

Expedient 267/24

El Consell Tributari, en sessió de 7 d'octubre de 2024, ha aprovat el següent informe:

“El Consell Tributari, en sessió de 7 d'octubre de 2024, de conformitat amb l'article 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona i l'article 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre la modificació de l'Ordenança fiscal general. La sol·licitud d'emissió d'informe de 9 de setembre de 2024 s'acompanyà en la mateixa data amb els següents documents: (i) proposta de text del projecte normatiu i (ii) document on consta la redacció vigent, la proposta de modificació normativa i l'explicació de la motivació de la proposta.

L'examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores dels ingressos de dret públic, així com sobre qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos de dret públic, es limita a l'anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l'expedient.

El present informe se centra en l'anàlisi d'aquells preceptes, o parts d'ells, que han estat identificats pel propi Ajuntament com objecte de modificació en la proposta normativa lliurada al Consell Tributari en data 9 de setembre de 2024 i que es transcriuen de forma destacada.

INFORME**I.- Introducció**

La modificació que ara se sotmet a informe del Consell Tributari proposa canvis respecte del text normatiu de l'Ordenança fiscal general, en concret, respecte dels articles 66 , 67 i 71 (en relació a la utilització de les tècniques i mitjans informàtics i telemàtics), sol·licituds de

fraccionament i ajornament (art. 121.1 i 127.1), terminis d'ingrés i recàrrecs per declaració extemporània (art.130.3) i recaptació en període executiu (art.131è)

II.- Sobre el procediment normatiu

El procediment per a la modificació de l'Ordenança fiscal (OF) haurà d'ajustar-se a les previsions contingudes als articles 15 a 19 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL) i l'expedient haurà de contenir tota la documentació exigida per la normativa aplicable, incloent-hi el preceptiu informe econòmic-financer que valori les conseqüències pressupostàries derivades de l'aprovació de l'Ordenança. En particular, respecte d'aquesta proposta normativa s'incorpora la documentació assenyalada en l'encapçalament d'aquest informe.

Sense perjudici del que s'ha afirmat, el Consell Tributari realitza les següents precisions i observacions a la proposta normativa que se li sotmet a informe:

III.- Observacions

1.- La proposta normativa dels articles 66, 67, 71, 121.1, 127.1, 130.3 i 131è de la OF referida que avui es planteja és idèntica a la analitzada pel Consell Tributari en el seu informe CT 266/23, aprovat en sessió de 4 d'octubre de 2023 i, per tant, essent la mateixa proposta normativa es donen per reproduïts aquí, sense necessitat de transcriure novament, els fonaments desenvolupats àmpliament en aquell informe. Tot i així, el Consell exposa a continuació una valoració sintètica de les propostes normatives.

2.- En concret, se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació dels articles que seguidament referim, que regulen l'objecte i l'àmbit de la utilització de les noves tecnologies, la nova redacció dels quals és la següent:

“Art. 66è. Objecte i àmbit. L'Administració tributària municipal ha d'utilitzar les tècniques i mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en el desenvolupament de les seves activitats, procediments i en les relacions amb les persones contribuents i els/les seus/ves representants, d'acord amb allò disposat a la legislació del procediment administratiu comú, i de l'Ordenança reguladora de l'administració electrònica de l'Ajuntament de Barcelona assegurant la disponibilitat, l'accés, la integritat, l'autenticitat, la confidencialitat i la conservació de les dades, informacions i serveis que es gestionin en l'exercici de les seves competències.

Els tràmits actualment operatius per via electrònica es troben al web de l'Institut Municipal d'Hisenda (ajuntament.barcelona.cat/hisenda).

Art. 67è. Drets i deures de les persones ciutadanes i limitacions. La utilització de les tècniques indicades a l'article anterior garanteix els drets així com els deures establerts en l'Ordenança reguladora de l'administració electrònica de l'Ajuntament de Barcelona i té les limitacions establertes per la Constitució i la resta de l'ordenament jurídic i no podrà generar, en cap cas, l'existència de restriccions o discriminacions de qualsevol naturalesa en l'accés de les persones contribuents a la prestació dels serveis o a qualsevol actuació o procediment administratiu."

"Art. 71è. Tràmits i procediments per via telemàtica.

1. L'Administració tributària municipal impulsa la utilització preferent de mitjans electrònics en els procediments administratius, mitjançant la progressiva implantació d'aquests a través de la Seu Electrònica Municipal.

La ubicació de la Seu Electrònica de l'Ajuntament de Barcelona és l'adreça <https://seuelectronica.ajuntament.barcelona.cat>.

D'acord amb allò establert a la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, i de l'Ordenança reguladora de l'administració electrònica de l'Ajuntament de Barcelona s'estableix que han d'efectuar obligatòriament per mitjans electrònics els tràmits i procediments administratius operatius i els que progressivament s'incorporin a la Seu Electrònica de l'Ajuntament:

- ✓ Les persones jurídiques i les entitats sense personalitat jurídica*
- ✓ Els professionals que actuïn en representació de les persones contribuents*
- ✓ Qualsevol persona que actuï com a mandatari/ària o en representació d'un persona contribuent obligada a relacionar-se electrònicament.*

Mitjançant una disposició de caràcter general de la Comissió de Govern, es pot estendre aquesta obligació de relacionar -se electrònicament amb l'Administració municipal, ja sigui amb caràcter global o només per a determinats procediments, a certs col·lectius de persones físiques que, per raó de la seva capacitat econòmica, tècnica, dedicació professional o altres motius, quedi acreditat que tenen accés i disponibilitat als mitjans electrònics necessaris.

2. No obstant això, de conformitat amb l'article 13.1 e) de la Carta Municipal de Barcelona, l'alcalde/ssa, per decret, pot ampliar els supòsits en què s'hagin de presentar per mitjans telemàtics les declaracions, autoliquidacions, comunicacions, sol·licituds i qualsevol altre document amb transcendència tributària."

El Consell Tributari va manifestar que la referència a l'Ordenança municipal reguladora de l'administració electrònica en la utilització de les noves tecnologies en l'àmbit tributari era adequada perquè així s'incorporaven totes les innovacions tecnològiques més recents d'utilització a l'Ajuntament, sense necessitat d'actualitzar-les anualment.

La modificació proposada es considera adient i cap objecció es realitza a la proposta normativa, si bé, respecte a la redacció de l'art. 66, hem de tornar a insistir en una petita

correcció d'estil que es va proposar i que no ha estat recollida a la proposta normativa, la qual, vam informar en el termes següents:

“Quan s’indica: “(...) i de l’Ordenança reguladora de l’administració electrònica de l’Ajuntament de Barcelona(...)”

*S’hauria de dir; “(...) i a l’**Ordenança** reguladora (...)”*

Si el precepte disposa que l’Administració tributària municipal ha d’utilitzar les tècniques i mitjan electrònics i telemàtics d’acord amb allò disposat a la legislació del procediment administratiu comú, s’ha d’afegir, en concordança, que també serà d’acord a la Ordenança reguladora de l’Administració electrònica”.

3.- El projecte normatiu de l’Ordenança fiscal general proposa modificar l’article 121.1 sobre sol·licitud d’ajornament o fraccionament, amb el contingut següent:

“Art. 121è. Sol·licitud.1. Les sol·licituds d’ajornament o fraccionament dels deutes tributaris i altres de dret públic es poden presentar en el període voluntari d’ingrés o, si aquest ha finalitzat, en el període executiu.

La presentació d’una sol·licitud d’ajornament o fraccionament en període voluntari impedeix l’inici del període executiu, però no la meritació de l’interès de demora en els termes de l’article 120è d’aquesta Ordenança.

No obstant això, sí que s’iniciarà el període executiu, quan anteriorment s’hagi denegat, respecte del mateix deute tributari, una altra sol·licitud prèvia d’ajornament o fraccionament, i s’hagi obert un altre termini d’ingrés sense que aquest s’hagi produït

Les sol·licituds d’ajornament o fraccionament en període executiu es poden presentar fins al moment en què es notifiqui a l’obligat l’acord d’alienació dels béns embargats.”

La Gerència de Pressupostos i Hisenda motiva la modificació proposada en la necessitat d’adequació de l’Ordenança fiscal general a la regulació prevista a l’article 161.2 de la LGT, modificada arran de l’aprovació de la Llei 11/2021, de 9 de juliol, de mesures de prevenció i lluita contra el frau fiscal.

La modificació proposada s’ajusta a la Llei general pel que no mereix cap objecció.

4.- El projecte normatiu de l’Ordenança fiscal general proposa modificar l’article 127.1 sobre dispensa de garanties, amb el contingut següent:

“1. Si el deute total a fraccionar és inferior a 50.000 € i el període màxim de duració del fraccionament és de tres anys no s’exigirà cap garantia.

Tampoc no s'exigirà cap garantia quan el deute que es vol ajornar sigui inferior a 50.000 €."

La Gerència de Pressupostos i Hisenda considera que la modificació ve motivada per la voluntat d'equiparar el límit per a la dispensa de garanties al de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, ja que arran de l'entrada en vigor el dia 15/04/2023 de l'Ordre HFP/311/2023, de 28 de març, es va elevar a 50.000 euros el límit de l'exempció de l'obligació d'aportar garanties en les sol·licituds d'ajornament i fraccionament de pagament dels deutes de dret públic.

Aquest Consell Tributari no té res a objectar ja que la modificació s'emmarca dins de l'autonomia municipal i la potestat tributària establerta a l'article 106 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del règim local i l'article 12 del TRLRHL.

5.- El projecte normatiu de l'Ordenança fiscal general proposa modificar l'article 130.3 sobre terminis d'ingrés i recàrrecs per declaració extemporània, amb el contingut següent:

"3. Els ingressos corresponents a declaracions-liquidacions o autoliquidacions presentades fora de termini sense requeriment previ, així com les liquidacions derivades de declaracions presentades fora de termini sense requeriment previ, han d'incloure els recàrrecs següents:

a) El recàrrec serà un percentatge igual a l'1 per cent més un altre 1 per cent addicional per cada mes complet de retard amb què es presenti l'autoliquidació o declaració respecte a la finalització del termini establert per a la seva presentació i el seu ingrés.

L'esmentat recàrrec es calcularà sobre l'import a ingressar resultant de les autoliquidacions o sobre l'import de la liquidació derivada de les declaracions extemporànies i exclourà les sancions que s'hagin pogut exigir i els interessos de demora meritats fins a la presentació de l'autoliquidació o declaració.

b) Si la presentació de l'autoliquidació o declaració s'efectua una vegada transcorregut 12 mesos des de la finalització del termini establert per a la presentació, el recàrrec serà del 15 per cent i exclourà les sancions que s'hagin pogut exigir. En aquests casos, s'exigiran els interessos de demora pel període transcorregut des de l'endemà de la finalització dels 12 mesos posteriors a l'acabament del termini establert per a la presentació fins el moment en què l'autoliquidació o declaració s'hagi presentat.

En les liquidacions derivades de declaracions presentades fora de termini sense requeriment previ no s'exigiran interessos de demora pel temps transcorregut des de la presentació de la declaració fins a la finalització del termini de pagament en període voluntari corresponent a la liquidació que es practiqui, sense perjudici dels recàrrecs i interessos que correspongui exigir per la presentació extemporània."

La Gerència de Pressupostos i Hisenda explica que l'objectiu de la modificació és l'adaptació de l'apartat 3 de l'article 130 de l'Ordenança fiscal general al contingut de l'article 27 de la LGT, modificat arran de l'aprovació de la Llei 11/2021, de 9 de juliol, de mesures de prevenció i lluita contra el frau fiscal.

Aquest Consell Tributari considera que la modificació proposada s'ajusta a la disposició de l'article 27 de la LGT, pel que no procedeix realitzar cap retret.

6.- El projecte normatiu de l'Ordenança fiscal general proposa modificar l'article 131è sobre iniciació del període executiu amb el contingut següent:

“Art. 131è. Iniciació del període executiu.1. El període executiu s'inicia:

a) Per al cas dels deutes liquidats i notificats per l'Administració tributària municipal, el dia següent al del venciment del termini de pagament en període voluntari, sense que hagin estat ingressats.

b) En el cas de deutes a ingressar mitjançant declaracions-liquidacions o autoliquidacions presentades sense practicar el corresponent ingrès, quan acabi el termini fixat en l'article 43è d'aquesta Ordenança o, si aquest termini s'ha exhaurit, el dia següent a la presentació de l'autoliquidació.

2. La presentació d'una sol·licitud d'ajornament, fraccionament o compensació en període voluntari impedeix l'inici del període executiu durant la tramitació d'aquestes sol·licituds.

No obstant això, les sol·licituds a què es refereix el paràgraf anterior així com les sol·licituds de suspensió i pagament en espècie no impedeixen l'inici del període executiu quan anteriorment s'hagi denegat, respecte del mateix deute tributari, una altra sol·licitud prèvia d'ajornament, fraccionament, compensació, suspensió o pagament en espècie en període voluntari i s'hagi obert un altre termini d'ingrés sense que aquest s'hagi produït.

La interposició d'un recurs o reclamació en temps i forma contra una sanció impedeix l'inici del període executiu fins que la sanció sigui ferma en via administrativa i hagi finalitzat el termini per a l'ingrés voluntari del pagament.

La declaració de concurs no suspèn el termini voluntari de pagament dels deutes que tinguin la qualificació de concursal, d'acord amb el text refós de la Llei concursal, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2020, de 5 de maig, sense perjudici que les actuacions del període executiu es regeixin pel que disposa aquest text refós.

3. Una vegada començat el període executiu, l'Administració tributària municipal ha de dur a terme la recaptació dels deutes liquidats o autoliquidats a què es refereix l'apartat anterior pel procediment de constreyniment sobre el patrimoni de l'obligat al pagament.

4. L'inici del període executiu determina la meritació de tres tipus de recàrrecs:

a) El recàrrec executiu del 5%, que s'aplica quan la totalitat del deute tributari no ingressat en període voluntari se satisfaci abans de la notificació de la provisió de constreyniment.

b) El recàrrec de constreyniment reduït del 10%, que s'aplica quan la totalitat del deute no ingressat en període voluntari i el propi recàrrec se satisfacin abans de la finalització del termini atorgat per al pagament del deute contret previst a l'article

43è.4 d'aquesta Ordenança.

c) El recàrrec de constrenyiment ordinari del 20%, que s'aplica quan no concorrin les circumstàncies previstes a les lletres a) i b).

5. El recàrrec de constrenyiment ordinari és compatible amb els interessos de demora meritats des de l'inici del període executiu. Quan resulti exigible el recàrrec executiu o el recàrrec de constrenyiment reduït no s'exigiran els esmentats interessos de demora."

La Gerència de Pressupostos i Hisenda motiva la modificació proposada per tal d'adaptar l'Ordenança fiscal general al contingut de l'article 161.2 de la LGT, modificat arran de l'aprovació de la Llei 11/2021, de 9 de juliol, de mesures de prevenció i lluita contra el frau fiscal. Es canvia el número als apartats 3, 4 i 5 del precepte, com a conseqüència de la incorporació d'un nou apartat segon.

Aquest Consell Tributari considera que la modificació proposada s'ajusta a la disposició de l'article 161.2 de la LGT, pel que no procedeix realitzar cap retret.

IV.- Conclusió

El Consell Tributari considera que les modificacions proposades en el text actualment vigent de l'Ordenança fiscal general s'ajusten a dret, sense perjudici de les observacions posades de relleu en el cos del present informe."

El secretari del Consell Tributari

PEDRO JAVIER
MORALES
MONTROYA - DNI [REDACTED]
[REDACTED]
(TCAT)

Signat digitalment per PEDRO
JAVIER MORALES MONTROYA - DNI
[REDACTED]
Data: 2024.10.07 14:33:59 +0200