

INFORME SOBRE LA PROPOSTA DE PRESTACIONS PATRIMONIALS NO TRIBUTÀRIES I RELACIÓ DE TARIFES PER A L'EXERCICI 2020

Barcelona, a 8 de novembre de 2019.

ÍNDEX CONCEPTUAL

Bloc 1. Modificacions necessàries per l'activitat

- **Proposta 1**
Augment de la tarifa del dret de conservació per equiparar-la al cost real del manteniment dels cementiris.
- **Proposta 2**
Incentiu a les renovacions primerenques de les concessions properes a la fi del termini al cementiri de Collserola.
- **Proposta 2 bis**
Subrogació de nou titular parent per causa de renovació de concessió.
- **Proposta 2 ter**
Tarifes de concessió de dret funerari sobre sepultures del Grup I diferenciades pel cementiri de Collserola.
- **Proposta 3**
Millora en el redactat i potenciació de l'exempció del pagament del dret de conservació per manca de recursos.

Bloc 2. Modificacions de caràcter social

- **Proposta 3**
(Veure Bloc 1)
- **Proposta 4**
Regulació de l'exempció de la tarifa per a rodatges i fotografies en determinats supòsits.
- **Proposta 5**
Regulació específica del percentatge i topall màxim del preu de retrocessió per a sepultures dels Grups III, IV i V.



Bloc 3. Modificacions tècniques, de format i simplificació

- **Proposta 6**

Establiment del tipus de gravamen sobre la transmissió entre vius no parents de sepultures del Grup IV i següents previst a l'Ordenança de Cementiris.

- **Proposta 7**

Creació de nou tipus de concessió breu: concessió breu sobre columbaris cineraris.

- **Proposta 7 bis**

Simplificació i millora de la regulació de la tarifa de concessió de columbaris cineraris.

- **Proposta 8**

Millora del redactat per a la determinació del preu de les concessions breus de sepultures dels Grup II.b) i següents.

BLOC 1. Modificacions necessàries per l'activitat

Proposta 1

a. Títol:

Augment de la tarifa del dret de conservació per equiparar-la al cost real del manteniment dels cementiris.

b. Antecedents:

Les taxes (avui ja PPNT¹) de cementiris i cremació es troben congelades des de l'exercici 2013.

Des d'aquell any s'haurien d'haver actualitzat amb un increment de l'IPC acumulat del 7'1%. Per aquesta causa s'han deixat d'ingressar 3'25 M € durant aquests anys.

A més, si ens fixem concretament en el dret de conservació (prestació patrimonial que ha de pagar tot titular de sepultura, atenent al tipus de sepultura, i per a la contribució a la conservació general del cementiri i les seves instal·lacions), la seva tarifa ha estat històricament de les més baixes de l'entorn de Barcelona i ciutats homologables de l'Estat.

El dret de conservació és la PPNT més important de les que s'apliquen a l'àmbit de cementiris, ja que ara suposa un 32% d'aquests ingressos públics i un total del 24% de tots els ingressos de Cementiris de Barcelona, S.A.

Veiem tot seguit un quadre que reflecteix l'actual preu del dret de conservació de sepultures tipus nínxol d'algunes ciutats, incloent Barcelona:

Ciutat	Preu ² (€) sense IVA
Saragossa (Torrero)	8'10
Vitoria-Gasteiz	8'72
Palma de Mallorca	11'45
Barcelona	13'90
Cartagena	14'11
Mataró	14'96
València	17'11

¹ Regulades a l'Ordenança de Prestacions Patrimonials No Tributàries de Cementiris i Cremació de l'Ajuntament de Barcelona.

² Aquests preus són els vigents al 2018 a les poblacions indicades. No s'ha tingut en compte la variació que pugui haver previst pel 2020.

Bilbao	17'75
Terrassa	18'62
A Coruña	18'78
Sitges	19'80
Olesa de Montserrat	20'10
Salamanca	22'22
Molins de Rei	22'93
Girona	24'05
Reus	25'29
Sant Boi de Llobregat	25'40
Cementiri Roques Blanques	25'85
Cervelló	26'18
Corbera de Llobregat	29'00
L'Hospitalet de Llobregat	30'00
Sant Just Desvern	30'35
Badalona	31'77
Santa Coloma de Gramenet	34'16
Sant Andreu de la Barca	35'42
Sant Pere de Ribes	35'64
Granollers	51'50
Donostia	53'50

(Ciutats com Madrid, Sevilla, Málaga o Valladolid no treballen amb el concepte de "dret de conservació", sinó que únicament tenen tarifes relatives a concessions i operacions de cementiris. Madrid o Valladolid són també funerària pública, i és per aquesta via que obtenen els ingressos necessaris pel manteniment dels cementiris).

La tarifa del dret de conservació és deficitària des de fa temps (fet que s'agreuja amb la manca d'actualització de l'IPC esmentada), i això suposa que actualment no permeti assumir plenament i per sí sola el concepte al que respon: el manteniment integral, preventiu i correctiu, de totes les instal·lacions i equipaments (cementiris i edificis auxiliars).

Els ingressos actuals pel dret de conservació 3.900.000 Euros no cobreixen les necessitats de conservació dels nou (9) cementiris de Barcelona, amb una extensió total de 2.407.200 m², edificis auxiliars i les seves 360.000 sepultures, i genera un dèficit anual de cobertura de 2.032.973 Euros. Essent el dèficit anual acumulat de tots els epígrafs de l'Ordenança de PPNT de 2.608.240 Euros³. Tal com es pot veure a l'Annex III, **Informe Faura-Casas**.

Actualment, el dèficit d'ingressos del dret de conservació per al manteniment dels cementiris es supleix amb ingressos privats: sobretot, derivats de la venda de complements a través d'empreses funeràries (amb acords comercials) o serveis prestats a través de preu privat (especialment, la cremació).

³ Previsió 2020 sense l'augment del 100% de la PPNT del dret de conservació.

Els anys 2018 i 2019 han baixat els ingressos privats derivats de la venda de complements. Per tant, el dèficit de la tarifa del dret de conservació ja no pot ser compensat amb aquests altres ingressos.

c. Motivació:

Es proposa pujar la tarifa del dret de conservació per poder afrontar el conjunt de manteniment preventiu i correctiu amb la nova orientació que se li ha donat.

És a dir, el dret de conservació ha de permetre fer el manteniment integral dels cementiris per sí sol, sense haver d'emprar altres ingressos (venda de complements o cremacions) per a aquesta finalitat. Per tant, no dependrem de tercers⁴ per poder afrontar el manteniment dels cementiris com pertoca.

Actualment les tarifes es troben per sota del seu cost⁵ i, per tant, són deficitàries⁶. Augmentar la tarifa del dret de conservació ajudarà sensiblement a corregir aquesta situació sense necessitat d'apujar la resta de PPNT.

Altrament, tot i ser totalment insuficient i gens determinant, l'augment del dret de conservació, i atesa la seva finalitat, els ingressos que generi poden ajudar en un moment determinat a complementar les inversions que l'Ajuntament realitzi per l'execució del Pla Director.

De fet, les grans inversions que el Pla Director preveu fins al 2028 requeriran que l'Ajuntament faci la gran aportació. Aquesta aportació deriva de l'esforç tributari del conjunt de la ciutat. Per tant, podria considerar-se just que les persones titulars de sepultures, principals beneficiàries d'aquestes inversions, facin un esforç tributari complementari per mantenir i conservar els cementiris i per ajudar, si cal, aquest esforç inversor de l'Ajuntament.

Aquesta Proposta 1 es complementa amb la Proposta 2, que preveu un millor redactat per a l'exempció del pagament d'aquest dret de conservació i que es preveu que permeti que més persones s'hi puguin acollir.

d. Proposta:

Augmentar un 100% les tarifes del dret de conservació de les sepultures.

⁴ Concretament la voluntat de les funeràries de dur els serveis de cremació a altres forns o de vendre els productes de CB,S.A.

⁵ Faura-Casas 2019. "Informe sobre l'Ordenança de Prestacions Patrimonials No Tributàries".

⁶ Es proposa l'increment de la tarifa del dret de conservació de les PPNT, no essent necessari l'increment de la resta de PPNT, tot i també ser deficitàries. Proposem reservar-nos la possibilitat d'incrementar la resta de PPNT quan sigui estrictament necessari i per tal de no incrementar l'esforç fiscal.

e. Precepte:

Epígraf V. 5.1.

f. Nou redactat (IVA a part):

EPÍGRAF V. CONSERVACIÓ I NETEJA DE VIALS, XARXA DE CLAVEGUERAM, JARDINERIA I EDIFICIS ADMINISTRATIUS DELS CEMENTIRIS.

5.1. CONSERVACIÓ (PER ANYS)

Sepultures del Grup I	Proposta	Actual
Sepultures d'un compartiment	27'8	13'90
Sepultures de més d'un compartiment	58'72	29'36
Sepultures del Grup II		
Sepultures d'un compartiment	58'72	29'36
Per cada compartiment addicional	6'88	3'44
Hipogeus egipcis i tombes a terra tipus americà	129'18	64'59
Tombes sense cripta	27'8	13'90
Sepultures del Grup III i successius		
Sepultura d'un sol compartiment	129'18	64'59
Per compartiment addicional i fins a un màxim de 10	6'88	3'44

g. Exemples:

Qualsevol titular d'un nínxol passarà a pagar de 13'90 € (16'82 € amb IVA) a pagar 27'8 € (33'64 € amb IVA).

Si col·loquem aquesta nova tarifa en el rànquing utilitzat més amunt veurem que Barcelona avança posicions, però segueix sense estar entre les més cares:

Ciutat	Preu (€) sense IVA
Saragossa (Torrero)	8'10
Vitoria-Gasteiz	8'72
Palma de Mallorca	11'45
Barcelona (ara)	13'90
Cartagena	14'11
Mataró	14'96
València	17'11
Bilbao	17'75

Terrassa	18'62
A Coruña	18'78
Sitges	19'80
Olesa de Montserrat	20'10
Salamanca	22'22
Molins de Rei	22'93
Girona	24'05
Reus	25'29
Sant Boi de Llobregat	25'40
Cementiri Roques Blanques	25'85
Cervelló	26'18
Barcelona (proposta)	27'82
Corbera de Llobregat	29'00
L'Hospitalet de Llobregat	30'00
Sant Just Desvern	30'35
Badalona	31'77
Santa Coloma de Gramenet	34'16
Sant Andreu de la Barca	35'42
Sant Pere de Ribes	35'64
Granollers	51'50
Donostia	53'50

h. Impacte econòmic:

Aquesta pujada del 100% de la tarifa del dret de conservació suposaria un increment d'ingressos anual aproximat de 3.891.500 €, i si li apliquem la mateixa taxa d'insolvència actual (11%), els ingressos addicionals reals per a CB,S.A. serien 3.463.000 €.

Com s'ha dit a "Motivació", aquest augment dels ingressos permetria fer front al dèficit d'ingressos actual d'aquest dret de conservació i compensar que les antigues taxes (ara PPNT) no s'han apujat des del 2012, sense necessitat d'apujar la resta de PPNT de cementiris.

Amb tot això es podria assumir el manteniment ordinari, preventiu i correctiu, dels cementiris i assumir el nivell d'inversió corrent dels darrers anys (no el Pla Director, on es podria prestar una ajuda puntual).

Proposta 2

a. Títol:

Incentiu a les renovacions primerenques de les concessions properes a la fi de termini del cementiri de Collserola.

b. Antecedents:

A partir de l'any 2022 i fins a l'any 2028 es preveu que acabi el termini de concessió inicial de 50 anys d'aproximadament 12.000 nínxols al cementiri de Collserola.

Cal tenir present que el cementiri de Collserola no ha gaudit mai de molta demanda, atesa la seva llunyania respecte de la ciutat i la dificultat per arribar-hi amb transport públic.

Altrament, des que es va construir i durant molts anys, la ciutadania només podia optar a adquirir la concessió d'una sepultura a Collserola ja que els altres cementiris eren plens i era impossible. De manera que la gran majoria de titulars actuals a Collserola no van tenir alternativa possible en el seu moment.

c. Motivació:

La motivació per crear aquest incentiu en aquest cas és doble:

1. Per una banda, que els titulars o els seus hereus, vulguin seguir sent titulars d'un nínxol, malgrat s'acabi el termini de concessió i això els obligui a pagar de nou per 50 anys més.
2. Per altra banda, que, en cas de seguir volent un nínxol, optin per Collserola per ser una alternativa més atractiva que la resta de cementiris de Barcelona o d'altres poblacions properes.

d. Proposta:



Consisteix en incentivar les renovacions de concessions primerenques ("early birds") quan encara estigui vigent la concessió que ha d'expirar. De manera que de la nova concessió es descomptaria el que manca per gaudir de l'antiga i un percentatge equivalent al nombre d'anys que manquen per gaudir de l'antiga.

En resum, com abans renovi un titular dins dels últims 5 anys de concessió, més barata li sortirà la nova concessió.

e. Precepte:

Addició a l'Epígraf I in fine.

f. Nou redactat:

"Quan la contraprestació econòmica sigui en ocasió de la renovació d'una concessió encara vigent al cementiri de Collserola, però dins dels seus últims 5 anys de termini, excepte en els últims sis mesos, s'aplicarà al preu de la nova concessió el descompte anual equivalent per les anualitats completes que manquen per esgotar la concessió primigènia i una bonificació percentual sobre el preu sencer de concessió equivalent al nombre d'anys que manquin de concessió, excepte a l'últim any".

g. Exemples:

Exemple: Un nínxol que es troba en el seu any 45 (sobre 50) i la renovació costaria amb OPPNT 2019 1.318'05 € més IVA, per un primer pis i per 50 anys. En aquest cas descomptaríem 26'36 € x 5 anys = 131'80 €, al que caldria afegir un 5% de 1.318'05 €, és a dir, 65'90 €. Això suma un descompte total de 197'7 €, de manera que el preu de concessió passa de 1.318'05 €, més IVA, a 1.120'35 €, més IVA.

h. Impacte econòmic:

No és possible predir quants afectats voldran renovar la seva concessió, si ho faran abans de la seva fi i amb quina anticipació. De fet, ens trobem davant d'un escenari - fi de termini de concessió i renovacions- nou a la ciutat.

Ara bé, si les 12.000 sepultures a renovar fossin totes primers pisos, es renovessin el 30% (3.600)⁷ i totes ho fessin faltant 5 anys per a la fi de la concessió antiga (cas més perjudicial per a CB,S.A.), aleshores obtindríem 4.033.260'00⁸ €, enlloc dels 4.744.980'00 € sense aquest incentiu.

⁷ En diversos anys, des del 2022 fins al 2028.

⁸ Aquest ingrés s'ha de comptabilitzar periodificat, atès que es deriva d'una concessió a 50 anys.

Tot i que els primers nínxols no acaben la seva concessió fins al 2022, ja impacta al 2020 perquè el redactat del precepte preveu que es pugui aplicar des de 5 anys abans com a màxim.

Proposta 2 bis

a. Títol:

Subrogació de titular de parents per causa de renovació de concessió.

b. Antecedents:

A partir de l'any 2022 i fins a l'any 2028 es preveu que acabi el termini de concessió inicial de 50 anys d'aproximadament 12.000 nínxols al cementiri de Collserola.

Cal tenir present que el cementiri de Collserola no ha gaudit mai de molta demanda, atesa la seva llunyania respecte de la ciutat i la dificultat per arribar-hi amb transport públic.

Altrament, des que es va construir i durant molts anys, la ciutadania només podia optar a adquirir la concessió d'una sepultura a Collserola ja que els altres cementiris eren plens i era impossible. De manera que la gran majoria de titulars actuals a Collserola no van tenir alternativa possible en el seu moment.

c. Motivació:

És possible que molts titulars no vulguin renovar sepultures que, pel pas del temps i l'ús normal continguin restes de persones difuntes. Si no volen renovar, aquestes restes es traslladarien a la ossera.

Davant d'aquesta alternativa, si el titular no vol renovar, és possible que parents d'aquests difunts optin per ostentar la titularitat enlloc de la persona anterior subrogant-se en la seva posició i evitar que els difunts siguin traslladats a l'ossera.

d. Proposta:

Es tracta de preveure la possibilitat de subrogació d'un parent d'algun difunt en la posició de l'anterior titular i que ho faci sense obstacles afegits, és a dir, amb tarifa zero per aquest canvi de titularitat.

e. Precepte:

Epígraf VI 6.2.e) OPPNT

f. Nou redactat:

<i>Subrogació entre parents vius amb conservació de restes i en motiu de nova concessió.</i>	0'00 €
--	--------

g. Exemples:

Un titular de nínxol a Collserola amb tres difunts opta per no renovar la concessió, i un cosí seu que té els avis comuns inhumats en aquell nínxol s'assabenta i vol mantenir els difunts i tenir una nova concessió subrogant-se en la titularitat anterior ho podrà fer acreditant aquests extrems.

h. Impacte econòmic:

Creiem que poden fer ús d'aquesta subrogació anual, i que implica poder renovar la concessió enlloc del titular anterior, un total de 100 persones a l'any. Si un canvi de nom entre parents vius costa 105'12 €, més IVA, l'impacte anual d'aquesta mesura és de -10.512'00 €, més IVA.



Proposta 2 ter

a. Títol:

Tarifes de concessió de dret funerari sobre sepultures del Grup I diferenciades pel cementiri de Collserola.

b. Antecedents:

A partir de l'any 2022 i fins a l'any 2028 es preveu que acabi el termini de concessió inicial de 50 anys d'aproximadament 12.000 nínxols al cementiri de Collserola.

Cal tenir present que el cementiri de Collserola no ha gaudit mai de molta demanda, atesa la seva llunyania respecte de la ciutat i la dificultat per arribar-hi amb transport públic.

Altrament, des que es va construir i durant molts anys, la ciutadania només podia optar a adquirir la concessió d'una sepultura a Collserola ja que els altres cementiris eren plens i era impossible. De manera que la gran majoria de titulars actuals a Collserola no van tenir alternativa possible en el seu moment.

c. Motivació:

Hem de realitzar esforços per pal·liar la baixa demanda del Cementiri de Collserola, ja que serveix perquè la demanda no sigui excessiva a la resta de cementiris de la ciutat.

Cal mantenir l'ocupació del cementiri de Collserola, ara que s'acosta la fi dels terminis de concessió, a determinat nivell per evitar que esdevingui una instal·lació infrautilitzada.

d. Proposta:

Es crea una nova tarifa de concessió de sepultures del Grup I (nínxols) específica per Collserola, ateses les dificultats i la baixa demanda que té aquest cementiri.

Es proposa que el preu de concessió sigui un 25% inferior al de la resta de cementiris pel que fa a sepultures del Grup I.

e. Precepte:

Epígraf I, sepultures Grup I, noves tarifes específiques Cementiri Collserola.

f. Nou redactat:

(Aquests preus no inclouen l'IVA)

Pis	15 anys	15 Colls.	30 anys	30 Colls.	50 anys	50 Colls.
1r pis	699'89	559'91	980'63	784'50	1.318'05	1054'44
2n pis	748'19	598'55	1.048'30	838'64	1.409'01	1127'21
3r pis	651'54	521'23	912'88	730'30	1.227'01	981'61
4t pis	471'82	377'45	661'09	528'87	888'56	710,85
5è i +	427'87	342'30	599'51	479'61	805'79	644'63

g. Exemples:

És determinant veure que les concessions a 50 anys dels tres primers pisos queden per sota o al voltant dels 1.000'00 Euros (IVA a part). Quarts i cinquens pisos queden sensiblement lluny dels 1.000'00 Euros.

h. Impacte econòmic:

Anualment es concedeixen anualment uns 180 nínxols a Collserola. Si tots ells fossin segons pisos a 50 anys, es podria arribar a recaptar 202.897'00 € enlloc de 253.621'80 €, amb la tarifa actual, però que difícilment arribaríem a recaptar sense l'incentiu ara proposat.

De fet, creiem que amb aquesta rebaixa del preu de concessió de les sepultures de Grup I (nínxols) a Collserola, podem arribar a renovar un 15% més de sepultures (15% de 12.000 amb renovació propera, és a dir, 1.800), i per tant, implicaria uns ingressos de (si tot fossin segons pisos a 50 anys) 2.028.978'00 € (que s'ha de comptabilitzar periodificat a 50 anys).



Proposta 3

a. Títol:

Millora en el redactat i potenciació de l'exempció del pagament del dret de conservació per manca de recursos.

b. Antecedents:

L'article 4.1.d) de l'Ordenança de Prestacions Patrimonials No Tributàries (en endavant, OPPNT) de serveis de cementiris i cremació preveu un sistema complex i obsolet per reconèixer l'exempció del pagament del dret de conservació:

"d. Els i les pensionistes amb pensió mínima i sense altres béns econòmics estan exempts únicament del pagament dels drets de conservació regulats a l'Epígraf V de les tarifes."

Aquest sistema complex que parla de conceptes obsolets com "pensió mínima" fa que sigui molt difícil que ningú sol·liciti aquesta exempció i se li reconegui. De fet, no trobem enlloc de l'ordenament jurídic la definició de "pensió mínima". Aquest fet, la dificultat de la seva acreditació i el desconeixement, fa que anualment hi hagi zero, una o dues peticions.

Per tant, tal com ara està configurada aquesta exempció, no té cap utilitat ni és aplicable.

Altrament, el mateix article 4 preveu una exempció per a la inhumació o cremació per a persones que no arribin a disposar del 0'66 IRSC (i que també suposa la gratuïtat del servei funerari), i aquest és un bon sistema.

c. Motivació:

Es vol modernitzar el redactat i el sistema de reconeixement de l'exempció del dret de conservació per a què sigui més fàcil demanar-lo i reconèixer-lo. En resum, que augmenti el nombre d'aquestes exempcions.

Aquesta Proposta 2 és complementària amb la Proposta 1, que preveu l'augment de la tarifa del dret de conservació.

d. Proposta:

Utilitzar per a l'exempció del dret de conservació el mateix sistema que per a l'exempció de la inhumació i la cremació⁹. És a dir, que la persona sol·licitant disposi d'un document de Serveis Socials de l'Ajuntament de Barcelona que indiqui que el seu IRSC es troba per sota del llindar de 0'66.

La renda seria la indicada al quadre següent:

Llindars d'ingressos mensuals per a serveis gratuïts (entesos per 14 pagues anuals):

Composició de la unitat de convivència		0,66
Adults	menors de 16	0,66 x IRSC x 1,4
1	0	525,87
1	1	683,63
1	2	841,39
1	3	999,15
1	4	1.156,91
1	5	1.314,67
2	0	788,80
2	1	946,56
2	2	1.104,32
2	3	1.262,08
2	4	1.419,84
2	5	1.577,60
3	0	1.051,73
3	1	1.209,49
3	2	1.367,25
3	3	1.525,01

⁹ I que és el mateix sistema d'exempció previst per l'Ordenança de Serveis Funeraris i el Decret que la desenvolupa per a regular els serveis gratuïts i bonificats.

Acreditant aquestes rendes mensuals amb l'Informe de serveis socials de l'Ajuntament, el reconeixement per part de CB,S.A. seria immediat.

Aquesta exempció esdevindria aplicable i útil a la ciutadania.

e. Precepte:

Article 4.1.d) OPPNT

f. Nou redactat:

"Estan exempts del pagament del dret de conservació previst a l'Epígraf V els titulars de sepultures de construcció municipal de Grup I que acreditin uns ingressos inferiors al 0'66 Índex de Renda Social de Catalunya (IRSC) mitjançant el corresponent document de Serveis Socials municipals de l'Ajuntament de Barcelona".

g. Exemples:

Aquest article, que ha estat vigent amb el seu actual redactat durant molts anys, ha causat que durant aquest temps s'hagin produït diverses consultes de persones que volien saber com no haver de pagar el dret de conservació, degut a la seva escassetat de recursos econòmics.

Doncs bé, excepte un cas concret reiteratiu en el temps, la resta de casos les persones interessades han desistit de sol·licitar-ho, atesa l'ambigüitat del redactat, la falta de concreció en els documents a aportar i la dificultat en avaluar si aquella persona en podia ser beneficiària o no.

Aquestes persones, a partir d'aquesta modificació, només hauran d'aportar el document de Serveis Socials per a gaudir d'aquesta exempció.

h. Impacte econòmic:

Es desconeix en concret quantes persones titulars de sepultures poden beneficiar-se, però, a tall d'exemple, podem pensar en el nombre estimat de beneficiaris del servei funerari gratuït (300 serveis anuals, aproximadament).

Si totes aquestes 300 persones fossin titulars de nínxols l'impacte econòmic seria (IVA a part):

- Tarifa actual: 13'90 € x 300 = 4.170'00 €
- Tarifa proposada: 27'80 € x 300 = 8.340'00 €



BLOC 2. Modificacions de caràcter social

Proposta 4

a. Títol:

Regulació de l'exempció de la tarifa per rodatges i fotografies en determinats supòsits.

b. Antecedents:

Històricament l'OC ha contingut un precepte que indica que per realitzar fotografies o filmacions als cementiris cal obtenir un permís.

Altrament, les produccions que ocupen espai als cementiris estan ocupant espai de domini públic per finalitats privatives, de manera que existeix una base per cobrar una tarifa a tal efecte.

També històricament s'ha atorgat l'autorització per fotografiar o filmar sense haver de pagar la tarifa esmentada a estudiants i grups d'aficionats. Tal exempció de pagament no es troba regulada enlloc.

c. Motivació:

Regular l'exempció del pagament de la tarifa per gravacions i fotografia a estudiants i aficionats.

d. Proposta:

Crear una nova causa d'exempció i recollir-la a l'article 4 OPPNT.

e. Precepte:

Article 4 OPPNT. Addició de nova causa d'exempció.

f. Nou redactat:

"Art. 4.1.g Queden exempts del pagament de la tarifa prevista per a filmacions a l'Epígraf IV in fine els estudiants que acreditin fer-ho en el marc de la seva formació, qualsevol producció sense ànim de lucre que tingui com a finalitat realitzar documentals o realitzar accions de divulgació cultural, històrica o patrimonial mitjançant no ficció i produccions informatives."

g. Exemples:

Dos estudiants que estan fent el treball de fi de grau del grau superior d'Imatge i volen fer un reportatge als nostres cementiris. Se'ls atorgarà l'autorització escrita però no se'ls exigirà el pagament de la tarifa.

h. Impacte econòmic:

No es preveu cap impacte econòmic, atès que es tracta de regular allò que actualment ja es fa.

Proposta 5

a. Títol

Regulació específica del percentatge i topall màxim del preu de retrocessió per a sepultures dels Grups III, IV i V.

b. Antecedents:

La regulació actual dels percentatges per calcular el pagament de la retrocessió distingeix entre sepultures utilitzades i no utilitzades, però dins d'aquestes distingeix únicament entre sepultures de Grup I i Grup II i següents.

Les sepultures de Grup II, III, IV i V són tan diferents entre sí com les del Grup I amb totes elles.

Altrament, la retrocessió de les sepultures dels Grups IV (panteons ja construïts i antics) ha servit des de fa un temps perquè titulars d'alguns d'aquests grans panteons (alguns titulars ho són de diversos panteons) no en facin ús, els retinguin, i esperin la seva conveniència per sol·licitar la seva retrocessió demanant grans sumes com a valor de retrocessió. Aquestes grans sumes es veuen ara mínimament esmorteïdes pels actuals percentatges de valoració, però són insuficients per evitar l'ús especulatiu d'aquestes sepultures.

La insuficient regulació actual no impedeix l'ús especulatiu i dinerari de les sepultures i de la figura de la retrocessió. Aquesta figura hauria de ser l'ultima ratio pels titulars i, mai s'hauria d'utilitzar com una forma d'enriquiment atesa la naturalesa de res sacra que tenen les sepultures (fora del comerç).

c. Motivació:

Regular per a cada grup de sepultures el seu propi percentatge pel càlcul del preu de la retrocessió.



D'altra banda, atenent a les grans quantitats que es poden satisfer per sepultures de Grups IV i V en cas de retrocessió i que aquestes quantitats poden anar en detriment del pressupost per retrocedir altres sepultures més necessàries (nínxols), es fa adient rebaixar el percentatge per a les sepultures de Grups IV i V i fixar una quantitat màxima de valor de retrocessió.

Tot plegat per evitar-ne l'ús especulatiu, incentivar l'ús efectiu de les sepultures i deixar la figura de la retrocessió com a últim recurs del titular.

d. Proposta:

Establir un percentatge per a cada categoria de sepultures.

Rebaixar en un 10% el percentatge pel càlcul de la retrocessió de sepultures de Grups IV i V.

Fixar una quantitat de retrocessió màxima per a les sepultures dels Grups IV i V (construcció particular).

e. Precepte:

Article 8 OPPNT

f. Nou redactat:

1. Per a la retrocessió de sepultures amb concessió a perpetuïtat s'abonarà el percentatge que correspongui segons la taula adjunta sobre el valor d'adjudicació, segons tipus de sepultura, assenyalat en la tarifa vigent a la data d'inici de l'expedient de retrocessió:

Sepultures que hagin estat utilitzades:

Grup I: 75%
Grup II: 55%
Grup III: 55%
Grup IV: 45%
Grup V: 45%

Sepultures que no hagin estat utilitzades:

Grup I: 85%
Grup II: 65%
Grup III: 65%
Grup IV: 55%

Grup V: 55%

2. Per a la retrocessió de sepultures amb concessió de caràcter temporal, s'aplicaran els percentatges assenyalats a continuació, descomptant al resultat la proporció dels anys transcorreguts respecte de la totalitat de la concessió (15, 30, 50 o 75 anys). Per a sepultures que es concediren a 99 anys, se'ls aplicarà el valor de les concessions de 75 anys, però aplicant la proporció fins el 99 anys.

Sepultures que hagin estat utilitzades:

Grup I: 65%
Grup II: 45%
Grup III: 45%
Grup IV: 35%
Grup V: 35%

Sepultures que no hagin estat utilitzades:

Grup I: 75%
Grup II: 55%
Grup III: 55%
Grup IV: 45%
Grup V: 45%

3. En cap cas el preu de retrocessió a satisfer al titular sol·licitant pot superar els 35.000'00 €, fins i tot encara que el valor resultant de les operacions abans descrites sigui superior.

g. Exemples:

Si una sepultura del grup IV que hagués estat utilitzada i que es trobava valorada en 50.000 € fins ara tenia un preu de retrocessió del 45% de 50.000 = 22.500 €, ara serà de 35% de 50.000 = 17.500 €.

L'estalvi de l'exemple es pot dedicar a retrocedir entre 5 i 8 nínxols.

h. Impacte econòmic:

Un 10% d'estalvi en la retrocessió de les sepultures de construcció particular (panteons i solars destinats a panteons).

Si agafem de nou l'exemple de les retrocessions de sepultures de Grup IV dels últims dos anys, veurem l'impacte:

Any	Beneficiari	Import Retrocessió	-10%
2018	IVE	6.224,30 €	5.658'45 €

2018	APG	8.439,46 €	7.672'23 €
2018	GSL	7.912,04 €	7.192'76 €
2018	MLT	12.946,48 €	11.769'52 €
2018	SBP	17.278,46 €	15.707'69 €
2018	DSG	10.658,38 €	9.689'43 €
2018	COG	11.352,35 €	10.320'31 €
2019	CFG	52.238,09 €	47.489'17 €

D'entre els exemples indicats, únicament en el cas del 2019 pel que es van pagar 52.238'09 € s'aplicaria el límit dels 35.000'00 €. En aquest cas hauria suposat un estalvi de 17.238'09 €. Amb aquest estalvi calculem que hauríem pogut assumir la retrocessió d'entre 17 i 25 nínxols més.

BLOC 3. Modificacions tècniques, de format i simplificació

Proposta 6

a. Títol:

Establiment del tipus de gravamen sobre la transmissió entre vius no parents de sepultures del Grup IV i següents previst a l'Ordenança de Cementiris.

b. Antecedents:

Al 2017 es va aprovar la nova Ordenança de Cementiris (en endavant, OC) que, entre altres novetats, va incorporar un nou mecanisme a la transmissió de panteons (sepultures Grup IV) entre persones vives que no siguin família per tal d'evitar el frau i la compravenda (prohibida) de sepultures.

Si bé l'article 54.2 OC ja preveia abans el dret de retracte, aquest article no preveia com aplicar aquest dret de retracte i ara, a més, s'ha afegit un gravamen a aquesta mena de transmissions de dret funerari per millorar el mecanisme.

Aquest mecanisme, en visió global, consisteix en què les parts de la transmissió estableixin un valor (no preu) a la sepultura, s'apliqui un gravamen determinat sobre aquest valor (que ens permet ja guanyar i alhora començar a obstaculitzar aquestes transmissions) i finalment, si es vol, s'apliqui el dret de retracte.

Per tant, si el valor que les parts donen es molt alt perquè CB,S.A. no apliqui el dret de retracte, guanyarem aplicant el tipus de gravamen a la transmissió. Per altra banda, si el valor és molt baix per no pagar, aleshores ens serà més fàcil aplicar el dret de retracte de què CB,S.A. gaudeix.

c. Motivació:

Desenvolupar allò previst a l'OC i tenir eines per lluitar contra la compravenda fraudulenta de sepultures del Grup IV i desincentivar aquesta conducta.

d. Proposta:

Consisteix en determinar (principi de tipicitat) el tipus de gravamen a aplicar sobre aquestes transmissions i com determinar-ne el valor.

Els tipus de gravamen han estat inspirats en l'Impost de Donacions del que la Generalitat de Catalunya¹⁰ n'és titular: per trams i amb tipus concrets molt similars.

e. Precepte:

Epígraf VI.6.2.d) OPPNT

f. Nou redactat:

"d) Per la transmissió de sepultures de construcció particular entre vius no parents, s'aplicarà el següent tipus de gravamen sobre el valor que la persona donant i la persona donatària declarin de mutu acord:

Base imposable (per trams)	Percentatge (%)	Resta base imposable	Percentatge marginal (%)
0	2	10.000	-
10.000	3	15.000	3'5
25.000	4	10.000	4'5
40.000	4'5	10.000	5
50.000	5	20.000	7
70.000	7	20.000	9
95.000	9	En endavant	11

Perquè es produeixi la transmissió de la sepultura, la persona donatària, que és la obligada al pagament, ha d'acreditar el pagament de tal tipus de gravamen.

En cas de discrepància sobre el valor a atorgar a la sepultura, la persona donant i la persona donatària poden demanar a Cementiris de Barcelona, S.A. que emeti una valoració com a tercer independent i que els serà vinculant."

g. Exemples:

La taula s'utilitza per trams. És a dir, si un panteó està valorat en 45.000 €, als primers 40.000 €, els aplicarem un 4'5% (1.800€) i als 5.000 € restants, el percentatge

¹⁰ https://atc.gencat.cat/web/.content/documents/02_doc_tributs/02_isd/guia_isd.pdf

marginal corresponent que és un 5% (250€). Per tant, en el cas de traspàs entre vius no parents d'un panteó valorat en 45.000 €, l'import a satisfer seria de 2.050 €.

Igual que en els percentatges previstos per l'Impost de Donacions de la Generalitat, s'aplica el 5% a partir de 50.000 € i un punt inferior per cada categoria anterior, que no existeixen en l'Impost de Donacions. En aquest cas, s'ha partit de la casuística de quanties pagades per retrocessions dels últims 3 anys, que en ens suggereixen que existeixen sepultures de construcció particular amb imports de valoració inferiors a 50.000 €.

Si agafem les retrocessions per panteons dels últims 2 anys, i simulem que enlloc de retrocessions, han estat traspassos entre vius no parents, i que l'import pagat de retrocessió no és tal, sinó el valor del traspàs entre vius no parents, i apliquem la taula anterior, tindríem els següents resultats:

Any	Beneficiari	Import Retrocessió
2018	IVE	6.224,30 €
2018	APG	8.439,46 €
2018	GSL	7.912,04 €
2018	MLT	12.946,48 €
2018	SBP	17.278,46 €
2018	DSG	10.658,38 €
2018	COG	11.352,35 €
2019	CFG	52.238,09 €

- IVE - 6.224'30 € - 2% - **124'48 €**
- APG - 8.439'46 € - 2% - **168'78 €**
- GSL - 7.912'04 € - 2% - **158'24 €**
- MLT - 12.946'48 €
 - 10.000 € - 3% - 300
 - 2.946'48 € - 3'5% - 103'12
 - Total = **403'12 €**
- SBP - 17.278'46 €
 - 10.000 € - 3% - 300
 - 7.278'46 € - 3'5% - 254'74
 - Total = **554'74 €**
- DSG - 10.658'38 €
 - 10.000 € - 3% - 300
 - 658'38 € - 3'5% - 23'04
 - Total = **323'04 €**
- COG - 11.352'35 €
 - 10.000 € - 3% - 300

- 1.352'35 € - 3'5% - 47'33
 - Total = 347'33 €
 - CFG – 52.238'09 €
 - 50.000 € - 5% - 2.500
 - 2.238'09 € - 7% - 156'66
 - Total = 2.656'66 €
- Total = 4.736'39 €**

h. Impacte econòmic:

Si entenem com a impacte econòmic allò recaptat pel nou tipus de gravamen, podem concloure, segons l'exemple anterior, que podem estar al voltant dels 5.000'00 € a l'any.

Però aquest mecanisme forma part d'un altre -ja explicat més amunt- més complex dissenyat per desincentivar aquesta mena de transmissions.

i. Altres aspectes:

El precepte proposat inclou la possibilitat que CB,S.A. realitzi la valoració. Aquesta valoració no és gratuïta, però es troba prevista a les tarifes de preus privats, ja que no té consideració de prestació patrimonial pública.

S'afegeix el punt 18.4 a les tarifes de preus privats:

"Certificat de valoració del dret funerari Grup IV i següents 216'04 € (sense IVA)".

Proposta 7

a. Títol

Creació del nou tipus de concessió: concessió breu sobre columbaris cineraris.

b. Antecedents:

Fins ara no s'han realitzat concessions breus (antics lloguers) sobre sepultures destinades en exclusiva a la inhumació de cendres (columbaris cineraris). Aquesta possibilitat tampoc estava prevista a l'antiga Ordenança Fiscal i actual OPPNT.

c. Motivació:

Arran de les noves tendències i l'augment de la sol·licitud de cremacions, es considera adient preveure la realització de concessions breus sobre columbaris cineraris.

Altrament, és coherent amb l'objectiu estratègic de CB,S.A. d'incrementar el nombre d'urnes de cendres que es queden als cementiris sobre aquelles que els familiars prefereixen endur-se.

A més, es redueix l'impacte ambiental que suposa la dispersió de cendres a la natura i, sovint, la inhumació o llançament incontrolat d'urnes cineràries.

Es vol disposar de nous productes per atendre tota mena de sol·licituds, i és cert que hi ha casos en què el posseïdors de cendres poden optar per endur-se a casa l'urna si no poden optar a terminis més curts que els de 15 anys (actualment).

Per això, si disposem de concessions breus de columbaris cineraris, no es veuran obligats a endur-se l'urna a casa, la podran deixar al cementiri perquè podran optar a terminis més petits (termini mínim inicial de 5 anys, renovable per anualitats o terminis superiors).

d. Proposta:

Es proposa crear un nou concepte fins ara inexistent com és la possibilitat de fer concessions breus sobre columbaris cineraris, igual que sobre la resta de sepultures.

Tot seguit s'indica com s'ha calculat la tarifa d'aquestes concessions breus:

	Concessió 50 anys	Concessió 15 anys	Concessió breu anual (inclou conservació de 16'82 €)	Concessió breu anual (inclou conservació de 33'64)	PVP inicial per 5 anys	PVP inicial per 5 anys (nova conservació)
Una sola inhumació	583'69 €	309'94 €	37'48 €	54'30 €	187'4 €	271'5 €
Diverses inhumacions	1.075'92 €	571'30 €	54'9 €	71'72 €	274'5 €	358'6 €

Les concessions a 50 i 15 anys indicades no inclouen el dret de conservació anual que haurien de satisfer (ja sigui el de 16'82 € o la proposta de 33'64 €).

e. Precepte:

Epígraf II, grup I. Addició.

f. Nou redactat:

	Inicial 5 anys	1 any
Una sola inhumació	187'4 €	37'48 €
Diverses inhumacions	274'5 €	54'9 €

O bé, segons si s'aprova la tarifa proposada a la Proposta 1:

	Inicial 5 anys	1 any
Una sola inhumació	271'5 €	54'30 €



Diverses inhumacions 358'6 € 71'72 €

g. Exemples:

Una persona que quan retiri l'urna, hagi tingut una concessió breu de columbari cinerari d'una sola urna durant 7 anys haurà satisfet $187'4 \text{ €} + (37'48 \text{ €} \times 2) = 262'36 \text{ €}$.

El mateix cas, però sobre un columbari cinerari de diverses inhumacions haurà satisfet $274'5 \text{ €} + (54'9 \text{ €} \times 2) = 384'3 \text{ €}$.

h. Impacte econòmic:

És un producte nou i no podem saber amb exactitud el nombre de columbaris que posarem en concessió breu.

Ara bé, les concessions anuals de columbaris oscil·len entre 100-200. De manera que preveiem adjudicar en concessió breu uns 25 columbaris anuals.

Comptant que tots siguin a 5 anys i de diverses inhumacions: l'impacte positiu seria d'entre 6.862'50 € i 8.965'00 €, segons si s'aprova la Proposta 1 o no.

Tot i que l'esmentat és el primer impacte, atès que l'objectiu de CB,S.A. és que augmentin les urnes als cementiris, creiem que aquest producte tendirà a l'alça.

Proposta 7 bis

a. Títol:

Simplificació i millora de la regulació dels columbaris cineraris.

b. Antecedents:

L'actual OPPNT, en el seu apartat relatiu als columbaris cineraris inclou conceptes obsolets, confusos o, fins i tot, erronis, que cal corregir, ordenar, simplificar i sistematitzar.

Redactat actual:

Tipus	15 anys	30 anys	50 anys
Columbaris cineraris			
<i>Destinats per a una sola inhumació</i>	256'15	358'89	482'39
<i>Destinats a diverses inhumacions</i>	472'15	661'51	889'19
Columbaris cineraris en recintes especials			
<i>Destinats per a una sola inhumació</i>	307'37	430'67	578'86
<i>Destinats a varies inhumacions</i>	566'59	793'86	1.067'03
<i>Tipus tomba</i>	751'44	1.052'86	1.415'14
<i>En espais singulars</i>	839'69	1.176'57	1.581'34
<i>Columbaris Westerweld</i>	957'00	1.340'00	1.800'00
<i>Conversió nínxols d'alçada màxima a osseres</i>	193'36	270'93	361'86

c. Motivació:

Es vol millorar el redactat de l'apartat relatiu a columbaris cineraris per fer-lo més simple d'entendre a la ciutadania i a CB,S.A. mateix, guanyar en seguretat jurídica i estimular la permanència d'urnes als cementiris i contribuir a la reducció d'impacte ambiental.

d. Proposta:

Es proposa eliminar la distinció en dues categories (ordinaris i recintes especials) i incloure el de "Espais singulars" com a subcategoria de columbaris. D'altra banda, es vol eliminar subcategories de l'anterior "recintes especials" per ser ara ja fútils.

Així mateix, es defineix aquí, com a complement a la norma econòmica, quins són aquests recintes especials per saber quan aplicar aquesta consideració.

S'eliminen altres categories per inexistents (Westerweld), mal col·locades (osseres) o no aptes per a l'ús funerari (sense cripta).

e. Precepte:

Epígraf I, Grup I, columbaris.

f. Nou redactat (sense IVA):

Tipus	15 anys	30 anys	50 anys
<i>Una sola urna</i>	256'15 €	358'89 €	482'39 €
<i>Diverses urnes</i>	472'15 €	661'51 €	889'19 €
<i>Tipus tomba</i>	751'44 €	1.052'86 €	1.4152'14 €
<i>Espais singulars</i>	839'69 €	1.176'57 €	1.581'34 €

Es consideren "Espais singulars" aquells columbaris situats a:

1. *Placeta interior del crematori de Montjuïc.*
2. *Interior de l'espai Mausoleu del cementiri de Collserola.*
3. *Departament 2n del cementiri de Poblenou.*
4. *Sepultures del Grup III o IV, de titularitat municipal, que continguin columbaris individuals.*

g. Exemples:

Concentrem els exemples en els columbaris d'Espais Singulars, ja que els altres s'expliquen per sí mateixos i, en concret els punts 2 i 4 anteriors:

Punt 2: es refereix als columbaris que es situïn dins de l'edifici de Mausoleus, no dins d'una sepultura mausoleu.

Punt 4: aquest supòsit es produirà quan destinem un panteó a col·locar-hi 30 columbaris a una banda i 30 a l'altre i cada columbari pugui ser adjudicat a un titular individualment.

h. Impacte econòmic:

S'espera un impacte positiu que no es pot concretar, però es pot intuir degut a la simplificació i millora en el redactat del precepte.

i. Altres consideracions:

Eliminar ossera (error) – Actualment a Epígraf I, grup I, columbaris. Col·locar a subgrup B.

Eliminar el lloguer de tomba sense cripta – No es vol posar a disposició tombes sense cripta pels riscos que comporta. Epígraf II, grup II

Eliminar columbaris Westerweld – No en disposem i no es preveu disposar-ne.



Proposta 8

a. Títol:

Millora del redactat per a la determinació del preu de les concessions breus de sepultures dels Grup II.b) i següents.

b. Antecedents:

En els últims exercicis és quan, mitjançant la corresponent modificació de l'antiga Ordenança Fiscal, s'ha previst que es puguin atorgar concessions breus sobre sepultures dels Grups II.b) i següents.

La redacció del text on es descriu la forma de determinar el preu de la concessió breu inclou un matís que considera inclosos els elements decoratius.

c. Motivació:

Els elements decoratius no són obligatoris per a cap sepultura, de manera que no es poden incloure ni el seu preu s'ha de considerar per determinar el preu de la concessió breu. Ha d'anar a part.

Per tant, el que es vol és millorar el redactat per tal de fer-lo més transparent i que comportarà, alhora, una rebaixa en el preu de la concessió breu.

d. Proposta:

Es proposa eliminar la referència als elements decoratius, deixant igual la resta del precepte.

e. Precepte:

Epígraf II. Concessions breus.

f. Nou redactat:

"Sepultures del Grup II, Subgrup B (concessions per 50 anys) Grup III i Grup IV (ambdues concessions per 75 anys).

Aquestes sepultures també podran ser objecte de concessió breu (sempre i quan hi hagin sepultures d'aquestes característiques disponibles) i el preu de la concessió breu anual serà el resultat de calcular el preu de la contraprestació econòmica de concessió, ~~més els complements aplicables~~, dividit entre 10 i incrementar el resultat un 10%. En aquest preu estan inclosos els drets de la contraprestació econòmica de conservació anual."

g. Exemples:

1. Redactat actual

Tomba menor 3.036'46 € (tarifa de concessió a 50 anys) + 800'00 € d'elements decoratius = 3.036'46 € / 10 = 303'64 € + 10% = 334'02 €.

2. Redactat proposat

Tomba menor 3.036'64 € (tarifa de concessió) / 10 = 303'66 € + 10% = 334'02 €

h. Impacte econòmic:

No hi ha impacte econòmic, en tant el que fem és eliminar el preu dels elements decoratius a l'hora de determinar el preu del lloguer.

Aquests elements decoratius seran oferts i venuts a la persona interessada, segons sigui la seva voluntat, a part del preu de la concessió breu.

Epígraf II. Concessions breus.

f. Nou redactat:

"Sepultures del Grup II, Subgrup B (concessions per 50 anys) Grup III i Grup IV (ambdues concessions per 75 anys).

Aquestes sepultures també podran ser objecte de concessió breu (sempre i quan hi hagin sepultures d'aquestes característiques disponibles) i el preu de la concessió breu anual serà el resultat de calcular el preu de la contraprestació econòmica de concessió, ~~més els complements aplicables~~, dividit entre 10 i incrementar el resultat un 10%. En aquest preu estan inclosos els drets de la contraprestació econòmica de conservació anual."

g. Exemples:

1. Redactat actual

Tomba menor 3.036'46 € (tarifa de concessió a 50 anys) + 800'00 € d'elements decoratius = 3.083'46 € / 10 = 383'64 € + 10% = 422'01 €.

2. Redactat proposat

Tomba menor 3.036'64 € (tarifa de concessió) / 10 = 303'66 € + 10% = 334'02 €

h. Impacte econòmic:

No hi ha impacte econòmic, en tant el que fem és eliminar el preu dels elements decoratius a l'hora de determinar el preu del lloguer.

Aquests elements decoratius seran oferts i venuts a la persona interessada, segons sigui la seva voluntat, a part del preu de la concessió breu.



Miquel Trepat Celis
Director general
CEMENTIRIS DE BARCELONA, S.A.