



Expedient núm. 19SD0011D

INFORME JURÍDIC

Antecedents i objecte

I.- Ens trobem davant una disposició de caràcter general que regula el nombre i les condicions d'atorgament de les llicències temporals d'ús comú especial del domini públic per a l'estacionament de bicicletes, ciclomotors i motocicles d'ús compartit en règim d'explotació econòmica al terme municipal de Barcelona, i que es dicta en ús de les previsions de l'Ordenança sobre l'ús de les vies i espais públics i també de l'article 26.2 d) de la Carta Municipal.

Com es fa constar a l'expedient, la mobilitat a la ciutat de Barcelona ja no està únicament caracteritzada per una distribució modal tradicional (desplaçaments a peu, en bicicleta, en transport públic i en vehicle privat) sinó que la innovació i la tecnologia actual fan que cada vegada proliferin més sistemes, com és el cas del vehicle compartit, que faciliten altres tipus de mobilitat i que, necessàriament, han de conviure amb aquells modes tradicionals existents.

No obstant, aquest increment de vehicles comporta una major ocupació de l'espai públic i una major presència de vehicles compartits vinculats a activitats d'explotació econòmica que està provocant en algunes zones la seva sobre ocupació i l'increment de la intensitat de l'ocupació de l'espai públic, en detriment de l'ús general de la ciutadania

L'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics (OUVEP) aprovada pel Consell Plenari en sessió celebrada el 27 de novembre de 1998 estableix que, s'haurà de donar prioritat a les activitats d'interès públic que es desenvolupen a la via pública davant d'activitats d'interès particular i que les activitats que es desenvolupin a la via pública no poden limitar el dret dels altres usos generals, llevat que es disposi de llicència o concessió per l'ús comú especial o l'ús privatiu. En aquest sentit tot i que les noves modalitats de vehicle compartit participen en l'expansió d'una forma de mobilitat sostenible, comporten un ús especialment intensiu i un aprofitament econòmic de l'espai públic que no pot prevaldre sobre l'ús general de la ciutadania.

L'article 2 de l'OUVEP estableix que ordinàriament, els usos comuns de caràcter general són preferents a la resta d'usos, tanmateix es procurarà harmonitzar i fer possible aquests darrers usos quan siguin indispensables pel capteniment dels interessos privats i no comportin perjudicis significatius a l'interès públic i que correspon a l'Alcaldia harmonitzar els usos i activitats que es desenvolupen a la via pública, tot donant preferència a aquells que en cada moment siguin prioritaris a l'interès públic, segons el seu bon criteri.

L'article 7 de l'OUVEP estableix que l'Alcaldia pot dictar les ordres singulars i les disposicions especials que s'escaiguin sobre capteniment de la via pública o sobre el comportament dels ciutadans per tal de fer complir l'Ordenança i la legislació en general i també per tal de



respondre davant situacions especials o altres esdeveniments extraordinaris, així mateix, quan les circumstàncies ho aconsellin, l'Alcalde dictarà les instruccions corresponents per l'aplicació dels preceptes de l'Ordenança.

L'article 48 de l'OUVEP disposa que l'Alcaldia pot limitar el nombre de llicències a concedir per determinats usos i determinades zones d'acord amb les necessitats ciutadanes i la previsió d'usos que hi puguin concórrer.

L'article 46 de l'OUVEP disposa que la concessió de llicències d'ocupació del domini públic correspon ordinàriament a l'Alcaldia.

II.- A l'expedient consta Memòria tècnica Justificativa d'atorgament de llicències d'ús comú especial de l'espai públic per a ciclomotors, motos i bicicletes compartides mecàniques i/o elèctriques emesa pel Gerent Adjunt de Mobilitat i Infraestructures, on es fan constar la necessitat de la regulació i aprovació de l'esmentada disposició normativa, i també inclou el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició i la competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria, i consta de l'anàlisi de l'impacte normatiu, d'impacte de gènere, d'impacte socioeconòmic i pressupostari i fiscal.

III.- Un cop exposats els antecedents del present informe, cal dir que el mateix té per objecte informar sobre l'adequació a dret del la disposició normativa sobre la regulació del nombre i les condicions d'atorgament de les llicències temporals d'ús comú especial del domini públic per a l'estacionament de bicicletes, ciclomotors i motociccles d'ús compartit en règim d'explotació econòmica al terme municipal de Barcelona .

Fonaments jurídics

Relatiu a l'inici d'ofici dels expedients administratius

L'article 58 de la Llei 39/2015 d'1 de octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, estableix que els procediments s'inicien d'ofici per acord de l'òrgan competent, per iniciativa pròpia o com a conseqüència d'una ordre superior, a petició raonada d'altres òrgans o per denúncia.

Relatius a la potestat normativa dels Ens Locals

L'article 26.2.d) de la Carta Municipal relatiu a la potestat normativa municipal, faculta als ens locals, en l'exercici de la potestat d'autoorganització a aprovar decrets l'Alcaldia, en tant disposicions de caràcter general dictades per l'alcalde o alcaldessa en l'àmbit de les seves competències pròpies, tant de naturalesa organitzativa com d'ordenació social, en aquest darrer cas, en execució dels reglaments i les ordenances aprovats pel Consell Municipal.

Aquesta disposició normativa es dicta en virtut, també, dels articles 7, 46 i 48 de l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics, aprovada pel plenari del Consell Municipal de 27 de novembre de 1998.

Relatius als requisits i determinacions de la disposició normativa



Les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, que comprenen les directrius de tècnica normativa i les directrius sobre la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets, aprovades per la Comissió de Govern de 15 d'abril de 2015, estableixen en el seu apartat 2.2 els tràmits dels expedients per a l'aprovació dels decrets de la Comissió de Govern i de l'Alcaldia.

Tal i com exigeixen les esmentades Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, la proposta de decret va acompanyada de la memòria que justifica la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició i la competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria, i consta de l'anàlisi de l'impacte normatiu, d'impacte de gènere, d'impacte socioeconòmic i pressupostari i fiscal. Així mateix, també es justifica en la memòria el límit del nombre total de llicències a adjudicar.

En data 7 de març, els Serveis Jurídics municipals han emès informe jurídic en el què s'informa favorablement la proposta de decret de regulació del nombre i condicions d'atorgament de llicències temporals d'ús comú especial del domini públic per a l'estacionament de bicicletes, ciclomotors i motocicletes d'ús compartit en règim d'explotació econòmica, al terme municipal de Barcelona.

L' Article 133. de la Llei 39/2015 d'1 de octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, estableix la Participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments:

"1. Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.*
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.*
- c) Els objectius de la norma.*
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores."*

A l'expedient consta tràmit efectuat per donar compliment a la consulta prèvia regulada per l'article 133 de l'esmentada Llei. També inclou els documents que acrediten que no s'han realitzat al·legacions durant el període de consulta.

Relatius a la competència de l'òrgan per a l'aprovació definitiva de la disposició normativa

Sobre l'òrgan competent per aprovar aquesta regulació, com ja s'ha dit és l'Alcaldia de conformitat amb els articles 7, 46 i 48 de l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics, aprovada pel plenari del Consell Municipal de 27 de novembre de 1998 i amb l'article 26 de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona.



Per tot això,

Vistos els antecedents i la justificació legal, pot elevar-se a l'òrgan competent per resoldre, la següent;

PROPOSTA D'ACORD

ÚNIC.- APROVAR INICIALMENT la regulació del nombre i les condicions d'atorgament de les llicències temporals d'ús comú especial del domini públic per a l'estacionament de bicicletes, ciclomotors i motocicles d'ús compartit en règim d'explotació econòmica al terme municipal de Barcelona, que s'annexa al present Decret; SOTMETRE-LES a informació pública per un termini de 30 dies hàbils en el què les persones interessades podran consultar l'expedient i presentar al·legacions, d'acord amb el previst per l'article 112 del Reglament Orgànic de l'Ajuntament de Barcelona; DISPOSAR que si no es formula cap al·legació ni reclamació durant el termini d'informació pública, l'aprovació esdevindrà definitiva sense necessitat de cap acte, i es procedirà a la seva publicació; PUBLICAR aquesta disposició al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, a la Gasetta Municipal i al web municipal.

Barcelona, 8 de març de 2018

Natalja Amorós i Bosch

Secretaria Delegada (P.D. 18.11.2018)

Exp. 19SD0011D

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ


D'acord amb l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics de Barcelona, es considera necessari limitar el nombre de llicències d'ús comú especial del domini públic per a l'estacionament de bicicletes, ciclomotors i motocicles d'ús compartit en règim d'explotació econòmica, als efectes de compatibilitzar-lo amb l'ús comú general de la ciutadania, donant prioritat a aquest, i en virtut de la potestat normativa municipal reconeguda per l'article 26 de la Carta Municipal de Barcelona .

Per l'exposat anteriorment, proposo a l'Alcaldessa que, en ús de les seves atribucions conferides a aquesta Alcaldia per l'article 26.2 d) de la Carta Municipal de Barcelona i els articles 7, 46 i 48 de l'Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics de l'Ajuntament de Barcelona.

DISPOSI

APROVAR INICIALMENT la regulació del nombre i les condicions d'atorgament de les llicències temporals d'ús comú especial del domini públic per a l'estacionament de bicicletes, ciclomotors i motocicles d'ús compartit en règim d'explotació econòmica al terme municipal de Barcelona, que s'annexa al present Decret; **SOTMETRE-LES** a informació pública per un termini de 30 dies hàbils en el què les persones interessades podran consultar l'expedient i presentar alegacions, d'acord amb el previst per l'article 112 del Reglament Orgànic de l'Ajuntament de Barcelona; **DISPOSAR** que si no es formula cap alegació ni reclamació durant el termini d'informació pública, l'aprovació esdevindrà definitiva sense necessitat de cap acte, i es procedirà a la seva publicació; **PUBLICAR** aquesta disposició al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, a la Gasetta Municipal i al web municipal.

Barcelona, 11 de març de 2019


Jaquet Sanz Cid
Quarta Tinenta d'Alcaldia