

Josep BOU VILA, Regidor President del Grup Municipal del Partit Popular de Catalunya, en el seu nom i representació, d'acord amb la previsió continguda a l'article 111.2 del Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Barcelona, en endavant ROM, en el temps i forma establert reglamentàriament, presenta les següents **ESMENES al projecte normatiu per a la modificació del Reglament Orgànic Municipal, amb la finalitat d'establir un nou sistema de documentació de les sessions del Consell Municipal, dels Consells de Districte i d'altres òrgans col·legiats a partir del seu enregistrament en suport apte per a la gravació i reproducció del so i de la imatge**, sens perjudici de noves que es puguin plantejar durant el tràmit d'informació pública en el procediment.

ANTECEDENTS

- I. La Comissió de Govern, en la seva sessió celebrada el dia 21 de maig de 2020, ha adoptat el següent acord:
- II. "APROVAR el projecte normatiu per a la modificació del Reglament Orgànic Municipal, amb la finalitat d'establir un nou sistema de documentació de les sessions del Consell Municipal, dels Consells de Districte i d'altres òrgans col·legiats a partir del seu enregistrament en suport apte per a la gravació i reproducció del so i de la imatge; i DONAR-LI el tràmit previst a l'article 111 del Reglament Orgànic Municipal."
- III. L'article 111.1 ROM estableix que, un cop exercida la iniciativa, el projecte normatiu ha de ser tramès per al seu estudi als membres de la Comissió de Plenari competent per a l'aprovació inicial, en aquest cas la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció. El mateix article 111, en el seu núm. 2, disposa que els Grups Municipals disposaran d'un termini mínim de quinze dies per a la presentació d'esmenes a la iniciativa sotmesa a la seva consideració.

ESMENES

Esmena 1:

La modificació del ROM que es presenta als grups municipals pretén la transformació del model d'actes dels òrgans col·legiats que actualment recull el ROM.

Els fonament jurídics d'aquesta adaptació es basen, en síntesi, en les previsions de la Llei 40/2015 LRJSP que estableix en el seu article 18 la possibilitat d'existència d'actes electròniques. No obstant, enlloc de l'informe jurídic es parla de que el propi redactat ens indica que estem davant d'una possibilitat, no d'una obligació, amb les conseqüències jurídiques que això implica.

Hem de recordar que estem davant de normativa bàsica i per tant que no pot ser modificada per cap altra norma inferior. A més, la disposició addicional vint-i-unena d'aquesta llei diu explícitament que les seves normes no seran d'aplicació a la normativa local i, per tant, es pot entendre que continua vigent la mateixa normativa local que no permet aquest tipus d'actes.

També es fa referència a la normativa que, per part de la Generalitat de Catalunya s'ha posat en marxa per garantir el funcionament de determinats òrgans col·legiats durant aquest temps de quarantena per la Covid-19. Pensem que si bé aquesta normativa pretén donar una pas endavant en el funcionament telemàtic de determinats òrgans administratius no dona satisfacció a les necessitats de publicitat, transparència i accés a la informació a les que farem esment més endavant.

A més, hem de recordar que els reglaments i Instruccions estan per sota, parlant en termes de jerarquia normativa, de la LRJSP i per tant, no poden modificar-ne aquesta matèria sense una habilitació legal.

Per acabar amb l'apartat estrictament legal hem de dir que no ens podem comparar, a efectes, -de nou els hem de citar-, de transparència, publicitat i accés a la informació amb la Llei 1/2000 LEC. I no es comparable perquè la publicitat té unes limitacions, entre les parts, en el cas d'actuacions judicials que són molt més exigents en el cas, per exemple del Consell Municipal del nostre Ajuntament.

A la vista del citat informe es pretén justificar la implementació d'aquest sistema d'actes, que ara es vol estendre també a d'altres òrgans de govern i participació de l'Ajuntament, amb un estalvi econòmic que s'estableix en uns 120.000 euros anuals, que resulten del cost de les transcripcions de les actes.

És lloable l'interès en guanyar eficàcia i eficiència amb els diners públics i en aquest sentit tot estalvi és positiu sempre que amb l'estalvi no es menystinguin altres drets.

En efecte, en la redacció i pròpia existència de les actes hi ha una altre component que per la nostre part és més important que la despesa que pugui generar i sobre la que l'informe jurídic no fa cap esment. Ens referim a la finalitat última de les actes, la transparència i publicitat que generen.

No és el moment, perquè és de sobres conegut, explicar en què consisteix aquesta publicitat de les actes però si que volem deixar palès que la forma d'actes que es pretén implementar és, al nostre parer, una limitació a aquest principi de transparència i publicitat tan important.

I, en concret, les nostres objeccions venen perquè en el document escrit que acompanyarà la documentació electrònica se'ns diu que es farà constar únicament els temes tractats i els intervinents. Aquest model pot estar bé i complir amb els requisits de publicitat i transparència en reunions d'òrgans col·legiats de petit format amb un contingut reduït però ho trobem molt desencertat en reunions que poden durar, quatre, cinc o més hores.

Com pensa que un ciutadà que vulgui conèixer el debat suscitat en un determinat tema, per exemple en un plenari Municipal, podrà accedir a aquest contingut?.

L'obligarem a que revisar les quatre o cinc hores de gravació per trobar el moment del debat que vol recuperar?

És això transparència, publicitat i facilitar l'accés a la informació?

En aquest sentit pensem que l'accés a la informació i la transparència es dificulta de tal manera que ho fa pràcticament inviable sent una manera de desincentivar-lo.

Contingut de l'emena.

- a) Presentem una esmena a la totalitat del text presentat i demanem que fora d'adaptacions tècniques o millores normatives necessàries el model d'actes continuï en la seva forma actual.
- b) Subsidiàriament a la no estimació del motiu anterior, sol·licitem que s'afeixi un nou apartat a l'article 90 del ROM amb el següent redactat:

"Article 90.

(...)

g) S'indicarà en el document el minut en que pren la paraula cadascun dels intervinents tant en el moment de la intervenció principal com a les diferents repliques que puguin haver-hi"

Per tot això,

SOL·LICITA

Primer.- Considereu presentat aquest escrit i fets els suggeriments d'esmenes que s'hi recullen i que n'acordeu l'aprovació i inclusió en la fase d'aprovació del *projecte normatiu per a la modificació del Reglament Orgànic Municipal, amb la finalitat d'establir un nou sistema de documentació de les sessions del Consell Municipal, dels Consells de Districte i d'altres òrgans col·legiats a partir del seu enregistrament en suport apte per a la gravació i reproducció del so i de la imatge* aprovat per la Comissió de Govern, en la seva sessió celebrada el dia 21 de maig de 2020.

Segon.- Que, en qualsevol supòsit, es doni a aquest escrit d'esmenes una resposta raonada.

Barcelona, 1 de juny de 2020



Josep BOU VILA