



Núm. Exp.: 01 PPPNT2018- Ordenança Serveis Cementiris
Títol: Aprovar ordenança no fiscal de PPPNT serveis cementiris
Document: Informe sobre les alegacions presentades pel GM Socialista

Un cop aprovat el projecte normatiu d'ordenança per prestacions patrimonials públiques no tributàries dels serveis de cementiris per la Comissió de Govern de 11 d'octubre de 2018, aquest acord es va notificar als Grups polítics municipals en data 16 d'octubre de 2018 per què presentessin esmenes a l'articulat, segons el que preveu l'apartat 2 de l'article 111 del ROM, durant el període del 18 d'octubre de 2018 al 8 de novembre de 2018.

Des del Grup Municipal Popular i amb data de 8 de novembre de 2018, s'ha rebut les següents esmenes de les quals, l'equip tècnic sotassinat, seguint indicacions de l'equip de govern, informa tot seguit de si s'han estimat o no, total o parcialment:

1.- Si bé des del punt de vista polític i de major qualitat democràtica hauria estat més adequat realitzar una consulta amb caràcter previ a l'elaboració d'aquest projecte d'ordenança, aquest tràmit no s'ha realitzat per part del govern, sense que estigui justificada la raó.

Es demana, doncs, que es justifiquim, en la línia que apunta el Consell Tributari, les raons que ha considerat el govern per obviar aquest tràmit.

Aquesta esmena NO S'ESTIMA, tenint en compte els següents arguments i consideracions:

Tant el Consell Tributari com la Direcció de Serveis Jurídics de l'Ajuntament consideren que el criteri seguit per a la no realització del tràmit de la consulta prèvia ciutadana s'ajusta a dret, i la recomanació que fan de justificar de forma específica el fet que es prescindeixi del tràmit de la consulta prèvia es troba precisament explicitat a l'expedient, dins de l'informe redactat per la Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat:

"Cal posar de manifest que, en el present cas, es considera que no resulta preceptiu realitzar el tràmit de consulta ciutadana prèvia disposat a l'article 133 de la Llei 39/2015, atès que stricto sensu no es tracta de la creació d'una nova prestació patrimonial sinó la mera mutació del tribut existent en la nova categoria d'ingrés introduïda per Llei 9/2017. En aquest sentit i d'acord amb el que estableix l'article 133.4 de la Llei 39/2015 "*podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración*

autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen. Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero".

D'altra banda, hem de referir que en atenció a la matèria objecte de l'ordenança -la prestació dels serveis de cementiris- resulta buida de contingut la previsió de l'article 20.6 TRLHL relativa a la sol·licitud d'informe receptiu d'aquelles Administracions Públiques a les que l'ordenament jurídic els hi atribueixi alguna facultat d'intervenció sobre les mateixes, previsió que desplega la seva eficàcia davant d'altres tipus de prestacions com pot ser el cas dels subministraments d'aigua, transport urbà de viatgers, companyies ferroviàries d'àmbit autonòmic o de les tarifes dels béns i serveis subjectes al regim d'autorització i de comunicació administrativa d'àmbit autonòmic, àmbits en els que resulta preceptiva la intervenció de la Comissió de Preus de Catalunya, d'acord amb el que es disposa al Decret de la Generalitat 121/2014, de 26 d'agost.

2.- El projecte d'ordenança en el seu art 4., on parla d'excepcions i bonificacions, recull en el punt 1.a que es tindrà en compte l'aplicació del Decret pel qual es regulen les obligacions derivades del principi d'universalitat als serveis funeraris i, en el seu punt 1.d diu amb concreció "*els pensionistes amb pensió mínima i sense altres béns econòmics estan exempts únicament de les taxes de l'epígraf V de les tarifes*".

Entenem que aquesta redacció pot ser contradictòria, o si més no confusa i es demana que s'aclareixi per evitar confusions.

Aquesta esmena S'ESTIMA PARCIALMENT, tenint en compte els següents arguments i consideracions:

En relació a l'esmena proposada pel Grup Municipal del PSC, cal informar que l'article 4.1.a) de l'avantprojecte d'ordenança es refereix a les inhumacions i incineracions, és a dir, al destí final del difunt. A més, va estretament lligat al servei funerari previ -fèretre, trasllat, etc- que estarà sotmès al Decret pel qual es regulen les obligacions derivades del principi d'universalitat als serveis funeraris. Per tant, és una exempció prevista per tal de donar destí final -inhumació o incineració- a persones sense prou recursos econòmics o bé, aplicant-hi una bonificació.

Pel que fa a l'article 4.1.d) ens trobem amb un altre supòsit diferent. En aquest cas ens estem referint a persones titulars de concessions funeràries -sepultures de qualsevol tipus- que, acreditant manca de recursos econòmics, sol·liciten no haver de satisfer el dret de conservació regulat a l'Epígraf V, precisament en la seva condició de titular d'una sepultura.

Per tant, l'article 4.1.a) fa referència a garantir el dret a la inhumació o incineració digna a persones sense recursos (gratuïtat) o amb escassetat de recursos (bonificació del 20%), mentre que l'article 4.1.d) ha de permetre que els titulars de sepultures sense recursos puguin quedar exempts del pagament del dret de conservació anual.

No obstant, i per tal d'aclarir el contingut del precepte, s'adapta la redacció de l'article de 4.1.d) l'avantprojecte d'acord amb el següent literal:

"d. Els pensionistes amb pensió mínima i sense altres béns econòmics estan exempts únicament del pagament dels drets de conservació regulats a l'Epígraf V de les tarifes".

3.- Es demana, d'acord amb els objectius de transversalitat de gènere de l'acció municipal, un informe d'impacte de gènere de la proposta d'Ordenança

Aquesta esmena S'ESTIMA, tenint en compte els següents arguments i consideracions:

Efectivament, en el cas de l'Ajuntament de Barcelona, l'elaboració d'un Informe d'Impacte de Gènere és preceptiu per a tots els projectes de normes municipals tal i com estableixen les Directrius per a l'elaboració de normes municipals de 2015 (Directriu 140, sobre Memòria d'avaluació de l'impacte normatiu), de manera que l'esmentat informe s'ha incorporat a l'expedient amb anterioritat a la seva elevació a la Comissió de Plenari competent, per a l'aprovació inicial.


4.- L'informe de la Direcció de Serveis Jurídics inclou una sèrie de consideracions respecte al contingut de la proposta d'Ordenança, entre les quals la de revisar tota la terminologia amb caràcter tributari, donat que estem davant d'una ordenança reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter no tributari.

Es demana l'adequació de la proposta d'Ordenança a les consideracions que recull l'informe de la Direcció de Serveis Jurídics.

Aquesta esmena S'ESTIMA, tenint en compte els següents arguments i consideracions:

S'han incorporat al text de l'avantprojecte d'ordenança la totalitat de consideracions contingudes a l'informe de la Direcció de Serveis Jurídics de l'Ajuntament, particularment les que feien referència a l'adequació del contingut de l'articulat de l'ordenança al caràcter no tributari de la mateixa, com es pot verificar a la versió del text incorporada a l'expedient i que se sotmet a aprovació inicial.

Barcelona, 20 de novembre de 2018



Jordi Ayala Roqueta

Gerent de Presidència i Economia