



MERCADOS DE ABASTECIMIENTOS DE BARCELONA, S.A

c/ Major de Mercabarna 76, Centre Directiu 5^a planta
08040 - Barcelona
Telèfon 93 556 30 00

mb@mercabarna.cat
www.mercabarna.es

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE LA PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT DE FUNCIONAMENT DEL MERCAT CENTRAL DEL PEIX

D'acord amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la modificació normativa.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no-reguladores.

En compliment de tot això, es descriu breument el marc en què es planteja aquesta modificació del Reglament de Funcionament del Mercat Central del Peix, que és el següent:

a) Antecedents i problemes que es vol solucionar amb la iniciativa

Mercabarna és una empresa pública municipal constituïda com a instrument de descentralització funcional per a la prestació en règim de gestió directa del servei públic municipal de mercats centrals majoristes del peix i de fruita i hortalisses de la ciutat de Barcelona.

Amb la prestació del servei públic de mercats centrals majoristes, Mercabarna té com a objectiu garantir el funcionament eficient i responsable de la cadena de proveïment d'aliments frescos al sector majorista amb criteris de responsabilitat social, sostenibilitat ambiental i transparència.

En el context anterior, el Mercat Central del Peix i el Mercat Central de Fruites i Verdures, que disposen de 80 i 440 parades respectivament, han esdevingut el

principal mercat majorista d'aliments frescos d'Europa en volum de comercialització, garantint així l'aprovisionament d'aquests aliments a la ciutadania.

Tanmateix, malgrat que l'article 32 del text refós de l'Ordenança municipal de mercats, aprovat per acord del Plenari del Consell Municipal de 28 de novembre de 2008, estableix que cap venedor pot ser titular de més de la meitat del total de llocs de venda, en els darrers anys s'ha vingut produint progressiu increment del nombre de parades controlades directa o directament per un mateix titular, així com del nombre de parades sobre les quals un mateix titular exerceix un control o influència efectiva en la seva gestió, principalment per formar part d'una mateixa unitat de convivència o per tractar-se de grups d'empreses o d'empreses vinculades.

La tendència exposada ha comportat que, en l'actualitat, el nombre total de paradistes independents s'hagi reduït significativament respecte el nombre de paradistes inicials, el que té un impacte directe i rellevant sobre la lliure concurrència entre els paradistes i, en darrer terme, sobre el servei de proveïment d'aliments frescos als operadors minoristes i a la ciutadania.

Pels motius anteriors, es planteja la present consulta prèvia sobre una possible modificació del Reglament de Funcionament del Mercat Central del Peix dirigida a solucionar la progressiva concentració de la titularitat de les parades i de la influència efectiva en la seva gestió en un nombre cada vegada més reduït de titulars.

Adicionalment, amb aquesta modificació del Reglament, es vol aprofitar per a millorar la seva tècnica normativa en els aspectes en els quals sigui necessari, remetent-se al que en cada moment disposi la normativa sobre patrimoni de les administracions públiques, de manera similar al previst al text refós de l'Ordenança municipal de mercats, aprovada per acord del Plenari del Consell Municipal de 28 de novembre de 2008, respecte de les condicions d'atorgament de les autoritzacions d'ús dels mercats municipals de Barcelona.

b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació

La modificació del Reglament de Funcionament del Mercat Central del Peix que es proposa és necessària atès que el nombre màxim de parades dels Mercats Centrals és limitat i en els edificis que en formen part ja no és possible físicament incrementar el nombre de parades.

Per aquest motiu, es fa necessari modificar el Reglament per establir un nou règim d'incompatibilitats en la titularitat de les parades, la finalitat del qual sigui garantir la multiplicitat efectiva de titulars independents de llocs de venda i evitar situacions de domini de mercat que puguin afectar la lliure competència entre els titulars de les parades en la prestació del servei de mercat majorista.

Així mateix, es considera oportú aprofitar aquesta modificació per a introduir les

millores de tècnica normativa que puguin ser necessàries en la regulació del funcionament del Mercat Central, com per a exemple per a introduir remissions a la normativa aplicable sobre patrimoni de les administracions públiques, tal i com ho fa el text refós de l'Ordenança municipal de mercats.

c) Els objectius de la modificació normativa

Mitjançant la modificació del Reglament de Funcionament del Mercat Central del Peix que es proposa, es pretén limitar el nombre de parades de les quals una mateixa persona física o jurídica podrà ser titular, o sobre les quals podrà tenir influència efectiva en la seva gestió.

A aquests efectes, caldrà establir els supòsits en els quals es presumeix que existeix influència efectiva en la gestió de les parades, considerant criteris com la unitat de convivència, la pertinença a un mateix grup d'empreses, o l'exercici d'un control o influència significativa en la gestió i explotació d'altres parades, ja sigui directa o indirectament.

D'altra banda, cal preveure mecanismes efectius per a garantir el compliment de la limitació del nombre de parades amb ocasió de noves adjudicacions i transmissions, i també quan alguna persona física o jurídica superi el límit de parades de les quals pot ser titular o sobre els quals pot tenir influència efectiva en la seva gestió.

Per últim, s'admetran també opinions i aportacions per tal de millorar la redacció o la tècnica normativa del Reglament, en el sentit de que aquesta es remeti al que en cada moment disposi la normativa sobre patrimoni de les administracions públiques, de forma molt similar al que preveu el text refós de l'Ordenança municipal de mercats, aprovat per acord del Plenari del Consell Municipal de 28 de novembre de 2008, respecte de les condicions d'atorgament de les autoritzacions d'ús dels mercats municipals de Barcelona.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Atesos els antecedents exposats, es considera que la solució al problema de la progressiva concentració de la titularitat de les parades en un nombre cada vegada més reduït de titulars requereix necessàriament modificar el Reglament de Funcionament del Mercat Central del Peix.

En efecte, el nombre de paradistes que poden implantar-se en els Mercats Centrals ve determinat per les dimensions dels seus edificis, el que implica que el nombre de parades i d'autoritzacions per a prestar el servei de majorista d'aliments frescos sigui limitat.

Davant la realitat anterior, la progressiva concentració de la titularitat de les parades i de la influència efectiva en la seva gestió en un nombre cada vegada més reduït de titulars està disminuint la quantitat de paradistes independents i afectant la competència efectiva entre els empresaris, el que alhora té un impacte directe sobre



el servei públic de mercat majorista d'aliments frescos.

Així les coses, es considera que l'única via per a protegir als destinataris del serveis i als consumidors consisteix en limitar el nombre de parades de les quals pot ser titular una mateixa persona física o jurídica, o sobre les quals pot tenir influència efectiva en la seva gestió, de manera que es garanteixi una multiplicitat real de titulars de llocs de venda, la lliure competència efectiva entre ells i s'evitin situacions de domini de mercat.

En principi, es considera que la modificació que es proposa no es pot substituir per una altra solució alternativa o no-reguladora, doncs la realitat dels darrers anys ha demostrat que la vigent limitació del nombre de parades de les quals podia ser titular una mateixa persona física, establerta al text refós de l'Ordenança municipal de mercats, s'ha mostrat ineficaç per a assolir l'objectiu de garantir una competència efectiva en l'explotació d'uns llocs de venda limitats en nombre.

Per tant, es considera necessari ampliar els supòsits en els quals un titular no podrà ser titular de més parades i establir unes limitacions basades en el concepte d'influència efectiva en la gestió de les parades, més concordes a les realitats que s'han vingut observant en els darrers anys. Només així es podrà garantir la multiplicitat real de titulars de llocs de venda i que s'evitin situacions de concentracions o domini de mercat que puguin afectar la lliure competència entre els titulars de les parades en la prestació del servei de mercat majorista.

En qualsevol cas, la introducció de limitacions a la titularitat de les parades per a garantir la lliure competència haurà d'adequar-se a la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre de 2006, de serveis en el mercat interior, a la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés i el seu exercici, i la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat. En particular, les limitacions hauran de complir el que es coneix com a "triple test": (i) no ser discriminatòries (principi de no discriminació); (ii) estar justificades per una raó imperiosa d'interès general (principi de necessitat); i (iii) ser adequades per a garantir la realització de l'objectiu que es persegueix i no vagin més enllà del que sigui necessari per a aconseguir l'esmentat objectiu, no podent-se substituir per d'altres mesures menys restrictives (principi de proporcionalitat).

e) Canals per fer aportacions

La ciutadania i les organitzacions que ho considerin adient poden, en exercici del dret que els reconeix l'article 133.1 de la Llei 39/2015, remetre les seves opinions i aportacions sobre els aspectes plantejats a través de qualsevol dels mitjans admesos per l'article 16 de l'esmentada Llei 39/2015. Les aportacions presentades s'han d'adreçar a la Direcció de Serveis de Secretaria Jurídica de l'Àrea de Recursos de la Gerència d'Àrea de Recursos i Transformació Digital.

Barcelona, maig 2024