



**Ajuntament
de Barcelona** CURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
Fax 93 402 34 67

AIN-2018/1174-I

Assumpte: Informe sobre la proposta de Reglament per a la igualtat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona.

Sol·licitant: Secretaria Tècnic-Jurídica de la Gerència de Recursos

Data: 14 de juny de 2018

INFORME

1. Objecte.

El present informe té per objecte analitzar l'adequació a dret de la proposta de "Reglament per a la igualtat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona" (en endavant, el Reglament), que ha estat remesa per la Secretaria Tècnic-Jurídica de la Gerència de Recursos i elaborada pel Departament de Transversalitat de Gènere de la Gerència de Recursos.

2. Consideracions jurídiques

2.1 Marc normatiu

L'article 41.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, estableix que els poders públics han de garantir la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones en totes les polítiques públiques per aconseguir la igualtat real i efectiva i la paritat entre homes i dones.

Respecte d'aquesta matèria, és diversa la normativa que en fa referència des de diferents perspectives. Així, entre d'altres: la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, estableix que les entitats locals han d'integrar el dret d'igualtat en l'exercici de les seves competències i col·laborar, a aquest efecte, amb la resta de les administracions públiques; la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, que estableix els principis que han de regir l'actuació dels poders públics en compliment de la previsió de l'article 41 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i enumera les funcions que corresponen als municipis en matèria de polítiques d'igualtat de gènere dins el seu àmbit territorial respectiu i en exercici de les competències que tinguin atribuïdes per l'ordenament jurídic (entre dites funcions trobem, per exemple, elaborar, aprovar, executar i avaluar plans d'igualtat); la Llei Orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de



protecció integral contra la violència de gènere; la Llei 5/2008, del dret de les dones a eradicar la violència masclista; la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia, que obliga els poders públics a garantir el dret a la igualtat i a la no-discriminació per raó d'orientació sexual, d'identitat de gènere o d'expressió de gènere, en els àmbits de les seves competències.

En l'àmbit de l'Ajuntament de Barcelona, la mesura de Govern "La transversalitat de gènere a l'ajuntament de Barcelona" (2015) inclou entre els seus objectius dotar l'Ajuntament de Barcelona de les bases per a l'establiment d'un marc conceptual, organitzatiu, normatiu i executiu per implementar de manera real i efectiva la transversalitat de gènere, tot indicant els tres grans eixos amb incidència en la igualtat de gènere que es considera que hauria d'incloure la normativa municipal. Per altra banda, i a més d'altres antecedents que es citen en la referida mesura de Govern en relació a les actuacions en matèria de polítiques d'igualtat de gènere portades a terme històricament per l'Ajuntament de Barcelona, el Pla de Justícia de Gènere de l'Ajuntament de Barcelona (2016-2020) preveu com a objectiu específic en aquesta matèria garantir que la normativa incorpori la perspectiva de gènere i fomentar que tots els plans i programes estratègics vetllin per la igualtat de gènere.

2.2 Competència de l'Ajuntament per aprovar la regulació

El marc competencial del Reglament està constituït, a més de per la normativa citada en l'apartat anterior, per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona (CMB). Concretament, l'article 59 CMB estableix que *"el municipi de Barcelona té les competències atribuïdes per aquesta Carta, les que li atribueixin les altres normes i les que li siguin delegades per les altres administracions"* i l'article 112 CMB estableix com a competència municipal que *"l'Ajuntament de Barcelona ha de promoure totes les accions i tots els serveis que facilitin la integració i la participació de la dona en la societat i evitin la discriminació per raó de sexe"*.

En el cas de la proposta de Reglament objecte d'aquest informe, la referida competència s'exerceix en virtut de la potestat normativa municipal, atorgada a l'Ajuntament de Barcelona tant per la legislació general com per la pròpia CMB (article 26). En aquest sentit, l'article 26.2.a) CMB disposa que són normes dictades per l'Ajuntament de Barcelona els Reglaments, definits com les disposicions de caràcter general aprovades pel Consell Municipal en exercici de la potestat d'autoorganització municipal.

L'article 27 CMB i els articles 108 i següents del Reglament Orgànic Municipal estableixen les disposicions procedimentals necessàries per a la seva aprovació definitiva pel Ple del Consell Municipal, òrgan competent per fer-ho d'acord amb la CMB.

2.3 Normativa municipal afectada pel projecte de Reglament

L'objecte del Reglament, que és, tal com indica el seu article 1, establir el règim jurídic que integri la igualtat de gènere a nivell municipal en el marc de la normativa internacional, europea, estatal i autonòmica ja existent. Així mateix, segons es desprèn de la consulta pública prèvia efectuada, la voluntat del projecte formulat és esdevenir un cos normatiu únic que aglutini la normativa existent en la matèria als efectes de dotar l'Ajuntament d'un instrument normatiu que aporti seguretat jurídica a l'hora de dur a terme les actuacions municipals tendents a assolir una igualtat de gènere real i efectiva.

En aquest sentit, s'ha de considerar que no hi ha una normativa municipal afectada de forma directa i concreta pel projecte de Reglament. Malgrat tot, s'ha incorporat una disposició derogatòria per la qual es significa, amb un caràcter genèric, que queden derogades totes les normes amb igual o inferior rang que s'oposin al Reglament.

2.4 Adequació a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals

Sense perjudici de les consideracions que s'efectuen en l'apartat següent del present informe, es pot considerar que, amb caràcter general, en la redacció de la proposta normativa s'han tingut en compte les orientacions indicades en les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*, aprovades per acord de la Comissió de Govern de 15 d'abril de 2015 (BOPB 14/5/2015).

2.5 Contingut del projecte de Reglament i consideracions al respecte

El projecte de Reglament sotmès a consideració consta d'un preàmbul, vint-i-vuit articles estructurats en cinc capítols, una disposició addicional, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

Pel que fa al contingut del preàmbul, s'ha de considerar que inclou àmpliament els antecedents normatius del projecte. No obstant això, d'acord amb les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*, aprovades per acord de la Comissió de Govern de 15 d'abril de 2015 (BOPB 14/5/2015), convé recordar que el preàmbul pot incorporar d'altres aspectes, que recomanem incloure. En concret, una referència a la finalitat de la norma, la competència municipal en virtut de la qual es proposa la seva aprovació, un resum sucint del contingut de la disposició i, si escau, els aspectes més rellevants de la tramitació (tals com consultes efectuades, informes emesos i formes de participació ciutadana).

Pel que fa a l'articulat, s'ha de considerar, amb caràcter general, conforme a dret. No obstant això, es considera adient efectuar una consideració jurídica respecte del Capítol III, referent a les estructures d'impuls de les polítiques de gènere.

D'acord amb la informació facilitada pels òrgans gestors de l'expedient, les estructures previstes en aquest capítol no són de nova creació sinó ja preexistents dins l'organització municipal i, per tant, prèvies a l'aprovació del Reglament proposat. Sense perjudici d'això, convé recordar que, en el cas que la implementació del Reglament requerís o impliqués la creació de nous òrgans dins l'estructura municipal, caldria seguir el procediment específic corresponent a tal efecte, independent de la tramitació del Reglament.

En aquest sentit, l'article 5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix que la creació de qualsevol òrgan administratiu exigeix el compliment del següents requisits: a) la determinació de la seva forma d'integració en la corporació i la seva dependència jeràrquica; b) la delimitació de les seves funcions i competències; i c) la dotació dels crèdits pressupostaris necessaris per a la seva posada en marxa i funcionament. Així mateix, cal tenir present l'article 129.7 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, d'acord amb el qual quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'han de quantificar i valorar aquests efectes, que resten supeditats al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.



2.6 Procediment d'aprovació i contingut de l'expedient

El procediment d'aprovació de la modificació proposada s'ha d'ajustar a les previsions contingudes als articles 108 i ss. del Reglament Orgànic Municipal (ROM), així com a l'article 27.1 CMB.

Per tant, el projecte normatiu s'ha d'acompanyar amb els documents a què fa esment l'article 110 ROM, és a dir, una exposició de motius o preàmbul, antecedents necessaris i informes tècnics i econòmics escaients dels serveis municipals en què s'analitzin els impactes que provoca el projecte. A més, cal tenir present, com s'ha indicat anteriorment, les Directrius sobre la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets, aprovades per acord de la Comissió de Govern de 15 d'abril de 2015 (BOPB 14/5/2015). En aquest sentit, i d'acord amb les referides directrius, convé recordar que l'expedient per a l'aprovació del Reglament ha de contenir:

- (i) Una memòria general, la qual ha d'expressar, com a mínim:
 - a) La justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.

En aquest sentit, s'ha de recordar la necessitat de justificar que la iniciativa normativa s'adequa als principis de bona regulació continguts en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (necessitat i eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica i eficiència) i l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
 - b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició.
 - d) La competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria.
 - e) La relació motivada de les persones i les entitats interessades a les quals està previst atorgar el tràmit d'audiència.
- (ii) Una memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, la qual ha d'integrar, com a mínim, els apartats següents:
 - a) Una anàlisi d'impacte pressupostari i fiscal, en què s'avaluï la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos municipals, i també les fonts i els procediments de finançament, incloent-hi les repercussions fiscals, si escau.
 - b) Una anàlisi d'impacte econòmic i social, en què s'avaluïn els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica, incloent-hi l'efecte sobre la competència, així com la detecció i mesurament de les càrregues administratives.
 - c) Una anàlisi d'impacte normatiu, en què s'avaluï el contingut jurídic del projecte normatiu, la incidència de les mesures proposades per la disposició en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, incloent-hi les disposicions afectades pel projecte normatiu, fins i tot les fiscals, i els llistats detallats de les

normes municipals que han de quedar vigents o derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma.

- d) Una anàlisi d'impacte de gènere, en què s'avaluïn els resultats que es puguin derivar de l'aprovació del projecte des de la perspectiva de l'eliminació de desigualtats i de la seva contribució a la consecució dels objectius d'igualtat d'oportunitats i de tracte entre dones i homes.
- (iii) Els informes de caràcter tècnic elaborats pels serveis municipals que puguin ser escaients.
- (iv) Informe jurídic elaborat o visat per la Direcció dels Serveis Jurídics (que és el present informe)
- (v) Informe de la Intervenció de fons, si l'aprovació de la disposició té com a conseqüència el reconeixement de drets o obligacions de contingut econòmic.

El projecte normatiu, amb la documentació referida en el paràgraf anterior, ha de ser objecte d'una aprovació per part de la Comissió de Govern, d'acord amb l'article 16.a CMB.

Posteriorment a l'aprovació per part de la Comissió de Govern, els grups municipals poden presentar-hi esmenes (article 111.2 ROM) i el projecte pot ser aprovat inicialment, si s'escau, per la Comissió del Consell Municipal competent (article 111.4 i disposició addicional segona, apartat segon, ROM). El projecte inicialment aprovat se sotmet a informació pública durant el termini que estableixi la Comissió, el qual no pot ser inferior a trenta dies (article 112 ROM), mitjançant la corresponent publicació en el portal web municipal (article 133.2 Llei 39/2015) i en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (article 63 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals), tot posant a disposició de les persones interessades la documentació que acompanya el projecte, amb la finalitat que durant el termini esmentat de trenta dies puguin presentar les corresponents al·legacions (article 133.3 Llei 39/2015).

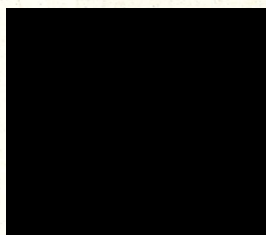
Finalment, la proposta de Reglament és, si s'escau i prèvia la resolució de les al·legacions presentades, aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal (article 11.1.e CMB i 114 ROM). Un cop aprovada, s'haurà de procedir a la seva publicació oficial en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona*.

Així mateix, s'ha de tenir present que, en compliment de les obligacions de transparència, s'ha de fer pública la informació a què es refereix l'article 10 de l'esmentada Llei 19/2014, en allò que sigui d'aplicació a la proposta formulada (en aquest cas, entenem que ho és la informació a què es refereixen les lletres a), c) i d) de l'apartat 1 i la referida en l'apartat 2).

Per últim, d'acord amb la informació facilitada pels òrgans gestors de l'expedient, cal indicar que s'ha donat compliment al tràmit de participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de la norma proposada previst per l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

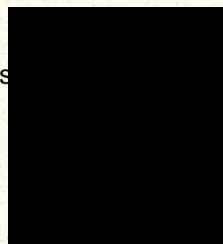
3. Conclusions

- 3.1 L'Ajuntament de Barcelona, mitjançant el Consell Municipal, en exercici de la competència que té atribuïda tant per la legislació general sobre règim local com per l'especial relativa al règim del municipi, ostenta la competència per a aprovar el Reglament que es proposa.
- 3.2 Sense perjudici de les consideracions jurídiques efectuades en el present informe, en particular les de l'apartat 2.5, es considera procedent continuar amb la tramitació del projecte normatiu, acompanyat amb la documentació necessària i a la què també ens hem referit en el present informe.
- 3.3 El Plenari del Consell Municipal és l'òrgan municipal competent per a l'aprovació definitiva del Reglament la modificació de l'ordenança.
- 3.4 L'Ajuntament de Barcelona ha de donar compliment a les obligacions derivades de la legislació en matèria de transparència, accés a la informació i bon govern, en els termes exposats en el present informe.



Lletrada Consistorial

Vis



Director Àrea Règim Jurídic