



AIN-2021/1702

Assumpte: Informe sobre la proposta de modificació de l'Ordenança de terrasses

Sol·licitant: Institut Municipal del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida



I. Antecedents i objecte

El present informe té com a objecte el projecte normatiu de modificació de l'Ordenança, de 20 de desembre de 2013, de terrasses, amb la finalitat de regular les terrasses ubicades a la calçada en plataforma. L'òrgan gestor l'ha sol·licitat amb caràcter previ a ser sotmès a aprovació inicial, un cop acomplert el tràmit de consulta pública prèvia. Per a la seva elaboració, l'òrgan gestor ha aportat, a banda del text del projecte, la memòria general.

II. Anàlisi jurídica

1. Competència de l'Ajuntament de Barcelona per aprovar una normativa reguladora de les terrasses en espais públics i, en conseqüència, la seva modificació

Tant les vies com els espais públics de la ciutat són béns afectes a l'ús públic, en general, destinats a la circulació o a l'estada de les persones. L'administració pot autoritzar-ne un ús especial, sense excloure de manera permanent altres usos, quan concorren circumstàncies singulars de perillositat, intensitat d'ús o d'altres de similars (articles 85 i 86 Llei 33/2003, de 3 novembre, de patrimoni de les administracions públiques). En concret, l'ús especial dels espais públics per part d'establiments de restauració ha de ser compatible amb el gaudi per part de la ciutadania d'aquests espais. És l'article 2 de l'Ordenança de terrasses el que reflecteix les finalitats que l'inspiren, les quals estan relacionades amb la compatibilitat i l'equilibri entre els usos de les terrasses i els usos col·lectius d'aquest espais.

L'article 84.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que els governs locals tenen competències pròpies, en els termes que determinin les lleis, entre altres, sobre les matèries de conservació i manteniment dels béns de domini públic, la regulació de les condicions de seguretat en les activitats organitzades en espais públics i en locals de concurrència pública i la regulació de l'establiment de tot tipus d'activitats econòmiques.



A més, l'article 28 de la Llei 33/2003, de caràcter bàsic, obliga a les administracions públiques a protegir i defensar el seu patrimoni. L'article 84 d'aquesta Llei, també de caràcter bàsic, estableix que ningú pot, sense títol que l'autoritzi, atorgat per l'autoritat competent, ocupar béns de domini públic o utilitzar-los en forma que excedeixi del dret d'ús que, si escau, correspon a tothom. També estableix que les autoritats responsables de la tutela i defensa del domini públic han d'exercir unes facultats especials, com ara les de recuperació d'ofici de la possessió indegudament perduda i el desnonament administratiu dels posseïdors de béns immobles de caràcter demanial, un cop s'ha extingit el títol que emparava la seva tinença.

L'article 218.3 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, autoritza els ens locals a subjectar a llicència l'ús comú especial dels béns de domini públic. Aquestes disposicions estan regulades als articles 55 i següents del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals.

Per tant, d'acord amb la normativa analitzada, cal entendre que l'Ajuntament de Barcelona gaudeix de competència suficient per a regular la instal·lació i el funcionament de les terrasses de restauració en espais lliures d'ús públic de la ciutat i regular-ne la intervenció administrativa. En conseqüència, aquesta competència empara també la modificació de la regulació actual, l'Ordenança de terrasses.

2. Normativa afectada pel projecte de modificació de l'Ordenança de terrasses

Cal indicar que el projecte normatiu afecta exclusivament a l'Ordenança de terrasses, aprovada pel Plenari del Consell Municipal en acord de 20 de desembre de 2013, i modificada per uns altres acords del mateix òrgan d'1 d'abril de 2016 i de 29 de juny de 2018..

3. Forma i estructura del projecte normatiu

El projecte normatiu objecte d'aquest informe és una disposició modificativa perquè el seu objectiu principal és la modificació d'una altra norma municipal vigent i, per tant, ha de complir amb l'establert a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern en data 15 d'abril de 2014 (BOP 14.5.2015), que en les seves directrius 74 a 89 tracta aquest tipus de disposicions.

Així mateix, cal incloure a l'expedient per a l'aprovació del projecte normatiu les memòries i els informes previstos a les directrius 139 i 140, com són, la memòria general, la memòria d'avaluació de l'impacte normatiu que ha d'integrar l'anàlisi de l'impacte pressupostari i fiscal, l'econòmic i social, el normatiu *stricto sensu*, l'impacte de gènere, així com d'altres.



D'acord amb aquest plantejament, el *Projecte de modificació de l'Ordenança, de 20 de desembre de 2013, de terrasses* està compost per un preàmbul que justifica els motius de la proposta i un article únic que suposa un total de quinze apartats per a modificar, addicionar i suprimir, de forma total o parcial, determinats articles, disposicions, seccions i annexos de l'Ordenança de terrasses. Així mateix, també incorpora una disposició transitòria que estableix la pròrroga de les llicències extraordinàries en calçada, atorgades en virtut del Decret d'Alcaldia de 21 de maig de 2020, sempre que es compleixin determinats requisits, i una disposició final que regula la seva entrada en vigor a partir de l'endemà de la seva publicació.

4. Observacions al contingut de la proposta

Efectuem les següents observacions al contingut de la proposta:

4.1 Observació genèrica relativa al contingut de l'expedient d'aprovació.

Tal i com hem esmentat a l'apartat anterior del present informe, cal afegir a l'expedient les memòries i els informes establerts per les directrius 139 i 140 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, a més dels corresponents a les noves càrregues administratives que s'estableixen, per tal d'analitzar l'impacte econòmic i social que representa el cost i el tràmit de presentar una declaració responsable i una certificació final de la instal·lació de la plataforma, l'eventual cost pressupostari de la tramitació de les llicències de terrassa en calçada així com l'impacte sobre l'accessibilitat, la circulació i la mobilitat. La memòria d'avaluació de l'impacte normatiu ha d'incloure els informes emesos.

4.2 Preàmbul

El Preàmbul ha de referir-se a l'"Ordenança modificativa" i no a l'"avantprojecte normatiu". Per això cal substituir la menció a l'avantprojecte en tot el seu redactat.

A més, cal afegir en la part descriptiva de l'Ordenança modificativa, que aquesta compta també amb la regulació d'un règim transitori i una disposició final. Proposem afegir aquest redactat a la part final del paràgraf en qüestió:

"Així mateix, aquesta ordenança modificativa conté una disposició transitòria que afecta als titulars de llicències de terrasses en calçada extraordinàries, atorgades en virtut del Decret d'Alcaldia de 21 de maig de 2020, així com una disposició que estableix la seva entrada en vigor immediata, motivada per la necessitat de facilitar-ne la continuïtat de l'activitat."



4.3 Observació genèrica de caràcter lingüístic sobre els diferents apartats de l'article U de la proposta normativa.

Recomanen revisar els temps verbals, per tal que s'expressin, segons s'escaigui, en present o en les formes d'obligació perifràstiques (*haver de/caldre que*), ja que en llengua catalana l'expressió en futur no indica obligació. També cal evitar l'ús de gerundis quan no comportin simultaneïtat temporal d'accions.

4.4 Article 9, apartat 4. Requisits bàsics de localització.

Fora recomanable, en la mesura del possible, descriure o precisar què s'entén per situació singular o quines altres ubicacions poden resultar admissibles davant aquestes situacions singulars, diferents de la calçada o la vorera.

4.5 Article 20, apartat 7. Para-sols

Es tracta d'una addició d'un nou apartat, no d'una modificació i cal modificar els temps verbals emprats en la redacció. Proposem aquest redactat.

"Sis. S'afegeix un nou apartat a l'article 20, el 7, d'acord amb el següent redactat:

7. En el cas de col·locar para-sols sobre plataformes en calçada:

- *No pot haver-hi cap punt del para-sol a menys de 20 cm del límit exterior de la plataforma. El límit per la banda de la vorera ha de coincidir amb el de límit de superfície concedida per llicència.*
- *No es poden col·locar para-sols quan les condicions de seguretat així ho aconsellin"*

4.6 Article 21, apartat 7. Paravents

Es tracta d'una addició d'un nou apartat, no d'una modificació i caldria modificar els temps verbals emprats en la redacció. Proposem aquest redactat.

"Set. S'afegeix un nou apartat a l'article 21, el 7, d'acord amb el següent redactat:

7. En el cas de plataformes en calçada, no es poden col·locar paravents.

4.7 Article 23, apartat 4 b). Jardineres i testos.

Cal suprimir el gerundi emprat atès que en aquest cas no comporta simultaneïtat d'accions. Proposem el següent redactat:



“b) Les dimensions han de ser d'un màxim de 0,50 metres d'amplada i de 0,80 metres d'alçada, i poden arribar a 0,90 metres en el cas de jardineres longitudinals sobre plataformes en calçada amb limitació del trànsit.”

4.8 Addició articles 28 bis i 28 ter relatius a les condicions d'instal·lació i ubicació de les plataformes

Més enllà de la regulació sobre les condicions d'instal·lació i ubicació de les plataformes, l'òrgan gestor ha de reflexionar sobre si correspon regular quina tipologia de calçada i en quines condicions s'admeten terrasses, de forma similar a la regulació de l'article 3 del Decret d'Alcaldia de 20 de maig de 2020.

Caldria afegir el títol que correspon a cadascun dels nous articles introduïts. Proposem el següent redactat amb alguns canvis de tipus formal:

“Article 28.bis. Condicions d'instal·lació i ubicació de les plataformes

1. La instal·lació de plataformes és obligatòria quan la terrassa s'ubica, totalment o parcialment, a la calçada i ha d'estar prevista expressament a la llicència.

2. Les plataformes han d'estar homologades i formar part del Recull d'elements urbans de l'Ajuntament de Barcelona. A petició de la persona interessada, la Taula Tècnica d'Elements Urbans, segons el procediment corresponent, pot validar altres models de plataforma.

3. Les plataformes no s'han de retirar diàriament de l'espai públic

4. Les plataformes han de complir les següents condicions:

a) Han de garantir en tot moment l'accessibilitat. La rampa d'accés des de la vorera no ha de superar el pendent màxim del 10%. En sentit longitudinal, el pendent de la plataforma no ha de superar el pendent del carrer.

b) No es poden col·locar plataformes sobre cap tapa de registre de serveis a excepció dels embornals en la línia de rigola susceptibles d'enregistrament des de la plataforma.

c) Ha de ser unitària en materials, accessoris instal·lats i colors per a cada unitat. En cas de terrasses contigües, sigui en cordó o en xamfrà, cal utilitzar un model únic de plataforma inclosos els casos amb més d'un operador.

5. Les plataformes s'han de col·locar a una distància respecte del carril de circulació de 20 centímetres del límit del cordó de serveis o del carril on s'instal·lin. En el cas en què aquest límit no estigui pintat, s'entén com a límit una distància de 2m respecte de la vorera.



6. Les plataformes han de deixar una distància mínima de 30 cm respecte a la vorera per a la lliure circulació de l'aigua i només es poden cobrir per la peça de transició susceptible d'enregistrament d'acord amb el model de plataforma homologada. En el cas que existeixi un embornal en el tram concedit per a la col·locació de la plataforma, aquesta distància ha de ser de 40 cm.”

“Article 16 ter. Condicions d'instal·lació segons la seva ubicació

1. Les plataformes han de disposar d'una barana i/o jardineres com a element separador quan limitin amb un carril de circulació i han de complir les següents condicions:

a) En cap cas es poden instal·lar jardineres ni cap altre tipus d'element separador en el límit interior o zona de transició entre vorera i plataforma.

b) La distància mínima de qualsevol element de mobiliari sobreposat a la plataforma respecte del límit de la plataforma ha de ser de 20 cm.

2. Les plataformes sobre carril de servei han de complir els següents requisits:

a) Les jardineres altes només es poden instal·lar en el límit de la plataforma que doni a un carril bus o un carril de circulació, i han d'estar correctament ancorades a la plataforma per fer la funció de barana.

S'entén per jardineres altes les que compten amb 90 cm o més d'alçada.

b) Per evitar generar barreres visuals excessives, es limita l'ús de jardineres altes al 50% de la llargada d'un front de plataforma. Les jardineres altes s'han de combinar amb trams de jardineres baixes i/o baranes.

c) En vies amb limitació de velocitat a 30 km/h i amb només un carril de circulació, no es poden instal·lar jardineres altes o més en la separació amb el carril de circulació. S'ha d'utilitzar, si s'escau, la barana i les jardineres baixes.

d) En els límits laterals de plataformes (perpendicular a la vorera) situades enmig d'un cordó d'estacionament de cotxes, o càrrega i descàrrega, cal instal·lar un element limitador, i cal separar-la dels cotxes aparcats. Opcionalment, aquest limitador pot substituir-se per jardineres baixes en combinació amb baranes.

e) Per tal de permetre l'accés als vehicles, no es poden instal·lar jardineres longitudinalment en plataformes que limitin amb un cordó d'estacionament o càrrega i descàrrega.

3. En el límit amb carril de circulació dels xamfrans es poden instal·lar jardineres baixes en combinació amb baranes, i cal evitar la instal·lació de jardineres altes.”



4.9 Annex I

Caldria especificar que l'addició a l'annex I es produeix en la part final, per tant, proposem el següent redactat:

"... Es modifica l'Annex I per addició en la part final, amb la finalitat d'incorporar la documentació gràfica relativa a les mesures de les terrasses en calçada."

4.10 Disposició transitòria única

Atès que es tracta d'una disposició transitòria relativa a l'ordenança modificativa, no ha de ser recollida en el text consolidat, i per tant, cal suprimir-la.

Cal indicar a nivell formal que la pròrroga que estableix el règim transitori, també pot regular-se mitjançant la modificació del Decret d'Alcaldia de 21 de maig de 2020.

5. Procediment d'aprovació

Quant al procediment d'aprovació de la proposta de modificació de l'Ordenança, aquest se sotmet als mateixos requisits formals que l'aprovació d'un projecte normatiu. En concret, s'ha d'ajustar a les previsions contingudes als articles 108 i següents del Reglament orgànic municipal (ROM), per tal que el projecte sigui aprovat per la Comissió de Govern (art. 111.1 ROM). Així mateix, la iniciativa s'ha d'ajustar a l'article 27.2 de la Carta municipal de Barcelona i el projecte normatiu ha d'anar acompanyat dels documents esmentats a l'article 110 del ROM (exposició de motius, antecedents necessaris i informes tècnics i econòmics) .

La modificació, un cop aprovada inicialment per part de la Comissió del Consell Municipal competent i sotmesa a un període d'informació pública i audiència, ha de ser aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal (art. 11 e) Carta municipal de Barcelona).

Cal afegir, que en compliment d'allò establert a l'article 63 de la Llei 19/2014, d'accés a la informació pública i bon govern de Catalunya, l'Ajuntament té l'obligació d'elaborar el text consolidat de l'Ordenança de terrasses que inclogui les modificacions aprovades. El text consolidat, malgrat tenir caràcter informatiu, també ha de ser sotmès a acord del Plenari del Consell Municipal.

III Conclusions

1. Informem favorablement el Projecte normatiu de modificació de l'Ordenança de terrasses, sens perjudici de les observacions efectuades.

GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
Fax 93 402 34 67

2. L'òrgan municipal competent per a l'aprovació definitiva de la modificació de l'Ordenança de terrasses és el Plenari del Consell Municipal.

Vist i plau



2021.07.16
18:10:06
+02'00'



**Ajuntament
de Barcelona**

Signat digitalment per [redacted]

Data: 2021.07.16 18:36:02
+02'00'

[redacted]
Director de l'Àrea de Règim Jurídic