



Expedient 1335/21

El Consell Tributari, en sessió del dia 13 d'octubre de 2021, ha aprovat el següent informe:

“El Consell Tributari, en sessió de 13 d'octubre de 2021, de conformitat amb l'article 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona i l'article 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre la modificació de l'Ordenança Fiscal 3.6, de Mercats. La sol·licitud d'emissió d'informe de data 6 d'octubre de 2021 s'acompanyà en la mateixa data de l'Informe Justificatiu de les Propostes de Modificacions de l'Ordenança Fiscal 3.6 de Mercats any 2022, d'octubre de 2021, del Cap del Departament de Mercats i del Director d'Administració General.

L'examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores dels ingressos de dret públic, així com sobre qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos de dret públic, es limita a l'anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l'expedient.

INFORME

I.- Introducció

La modificació que ara se sotmet a informe del Consell Tributari proposa canvis, respecte de l'Ordenança Fiscal vigent, essencialment en relació amb: (i) la Disposició final, per actualitzar la data d'entrada en vigor del text i (ii) l'Annex de Tarifes, fonamentalment actualitzant imports i millorant la tècnica normativa amb precisions i matisacions i la revisió de la concordança d'articles.

II.- Sobre el procediment normatiu

El procediment per a la modificació de l'Ordenança fiscal (OF) 3.6, de Mercats, haurà d'ajustar-se a les previsions contingudes als articles 15 a 19 del Text refós de la llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL) i l'expedient haurà de contenir tota la documentació exigida per la normativa aplicable, incloent-hi el preceptiu informe econòmic-financer que valori les conseqüències pressupostaries derivades de l'aprovació de l'Ordenança i, en el seu cas, el preceptiu informe econòmic-financer que posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del cost del servei previst a l'article 25 del TRLRHL. Consten incorporats a l'expedient els respectius informes referits a cada una de les modificacions proposades.

III.- Observacions

A) Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació de la Disposició Final de la referida OF 3.6 la nova redacció del qual és la següent:

“Disposició final. La present Ordenança, aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal en data XX de desembre de 2021, començarà a regir l'1 de gener de 2022 i continuarà vigent mentre no se n'acordi la modificació o derogació”

La modificació proposada respecte d'aquesta disposició –consistent en actualitzar la data d'entrada en vigor de l'Ordenança- no mereix cap objecció.

B) Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació de la Disposició Primera de l'Epígraf I. Mercats de zona de l'Annex de Tarifes de la referida OF 3.6 la nova redacció del qual és la següent:

*“Primera. Els mercats de zona es classifiquen en 1a, 2a i 3a categoria
Son de 1a categoria els mercats de l'Abaceria, de la Barceloneta, de la Boqueria, del Carmel, de la Concepció, de Felip II, de Fort Pienc, de Galvany, d'Hostafrancs, de la Llibertat, de les Corts, de la Mercè, de Lesseps, de Montserrat, del Ninot, de la Sagrada Família, de Sant Antoni, de Sant Gervasi, de Sant Martí, de Santa Caterina, de Sants, de Sarrià, del Poblenou-Unió, del Besòs, del Clot i de Provençals, de la Guineueta, de Sant Andreu.*



Són de 2a categoria els mercats, de Ciutat Meridiana, de l'Estrella, del Guinardó, d'Horta, de la Marina, de ~~Sant Andreu~~, de les Tres Torres, de la Trinitat, del Bon Pastor i el de la Vall d'Hebron-Teixonera.

Són de 3a categoria els mercats de Canyelles i Núria.

En el cas de que un mercat afronti un procés de remodelació parcial o integral, l'Ajuntament pot determinar el canvi de categoria de manera automàtica, amb efectes des del primer dia del trimestre posterior a la finalització del procés de remodelació”.

En relació amb la modificació proposada –consistent en el canvi de categoria del mercat de Sant Andreu- l'Informe Justificatiu de les Propostes de Modificacions de l'Ordenança Fiscal 3.6 de Mercats any 2022, d'octubre de 2021, del Cap del Departament de Mercats i del Director d'Administració General, diu literalment: “*Es proposa el canvi de categoria fiscal del Mercat de Sant Andreu, fruit del procés de remodelació en els que ha estat immers, amb previsió que a principis de 2022 ja estigui finalitzat i en el seu emplaçament històric.*”

Tot i així, cal recordar que en l'actual redactat de l'Ordenança Fiscal vigent des de l'1 de gener de 2016, ja reconeix que en el cas de que un mercat afronti un procés de remodelació parcial o integral, l'Ajuntament pot determinar el canvi de categoria de manera automàtica, amb efectes des del primer dia del trimestre posterior a la finalització del procés de remodelació.”

Respecte d'aquesta proposta de modificació el Consell no té res a objectar jurídicament, atès que resta emparada per l'autonomia del Consistori i, efectivament, com diu el referit Informe, el canvi de categoria dels mercats remodelats és una possibilitat recollida al propi text de l'Ordenança vigent, en concordança amb la naturalesa i la finalitat de les obres de remodelació.

C) Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació de l'apartat 5.1 de la Disposició Segona de l'Epígraf I. Mercats de zona de l'Annex de Tarifes de la referida OF 3.6 la nova redacció del qual és la següent:

“5.1. Els llocs de venda que expedeixen articles inclosos en més d'una de les denominacions en què es classifiquen aquests articles, i que d'acord amb la Prescripció

Segona de l'Epígraf H I tenen la consideració de ser llocs de venda de classe A, han de satisfer la taxa prevista en el punt 2 de l'Epígraf H I, més el 10% de recàrrec, [...]”.

Respecte de la modificació proposada el Consell Tributari no té cap objecció atès que es tracta simplement d' actualitzat l'epígraf de la norma a la qual es remet.

D) Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació de l'apartat 7 de la Disposició Segona de l'Epígraf I. Mercats de zona de l'Annex de Tarifes de la referida OF 3.6 la nova redacció del qual és la següent:

“Per la utilització, per a reunions o conferències, de la sala polivalent dels mercats de Santa Caterina, Llibertat, Encants Barcelona Fira de Belcaire, Sants, Ninot, Espai Boqueria, Sant Antoni i Sant Andreu situades a la planta altell de cada mercat, s'haurà de satisfer la taxa de 276,73 € per dia o fracció. Les despeses logístiques, tècniques, neteja, seguretat, aniran a càrrec de l'entitat sol·licitant.”

Respecte de la modificació d'aquest apartat el Consell Tributari troba coherent que s'inclogui expressament la referència als nous mercats que compten amb sala polivalent –com diu l'Informe Justificatiu de les Propostes de Modificacions de l'Ordenança Fiscal 3.6 de Mercats any 2022, d'octubre de 2021, del Cap del Departament de Mercats i del Director d'Administració General-: “per equiparar la taxa d'utilització a la de la resta de Mercats amb espais similars”- i quant al darrer incís, que suposa, com recull així mateix el referit Informe, aprofitar “per introduir en el text normatiu que les despeses logístiques, tècniques, neteja, seguretat, aniran a càrrec de l'entitat sol·licitant, que ja es venia fent de facto” es considera que suposa una millora de la tècnica normativa atès que introdueix una precisió que evita interpretacions, per la qual cosa el Consell Tributari no té res a objectar a aquesta proposta de modificació.

E) Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació de l'apartat 5.3 de la Disposició Segona de l'Epígraf II. Mercats especials de l'Annex de Tarifes de la referida OF 3.6 la nova redacció del qual és la següent:

“5.3 Les parades dedicades a subhasta satisfaran la taxa de:

<i>Dilluns o dissabte</i>	<i>43,69 €/dia/lloc de venda</i>
<i>Dimecres o divendres</i>	<i>55,82 €/dia/lloc de venda</i>
<i>Divendres més dissabte</i>	<i>86,15 €/per ambdós dies/lloc de venda</i>
<i>Dissabte (sense celebració de subhasta)</i>	<i>43,69 €/dia/lloc de venda</i>



Dissabte (amb celebració de subhasta) 55,82 €/dia/lloc de venda"

Pel que fa a aquesta modificació, consistent en establir tarifes específiques per als dissabtes en el Mercat dels Encants Barcelona Fira de Belcaire, diu literalment l'Informe Justificatiu de les Propostes de Modificacions de l'Ordenança Fiscal 3.6 de Mercats any 2022, d'octubre de 2021 que: *"S'introdueix una modificació en la taxa que grava l'activitat d'aquest sector del Mercat dels Encants els dissabtes, atenent a l'especial situació en la que de manera excepcional i des del passat mes de juny de 2020 va reobrir després del període de confiança per la pandèmia, en el sentit que els dissabtes també s'està celebrant la subhasta pública dels lots, i per tant cal establir dues taxes clarament diferenciades amb o sense subhasta de lots, la que l'interès comercial per l'espai augmenta significativament, i a més requereix una operativa més costosa per haver d'habilitar una sèrie de serveis propis, com la del subhastador, auxiliars de control o neteges especials"*.

Pel que fa a aquesta distinció de l'import de la taxa atenent a si hi ha subhasta o no el Consell Tributari considera que queda emparada per l'autonomia del Consistori i, en allò referent a la quantia prevista per a cada supòsit, en tant que es tracta d'un aspecte exclusivament econòmic, el Consell Tributari simplement observa que ha estat incorporat a l'expedient l'estudi econòmic respectiu que justifica l'establiment de les noves tarifes.

F) Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació de l'apartat 5.7 de l'Epígraf II. Mercats especials de l'Annex de Tarifes de la referida OF 3.6 la nova redacció del qual és la següent:

"5.7. La persona física, jurídica o entitat encarregada de l'explotació comercial de l'aparcament dels mercats municipals d'Encants Barcelona Fira de Belcaire, Sagrada Família i del Mercat de Sant Antoni, satisfarà anualment la quantitat fixada en l'adjudicació, sobre la base del preu de licitació que reculli el Plec de Condicions que reguli el procediment de licitació, i alhora posteriors actualitzacions, o les condicions recollides a l'encàrrec de gestió vigent".

Respecte de la modificació d'aquest apartat el Consell Tributari troba coherent que s'inclouï expressament la referència als nous mercats que compten amb aparcaments –com diu

l'Informe Justificatiu de les Propostes de Modificacions de l'Ordenança Fiscal 3.6 de Mercats any 2022, d'octubre de 2021, del Cap del Departament de Mercats i del Director d'Administració General si bé, per les sales polivalents-: *“per equiparar la taxa d'utilització a la de la resta de Mercats amb espais similars”*- i quant al darrer incís, es considera que suposa una millora de la tècnica normativa atès que introdueix una precisió que evita interpretacions, per la qual cosa el Consell Tributari no té res a objectar a aquesta proposta de modificació.

G) Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació dels apartats 1 i 2 de l'Epígraf III. Altres conceptes de l'Annex de Tarifes de la referida OF 3.6 la nova redacció dels quals és la següent:

“1. Per l'expedició d'autoritzacions de patents de transport, s'haurà de satisfer la taxa de 1.015,44 € i Per la utilització de patents de transports, mensualment s'haurà de satisfer la taxa de 42,11 €.

2. Per la utilització temporal, provisional i privativa de places d'aparcament habilitades en els espais logístics dels mercats, sempre que disposin de la deguda autorització i les operacions a les quals es destinin no alterin l'activitat normal del mercat, se satisfarà la taxa mensual de 10,27 €/m2 de com a mínim l'ocupació real del vehicle.”

Pel que fa a aquestes modificacions –que venen a precisar els fets imposables de la taxa- el Consell Tributari considera que estan emparades en l'autonomia del Consistori, per la qual cosa no mereixen cap retret de legalitat.

H) Se sotmeten a informe del Consell Tributari les modificacions dels apartats 4.1, 5.1.3, 5.3, 5.4, 10 i 11 de l'Epígraf III. Altres conceptes de l'Annex de Tarifes de la referida OF 3.6 que consisteixen, merament, en l'actualització de la referència a l'any (passant del 2021 al 2022) i en l'actualització de les remissions i concordances normatives.

En relació amb aquestes modificacions el Consell Tributari no té res a objectar en tant que suposen una millora de la tècnica normativa.

I) Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació de l'apartat 4.10 de l'Epígraf III. Altres conceptes de l'Annex de Tarifes de la referida OF 3.6 la nova redacció dels quals és la següent:



“4.10. Queden exemptes d’aquestes pagaments les empreses que participin en campanyes de promoció dels mercats organitzades per l’Institut Municipal de Mercats, si hi ha un acord previ establert sobre això. També restaran exemptes les activitats promogudes per entitats o empreses externes que tinguin un interès cultural per a la ciutat i suposin una dinamització especial amb retorn pel mercat. Aquestes activitats hauran de ser gratuïtes i obertes a la ciutadania”.

Quant a aquesta modificació, diu literalment l’Informe Justificatiu de les Propostes de Modificacions de l’Ordenança Fiscal 3.6 de Mercats any 2022, d’octubre de 2021 que: *“s’introdueix nou redactat de manera que també restaran exemptes les activitats promogudes per entitats o empreses externes que tinguin un interès cultural per a la ciutat i suposin una dinamització especial amb retorn pel mercat. Aquestes activitats hauran de ser gratuïtes i obertes a la ciutadania”.*

En relació amb aquesta proposta de modificació el Consell Tributari, si bé no té cap retret de legalitat, sí que observa que, per major seguretat jurídica, cal concretar quin òrgan, i per quin procediment, és competent per avaluar i determinar en favor de les entitats o empreses externes la referida doble condició de tenir *“interès cultural per a la ciutat”* i de suposar una *“dinamització especial amb retorn pel mercat”*.

IV.- Conclusió

Un cop considerades les observacions formulades pel Consell Tributari, l’Ajuntament podrà continuar la tramitació del projecte sotmès a informe.”

Barcelona, 14 d’octubre de 2021

El Secretari del Consell Tributari,

Fernando Frias Valle

