Ajuntament
de Barcelona

Consell Tributari
Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat

Expedient 1322/21

El Consell Tributari, en sessió del dia 13 d'octubre de 2021, ha aprovat el següent informe:

"El Consell Tributari, en sessió de 13 d'octubre de 2021, de conformitat amb l'article 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona, i l'article 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre la modificació de l'Ordenança Fiscal 3.16, reguladora de les Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil. La sol·licitud d'emissió d'informe de data 1 d'octubre de 2021 s'acompanyà en la mateixa data dels següents documents: (i) Escrit de sol·licitud realitzada pel director de Projectes d'Ordenances Fiscals i Altres ingressos, Gerència de Pressupostos i Hisenda; (ii) Proposta de text de projecte normatiu; (iii) Certificat de consulta prèvia signat pel Secretari General de l'Ajuntament de Barcelona de data 9 d'agost de 2021; (iiii) Informe econòmic del Director de Projectes d'Ordenances Fiscals i Altres ingressos de data 1 d'octubre de 2021 i (iiiii) Sentència núm. 1945 de data 28 d'abril de 2021, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. L'examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores dels ingressos de dret públic, així com sobre qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos de dret públic, es limita a l'anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l'expedient.

INFORME

I.- Sobre el procediment del projecte normatiu

El procediment per a l'aprovació de l'Ordenança fiscal (OF) haurà d'ajustar-se a les previsions contingudes als articles 15 a 19 del Text refós de la Llei reguladora de les

hisendes locals (TRLRHL) i l'expedient haurà de contenir tota la documentació exigida per la normativa aplicable, incloent-hi el preceptiu informe economicofinancer que valori les conseqüències pressupostàries derivades de l'aprovació de l'ordenança. En aquest cas consta a l'expedient la documentació ja assenyalada.

El Consell Tributari en l'Informe de 20 de juny de 2018, Expedient 93/18 sobre la proposta d'Ordenança fiscal núm. 3.17 relativa a les Taxes per la Utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local de les instal·lacions de transport d'energia elèctrica, gas, aigua i hidrocarburs, paràgraf primer, en relació amb el tràmit d'informació i consulta públiques que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions públiques, i del previst en el número quatre de l'esmentat article 133, assenyala que:

> «El número quatre, paràgraf segon, de l'article esmentat preveu que es pot prescindir de l'esmentat tràmit:
>
> *"Cuando la propuesta normativa no tenga impacto económico, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia..."*
>
> Doncs bé, el Consell Tributari entén que l'esmentat projecte estableix, *ex novo*, una taxa, és a dir, un tribut, que és una especificació del deure de contribuir d'acord amb l'article 31.1 i 3 de la Constitució espanyola (CE), suposant una obligació tributària, legal i de dret públic, que des del punt de vista jurídic no és una regulació parcial sinó complerta de la matèria relacionada amb la taxa per la utilització privativa i l'aprofitament especial del domini públic local de les instal·lacions de transport d'energia elèctrica, gas, aigua i hidrocarburs, establint el fet imposable, els obligats tributaris, la base imposable, el tipus impositiu i la quota tributària, elements d'identificació i quantificació del tribut, a més de ser una obligació fonamental per als seus destinataris pel seu propi fonament constitucional que la converteix en indisponible per a totes les parts que intervenen en la seva aplicació i estant per aquest motiu especialment protegida per l'ordenament jurídic. Reflex d'aquesta situació són els articles 16 i 17 del TRLRHL que disposen un règim precís respecte del contingut i procediment d'aprovació i modificació de les Ordenances Fiscals, normes mitjançant les quals s'exerceix la potestat per establir tributs reconeguda en

Ajuntament
de Barcelona

Consell Tributari
Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat

l'article 133.1 i 2 de la CE als Ens Locals. Per tot això cal advertir de la possible tatxa d'il·legalitat en el procediment que podria suposar la invalidesa de la proposta.»

En el cas present, l'expedient conté el document acreditatiu d'aquest tràmit, com ja s'ha assenyalat.

II.- Sobre la legalitat del projecte normatiu

Constitueix l'objecte d'aquest informe el projecte d'OF reguladora de les Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil. El projecte normatiu sotmès a informe és el següent:

Art. 1r. Disposicions generals, naturalesa i objecte. D'acord amb allò que disposen els articles 133è.2 i 142è de la Constitució, l'article 106è de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i, específicament, els articles 15è, 20è a 27è i 57è del Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, l'Excel·lentíssim Ajuntament de Barcelona acorda la imposició i ordenació d'una taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial constituït en el vol, el sòl i el subsòl de les vies públiques municipals en el terme municipal de Barcelona, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil, que es regirà pels esmentats preceptes i per aquesta Ordenança fiscal.

Art. 2n. Fet imposable. 1. Constitueix el fet imposable de la taxa regulada en aquesta Ordenança la utilització privativa o l'aprofitament especial, total o parcial, constituït, en el vol, el sòl i el subsòl de les vies públiques municipals en el terme municipal de Barcelona, per les empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil que prestin serveis, mitjançant recursos de la seva titularitat, com xarxes de telecomunicacions, sistemes de fibra òptica, televisió per cable o altra tècnica que disposi de xarxes o instal·lacions que transcorrin pel domini públic local, encara que no s'hagi demanat o obtingut la corresponent llicència, autorització o concessió constituït en el vol, el sòl i el subsòl de les vies públiques municipals.

2. Es consideren prestats dins el terme municipal tots els serveis que, per la seva naturalesa, depenguin o estiguin relacionats, directament o indirectament, amb l'aprofitament del vol, el sòl o el subsòl de la via pública o hi estiguin en relació.

Art. 3r. Obligats tributaris. 1. Són subjectes passius de la taxa regulada per aquesta Ordenança, en concepte de contribuents, totes les empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil titulars de les corresponents xarxes de telecomunicacions, sistemes de fibra òptica, televisió per cable o altra tècnica que disposi o utilitzi xarxes o instal·lacions que

transcorrin pel domini públic local o que hi estiguin instal·lades, independentment del seu caràcter públic o privat, així com altres anàlogues.

2. Podran ser considerats successors o respondre, solidàriament o subsidiàriament, de les obligacions tributàries dels subjectes passius de la taxa establerta en aquesta Ordenança, les persones físiques, jurídiques o les entitats de l'article 35è. 4 de la Llei general tributària en els supòsits que s'hi estableixen i la normativa de desenvolupament.

Art. 4t. Responsabilitats dels subjectes passius. 1. En el cas que l'aprofitament especial comporti la destrucció o el deteriorament del domini públic local, el beneficiari, la persona o l'entitat en qüestió està obligat, independentment del pagament de la taxa que escaigui, a reintegrar el cost total de les despeses de reconstrucció o reparació respectives i a dipositar-ne prèviament l'import.

2. Si els danys són de caràcter irreparable, cal indemnitzar l'Ajuntament amb la mateixa quantitat que el valor dels béns destruïts o que l'import del deteriorament efectivament produït.

En cap cas l'Ajuntament no pot condonar les indemnitzacions ni els reintegraments anteriors.

Art. 5è. Meritació de la taxa i període impositiu. 1. La meritació de la taxa que regula aquesta Ordenança es produeix:

a) Quan es tracta de concessions o autoritzacions de nous aprofitaments, en el moment de sol·licitar la llicència corresponent.

b) En aquells supòsits en què la utilització privativa o l'aprofitament especial a què fa referència l'article 2n d'aquesta Ordenança no requereixi llicència o autorització, des del moment en què s'ha iniciat la utilització o l'aprofitament esmentat. A aquest efecte, s'entén que ha començat la utilització o l'aprofitament en el moment en què s'inicia la prestació del servei als ciutadans que el demanen.

c) Quan la utilització privativa o l'aprofitament especial del vol, sòl i el subsòl de les vies públiques municipals es prolongui diversos exercicis, la meritació de la taxa tindrà lloc l'1 de gener de cada any.

b. El període impositiu coincideix amb l'any natural, llevat dels supòsits d'inici o cessament en l'ús privatiu o aprofitament especial del domini públic municipal, casos en què procedirà el prorrateig trimestral, conforme a les regles següents:

a) En els supòsits d'altes per inici d'activitat, es liquidarà la quota corresponent als trimestres que resten per finalitzar l'exercici, inclòs el trimestre en què té lloc l'alta.

b) En cas de baixes per cessament d'activitat, es liquidarà la quota que correspondrà als trimestres transcorreguts des de l'inici de l'exercici, incloent-hi aquell en què s'origina el cessament.

Art. 6è. ~~Base imposable i~~ Quota tributària de la taxa per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic municipal per part de les empreses explotadores dels serveis de telefonia mòbil.

1.La ~~base imposable~~ quota tributària estarà constituïda pel valor de la utilitat derivada de la ocupació del domini públic local, per part dels obligats tributaris.

2. El valor de la utilitat derivada de l'ocupació del domini públic local es quantificarà amb l'aplicació de la següent fórmula:

Ajuntament
de Barcelona

Consell Tributari
Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat

~~*BI=LXT*S*CPTM*VMS*CR*~~
~~*Sent:*~~
~~*LXT: la longitud de xarxa de telecomunicacions de cada obligat tributari, determinada en metres lineals.*~~

~~*S: l'amplada mitja per metre lineal utilitzada per la instal·lació de xarxes de telecomunicacions a la ciutat de Barcelona, i que és de 0,60m2.*~~
~~*CPTM: el coeficient de ponderació dels serveis de telefonia mòbil que cada obligat tributari presta mitjançant aquesta xarxa, respecte de la totalitat dels seus serveis. Aquest percentatge es determina, per a cada obligat tributari, en funció del nombre de línies mòbils prepagament i postpagament sobre el total de les línies de telefonia fixa i mòbil dels seus abonats amb domicili al municipi de Barcelona.*~~
~~*VMS: el valor de mercat del sòl unitari per metre quadrat. Aquest valor és el resultat de multiplicar el valor cadastral del sòl unitari /m2 del municipi de Barcelona pel coeficient de comprovació assignat a aquest municipi a efectes de l'impost sobre transmissions patrimonials i l'impost sobre successions i donacions.*~~
~~*CR: el coeficient del 0,06 que es determina com a rendibilitat mínima de l'arrendament de béns patrimonials, de conformitat amb el que estableix l'article 92.2 del Reglament dels béns de les entitats locals, aprovat per RD 1372/1986, de 13 de juny.*~~
~~*3. La quantia de la quota tributària de la taxa per cada operador de serveis de telefonia mòbil serà el resultat d'aplicar el coeficient del 0,85 a la base imposable calculada segons l'apartat anterior.*~~

~~*BI*~~ *QT= €/m2 bàsic *S*CPTM*

Sent:

*a) €/m2 bàsic= VMS * CR * 0,5*

On VMS és el valor de mercat del sòl unitari per metre quadrat. Aquest valor és el resultat de multiplicar el valor cadastral del sòl unitari /m2 del municipi de Barcelona pel coeficient de comprovació assignat a aquest municipi a efectes de l'impost sobre transmissions patrimonials i l'impost sobre successions i donacions.
On CR és el coeficient del 0,06 que es determina com a rendibilitat mínima de l'arrendament de béns patrimonials, de conformitat amb el que estableix l'article 92.2 del Reglament dels béns de les entitats locals, aprovat per RD 1372/1986, de 13 de juny.
La quantia de l'€/m2 bàsic per cada operador de serveis de telefonia mòbil serà el resultat d'aplicar el coeficient del 0,5 a l'esmentada quantia.

*b) Superfície ocupada S=LXT*0,6*

On LXT és la longitud de xarxa de telecomunicacions de cada obligat tributari, determinada en metres lineals.
On 0,6 és l'amplada mitjana per metre lineal utilitzada per la instal·lació de xarxes de telecomunicacions a la ciutat de Barcelona, i que és de 0,60m2.

c) CPTM és el coeficient de ponderació dels serveis de telefonia mòbil que cada obligat tributari presta mitjançant aquesta xarxa, respecte de la totalitat dels seus serveis. Aquest percentatge es determina, per a cada obligat tributari, en funció del nombre de línies mòbils prepagament i postpagament sobre el total de les línies de telefonia fixa i mòbil dels seus abonats amb domicili al municipi de Barcelona, a data de 1 de gener de cada any.

En els casos on l'import de la quota tributària, calculada segons l'apartat anterior, dividit per la superfície ocupada per l'obligat tributari excedeixi de la meitat de l'import de l'€/m2 bàsic, el paràmetre que es refereix la lletra a) de l'apartat anterior serà la meitat de l'import de l'€/m2 bàsic i el càlcul de la quota serà el resultat de multiplicar aquesta quantitat per la superfície ocupada.

Art. 7è. Normes de gestió, liquidació i recaptació. 1. Els obligats tributaris hauran de presentar a l'Administració tributària municipal, abans del 28 de febrer de cada any, una declaració referida a l'any anterior, amb el contingut següent:

~~*a) Nombre total de línies postpagament de telefonia mòbil dels abonats en tot el territori estatal.*~~

~~*b) Nombre total de línies prepagament de telefonia mòbil dels abonats en tot el territori estatal.*~~

c) Nombre total de línies postpagament de telefonia mòbil dels abonats amb domicili en el terme municipal de Barcelona.

d) Nombre total de línies prepagament de telefonia mòbil dels abonats amb domicili en el terme municipal de Barcelona.

~~*e) Nombre total de línies de telefonia fixa dels abonats de tot el territori estatal, en el cas que l'obligat tributari doni aquest servei.*~~

f) Nombre total de línies de telefonia fixa dels abonats amb domicili en el terme municipal de Barcelona.

2. L'Administració tributària municipal practicarà liquidacions tributàries trimestrals basant-se en les dades per ells declarades corresponents al període impositiu anterior al de meritació, les quals tindran el caràcter de provisionals i de pagaments a compte, i que s'elevaran al resultat d'aplicar el 25% a l'import de la quota tributària calculada de conformitat amb l'article 6è d'aquesta Ordenança.

L'import a ingressar per la quota tributària anual, que es liquidarà en el primer trimestre, serà la diferència positiva entre la quota tributària i els pagaments a compte trimestrals que s'hagin realitzat corresponents al mateix període impositiu.

Si aquesta diferència fos negativa, l'excés satisfet a l'Ajuntament es compensarà en el primer pagament a compte o, si no fos suficient, en els successius, i en el cas que l'import de l'excés sigui superior als pagaments a compte previstos durant aquell any, es procedirà a la seva devolució.

Art. 8è. Convenis de col·laboració. L'Administració tributària municipal podrà subscriure convenis de col·laboració amb els subjectes passius de la taxa amb la finalitat de simplificar el compliment de las obligacions formals i materials derivades d'aquesta taxa, o les normes de gestió, liquidació i recaptació d'aquesta Ordenança, de conformitat amb la legislació vigent.

Ajuntament
de Barcelona

Consell Tributari
Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat

Art. 9è. Actuacions i procediments de gestió i d'inspecció tributàries. Les actuacions i procediments de gestió i d'inspecció tributàries de tots aquells elements que regula aquesta Ordenança seran exercides per l'Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona, resultant d'aplicació la Llei general tributària i les altres Lleis reguladores de la matèria, així com les normes que les despleguen.

Art. 10è. Infraccions i sancions. Pel que fa a la qualificació com a infraccions tributàries i a les sancions que corresponguin en cada cas, s'atindrà al que disposa la Llei general tributària, i les normes reglamentàries que la despleguen.

Art. 11è. En tot allò que no és previst en la present Ordenança, hi serà d'aplicació l'Ordenança fiscal general.

Disposició final. Aquesta Ordenança, aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal en data XX de desembre de XXXX, començarà a regir l'1 de gener de 2022 i continuarà vigent mentre no se n'acordi la modificació o derogació".

Respecte del text del projecte d'Ordenança, cal destacar que apareixen regulats tots els elements necessaris per a l'existència d'un tribut, adaptant-se per tant a allò específicament exigit per l'article 16.1 del TRLRHL. Amb caràcter general no es pot atribuir retret de legalitat a la proposta presentada.

La Proposta normativa incorpora les observacions realitzades pel Consell Tributari en l'Informe emès el 16 d'octubre de l'any 2019, Expedient 582/19 sobre la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 3.16 relativa a Taxes per la Utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil, en els paràgrafs segon i tercer. En quest sentit, respecte de l 'article 7 de la proposta cal assenyalar que en el número u s'ha d'adaptar el número de lletres al corresponent de les dades la informació de les quals se sol·licita.

No obstant, el Consell Tributari, d'acord amb les precisions realitzades en el dictamen 314/21, FJ tercer, i en l'Informe emès el 14 de juliol de l'any 2021, Expedient 884/21 sobre la creació de l'Ordenança fiscal 3.19 reguladora de Taxes pel manteniment dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament, lletra C, considera que respecte del paràgraf primer del número u de l'esmentat article 7 s'hauria de substituir el terme *"abans"*, referit a la data de finalització del termini de compliment del deure de presentar la declaració tributària corresponent, pel de *"fins"* tal com s'ha reflectit en la proposta de

modificació per a 2022 de l'OF 1.4 reguladora de l'Impost sobre activitats econòmiques, aprovada mitjançant informe emès el dia 15 de setembre de 2021, III.2.

III.- Conclusió

Per tot el que s'ha dit, el Consell tributari no observa, en la proposta de text de l'Ordenança sotmesa a la seva consideració, cap infracció de l'ordenament jurídic amb les precisions posades de relleu en el cos del present informe."

Barcelona, 14 d'octubre de 2021
El Secretari del Consell Tributari,

[redacted]

Fernando Frias Valle

[redacted]