

Informe justificatiu sobre el projecte de modificació del Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures

1. Antecedents

El Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures, tal com estableix l'article 1 del mateix, té per objecte determinar l'organització i funcionament d'aquest Mercat i de les seves instal·lacions complementaries a la Unitat Alimentària de Barcelona, desenvolupant el que disposen els articles 6 i 83 del Text Refós de l'Ordenança Municipal de Mercats. Complementant-se, quan calgui, amb l'ordenança esmentada, el Decret 179/1995 de 13 de juny pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals i, en general amb tota la normativa que sigui aplicable als efectes del servei públic i per raó de la matèria a tractar.

Amb la prestació del servei públic de mercats centrals majoristes, Mercabarna té com a objectiu garantir el funcionament eficient i responsable de la cadena de proveïment d'aliments frescos al sector majorista amb criteris de responsabilitat social, sostenibilitat ambiental i transparència.

Dins la missió de garantir el funcionament eficient i responsable de la cadena de proveïment d'aliments frescos en el sector majorista, s'ha constatat que en els darrers anys, malgrat l'article 32 del text refós de l'Ordenança municipal de mercats, aprovat per acord del Plenari del Consell Municipal de 28 de novembre de 2008, estableix que cap venedor pot ser titular de més de la meitat del total de llocs de venda, s'ha vingut produint un progressiu increment del nombre de parades controlades directa o directament per un mateix titular, així com del nombre de parades sobre les quals un mateix titular exerceix un control o influència efectiva en la seva gestió, principalment per formar part d'una mateixa unitat de convivència o per tractar-se de grups d'empreses o d'empreses vinculades.

Aquesta tendència està comportant que, en l'actualitat, el nombre total de paradistes independents s'hagi reduït significativament respecte el nombre de paradistes inicials, el que té un impacte directe i rellevant sobre la lliure concurrència entre els paradistes i, en darrer terme, sobre el servei de proveïment d'aliments frescos als operadors minoristes i a la ciutadania.

2. Motivació

Així les coses, i atès que el nombre màxim de parades dels Mercats Centrals és limitat i en els edificis que en formen part ja no és possible físicament incrementar el nombre de parades, **es fa necessari modificar el Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures per establir un nou règim d'incompatibilitats en la titularitat de les parades, la finalitat del qual és garantir la multiplicitat efectiva de titulars independents de llocs de venda i evitar situacions de domini de mercat que puguin afectar la lliure competència entre els titulars de les parades en la prestació del servei de mercat majorista.**

3. Modificació

La modificació que resulta necessària és la següent:



Limitació del nombre de parades que puguin estar controlades directa o directament per un mateix titular, així com del nombre de parades sobre les quals un mateix titular exerceix un control o influència efectiva en la seva gestió, establint-se que cap persona física o jurídica podrà ser titular de més d'un 25% de les parades del mercat o tenir influència efectiva en la gestió de més d'un 25% de les parades del mercat.

Establint-se, tres supòsits diferents en els quals es presumeix que existeix influència efectiva en la gestió de les parades: (i) en cas de persones físiques, quan els titulars de les parades formin part d'una mateixa unitat de convivència; (ii) en cas de persones jurídiques, quan els titulars formin part d'un mateix grup d'empreses o tinguin un mateix propietari; i (iii) en qualsevol cas, quan els titulars de les parades, o les persones físiques o jurídiques que controlin als titulars, exerceixin un control o influència significativa en la gestió i explotació d'altres parades, ja sigui directa o indirectament.



Per altra banda, atès el caràcter demanial de les instal·lacions del Mercat Central de Fruites i Verdures, s'ha desenvolupat també una **modificació per a millorar la tècnica normativa de l'esmentat Reglament en coherència amb el marc normatiu**, modificant el precepte relatiu al termini màxim de les autoritzacions per a l'ocupació i explotació de les parades, en el sentit de remetre's al que en cada moment disposi la normativa sobre patrimoni de les administracions públiques, de forma molt similar al que preveu l'article 24 del text refós de l'Ordenança municipal de mercats respecte de les condicions d'atorgament de les autoritzacions d'ús dels mercats municipals de Barcelona.

En conclusió a la vista de les motivacions exposades, es considera necessari tramitar la modificació del Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures en els termes exposats en el present informe.

Barcelona, setembre de 2024

 
Lidia Redón Palaín
Responsable Serveis Jurídics
Mercados de Abastecimientos de Barcelona,
S.A "MERCABARNA"



 
Pablo Vilanova Montagut
Director General
Mercados de Abastecimientos de Barcelona,
S.A "MERCABARNA"

