

Expedient 305/24

El Consell Tributari, en sessió de 7 d'octubre de 2024, ha aprovat el següent informe:

“El Consell Tributari, en sessió de 7 d'octubre de 2024, de conformitat amb l'art. 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona i l'art 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre la modificació de l'Ordenança fiscal 3.13, reguladora de les taxes per serveis culturals. La sol·licitud d'emissió d'informe de 13 de setembre de 2024 s'acompanya en la mateixa data dels següents documents: (i) proposta de text del projecte normatiu i (ii) document on consta la redacció vigent, la proposta de modificació normativa i l'explicació de la motivació de la proposta, (iii) informe econòmic, proposta d'actualització – taxes per serveis culturals de data 24 de juliol de 2024 de l'Institut de Cultura de Barcelona i (iv) proposta d'actualització de l'Ordenança fiscal 3.13 – taxes per serveis culturals de 22 de juliol de 2024 de l'Institut de Cultura.

L'examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores dels ingressos de dret públic, així com sobre qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos de dret públic, es limita a l'anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l'expedient.

El present informe se centra en l'anàlisi d'aquells preceptes, o parts d'ells, que han estat identificats pel propi Ajuntament com objecte de modificació en la proposta normativa lliurada al Consell Tributari en data 13 de setembre de 2024 i que es transcriuen de forma destacada.

INFORME**I.- Introducció**

Les modificacions que se sotmeten a informe del Consell Tributari proposen canvis respecte de l'estructura del text, els increments corresponents a l'actualització d'imports

d'acord amb l'IPC i la incorporació de taxes noves que corresponen a nous espais o equipaments. Cap d'aquests canvis suposa modificacions substantives respecte a l'Ordenança actualment en vigor.

II.- Sobre el procediment normatiu

El procediment per a la modificació de l'Ordenança fiscal (OF) haurà d'ajustar-se a les previsions contingudes als arts. 15 a 19 del RDL 2/2004, pel que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), i l'expedient haurà de contenir tota la documentació exigida per la normativa aplicable, incloent-hi el preceptiu informe econòmic financer que valori les conseqüències pressupostàries derivades de l'aprovació de l'Ordenança. En el supòsit present, l'estudi econòmic financer haurà de tenir en compte, fonamentalment, el valor de mercat i si es produeixen costos i despeses per l'Ajuntament.

III.- Observacions

1.- Les modificacions proposades afecten a les tarifes que regula l'Ordenança que s'actualitzen segons IPC del mes de maig de 2024 (3,6% interanual) i, així mateix, s'introdueixen tarifes noves. Aquests canvis s'identifiquen en l'annex que s'afegeix al final del present informe.

2.- També es realitza una reestructuració i nova sistematització de l'articulat d'aquesta Ordenança. A fi i efecte d'evidenciar-los en el present informe, sense necessitat de transcriure íntegrament el contingut de l'Ordenança, el canvis principals són:

- Trasllat de la regulació de la meritació del tribut de l'art. 6 a l'art. 4 sense que es modifiqui el seu contingut.
- L'article 4 passa a ser el nou art. 5è i es proposa ajustar el redactat del seu títol *“Taxes corresponents a entrades als museus o a les exposicions permanents.”*
- L'anterior art. 5è relatiu a les reduccions també s'incorpora al nou article 5è *“Reduccions i gratuïtat”* i, en l'apartat 5.4.1 punt “b” per gaudir de l'entrada gratuïta s'ha afegit *“prèvia acreditació”*.
- L'apartat “grup B” de l'art. 4 relatiu a les quotes s'incorpora a l'art. 6è.
- S'ha reorganitzat el redactat d'alguns apartats per a dotar-los de facilitat de lectura i identificació.

Totes aquestes reorganitzacions i sistematitzacions del text normatiu no afecten al seu contingut essencial i, per tant, donat que la nova estructura de l'Ordenança pot contribuir a una major claredat d'aquesta cap observació es realitza.

3.- La modificació de les tarifes segons IPC no presenta cap problema de legalitat. Les tarifes s'ajusten així a la variació general del nivell de preus que expressa l'índex aplicat i, per tant, es reequilibren aquestes per la variació del cost del servei. Així, com abans s'ha assenyalat, es proposa la modificació de les tarifes actualitzant-les en un 3,6% segons l'IPC del mes de maig de 2024, s'ha procedit a l'arrodoniment a l'alça, segons es diu, per tal de facilitar el cobrament. Aquest increment segons es manifesta en l'informe econòmic s'ajusta a les previsions de l'article 24.2 del TRLRHL sobre el límit legal.

4.- Inclou l'expedient un informe econòmic, de data 24.7.2024, emès pel Cap d'administració econòmica de l'Institut de cultura. Assenyala aquest informe en relació a les noves tarifes que proposa (Disseny HUB Barcelona- Espai Mirador-; equipament Hivernacle, que gestionarà al 2025 el Museu de Ciències Naturals) que la tarifa s'ha establert considerant la superfície dels espais i en funció, segons argumenta l'informe, *"...de la valoració del metre quadrat que indiquen les mateixes taxes al punt 6.2"*, la qual cosa, indica que aquest càlcul obeeix al mateix sistema i valors que s'utilitza per a la resta de tarifes que regula l'Ordenança.

En aquest punt, cal esmentar que la proposta de text normatiu respecte a la nova tarifa que crea per la cessió de tot el recinte del Castell de Montjuïc (taules apartat 6.1), no indica la superfície total i convindria indicar-la si la mateixa actua com a mòdul de proporcionalitat. També resulta necessari recollir-la en l'informe econòmic abans referit.

Considera el Consell Tributari que el sistema de càlcul de la tarifa utilitzat no és el mateix respecte de la taxa que es proposa per l'*"Auditori Lab del Palau de la Virreina"*. Diu l'informe: *"S'actualitza la taxa per cessió de l'espai de l'Auditori Lab del Palau de la Virreina, per millores en aquesta sala, dotant-la d'equipament audiovisual. El seu càlcul s'ha realitzat tenint en compte aquestes noves característiques i la seva superfície"*.

Caldria motivar suficientment en l'informe econòmic com es determina aquesta tarifa; és a dir, caldria explicitar quins són els factors addicionals considerats que afecten al cost si el mòdul de proporcionalitat no obeeix estrictament a la superfície.

Per últim, cap previsió conté l'informe econòmic respecte a la nova tarifa inclosa en l'Ordenança per "l'arxiu fotogràfic de Barcelona"; tampoc recull l'entrada combinada al Jardí Botànic i caldrà motivar suficientment aquestes noves incorporacions i les corresponents tarifes.

Estableix l'art.25 del TRLRHL:

“Los acuerdos de establecimiento de tasas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público, o para financiar total o parcialmente los nuevos servicios, deberán adoptarse a la vista de informes técnico-económicos en los que se ponga de manifiesto el valor de mercado o la previsible cobertura del coste de aquellos, respectivamente. Dicho informe se incorporará al expediente para la adopción del correspondiente acuerdo”

I l'art. 20 d'aquesta mateixa norma diu en el paràgraf segon:

“2. En general, y con arreglo a lo previsto en el párrafo siguiente, el importe de las tasas por la prestación de un servicio o por la realización de una actividad no podrá exceder, en su conjunto, del coste real o previsible del servicio o actividad de que se trate o, en su defecto, del valor de la prestación recibida.

Para la determinación de dicho importe se tomarán en consideración los costes directos e indirectos, inclusive los de carácter financiero, amortización del inmovilizado y, en su caso, los necesarios para garantizar el mantenimiento y un desarrollo razonable del servicio o actividad por cuya prestación o realización se exige la tasa, todo ello con independencia del presupuesto u organismo que lo satisfaga. El mantenimiento y desarrollo razonable del servicio o actividad de que se trate se calculará con arreglo al presupuesto y proyecto aprobados por el órgano competente”.

El Consell Tributari considera que en relació a les tarifes esmentades en aquest apartat l'estudi econòmic incorporat a l'expedient per les raons abans explicitades no ofereix motivació suficient i resulta incomplet.

5.- El Consell considera també convenient assenyalar, amb ocasió de les noves taxes que hem referit anteriorment, que s'hauria de millorar el redactat de l'article primer d'aquesta Ordenança.

En aquest sentit, l'article 1 de l'OF disposa:

“ Art. 1r. Disposicions generals.

D'acord amb allò que disposen l'article 106è de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i, específicament, l'article 57è del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, i de conformitat amb els articles 15è a 19è del mateix text refós, s'estableixen les taxes per les visites als museus i les exposicions municipals, excepte les exposicions temporals, com també per les cessions temporals d'ús de locals i espais, que es regeixen pels articles 20è a 27è del text refós esmentat “.

Aquest article resulta confós en tant que podria interpretar-se que les exposicions i les cessions temporals d'ús de locals o espais serien una excepció a les que serien d'aplicació els articles 20 a 27 del TRLHL.

Tanmateix, tots els articles que s'invoquen són aplicables tant a les taxes per prestació de serveis, com a les taxes per ocupació o aprofitament del domini, motiu pel qual no s'haurien de recollir com una excepció per a les exposicions o cessions temporals de locals i d'espais que no són excepció, sinó regulació general per a tota mena de taxes. En canvi, sí que queden exceptuades les exposicions temporals.

En conseqüència, es proposa una possible redacció que tingui en compte aquestes circumstàncies, i que el mateix Ajuntament ja recull a l'Ordenança fiscal 3.1 relativa a Taxes per serveis generals, amb la qual aquesta Ordenança hauria de coincidir. La redacció podria ser la següent:

“D'acord amb allò que disposen l'article 106è de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i, específicament, l'article 57è del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, i de conformitat amb els articles 15è a 19è del mateix, s'estableixen les taxes per les visites als museus , les exposicions municipals y les cessions temporals d'ús de locals i espais que es regeixen pels articles 20 a 27 del text refós esmentat, excepte les exposicions temporals que es regeixen per la seva pròpia normativa”

IV.-Conclusió

Per tot el que s'ha dit, el Consell tributari considera que un cop tingudes en compte les observacions assenyalades i, en especial, un cop esmenades les insuficiències relatives a l'informe tècnic econòmic, la proposta realitzada pot continuar la seva tramitació.”

El secretari del Consell Tributari

PEDRO JAVIER
MORALES
MONTOYA - DNI
38556057F (TCAT)

Signat digitalment per
PEDRO JAVIER
MORALES MONTOYA -
DNI 38556057F (TCAT)
Data: 2024.10.07
15:23:59 +02'00'

ANNEX

5.1. Entrades a exposicions permanents

	<i>Normal</i>	<i>Reduïda</i>
Museu d'Història de Barcelona - MUHBA		
Combinada:	7,30	5,20
<ul style="list-style-type: none"> • MUHBA Plaça del Rei (subsòl, Saló del Tinell, capella de Santa Àgata) • MUHBA-Via sepulcral romana (exposició permanent interior) • MUHBA-Domus de Sant Honorat (subsòl de l'edifici del c. de la Fruita) • MUHBA-Domus Avinyó • MUHBA-El Call Centre d'Interpretació • MUHBA Vil·la Joana (Casa Verdaguer) • MUHBA Sala de calderes de Fabra i Coats • MUHBA Oliva Artés • MUHBA-Refugi 307 (accés interior recinte requereix reserva prèvia) 		
Entrada general (no combinada) a:	2,10	1,60
<ul style="list-style-type: none"> • MUHBA Via sepulcral romana (pl. Vila de Madrid) • MUHBA Domus de Sant Honorat (+ sitges medievals carrer de la Fruita) • MUHBA Domus Avinyó • MUHBA El Call Centre d'Interpretació • MUHBA Vil·la Joana (Casa Verdaguer) • MUHBA a Fabra i Coats (inclou la sala de calderes del c. Sant Adrià, 20) • MUHBA Oliva Artés del carrer d'Espronceda, 144 		
• MUHBA-El Born		
Entrada conjunt arqueològic (subsòl + exposició estable)	4,20	2,90
Entrada combinada (exposició temporal + exposició estable)	4,70	3,30
<ul style="list-style-type: none"> • MUHBA-Temple d'August • MUHBA Santa Caterina • MUHBA-Turó de la Rovira (Accés als tres espais museïtzats) • MUHBA-Casa de l'Aigua 	Gratuïta	
<p><i>Els eventuals centres que el MUHBA pugui incorporar a la seva xarxa d'equipaments tindran una taxa de 2 € (1,50 € reduïda) mentre no s'aprovi la seva taxa específica.</i></p>		

	<i>Normal</i>	<i>Reduïda</i>
Reial Monestir de Santa Maria de Pedralbes	5,20	3,70
Museu Frederic Marès	4,40	2,50
Museu del Disseny de Barcelona	6,20	4,20
Museu de Ciències Naturals de Barcelona (NAT i Jardí Botànic)		
• <i>Museu de Ciències Naturals de Barcelona</i>	6	2,70
• <i>Jardí Botànic</i>	5	2,50
<i>Entrada combinada a:</i>		
• <i>2 centres</i>	8	4
• <i>3 centres</i>	12	6
• <i>Combinada Jardí Botànic + Castell de Montjuïc</i>	15	
Museu Etnològic i de Cultures del Món	5,20	3,70

5.5. Accés a altres espais públics

Jardí-Museu del Laberint d'Horta	
<i>Adult</i>	2,30
<i>Carnet Jove i menors de 14 anys</i>	1,50
<i>Persones jubilades o aturades</i>	<i>gratuïta</i>
<i>Veïns i menors de 5 anys</i>	<i>gratuïta</i>
<i>Visites fetes en dimecres o diumenge</i>	<i>gratuïta</i>
<i>Descompte del 10% per a grups de més de 15 persones</i>	

6.1. Espais patrimonials

Imports en euros

Museus i espais	m²	Ús general		Ús Cultural
		Jornada completa	Mitja jornada	

Museu Frederic Marès				
<i>Pati Verger</i>	721	4.459	3.779	2.896
<i>La cessió temporal de l'espai únicament es podrà realitzar fora de l'horari d'obertura ordinària de l'equipament</i>				

Museu d'Història de Barcelona - MUHBA				
<i>Saló del Tinell</i>	652	4.459	3.779	2.896
<i>Casa Padellàs (galeries)</i>	290	2.150	1.824	1.412
<i>Casa Padellàs (pati)</i>	100	1.148	985	751

<i>Sala Martí l'Humà</i>	98	1.148	985	751
<i>Sala d'actes de Vil·la Joana</i>	57	518	440	337
<i>Pati de Vil·la Joana</i>	560	1.554	932	777
El Born				
<i>Sala Moragues</i>	626	3.108	2.642	2.020
<i>Sala Moragues + ús de la balconada</i>	808	6.216	5.284	4.040
<i>Sala Moragues +mig Vestíbul</i>	870	6.216	5.284	4.040
<i>Sala Moragues + mig</i>	1.688	9.324	7.925	6.061
Mercat				
<i>Sala Moragues + espai obert del Mercat</i>	2.818	15.540	13.209	10.101
<i>Sala-Auditori Comercial 5</i>	100	518	440	337
<i>Per les cessions de més de 2 dies consecutius, per a cada dia addicional s'aplicarà un descompte del 20% sobre el preu/dia.</i>				
<i>En cas que la cessió d'ús suposi el tancament del Centre, en horari de funcionament, el preu s'incrementarà en un 40%.</i>				

Reial Monestir de Santa Maria de Pedralbes				
<i>Claustre</i>	975	4.459	3.779	2.896
<i>Refetor</i>	218	3.453	2.937	2.244
<i>Sala Claraboies</i>	135	1.243	1.057	808
<i>Sala d'Actes</i>	107	1.865	1.585	1.212
<i>Claustre dels gats</i>	190	3.010	2.559	1.956
<i>Si es cedeix temporalment l'ús de més d'un espai s'aplicarà un descompte del 30% sobre el preu total</i>				
Museu de Ciències Naturals de Barcelona				
NAT				
<i>Aules formatives</i>	<100m2	207	145	135
<i>Sala d'Actes Ramon Margalef</i>	240	1.622	1.379	1.055
<i>Vestíbul – us d'espai -</i>	>500	3.636	3.069	2.385
<i>Vestíbul – us d'espai -</i>	250-500	2.752	2.340	1.789
<i>Vestíbul – us d'espai -</i>	<250	1.708	1.451	1.110
Jardí Botànic				
<i>Zona de l'estany</i>	620	3.636	3.069	2.385
<i>Pl Sequoia</i>	433	2.752	2.339	1.789
<i>Pl Polivalent</i>	393	1.708	1.451	1.110
<i>Pl dels Voluntaris</i>	240	1.708	1.451	1.110
Centre Martorell d'Exposicions				
<i>Sala Francesc Martorell i Peña</i>	65m2	500	425	
L'Hivernacle				
<i>Nau Magnòlies</i>	133m2	1.643	1.397	1.068
<i>Nau Picasso</i>	212m2	1.643	1.397	1.068

<i>Nau Central</i>	327m2	2.645	2.250	1.721
--------------------	-------	-------	-------	-------

Capella Antic Hospital				
Capella	423	3.452	2.937	2.244

Arxiu fotogràfic de Barcelona				
Sala Polivalent	42	311	155	gratuït

Disseny HUB Barcelona				
Espai A	3.895	10.360	8.288	6.216
Espai A: Segment 1 – corredor	827	3.108	2.486	1.865
Espai A: Segment 2 - mitja sala parquet	1.534	3.626	2.900	2.176
Espai A: Segment 3 - mitja sala parquet	1.534	3.626	2.900	2.176
Espai D + E (edifici annex)	566	1.554	1.243	932
Espai D	270	1.036	829	622
Espai E	296	1.036	829	622
Auditori + Espai F (Foyer)	998	3.108	2.486	1.865
Espai F (Foyer)	548	2.072	1.658	1.243
Auditori (320 pax)	450	1.554	1.243	932
Aules / tallers / espais formatius	<100	207	176	135
Espai Mirador	140	1.600	1.300	1.000

En cas de cessions de més de 2 dies consecutius, per a cada dia addicional s'aplicarà un descompte del 30% sobre el preu/dia. Si les cessions són de més de set dies, per a cada dia addicional s'aplicarà un descompte del 50% sobre el preu dia.
-Una jornada completa engloba l'horari d'obertura de l'equipament. En el cas que l'activitat s'ampliï en trams horaris fora dels d'obertura de l'equipament, es cobrarà una vuitena part de la taxa per cada hora que sobrepassi l'horari, amb un mínim de 3/8.
- Les aules no poden allargar l'horari d'obertura de l'equipament.

Museu Etnològic i de Cultures del Món				
Seu Montcada				
Sala d'actes + aula didàctica	105	1.643	1.397	1.068
Pati Nadal + pati Marquès Llió	100	1.643	1.397	1.068
Pati Nadal	40	518	440	337
Pati Marquès de Llió	60	518	440	337
Sala d'actes + Pati Nadal	145	1.643	1.397	1.068
Seu Montjuïc				
Sala d'actes	100	518	440	337

Palau de la Virreina				
<i>Pati planta baixa</i>	410	3.108	2.647	(*)
<i>Espai 4</i>	127	3.108	1.643	(*)
<i>Auditori Lab</i>	86	800		(*)
<i>(*) Vegeu l'apartat 6.5 e</i>				

Castell de Montjuïc				
<i>Tot el recinte</i>		10.360	8.288	6.216
<i>Sales Grans polivalents</i>	90	311	207	104
<i>Sales Petites polivalents</i>	40	207	155	(*)
<i>Pati d'Armes (sencer)</i>	1.870	4.144	3.315	2.590
<i>Pati d'Armes (parcial)</i>		3.108	2.383	1.865
<i>Terrassa Pati d'Armes (sencer)</i>	3.000	4.144	3.315	2.590
<i>Terrassa Pati d'Armes (parcial)</i>		3.108	2.389	1.865
<i>Terrassa + Pati d'Armes</i>	4.870	6.216	4.973	3.885
<i>Zona Jardí Timbaler</i>	1.000	2.590	2.072	1.243
<i>Zona Baluards Sant Carles i Santa Amalia</i>		2.590	2.072	1.243
<i>Sales Residència d'oficials</i>		207	155	(*)
<i>Altres espais de l'interior del primer recinte</i>		1.554	1.036	725
<i>(*) Vegeu apartat 6.5 f</i>				

6.2. Altres espais

Per a la cessió temporal d'ús d'altres espais gestionats per l'Institut de Cultura o pel Consorci del Museu de Ciències Naturals de Barcelona que no estiguin inclosos en les taules anteriors, s'aplicaran les tarifes següents (importos en euros) en funció de l'espai utilitzat i la durada de l'acte:

Categoria	Superfície	Jornada completa	Mitja jornada	Ús cultural
1	<i>Fins a 100 m2</i>	518	440	337
2	<i>De 101 a 250 m2</i>	1.643	1.397	1.068
3	<i>De 251 a 500 m2</i>	2.645	2.250	1.721
4	<i>Més de 500 m2</i>	3.108	2.642	2.020

El secretari del Consell Tributari