



INFORME SEPARATA SOBRE EL PROCÉS PARTICIPATIU DEL PROJECTE NORMATIU DE REGLAMENT PER A LA IGUALTAT DE GÈNERE A L'AJUNTAMENT DE BARCELONA APROVAT PER ACORD DE LA COMISSIÓ DE GOVERN EN SESSIÓ 28 DE JUNY DE 2018

0. Introducció

Segons l'article 37 del Reglament de Participació Ciutadana de Barcelona (RPC), aprovat el 6 d'octubre de 2017 s'han d'impulsar de manera preceptiva processos participatius desenvolupats amb ocasió de l'aprovació de:

- a) Plans d'actuació municipals i plans d'inversions municipals.
- b) Plans sectorials o territorials que tinguin una afectació especial, perquè afecten almenys un districte o perquè signifiquen més de 100 milions d'euros d'inversió.
- c) Instruments de planejament general, llevat que el seu àmbit territorial faci referència a una única parcel·la o a un àmbit inferior a 10.000 m², i també dels plans d'usos d'àmbit de districte o de ciutat o dels plans especials l'objecte dels quals sigui l'ordenació d'infraestructures que no derivin d'una previsió del planejament general.
- d) Ordenances i reglaments municipals de rellevància ciutadana especial. Quan es tracti d'una modificació puntual o d'abast limitat d'ordenances i reglaments no serà preceptiu impulsar el procés participatiu.

El projecte normatiu de Reglament per a la Igualtat de Gènere a l'Ajuntament de Barcelona no s'emmarca en cap d'aquests supòsits, ja que es tracta d'un Reglament d'autoregulació de l'Ajuntament de Barcelona en matèria d'igualtat de gènere. És a dir, no va directament dirigit a la ciutadania sinó que es pretén l'establiment d'un règim jurídic que integri la igualtat de gènere en l'organització i el funcionament de l'Ajuntament de Barcelona, en el marc de les normes internacional, europea, estatal i de la Comunitat Autònoma de Catalunya.

Per tant, tot i que no resulta preceptiu l'impuls d'un procés participatiu, des de la Regidoria de Feminismes i LGTBI es va decidir impulsar-lo, seguint el procés que s'estableix al capítol 3 del RPC.

I. Justificació de l'impuls del procés participatiu

El projecte de Reglament s'inspira en les reivindicacions del moviment feminista de la ciutat al llarg dels anys, com a resultat de la incorporació del saber, del fer i de les necessitats de les dones en totes i cadascuna de les polítiques públiques. És per aquest motiu, i partint d'aquest reconeixement al moviment feminista de la ciutat, que s'ha apostat per integrar els espais de participació existents i generar-ne de nous que deixin marge a la coproducció amb les entitats feministes i de moviments de dones de la ciutat en el procés d'elaboració d'aquesta normativa.

A més, es tracta de revertir una de les debilitats centrals que s'han detectat al voltant de la implementació de la transversalitat en els àmbits estatal i internacional: la seva aplicació excessivament tecnocràtica i burocratitzada, que sovint exclou les dones del procés de presa de decisions.

Des d'un enfocament de transversalitat de gènere participativa, i en consonància amb la Mesura de Govern de Transversalitat de Gènere de l'Ajuntament de Barcelona i els objectius del Pla de Justícia de Gènere (2016-2020), es pretén "incloure la veu de les dones, les seves necessitats i propostes, en els espais de decisió institucional i donar cabuda en la producció de les accions públiques locals als discursos d'igualtat de gènere que provenen de la ciutadania".

Així mateix, aquest enfocament resulta coherent amb les polítiques de participació municipals, que recentment han experimentat una clara ampliació, situant la coproducció de polítiques entre ciutadania i institució com un objectiu transversal de govern.

Per això el procés d'elaboració del "Reglament per a la Igualtat de Gènere a l'Ajuntament de Barcelona" ha d'estar clarament interconnectat amb espais de participació ja existents i que agrupen a les dones, moviments feministes i entitats organitzades per a la igualtat de gènere de la ciutat com són el Consell de Dones de Barcelona, els Consells de Dones de Districte, el Consell LGTBI i, també, el Consell de Ciutat. A més, el procés d'elaboració del Reglament també vol comptar amb associacions de dones juristes i jutgesses, grups de recerca i professorat i personal acadèmic i expert en la matèria, i la Comissió de treball per a la igualtat de gènere de l'Il·lustre Col·legi d'Advocats de Barcelona, i amb la ciutadania en general.

II. Antecedents al procés participatiu

Pel que fa als antecedents a l'inici al procés participatiu que regula el Reglament de Participació Ciutadana, des de la Regidoria de Feminismes i LGTBI es van habilitar dos espais (presencial i virtual) de participació:

- 1) Una **consulta pública** de la iniciativa del projecte normatiu per a la igualtat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona, per mitjà del **Portal Web de Transparència** del propi Ajuntament. (participació virtual a través de l'aplicatiu Iris). No es va rebre cap proposta de modificació o millora.
- 2) Una **sessió de treball (informativa i propositiva) amb persones del Consell de Dones de Barcelona, del Consell LGTBI i del Consell de Ciutat** - la trobada va tenir lloc el dia 18 de juny de 2018 de 17:00 a 20:00h al Carrer València 144.



En aquesta sessió es va presentar el projecte normatiu per a la Igualtat de Gènere a l'Ajuntament de Barcelona; i també es va compartir una bona pràctica legislativa local en matèria d'igualtat de gènere: "Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y Hombres (BOG nº 50 de 16 de marzo de 2015)" de la Diputació Foral de Guipúscoa, a càrrec de [REDACTED] ex-Directora d'Igualtat de la Diputació Foral de Guipuzkoa i tècnica d'igualtat local de l'Ajuntament de Vitoria-Gasteiz.

Van assistir 36 persones, es va fer debat sobre el Projecte Normatiu i propostes de millora. En concret, es van recollir 78 propostes.

III. Procés participatiu

Seguint el Reglament de Participació Ciutadana, el dia 3/07/2018 el Comitè Director del Programa de Democràcia Activa va validar l'impuls del procés participatiu del Reglament per a la igualtat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona. S'aprova que el període de participació comprendrà del 4/07/18 al 5/11/2018.

Es constitueixen un Grup impulsor i una Comissió de Seguiment del procés participatiu (5-25 persones):

a) Composició del grup impulsor

Tal i com recull l'article 21 del RPC, es constitueix un grup impulsor del procés participatiu, que s'encarrega de:

- a) Identificar i proposar els perfils de les persones cridades a participar-hi.
- b) Col·laborar en la definició de les metodologies més adients per a la participació efectiva d'aquestes persones.
- c) Formar part de la Comissió de Seguiment regulada als articles 35 i 36 del RPC, a fi de col·laborar per trobar una solució a les queixes o discrepàncies que puguin sorgir en el transcurs del procés participatiu.
- d) Col·laborar en la definició dels indicadors per a l'avaluació del procés participatiu.

El grup està integrat per:

- Regidoria de Feminismes i LGTBI: [REDACTED] cap de gabinet de la Regidora.
- Departament de Transversalitat de Gènere: [REDACTED] cap del departament; [REDACTED] (tècnica DTG); [REDACTED] (CIRD) i [REDACTED] (CIRD).
- Departament de Promoció dels Drets de les Dones i LGTBI: [REDACTED], cap del Departament; i [REDACTED] secretària del Consell de les Dones de Barcelona (CDB)



b) Comissió de seguiment del procés participatiu

Tal i com estableix el Reglament de Participació Ciutadana, la comissió de seguiment pot estar integrada per unes 5-25 persones, que l'òrgan impulsor consideri clau, per assegurar el bon desenvolupament del procés participatiu. És per això, que des de la Regidoria es va convidar a totes les membres del Consell de Dones de Barcelona, del Consell de LGTBI i del Consell Ciutat que estiguessin interessades en formar-hi part, i es compta amb 25 membres a la Comissió.

La Comissió de Seguiment s'ha de reunir 3 vegades durant el procés:

- 1) Durant la fase d'informació: permetrà revisar el disseny del procés participatiu i identificar actors/actrius clau del procés participatiu que potser no s'hagin tingut en compte. (4 de setembre a les 17:00h a l'Espai 1 del Carrer València 344.)
- 2) Durant la fase de propostes: permetrà verificar que els actors/actrius i agents clau estan participant i realitzant aportacions. (15 d'octubre a les 17:00h a l'Espai 1 del Carrer València 344).
- 3) Durant la fase d'avaluació: per a valorar qualitativa i quantitativament el procés participatiu. (5 de novembre a les 17:00h a l'Espai 1 del Carrer València 344).

▪ **Metodologia del procés participatiu**

El procés participatiu està basat en diverses fases i espais de participació:

1) Fase d'informació (4/07/2018 - 5/11/2018) :

La informació necessària per participar, i del propi procés participatiu, es facilitarà des de l'inici i fins el final d'aquest.

Aquesta informació s'ha traslladat mitjançant:

- Activació del procés a la **plataforma Decidim.barcelona** i publicació de tota la informació sobre el procés i la documentació de referència.
- El portal web de Dones i Feminismes de l'Ajuntament de Barcelona:
<http://ajuntament.barcelona.cat/dones/ca/noticia/la-igualtat-de-gzunere-de-compliment-obligat-a-lajuntament>
- El portal web de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona:
<http://ajuntament.barcelona.cat/participaciociutadana/ca/>
- El portal web de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona:
<http://ajuntament.barcelona.cat/transparencia/ca/reglament-igualtat-de-genero>
- El servei de premsa de l'Ajuntament de Barcelona:



<http://ajuntament.barcelona.cat/premsa/2018/07/02/barcelona-inicia-el-debat-public-del-projecte-de-reglament-per-la-igualtat-de-genera-a-la-ciutat/>

- Publicació d'avisos i redireccionament a la notícia des del Facebook de Barcelona Dones (ha arribat a 1079 persones, ha tingut 16 "likes" i ha estat compartida 10 vegades) i el Twitter @BCN_Dones. També a través d'altres comptes de xarxes socials municipals. En concret s'han fet 28 piulades a través comptes de Twitter municipals (amb un total de 88 re-piulades i 114 "likes"), 1 piulada per part de Dixit.cat (centre de documentació de serveis socials de la Generalitat de Catalunya) i 1 piulada per part d'un compte particular.
- Publicació de la informació sobre el procés participatiu a la intranet de l'Ajuntament de Barcelona (a partir del 20/09/18).

En aquesta fase s'ha constituït la **Comissió de seguiment** del procés participatiu formada per 25 persones del Consell de Dones de Barcelona, del Consell LGTBI i del Consell de Ciutat.

2) Fase de diagnosi (4/07/2018 - 31/07/2018):

La fase de diagnosi s'ha articulada a través de diverses sessions de treball:

- Diverses sessions del Grup Impulsor
- una sessió de treball amb dones juristes i jutgesses, grups de recerca i professorat i personal acadèmic i expert en la matèria (05/07/18).
- Una sessió amb el Consell de Dones de Barcelona, Consell LGTBI i el Consell de Ciutat (18/06/18)
- Una sessió amb persones que ocupen càrrecs de responsabilitat en els diferents departaments i unitats organitzatives de l'Ajuntament directament afectades pels continguts del reglament (04/07/18)
- Una sessió amb les representacions dels treballadors i de les treballadores de l'Ajuntament (CCOO, UGT, CGT, SAPOL).

En aquestes sessions s'han abordat els continguts centrals de la proposta de reglament posant-los en relació amb les necessitats detectades que en justifiquen la iniciativa.

3) Fase de propostes (4/07/2018 - 15/10/2018):

A partir de diverses sessions de treball (espais de participació presencial):

- Amb dones juristes i jutgesses, grups de recerca i professorat i personal acadèmic i expert en la matèria. (5/07/2018). Es van recollir 28 propostes.
- Amb persones que ocupen càrrecs de responsabilitat en els diferents departaments i unitats organitzatives de l'Ajuntament directament afectades pels continguts del reglament. (4/07/2018) Es van recollir 21 propostes.



- Amb les representacions dels treballadors i de les treballadores de l'Ajuntament. S'ha recollit una proposta de modificació integral del Capítol de "Mecanismes de Gestió i Relacions de Personal" (CCOO, UGT, CGT, SAPOL) (6/09/2018).
- Una sessió oberta a tota la ciutadania, i en especial, al Consell de Dones de Barcelona, els Consells de Districte, Consell LGTBI, i, també, a totes les entitats que integren la base de dades del mapa d'entitats de dones, feministes o que treballen per la igualtat. (8/10/2018).

En aquesta fase també s'està dinamitzant la plataforma Decidim.Barcelona (espai de participació virtual) i incorporant les propostes que arribin a través d'aquesta via. Aquesta plataforma també ha servit per sistematitzar les propostes rebudes per altres canals i que així la ciutadania pugui expressar el seu acord o desacord.

Per últim, a la fase de propostes també tindrà lloc la 2a reunió de la Comissió de Seguiment (15/10/18).

4) Fase de retorn i seguiment (16/10/2018 - 31/10/2018):

El Grup Impulsor incorporarà les propostes acceptades en el Reglament i es farà arribar una devolució a totes les persones que han participat del procés.

Es treballarà l'informe de conclusions o resultats del procés participatiu, el qual serà objecte de debat en una tercera i darrera reunió de la Comissió de Seguiment del procés participatiu.

5) Avaluació (31/10/2018 - 5/11/2018)

S'aprofitarà la 3a i darrera reunió de la Comissió de Seguiment, el 12 de novembre a les 17:00h a l'Espai 1 del Carrer València 344, per avaluar el procés participatiu qualitativament i quantitativa.

6) Seguiment (4/07/2018 - 5/11/2018)

El seguiment del procés participatiu es duu a terme per la Comissió de Seguiment d'aquest. Aquesta comissió, com s'ha exposat, està integrada per 25 persones del Consell de Dones de Barcelona, del Consell de LGTBI i del Consell Ciutat. I es reunirà 3 vegades durant el procés:

- a) Durant la fase d'informació permetrà identificar actors clau i agents als que també es faci arribar la informació del procés participatiu.
- b) Durant la fase de propostes, que permetrà verificar que els actors i agents clau estan participant i realitzant aportacions.



c) Durant la fase d'avaluació per a valorar qualitativa i quantitativament el procés participatiu.

IV. ESTAT ACTUAL DEL PROCÉS PARTICIPATIU:

A data 4/09/2018 s'han rebut **128 propostes** de millora sobre el projecte normatiu de Reglament per a la igualtat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona a través d'espais de **participació presencial**:

78 propostes del Consell de Dones de Barcelona, Consell LGTBI i Consell de Ciutat

28 propostes de juristes i expertes en la matèria

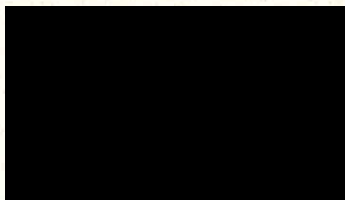
21 propostes del personal responsable del propi Ajuntament de Barcelona.

1 proposta de modificació integral del capítol "Mecanismes de Gestió i Relacions de Personal" per part de les seccions sindicals de l'Ajuntament de Barcelona (CCOO, UGT, CGT, SAPOL).

Participació virtual:

S'han recollit **dues propostes** (una ha estat retirada) a través de la Plataforma Decidim (espai de participació virtual), i **suports virtuals** a la majoria de propostes realitzades per la ciutadania participant a les trobades presencials, i que han estat recollides i traslladades a la plataforma digital per l'equip dinamitzador del procés.

El procés participatiu estarà actiu fins el 5/11/2018.



**Ajuntament
de Barcelona**

Departament de Transversalitat
De Gènere

Cap del departament de Transversalitat de Gènere

Barcelona, 14 de setembre de 2018