

**Núm. Exp.:** 01 PPPNT2018- Ordenança Serveis Cementiris  
**Títol:** Aprovar ordenança no fiscal de PPPNT serveis cementiris  
**Document:** Informe sobre les esmenes presentades pel GM Popular

---

Un cop aprovat el projecte normatiu d'ordenança per prestacions patrimonials públiques no tributàries dels serveis de cementiris per la Comissió de Govern de 11 d'octubre de 2018, aquest acord es va notificar als Grups polítics municipals en data 16 d'octubre de 2018 per què presentessin esmenes a l'articulat, segons el que preveu l'apartat 2 de l'article 111 del ROM, durant el període del 18 d'octubre de 2018 al 8 de novembre de 2018.

Des del Grup Municipal Popular i amb data de 5 de novembre de 2018, s'ha rebut la següent esmena de les quals, l'equip tècnic sotasignat, seguint indicacions de l'equip de govern, informa tot seguit de si s'han estimat o no, total o parcialment:

### **Esmena 1:**

**Demanem que els serveis de cremació siguin regulats en aquesta ordenança per prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari dels serveis de cementiris. I en qualsevol cas, es garanteixi que els preus per serveis de cremació establerts per l'empresa de Cementiris de Barcelona s'hagin d'aprovar pel Consell Plenari, com també les seves possibles modificacions.**

Aquesta al·legació **NO S'ESTIMA**, tenint en compte els següents arguments i consideracions:

Actualment, a l'Ordenança fiscal 3.9 de cementiris i cremacions de l'Ajuntament de Barcelona hi apareix el servei de cremació com una taxa. I per tant, té caràcter tributari. Ara bé, les vicissituds que ha patit el mercat mortuori, i en concret la prestació de cremació, així com la modificació de la Llei General Tributària operada a la nova Llei de Contractes del Sector Públic, fa que s'hagi modificat la naturalesa jurídica d'aquesta antiga "taxa de cremació".

Així, les PPPNT requereixen un component de coactivitat sobre la ciutadania. És a dir, la ciutadania s'ha de veure obligada a pagar la PPNT per rebre aquell servei que, d'altra banda, és obligatori. Tot i que la seva naturalesa no tributària fa que les PPNT no siguin taxes, sí que podem analitzar la definició que l'article 2.2.a) de la Llei General Tributària fa de les taxes:

*"Tasas son los tributos cuyo hecho imponible consiste en la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público, la prestación de servicios o la realización de*



*actividades en régimen de derecho público que se refieran, afecten o beneficien de modo particular al obligado tributario, cuando los servicios o actividades no sean de solicitud o recepción voluntaria para los obligados tributarios o no se presten o realicen por el sector privado."*

D'una primera lectura del precepte ja es desprèn que el servei de cremació no s'adapta a la definició de taxa. De fet, Cementiris de Barcelona, S.A. presta l'activitat de crematori en règim de competència amb altres crematoris propers a la ciutat. Per exemple: Roques Blanques, Hospitalet de Llobregat, Badalona, Sant Adrià de Besòs, etc.

Per tant, i tornant a la lletra de l'art. 2.2.a) LGT, és evident que el servei de cementiri (enterrament) a Barcelona només el presta Cementiris de Barcelona, S.A., i per tant, tindrà la consideració de PPNT, però la cremació sí que es presta pel sector privat i en règim de competència. Per tant, l'antiga "taxa" de cremació de Barcelona, no és tal. El fet que l'antiga "taxa" de cremació deixi de tenir aquesta consideració, o de PPNT, per coactiva, ens obliga a tractar el preu de la cremació com a PREU PRIVAT (per estar sotmès a règim de competència amb el sector privat), i per tant, no sotmesa a la rigidesa i formalismes de les taxes o ingressos de dret públic, aplicar polítiques socials i comercials per afavorir la ciutadania, i alhora, en ser gestionat per Cementiris de Barcelona, S.A., serà un preu privat sotmès als controls i auditories d'actuació pròpies de l'Ajuntament de Barcelona per a tarifes d'aquesta naturalesa.

Així, resulta palès que, des d'un punt de vista legal, la tarifa del servei de cremació no té naturalesa de taxa, però tampoc de prestació patrimonial no tributària (PPNT), i en canvi revesteix les característiques pròpies de preu privat. De forma que, d'acord amb el que disposa la Carta Municipal al seu article 16.m, l'aprovació d'aquest preu correspondrà a la Comissió de Govern i no al Consell Plenari. En qualsevol cas, cal recordar finalment que la proposta de preus és formulada a través de Cementiris de Barcelona, empresa municipal en la qual els Grups Municipals tenen veu i vot a través del seu Consell d'Administració.

Barcelona, 20 de novembre de 2018

Jordi Avala Rócueta

Gerent de Presidència i Economia