



PROJECTE NORMATIU

ORDENANÇA PER LA QUAL ES MODIFICA L'ORDENANÇA, DE 27 DE NOVEMBRE DE 1998, SOBRE L'ÚS DE LES VIES I ELS ESPAIS PÚBLICS DE BARCELONA, PER PROHIBIR FUMAR A LES PLATGES DE LA CIUTAT.

Preàmbul

Aquesta Ordenança té per objecte la modificació de l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics de Barcelona, aprovada pel Plenari del Consell Municipal el 27 de novembre de 1998, per tal de prohibir fumar a les platges de la ciutat. Es dona així continuïtat a la prova pilot que es va dur a terme l'estiu de 2021 a les platges de Sant Miquel, Somorrostro, Nova Icària i Nova Mar Bella, que per tant es generalitza per a totes les platges.

El fonament principal d'aquesta prohibició és, fonamentalment, la protecció del medi ambient, i troba el seu emparament legal en la previsió continguda a la Nova Llei Estatal, aprovada definitivament pel Congrés dels Diputats el 31 de març de 2022, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, que preveu expressament que, amb l'objectiu de frenar la generació de residus a les platges i prevenir i reduir la contaminació marina, els ajuntaments poden regular la limitació de fumar a les platges i sancionar la vulneració d'aquesta limitació, d'acord amb allò establert a la Directiva (UE) 2019/904 del Parlament Europeu i del Consell de 5 de juny de 2019, relativa a la reducció de l'impacte de determinats productes de plàstic en el medi ambient, que considera els filtres de productes de tabac que contenen plàstic el segon article de plàstic d'un sol ús que es troba a les platges de la Unió Europea i que estableix la necessitat de reduir l'enorme impacte mediambiental causat per aquests residus que es llencen de manera incontrolada directament en el medi ambient i de promoure mesures de diversa tipologia per a reduir el seu abocament.

Però, a més, la prohibició de fumar a les platges també està justificada en la protecció d'altres valors o béns jurídics que l'Ajuntament de Barcelona no pot deixar de costat, com ara el dret de la ciutadania a gaudir d'un espai públic net i no degradat, la convivència ciutadana, la salut pública i la salubritat i la protecció de les persones més vulnerables al fum del tabac com són les persones menors d'edat i les dones embarassades.

Les platges són un dels espais públics de la ciutat d'un major ús intensiu, on s'hi realitzen i s'hi ofereixen múltiples i diversos usos, serveis i activitats, la compatibilitat dels quals cal garantir per fer possible el ple gaudi per part de la ciutadania i evitar que s'hi produeixin conductes que puguin ocasionar molèsties, com pot ser la brutícia que causen les burilles, o el fum de les cigarretes. És evident també que l'Ajuntament de Barcelona, com qualsevol altre poder públic, no pot donar

l'esquena al gran problema de salut pública que representa en l'actualitat el consum de productes del tabac, ni tampoc a la seva obligació de protegir les persones menors d'edat i dones embarassades i de garantir els drets de les persones no fumadores. Amb aquesta mesura, les platges esdevindran espais de sensibilització, conscienciació i prevenció del tabaquisme entre la població, especialment la més jove.

Aquesta ordenança de modificació disposa d'un article únic, una disposició derogatòria i una disposició final. A l'article únic s'introdueix a l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics de Barcelona la prohibició de fumar a les platges de la ciutat. La vulneració d'aquesta prohibició es tipifica com a infracció lleu, sancionable d'acord amb el règim sancionador general de l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics, si bé amb la particularitat que, els o les agents de l'autoritat han de recordar en primer lloc a les persones infractores que la seva conducta és prohibida per la present Ordenança, i només si la persona persisteix en la seva conducta han de formular la denúncia pertinent. Amb això es vol posar en valor que la finalitat de la prohibició és més educativa i persuasiva que no simplement sancionadora.

L'ordenança de modificació s'adequa als principis de bona regulació, establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i, en particular, als principis de necessitat i eficàcia. Es justifica, com s'ha dit, en la necessitat de reduir la contaminació a les platges i al medi marí, i també en la de donar resposta a la problemàtica que planteja el consum de productes de tabac a les platges per a la convivència i la salut pública i la protecció de persones menors d'edat. També s'adequa al principi d'eficàcia, de seguretat jurídica, transparència, i eficiència. El seu compliment, d'altra banda, no suposarà l'assumpció de noves càrregues administratives per a l'Ajuntament. Pel que fa concretament al principi de proporcionalitat, la infracció de la prohibició de fumar a les platges es qualifica com a infracció lleu, la denúncia només es formula previ advertiment i la sanció es troba molt per sota de la quantia màxima possible prevista a la Llei de residus i sòls contaminats per a una economia circular, i també cal destacar que no es prohibeix de fumar en l'espai ocupat per les "guinguetes-bar" de temporada instal·lades a la sorra.

Tal com estableix l'article 133.1 de la mateixa Llei, s'ha realitzat la consulta pública prèvia a través de la web municipal.

Article únic. *Modificació de l'Ordenança de 27 de desembre de 1998 sobre l'ús de les vies i els espais públics de Barcelona*

L'Ordenança de 27 de desembre de 1998 sobre l'ús de les vies i els espais públics de Barcelona es modifica en aquests termes:

U. S'afegeix un nou apartat 6 a l'article 10 amb el redactat següent:

«6. Es prohibeix de consumir productes de tabac o dispositius susceptibles d'alliberament de nicotina a les platges de Barcelona. Aquesta prohibició s'aplica tant a l'espai de sorra com a l'espai de mar de les platges, com també a la Zona de Banys del Fòrum. S'exceptua d'aquesta prohibició el consum fet en l'espai ocupat per les "guinguetes-bar" de



temporada instal·lades a la sorra. Aquesta excepció afecta exclusivament a la superfície d'ocupació que tinguin autoritzada com a " guingueta-bar". »

Dos. S'afegeix una nova lletra h) a l'apartat 1 de l'article 63, amb el redactat següent:

«h) Infringir la prohibició de consumir productes de tabac o dispositius susceptibles d'alliberament de nicotina a les platges de Barcelona, en els termes establerts a l'apartat 6 de l'article 10.»

Tres. L'apartat 1 de l'article 64 resta redactat com segueix:

«1. Són infraccions lleus les descrites als apartats següents de l'article anterior: 1.c, 1.h, 2.a, 2.b, 2.c, 2.d, 2.e, 2.f, 4.a, 4.b i 4.f.»

Quatre. S'afegeix un segon paràgraf a l'apartat 1 de l'article 65, amb la redacció següent:

«En el supòsit de la infracció tipificada a la lletra h) de l'apartat 1 de l'article 63, els o les agents de l'autoritat han de recordar en primer lloc a les persones infractores que la seva conducta és prohibida per aquesta Ordenança, i només si la persona persisteix en la seva conducta han de formular la denúncia pertinent.»

Disposició derogatòria única

Queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que contradiguin la present Ordenança. En particular, es deroga expressament el Decret d'Alcaldia de 26 de març de 2021 pel qual es declaren Platges sense fum les platges Sant Miquel, Somorrostro, Nova Icària i Nova Mar Bella i s'estableix la prohibició de consum de productes de tabac en aquests espais durant la temporada de bany de 2021.

Disposició final. *Entrada en vigor*

Aquesta Ordenança de modificació de l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics entrarà en vigor al dia següent de la seva publicació al «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona».