



Consell Tributari

Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat

Expedient 1103/21

El Consell Tributari, en sessió del dia 15 de setembre de 2021, ha aprovat el següent informe:

“El Consell Tributari, en sessió de 15 de setembre de 2021, de conformitat amb l'article 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona, i l'article 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre la modificació de l'Ordenança Fiscal 1.1, reguladora de l'Impost sobre béns immobles. La sol·licitud d'emissió d'informe de data 21 de juliol de 2021 s'acompanyà en la mateixa data dels següents documents: (i) Proposta de text de projecte normatiu; (ii) Informe justificatiu sobre la inclusió de nova bonificació en sector industrial per incorporació instal·lacions solars voluntàries, realitzat per la Gerència de Medi Ambient i Serveis Urbans. L'examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores dels ingressos de dret públic, així com sobre qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos de dret públic, es limita a l'anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l'expedient.

INFORME

I.- Introducció

El procediment per a la modificació de l'Ordenança fiscal (OF) haurà d'ajustar-se a les previsions contingudes als articles 15 a 19 del TRLRHL i l'expedient haurà de contenir tota la documentació exigida per la normativa aplicable, incloent-hi el preceptiu informe economicofinancer que valori les conseqüències pressupostàries derivades de l'aprovació de l'Ordenança. En particular, respecte d'aquesta proposta normativa s'incorpora la documentació assenyalada en l'encapçalament d'aquest Informe.

II.- Sobre la legalitat del projecte normatiu

Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació de l'article 9è.8, la Disposició final i l'Annex de la referida OF, la nova redacció dels quals -amb transcripció, en el seu cas, del text anterior que es presenta ratllat- és la següent:

Art. 9è. Bonificacions

“8. Gaudiran d’una bonificació del 50% de la quota íntegra de l’impost per als béns immobles destinats a l’ús residencial o terciari, i del 30% els destinats a ús industrial, en els quals s’hagin instal·lat sistemes per a l’aprofitament tèrmic o elèctric de l’energia provinent del sol, durant els tres períodes impositius següents a la data de legalització de la instal·lació.

A efectes de l’ús del bé immoble, es considera ús de terciari, la classificació dels usos cadastrals següent:

A: Aparcament

C: Comerç

E: Ensenyament i Cultura

G: Turisme i Hostaleria

K: Esportiu

O: Oficines

P: Administracions Públiques

R: Religió

T: Espectacles

Y : Sanitat

L’aplicació d’aquesta bonificació estarà condicionada a que:

- la instal·lació solar no sigui obligatòria per normativa;*
- la instal·lació estigui degudament legalitzada i/o registrada en l’òrgan competent de la Generalitat de Catalunya; l’Ajuntament hagi acceptat el comunicat d’obres que correspongui;*
- el/la sol·licitant subjecte passiu justifiqui la seva participació econòmica, en el cas d’instal·lacions comunitàries;*
- el/la sol·licitant subjecte passiu no sigui beneficiari de la bonificació de l’IAE pel mateix motiu per la mateixa instal·lació i entitat o altres ajuts de l’Ajuntament o altres organismes pel mateix concepte.*

Per a tots els usos a excepció de l’industrial, l’import acumulat de la bonificació en els tres anys no pot superar el cost de la participació econòmica del sol·licitant en la instal·lació de generació en el cas d’instal·lacions col·lectives o el cost de la instal·lació en el cas que es tracti d’una instal·lació individual. En cas contrari s’haurà de reintegrar l’import econòmic corresponent a l’excés de bonificació. En el cas de l’ús Industrial, l’import màxim de la bonificació acumulat en els tres 3 anys serà el criteri més restrictiu dels següents: de 12.000 € o el cost de la instal·lació sense IVA. (el criteri més restrictiu dels dos).

A aquest efecte, el cost de la instal·lació es considerarà amb IVA, en el cas que la sol·licitud la faci una persona física, i sense IVA, en cas de sol·licitud per una persona jurídica.

La bonificació haurà de ser sol·licitada per l’interessat/a en el termini de tres mesos posteriors a la data de registre del tràmit de legalització de la instal·lació a l’òrgan competent de la Generalitat de Catalunya, acreditant:

a) el document d’admissió del comunicat d’obres per l’Ajuntament;

b) la factura de la instal·lació executada signada i segellada per l’empresa instal·ladora;



Consell Tributari

Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat

- c) *declaració responsable conforme es compleixen els diferents condicionants i es presenta la documentació sol·licitada*
- d) *en el cas d'instal·lacions col·lectives en edificacions amb divisió de propietat horitzontal, còpia de l'acta de la comunitat de propietaris que inclogui:*
 - *l'acord de participació i repartiment de costos de la instal·lació,*
 - *en el cas de que el cost econòmic de la instal·lació sigui assumit per un tercer, l'acord de la comunitat de propietaris haurà d'expressar que la participació i repartiment de costos de la instal·lació és sufragat per aquesta entitat amb una relació detallada dels propietaris e immobles beneficiats de la inversió realitzada.*
 - *el consentiment exprés signat per tal que un tercer presenti una sol·licitud única de bonificació en nom de tots els participants, actuant com a representant, si escau;*
- e) *en el cas de sistemes solars tèrmics:*
 - *el certificat final i d'especificacions tècniques de la instal·lació pera l'aprofitament d'energia solar tèrmica signat per l'instal·lador o el director de l'obra, segons model de l'Agència d'Energia de Barcelona (<http://energia.barcelona>) i*
 - *el justificant de presentació de la declaració responsable per a instal·lacions tèrmiques en edificis en el registre d'entrada de l'Oficina de Gestió Empresarial de la Generalitat de Catalunya, si escau;*
- f) *en el cas de sistemes solars fotovoltaics:*
 - *el justificant de presentació de la sol·licitud de posada en servei o l'autorització administrativa en el registre d'entrada de l'Oficina de Gestió empresarial de la Generalitat de Catalunya, segons model que correspongui. així com el Certificat de direcció i Acabament de l'Obra signat per la Direcció d'Obra o Tècnic competent*
 - *La bonificació corresponent a l'any 2022 és aplicable a les instal·lacions voluntàries on el registre del Comunicat d'Obres a l'Ajuntament tingui data del 2022.”*

Disposició final

*“Aquesta Ordenança, aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal en data **XX de desembre de 2021**, començarà a regir a partir de l'1 de gener de 2022 i continuarà vigent mentre no se n'acordi la modificació o derogació.”*

Annex

“ANNEX

Quadre dels valors cadastrals assignat als usos, establerts a la normativa cadastral per a la valoració de les construccions, a partir dels quals s'aplicarà el tipus específic.

	Ús	Valor cadastral
--	----	-----------------

A	Aparcament	Des de 15.999,37 €
C	Comerç	Des de 314.572,95 €
E	Ensenyament i Cultura	Des de 5.345.103,09 €
G	Turisme i Hostaleria	Des de 1.736.665,51€ 5.285.394,10€
I	Indústria	Des de 699.527,88 €
K	Esportiu	Des de 4.347.259,14 €
O	Oficines	Des de 661.900,70 €
P	Administracions Públiques	Des de 9.185.485,82 €
R	Religió	Des de 4.070.277,20 €
T	Espectacles	Des de 4.381.188,36 €
Y	Sanitat	Des de 3.790.097,08 €

La regulació establerta en aquest precepte es fonamenta en l'article 74.5 del TRLRHL que disposa:

“Las ordenanzas fiscales podrán regular una bonificación de hasta el 50 por 100 de la cuota íntegra del impuesto para los bienes inmuebles en los que se hayan instalado sistemas para el aprovechamiento térmico o eléctrico de la energía proveniente del sol. La aplicación de esta bonificación estará condicionada a que las instalaciones para la producción de calor incluyan colectores que dispongan de la correspondiente homologación por la Administración competente. Los demás aspectos sustantivos y formales de esta bonificación se especificaran en la ordenanza fiscal.”

Doncs bé, el projecte d'ordenança sobre el qual recau aquest informe s'adapta a aquesta norma legal limitant-se, d'una banda, a modificar les quanties de la bonificació i, de l'altra, a especificar determinats requisits materials i formals de la bonificació proposta dins de l'àmbit subjectiu i objectiu del pressupòsit de fet delimitat en la mateixa. El projecte manté, amb caràcter general, el règim jurídic previst en l'Ordenança actualment en vigor ampliant i aclarint els requisits i el procediment a seguir per a gaudir de la bonificació. En aquest sentit no es formula observació ni cap precisió. En efecte, en relació amb els elements del pressupòsit de fet de la bonificació establerts expressament en la norma legal transcrita cal dir que la proposta normativa especifica la quantia de la bonificació en funció de l'ús dels immobles distingint entre els destinats a ús residencial i terciari, 50%, i industrial, 30%. Cap problema de legalitat planteja la proposta en la mesura que respecta plenament l'article 74.5 transcrit.



Consell Tributari

Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat

Respecte de la possibilitat de completar l'esmentat pressupòsit de fet mitjançant l'establiment de requisits materials, cal dir que en ús d'aquesta habilitació legal prevista en l'article 74.5 esmentat s'incorporen els termes "*i/o registrada*" que s'afegeixen als ja en vigor "*degudament legalitzada*" ampliant-se així les possibilitats de presentació de la sol·licitud regulada en l'OF. Es substitueixen així mateix el termes "*el/la sol·licitant*" per els de "*subjecte passiu*" en els punts en què es regulen amb caràcter general aquests requisits materials. Considera el Consell Tributari que la terminologia incorporada en aquest supòsit és la pròpia del tribut en relació amb el subjecte a què, si és el cas, se li reconeix la bonificació. Cal recordar que en el paràgraf quart d'aquest número 8 de l'article 9è, objecte de la proposta normativa, s'utilitzen els termes "*del sol·licitant*" que en concordança amb el que s'ha dit anteriorment haurien de ser substituïts pels de "*subjecte passiu*". Afegir ara que aquest paràgraf quart es correspon, parcialment amb el que preveu l'article 12.5 de l'OF en vigor per la qual cosa la proposta normativa preveu la supressió d'aquest últim evitant-se així reiteracions innecessàries. No obstant això cal posar de manifest que en el citat paràgraf quart s'incorpora amb caràcter general un límit a l'import de la bonificació que, respecte dels immobles amb ús industrial, no especificats com ja s'ha assenyalat en la norma actualment en vigor, s'estableix en el menor de 12000 euros o en el cost de la instal·lació en sentit estricte, és a dir, sense incorporació de l'IVA.

Quant als requisits formals, amb caràcter general cal assenyalat que la proposta normativa incorpora com a nous requisits formals els següents: a) s'ha de presentar una declaració responsable en què es manifesti que es compleixen tots els requisits exigits en l'OF conjuntament amb la documentació prevista a la mateixa; b) en cas que el cost econòmic de la instal·lació sigui assumit per un tercer, es disposa que l'acord de la comunitat de propietaris, que ha de ser així mateix presentat, ha d'expressar que la participació i repartiment dels costos és satisfet per aquest, amb una relació dels propietaris i dels immobles beneficiats amb la inversió. Respecte d'aquesta qüestió considera el Consell Tributari que tenint en compte la finalitat que amb caràcter general cal atribuir a la bonificació de referència -protecció del medi ambient- s'ha de substituir el terme "entitat" pel de "tercer"; c) finalment, quan es tracti de la instal·lació de sistemes solars fotovoltaics es requereix com a nou requisit el certificat de direcció d'acabament de l'obra signat per la direcció de la mateixa o pel tècnic competent.

Tots ells són resultat de l'exercici de les competències normatives de titularitat local d'acord amb els preceptes constitucionals i legals als quals s'ha fet referència en aquest informe i en conseqüència no hi ha cap retret de legalitat.

D'altra banda, i des d'una perspectiva exclusivament formal, tenint en compte que la nova regulació d'aquest número 8 es realitza en un sol paràgraf amb guions i asteriscos, considera el Consell, en concordança amb allò ja assenyalat en l'Informe 181/20, que donada la seva important extensió i complexitat podria ser convenient utilitzar lletres i números amb la finalitat de fer-lo més sistemàtic i clarificador.

Pel que fa a la regulació de la disposició final i de l'Annex no correspon realitzar precisió ni observació al respecte.

III.- Conclusió

Per tot el que s'ha dit, el Consell Tributari no observa, en la proposta de text de l'Ordenança sotmesa a la seva consideració, cap infracció de l'ordenament jurídic amb les precisions posades de relleu en el cos del present informe.”

El Secretari del Consell Tributari

FERNANDO
JAVIER FRIAS
VALLE - DNI
[REDACTED] (AUT)

Signat digitalment
per FERNANDO
JAVIER FRIAS VALLE -
DNI [REDACTED]
Data: 2021.09.22
08:48:50 +02'00'