

Expedient 1218/21

El Consell Tributari, en sessió del dia 22 de setembre de 2021, ha aprovat el següent informe:

“El Consell Tributari, en sessió de 22 de setembre 2021, de conformitat amb l’art. 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del regim especial del municipi de Barcelona i l’art. 2.1.b) del seu Reglament Orgànic, emet Informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre la modificació de l’Ordenança fiscal (OF) 3.18, reguladora de la Taxa sobre la recollida domiciliària de residus (TRDR). La sol·licitud d’emissió d’Informe s’acompanya de les propostes de modificació de l’Ordenança fiscal.

L’examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores d’ingressos de dret públic, així com sobre qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos dret públic, es limita a l’anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l’expedient.

INFORME

I.- Introducció

Les modificacions que es sotmeten a Informe del Consell Tributari, de modificació de l’OF 3.18, reguladora de la TRDR, afecta a l’art. 3.2, sobre els Subjectes passius, a la introducció d’un nou art. 6, sobre la reducció per ser beneficiari del Cànon social de l’Agència Catalana de l’Aigua (ACA), a l’art. 8, abans art. 7, sobre les Tarifes de la Taxa i a una nova redacció de la Disposició Transitòria, on es regulen les reduccions per participació habitual en la recollida selectiva de fracció orgànica en les zones amb recollida individualitzada. El Preàmbul de l’OF també es modifica per acollir els canvis que es proposen.

II.- Sobre el procediment normatiu

El procediment per a la modificació de les Ordenances fiscals s'ha d'ajustar al que disposen el arts. 17 a 19 i 25 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), així com al que disposa l'art. 110 del Reglament Orgànic municipal, respecte a la documentació que ha d'acompanyar a tot projecte normatiu. El document que s'acompanya a l'expedient es limita a senyalar que es mantindran els imports de la taxa, sense examinar les novetats que s'incorporen a l'Ordenança fiscal

III.- Observacions

A continuació s'examinen les novetats i modificacions que es proposen.

1.-Es proposa un nou apartat 2 a l'art 3, que diu el següent:

“2. Si el contribuent no és titular del contracte de subministrament domiciliari d'aigua potable, tindrà la consideració de subjecte passiu, en concepte de substitut, el propietari de l'immoble.”

El contingut d'aquest nou precepte s'ajusta a l'art. 23.2.a) del TRLRHL, que disposa que tenen la condició de substituïts del contribuent, en les taxes establertes en raó de serveis que afectin a ocupants d'habitatges o locals, els propietaris dels immobles, sens perjudici que aquests puguin repercutir les quotes als beneficiaris.

2.- S'inclou a l'OF un nou article, amb el número 6, amb el contingut següent:

“Article 6. Reducció per ser beneficiari del Cànon social de l'Agència Catalana de l'Aigua

1. Gaudiran d'una reducció del 50% de la quota de la taxa aquells contribuents que siguin titulars de contractes de subministrament d'aigua per ús domèstic destinats a domicilis particulars i que siguin beneficiaris del Cànon social de l'Agència Catalana de l'Aigua en qualsevol de les circumstàncies previstes.”

No hi cap fer cap observació de legalitat a aquesta proposta.

Respecte a la seva redacció, cal senyalar que cal suprimir el número “1” de l'inici del precepte, ja que no hi figura cap més apartat, i es recomana substituir la paraula “reducció” per la de “bonificació”, que és més clarificador en relació a la naturalesa de la reducció.



3.- Es modifiquen alguns paràgrafs de l'art 8 -abans 7 - i s'inclouen d'altres. Aquestes modificacions són les següents, amb ratllat el que es suprimeix:

a) Article 8

"Article ~~7~~ 8. Tarifes de la taxa

- 1. Les tarifes de la taxa es fixen d'acord amb els següents criteris: ~~segons el tipus d'habitatge receptor del servei de subministrament domiciliari d'aigua, en funció del seu cabal nominal i els trams de consum definits a l'apartat segon d'aquest article.~~*
- 2. Concretament, els tipus d'habitatge són els següents:*

Aquest canvi d'estructura de la norma no planteja cap problema de legalitat.

b) Article 8.A) darrer paràgraf

S'afegeixi aquest nou paràgraf:

"A. Els subjectes passius que siguin titulars de contractes de subministrament d'aigua per a ús domèstic destinats a domicilis particulars:"
(...)

"Els tipus d'habitatges corresponen als definits al Reglament del servei metropolità del cicle integral de l'aigua"

No es fa cap objecció.

c) Article 8. B)

S'inclouen dos nous paràgrafs i es modifica l'anterior paràgraf únic, ara tercer.

Es proposa el següent redactat:

B.- Per als subjectes passius que disposin del servei de subministrament domiciliari d'aigua per mitjà d'aforament i per aquells que tenen contractat el subministrament per

a serveis comunitaris, destinats a domicilis particulars, la tarifa és la mateixa que a l'apartat A) es fixa per als habitatges de tipus A i B-C en funció del cabal contractat.

En els supòsits d'edificis d'habitatges amb aforament general o comptador general, s'aplicaran tantes quotes com habitatges hi hagi, una vegada calculat el consum mig mensual per habitatge objecte de subministrament.

Als efectes ~~d'aquest~~ de l'apartat 1 d'aquest article, s'entén per consum la facturació mensual mitjana del servei de subministrament domiciliari d'aigua durant els dotze mesos anteriors al dia 30 de setembre de l'exercici anterior a la meritació de la taxa.”

No es formula cap objecció a aquesta proposta, si bé respecte al paràgraf tercer s'hauria d'aclarir si es vol referir a tot l'apartat 1 de l'art. 8 o al primer o segon paràgraf de l'apartat B) d'aquest art. 8. Si es referís a tot l'apartat 1 de l'art. 8, aquest paràgraf tercer entenem que hauria de ser l'apartat C), ja que tindria un àmbit d'aplicació superior al de l'apartat B).

4.-Article 8, apartats 3 i 4

En la proposta, el contingut del vigent apartat 3 de l'art. 8 passa a contingut de l'apartat 4, mentre que el vigent contingut de l'apartat 4 resta derogat íntegrament. El nou contingut de l'apartat 3 de la proposta és el següent:

“3. En el cas de subjectes passius que contractin de nou el servei de subministrament d'aigua s'aplicarà, inicialment, la corresponent a un consum de més de 6 i fins a 12 metres cúbics al mes.

Quan es realitza un canvi de nom s'entendrà que no existeix una nova contractació del servei si no es dona de baixa el contracte anterior. Per tant, la tarifa de la taxa en aquest últim cas serà la que correspongui d'acord amb el número 2 d'aquest article.”

La transcrita redacció no planteja cap problema de legalitat.

La única observació és la de que a l'haver-se suprimit l'apartat 2, ja que el seu contingut s'ha integrat a l'apartat 1, el transcrit apartat 3 hauria de ser l'apartat 2, i l'apartat 4, el 3.

5.- Nova disposició transitòria

Es proposa derogar la disposició transitòria vigent, referida al període impositiu de l'any 2020, així com les dues disposicions finals que contempen terminis relatius a l'esmentat any 2020.

La disposició transitòria que es proposa té el contingut següent:

“Disposició transitòria. Reduccions per participació habitual en la recollida selectiva de fracció orgànica en les zones amb recollida individualitzada

1. Per tal d'incrementar la recollida selectiva s'implanten sistemes de recollida individualitzada en diferents àmbits de la ciutat. En aquests àmbits és obligatòria la participació de tots els subjectes passius. En aquests àmbits es reconeix una reducció temporal de la quota de la taxa als subjectes passius que facin 40 o més usos anuals del servei de recollida selectiva de la fracció orgànica, d'acord amb els condicionants que s'estableix en aquesta ordenança fiscal. El percentatge de reducció a aplicar s'indica a la següent taula:

| <i>Any (*)</i> | <i>Percentatge de reducció</i> |
|--|--------------------------------|
| <i>Exercici/fracció d'implantació (**)</i> | <i>50%</i> |
| <i>Segon any</i> | <i>20%</i> |
| <i>Tercer any</i> | <i>20%</i> |
| <i>Quart any</i> | <i>20%</i> |

** Als efectes d'aplicació d'aquesta reducció, a totes les zones de la ciutat que amb anterioritat a la publicació d'aquesta disposició ja tenen implantat un sistema de recollida de residus individualitzat es considerarà com a exercici d'implantació, l'exercici 2022.*

*** En el supòsit en què es gaudeixi de la reducció durant una fracció de l'exercici, s'aplicarà durant l'exercici següent la mateixa reducció.*

2. En el cas de les zones amb recollida porta a porta, els usos es comptabilitzaran a partir de les lectures dels cubells subministrats per l'Ajuntament de Barcelona per l'aportació de la fracció orgànica en el moment de ser buidats pel servei de recollida municipal.

3. En el cas de subjectes passius que utilitzin bústies o contenidors amb identificació per al lliurament de la fracció orgànica, els usos es comptabilitzaran a partir de les lectures de les targetes o identificadors emprats per a obrir-los. S'assignaran al subjecte passiu les lectures de les diverses targetes que pugui tenir vinculades.

4. En el cas de subjectes passius associats a l'ús de cubells comunitaris, la reducció aplicaria quan aquest cubell assolís 70 o més usos.

5. El nombre d'usos comença a comptar-se a partir de l'inici del període impositiu, o a partir de la data d'implantació de la recollida individualitzada si aquesta fos posterior a l'inici del període impositiu.

6. La reducció s'aplica a partir de l'assoliment del llindar d'usos definit als apartats 1 i 4. Si la data d'implantació de la recollida individualitzada fos posterior a l'inici del període impositiu, els llindars d'usos definits als apartats 1 i 4 es reduiran de forma proporcional al període de l'any en el qual fos d'aplicació la recollida individualitzada. Un cop assolit aquest llindar es comunicarà a l'entitat subministradora del servei de subministrament domiciliari d'aigua i s'aplicarà la reducció per un període de 12 mesos.”

La transcrita Disposició transitòria estableix tota una nova regulació de les reduccions en la recollida selectiva de fracció orgànica en les zones amb recollida individualitzada. Aquest Consell entén que, en la seva major part, aquesta regulació no té caràcter transitori ja que estableix una regulació nova de la matèria de referència. Es podria exceptuar el contingut del paràgraf segon de l'apartat 1 - amb un asterisc - que conté una regulació de caràcter transitori, al determinar quin es considerarà com a exercici d'implantació en el cas de les zones que amb anterioritat a la present regulació ja tenien implantat un sistema de recollida de residus individualitzat.

Al tractar-se d'un règim especial dins del règim general de regulació de la taxa, es considera que el més correcte seria establir la regulació a través d'una Disposició addicional, exceptuant, com s'ha indicat, el paràgraf segon de l'apartat 1, que es correcte la seva inclusió en una Disposició transitòria.

IV.- Conclusió

Un cop considerades les observacions formulades pel Consell Tributari, l'Ajuntament podrà continuar la tramitació del projecte sotmès a Informe.”

El Secretari del Consell Tributari

**FERNANDO
JAVIER FRIAS
VALLE - DNI** Signat digitalment
per FERNANDO
JAVIER FRIAS
VALLE - DNI
[REDACTED] (AUT)
[REDACTED] (AUT)
Data: 2021.09.28
08:55:16 +02'00'