



INFORME TÈCNIC RELATIU A LES CONSIDERACIONS EFECTUADES ALS DICTAMENS DEL CONSELL TRIBUTARI SOBRE L'AVANTPROJECTE D'ORDENANCES FISCALS PER 2020 I SS

En relació als dictàmens preceptius emesos pel Consell Tributari sobre el projecte d'Ordenances Fiscals per a l'any 2020 i successius, en compliment del que disposa l'article 2.1.b) del Reglament orgànic de l'esmentat òrgan consultiu, s'emet el següent

INFORME TÈCNIC

- **Ordenança Fiscal General (expedient 567/19)**

La pràctica totalitat d'observacions realitzades pel Consell, relatives a millores en el redactat, correcció d'errades i aclariments, han estat acceptades i incorporades al text de l'ordenança, sense perjudici de les observacions que tractem de forma singularitzada a continuació:

Pel que fa a l'observació continguda a l'apartat 20), relativa a l'article 92.4 OFG, no es considera oportuna la seva incorporació atès que el referit tràmit d'audiència s'aplica en el cas d'alguns procediments i, en d'altres casos, caldria procedir a una adaptació de les eines i sistemes informàtics actuals, de forma que en el moment en que tècnicament resulti possible es procedirà a la incorporació d'aquesta observació. En qualsevol cas, cal tenir en compte que els subjectes passius tenen la possibilitat de fer ús, en els seu cas, dels mitjans i recursos legalment previstos, en cas de disconformitat en relació als actes derivats dels procediments de verificació i comprovació.

Pel que fa a l'observació continguda a l'apartat 23, relativa a l'article 99 OFG, relativa a la facilitació en l'aplicació de beneficis fiscals, es pren nota de la proposta del Consell i es fa notar que és una qüestió en la que s'està treballant, tot i que afecta sobre tot a la gestió tributària. No obstant, es vol posar de manifest que, sense perjudici de l'àmbit d'autonomia normativa de que disposa l'Ajuntament en la configuració dels requisits formals d'aquest element del tribut, els subjectes passius tenen la possibilitat de fer efectiu el seu dret a través de la via prevista a l'article 92.5 de l'ordenança (sol·licitud de rectificació). Més encara, hem de tenir en compte que, en determinats supòsits ha de ser l'interessat qui ha d'acreditar el compliment dels requisits per poder gaudir del benefici fiscal i en aquests casos no es poden



verificar mitjançant interoperabilitat administrativa, de forma que la preceptiva actuació per part del subjecte passiu, impedeix introduir fórmules d'automatisme en aquest procediment.

En relació a l'observació 29, referent a l'article 113.2, sobre les entitats col·laboradores en la recaptació municipal, es considera adient substituir la referència actual per la denominació més general d'entitats financeres, d'acord amb el marc legal derivat del Reial Decret-Llei 19/2018, de 23 de novembre, de serveis de pagament i altres mesures en matèria financera. D'acord amb el marc normatiu esmentat, que mira d'integrar les Directives europees en aquest sector, sota la denominació d'entitats financeres s'incorporen totes aquelles a que fa referència la normativa vigent, de forma que no resulta necessari concretar més aquest concepte, tal com proposa el Consell Tributari.

Pel que fa a l'observació 31, relativa a la proposta de millora de l'article 115.3 en el sentit que es ponderés la incorporació de la precisió que quan por motius no imputables a l'obligat el pagament no es realitzi el càrrec en el compte de rebuts domiciliats, no resulta possible la seva incorporació ja en la pràctica resulta d'impossible compliment acreditar amb caràcter previ si la falta de pagament és atribuïble directament a instruccions del subjecte passiu o bé respon a una altra causa.

Pel que fa a l'observació 38, relativa a la necessitat de suprimir el nou apartat 5è de l'article 122, sobre la tramitació simultània de sol·licituds d'ajornament i suspensió, cal posar de manifest que la proposta normativa sotmesa a dictamen es va elaborar abans de la publicació de la Sentència del Tribunal Suprem de 12 de juny de 2019 i que a la vista del seu contingut es procedeix a l'eliminació d'aquest nou apartat 5è, d'acord amb la proposta del Consell Tributari.

Finalment, el Consell Tributari fa una darrera observació, fruit de la casuística dels seus expedients, consistent que s'incorpori l'obligació dels contribuents de comunicar els supòsits de no subjecció als corresponents tributs locals mitjançant les autoliquidacions o declaracions que en cada cas siguin exigibles. En tot cas, aquesta proposta es tindrà en compte pel que fa al seu estudi i anàlisi de cara a futures modificacions de les ordenances fiscals i, en el seu cas, adaptació de les eines informàtiques de gestió.

- **OF núm. 1.1 impost sobre béns immobles (expedient 568/19)**

La pràctica totalitat d'observacions realitzades pel Consell, relatives a millores en el



redactat, correcció d'errades i aclariments, han estat acceptades i incorporades al text de l'ordenança, sense perjudici de les observacions que tractem de forma singularitzada a continuació:

D'una banda i pel que fa a la definició d'unitat familiar per a l'aplicació de la bonificació d'HPO (observació 3a) i atès que no existeix una definició unívoca en l'àmbit tributari i tampoc resulta possible aplicar-ne la prevista per a les famílies nombroses, atesa la seva singularitat, s'ha considerat necessari adoptar-ne una definició autònoma i d'acord amb la qual s'inclouen totes les persones empadronades a l'habitatge respecte del qual se sol·licita la bonificació.

D'altra banda i pel que fa al recàrrec per habitatges permanentment desocupats (observació 4a), tot i que des del Consell Tributari es proposa que es concreti que són els òrgans municipals els que impulsen, instrueixen i resolen tot allò relacionat amb el gravamen del recàrrec sobre els habitatges permanentment desocupats, atesa la complexitat competencial que existeix en l'àmbit de les polítiques d'habitatge i s'ha posat de manifest en diverses Sentències del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, es considera més adient mantenir el redactat actual, d'acord amb les recomanacions efectuades pels Serveis Jurídics de l'Ajuntament, que es remeten a les disposicions de la Llei 18/2007 de Dret a l'Habitatge de Catalunya i que és a la cap i a la fi la que permet a l'Ajuntament a poder ús de l'habilitació legal continguda al Reial Decret-Llei 7/2019.

- **OF núm. 1.2 impost sobre vehicles de tracció mecànica (expedient 569/19)**

La majoria d'observacions realitzades pel Consell Tributari posen de manifest que les modificacions proposades s'ajusten a la normativa vigent. Cal senyalar que, en el cas de l'observació b.1) sobre la supressió de la bonificació de vehicles amb 25 anys d'antiguitat, en realitat no obeeix a criteris d'oportunitat sinó que respon a criteris de protecció mediambiental i de coherència en les polítiques de mobilitat que s'estan desenvolupant actualment a la ciutat i a l'Àrea Metropolitana.

Pel que fa a l'observació continguda a l'apartat C), sobre els terminis per sol·licitar els beneficis fiscals, es considera adient incorporar les millores proposades pel Consell en el sentit de canviar el títol de l'article 8è, que passarà a denominar-se "Terminis per sol·licitar els beneficis fiscals pregats". D'aquesta manera, es configura un precepte exclusivament per aquesta tipologia de beneficis fiscals, recollint-se el règim jurídic relatiu els beneficis no pregats a l'article 6è de



l'ordenança.

- **OF núm. 1.3 impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana (expedient 570/19)**

La pràctica totalitat d'observacions realitzades pel Consell, relatives a millores en el redactat, correcció d'errades i aclariments, han estat acceptades i incorporades al text de l'ordenança, sense perjudici de les observacions que tractem de forma singularitzada a continuació:

Pel que fa a l'observació D), relativa a la bonificació per la transmissió *mortis causa* d'immobles afectats a activitats econòmiques, el Consell proposa ampliar el benefici al supòsit de les comunitats de béns i societats civils familiars. Tanmateix, es tracta d'una consideració que no pot ser acollida per quant l'objecte del benefici fiscal és assegurar la continuïtat de l'activitat de forma personal i directa, aspectes que podrien ser eludits en el cas d'acceptar aquesta modificació, que d'altra banda, en cap cas prejutja la legalitat de la norma sotmesa a dictamen. També en aquest apartat el Consell proposa que es ponderi l'aplicació de les bonificacions sol·licitades fora del termini previst, si bé en aquest punt cal recordar que, d'una banda, no existeix cap limitació en el cas de les autoliquidacions ja que, com sabem, resulta possible promoure la rectificació de la mateixa durant un termini de quatre anys i, d'altra banda, l'exclusió del benefici fiscal es predica exclusivament d'aquells supòsits en els quals les actuacions s'han iniciat per la Inspecció, de forma que resulta justificada aquesta exclusió.

Pel que fa a l'observació continguda a l'apartat E), relativa a la modificació de l'article 11.3 per tal de preveure la possibilitat de cobrament d'interessos de demora en el cas de pròrroga del termini per a la pràctica de l'autoliquidació, s'accepta i s'incorpora el criteri del Consell, tot i resultar divergent de l'expressat per la Direcció General de Tributs, per considerar que efectivament el termini legalment previst no finalitza, en el seu cas, fins esgotar-se la pròrroga sol·licitada.

D'altra banda i pel que fa a l'observació continguda al mateix apartat E), relativa a l'acreditació del supòsit de no subjecció, com a conseqüència de la falta d'increment de valor del terreny, s'incorporen les consideracions fetes pel Consell, per adequar millor la redacció del precepte a la jurisprudència del Tribunal Constitucional i del Tribunal Suprem.

- **OF núm. 1.4 impost sobre activitats econòmiques (expedient 571/19)**



La pràctica totalitat d'observacions realitzades pel Consell, relatives a millores en el redactat, correcció d'errades i aclariments, han estat acceptades i incorporades al text de l'ordenança.

Pel que fa a les observacions efectuades en relació a l'article 6.1, sobre les facultats de la Inspecció d'Hisenda Municipal per modificar l'import net de la xifra de negocis declarada pel subjecte passiu, s'accepta la proposta del Consell relativa a la ubicació sistemàtica d'aquest precepte, que passa a enquadrar-se dins l'article 10 de l'ordenança, relatiu a la gestió de l'impost, restant així acomplertes la resta de consideracions efectuades sobre aquest particular.

- **OF núm. 2.1 impost sobre construccions, instal·lacions i obres (expedient 572/19)**

S'han incorporat al text que s'eleva a aprovació les consideracions realitzades pel Consell Tributari, amb les matisacions que es comenten tot seguit.

Pel que fa a l'observació 4, relativa a la modificació de les bonificacions per circumstàncies socials, concretament per a l'acceptació de l'aplicació de bonificacions en terrenys que sense estar qualificats com d'equipaments, el planejament admeti aquest ús, es fa notar que, d'acord amb la Gerència d'Urbanisme de l'Ajuntament "d'acceptar-se la proposta el Consell Tributari podria portar-nos a admetre usos complementaris de l'equipament que per si mateixos no haurien de donar dret a acordar la bonificació. Per exemple, determinats equipaments que porten aparellats edificis d'oficines que pel seu ús i per si mateixos no haurien de gaudir de bonificació". Tot i així, es proposa una millora de la redacció del precepte, fent-ho més entenedor per als ciutadans quedant així: "Construccions, instal·lacions i obres destinades a qualsevol dels equipaments comunitaris que es detallen a l'article 212è de les Normes Urbanístiques del Pla General Metropolità, que s'executin en terrenys qualificats urbanísticament com d'equipament, o, en terrenys que sense estar qualificats urbanísticament com d'equipament, *hi hagi un planejament derivat que sols admeti l'ús d'equipament*".

D'altra banda i pel que fa a l'observació continguda a l'apartat 6) de l'informe, referent a l'extemporaneïtat de les sol·licituds de bonificació, s'incorpora un incís relatiu a les sol·licituds presentades amb posterioritat a la sol·licitud de llicència o comunicació, per tal d'aclarir el seu caràcter extemporani, d'acord amb la modificació operada del primer paràgraf de l'article 7.6 de l'ordenança.

Finalment, pel que fa a l'observació de l'apartat 8), relatiu a la modificació de la tipificació de la infracció prevista a l'article 12 de l'ordenança, s'ha traslladat el



criteri del Consell, modificant la tipificació inicialment prevista de l'article 192 LGT per la suggerida de l'article 203 LGT i 171 OFG.

- **OF núm. 3.1 reguladora de les taxes per serveis generals (expedient 577/19)**

S'han incorporat al text que s'eleva a aprovació les consideracions realitzades pel Consell Tributari, sobretot en tot allò que fa referència a millores de redactat i lèxiques, així com de homogeneïtzació amb altres ordenances.

- **OF núm. 3.2 reguladora de les taxes per serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament**

El Consell Tributari realitza un conjunt d'observacions que, bàsicament, es refereixen a qüestions de format, de sistematització i de clarificació d'alguns conceptes. Aquestes observacions s'han tingut en compte.

En relació al retret de legalitat referent a la reducció de les taxes per a patrocinadors, esponsors i mecenes, on es troba a faltar una concreció de les seves quanties i paràmetres, cal dir que, finalment, s'ha optat per eliminar del text de l'ordenança aquest apartat en qüestió.

- **OF núm. 3.3 reguladora de les taxes per serveis urbanístics (expedient 579/19)**

El dictamen del Consell Tributari no inclou cap consideració en relació a les modificacions proposades.

- **OF núm. 3.5 reguladora de la taxa de clavegueram (expedient 573/19)**

El dictamen del Consell Tributari no inclou cap consideració en relació a les modificacions proposades.

- **OF núm. 3.6 reguladora de la taxa de mercats**

El dictamen del Consell Tributari incorpora un conjunt d'observacions que validen les modificacions proposades a l'ordenança, i només cal remarcar la darrera observació que posa de manifest una certa incoherència i millora en la precisió



d'algun concepte en relació a l'Annex de tarifes, Epígraf III, apartats 5.5 i 7. En aquest sentit, s'han tingut en consideració aquestes observacions que s'han introduït al text de l'ordenança.

- **OF núm. 3.7 reguladora de la taxa de serveis de registre, prevenció i intervenció sanitària relatius a animals de companyia (expedient 574/19)**

El dictamen del Consell Tributari no inclou cap consideració en relació a les modificacions proposades per què les observacions fetes en anteriors informes ja queden recollides amb la proposta actual.

- **OF núm. 3.8 reguladora de la taxa per prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials**

El Consell Tributari realitza un conjunt d'observacions que es refereixen a la modificacions proposades de l'article 2n, de l'article 3r i de l'article 7è que han estat corregides i s'ha incorporat les propostes de nova redacció que fa el mateix Consell. Finalment, també es modifica el redactat de l'article 7è A)1. b) per donar compliment a l'observació del Consell que demana que aquest apartat s'hauria de limitar a distingir entre la iniciació d'ofici i la petició per part de l'interessat, tal com ara es fa, indicant en el seu cas la motivació indirecta del servei.

OF núm. 3.10 reguladora de les taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis (expedient 575/19)

S'han incorporat al text que s'eleva a aprovació les consideracions realitzades pel Consell Tributari, tant en el present informe com les que es deriven d'informes anteriors.

Pel que fa a l'observació del Consell referent a l'adopció d'una nova ordenança fiscal arran de la modificació del fet imposable de l'ocupació a l'espai públic dels caixers automàtics, val a dir que no es creu necessària la creació d'aquesta nova ordenança. En aquest sentit, s'entén que no hi ha una alteració substancial del fet imposable, doncs amb la nova denominació de "caixers automàtics" el fet imposable es refereix a altres modalitats de caixers que no són de titularitat d'entitats financeres, i no suposa cap ampliació del fet imposable a altres elements que ocupen el domini públic local, ni el seu impacte econòmic derivat d'aquesta



modificació proposada és significatiu. Per altra banda, la pròpia casuística de l'ordenança fiscal 3.10, com el seu nom indica, incorpora diverses tipologies d'utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local, de manera que si es pretén gravar altres tipologies de fet imposable, aquestes podrien tenir cabuda en l'esmentada ordenança.

- **OF núm. 3.12 reguladora de la taxa per estacionament regulat de vehicles a la via pública**

S'han incorporat al text que s'eleva a aprovació les consideracions realitzades pel Consell Tributari, tant en el present informe com les que es deriven d'informes anteriors. Amb l'excepció d'algunes observacions que tot seguit es comenten. A l'article 4rt. dels subjectes passius es manté el concepte de "places de ZonaBus" al entendre que sota aquest concepte ja s'incorporen les diferents modalitats de Zona Bus i no cal una major concreció.

En relació a l'observació amb lletra E referent a la possible doble exempció que hi pot haver per la quota zero de l'Àrea ZonaBus-Parada, cal dir que en aquesta situació no hi ha un estacionament i per tant no existeix aquesta doble imposició. D'altra banda, es considera que per raons de certa discrecionalitat, incorporar una quota zero en aquests supòsits especials on les operacions es limiten a encotxar i desencotxar.

També, pel que fa a l'observació F on el Consell demana una major concreció dels mitjans pels quals es notificarà els episodis de contaminació, cal dir que ja es va modificar parcialment aquest paràgraf de l'ordenança en anteriors aprovacions de la mateixa per mirar de millorar l'observació feta pel Consell. Per tant, s'entén que amb el redactat actual ja es dona compliment a que els ciutadans estiguin informats de les declaracions d'episodis de contaminació.

- **OF núm. 3.13 reguladora de la taxa per serveis culturals**

El dictamen del Consell Tributari només realitza una observació en el sentit que les promocions referides al programa "Gaudir més Barcelona" que podran tenir bonificacions fins al 100% resulten massa genèriques. En aquest sentit, es considera que serà més aclaridor si aquesta situació es passa a considerar com una més de les condicions d'accés gratuït als museus. Per tant es retira de l'apartat A.3. Promocions, punt 4t., i s'incorpora a l'Article 5è "Reduccions", 1r. b) Amb caràcter personal, gaudiran d'entrada gratuïta: amb el següent redactat: "Les persones inscrites al registre "Gaudir més Barcelona".



- **OF núm. 3.15 reguladora de la taxa per la utilització privada del funcionament de les fonts ornamentals (expedient 591/19)**

El dictamen del Consell Tributari no inclou cap consideració en relació a les modificacions proposades.

- **OF núm. 3.16 reguladora de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil (expedient 582/19)**

S'han incorporat al text que s'eleva a aprovació les consideracions realitzades pel Consell Tributari, amb l'excepció d'aclarir el que s'entén per CPTM per què de la lectura de la proposta de redactat ja es considera que no es pot ampliar l'aclariment d'aquesta magnitud.

Barcelona, 7 de novembre de 2019



Toni Mora Puigví
Director de Projectes Ordenances
Fiscals i Altres ingressos



Josep M. Medrano Molina
Director de Planificació Estratègica i
Fiscalitat



~~Carlos Vivas Urieta~~

Director de Pressupostos i Política Fiscal