



AIN-2018/2128

Assumpte: Iniciativa ciutadana de proposta normativa relativa a la modificació de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals.

Sol·licitant: Gerència d'Ecologia Urbana

Lletrada: [REDACTED]

Data: 10 de desembre de 2018

I. Objecte i antecedents

El present informe té per objecte informar sobre la proposta normativa de modificació l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals de 25 de juliol de 2014, (OPTVA), amb la finalitat de regular el Parc zoològic de Barcelona. En concret, la iniciativa ciutadana Zoo XXI ha impulsat aquesta proposta que va ser admesa a tràmit pel Consell Municipal en sessió de 23 d'octubre de 2017.

II. Anàlisi jurídica

1. Competència de l'Ajuntament de Barcelona per aprovar la modificació de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals.

D'acord amb l'article 102 de la Llei 22/98, de 30 de desembre per la qual s'aprova la Carta Municipal de Barcelona, *l'Ajuntament de Barcelona, dins l'àmbit de les seves competències i amb un compromís de ciutat sostenible, ha de formular i mantenir polítiques dirigides a la preservació, la restauració i la millora del medi ambient urbà i natural, i en particular, entre d'altres a assegurar la defensa i la protecció dels animals.*

En aquest context normatiu, i en el marc de les diferents declaracions institucionals de l'Ajuntament per a fomentar una millor comprensió i convivència entre els humans i les espècies animals, el Plenari del Consell Municipal va aprovar l'OPTVA. Per tant, cal entendre que l'Ajuntament de Barcelona està facultat per aprovar la proposta normativa de modificació de l'Ordenança municipal esmentada.

2. Normativa afectada pel projecte de modificació de l'Ordenança de Protecció, Tinença i Venda d'animals.

Cal indicar que la proposta normativa afecta exclusivament l'OPTVA, que és norma que pretén modificar.



GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
 08002 Barcelona
 Tel. 93 402 33 92
 Fax 93 402 34 67

3. Forma i estructura del Projecte normatiu

La proposta normativa és una disposició modificativa perquè el seu objectiu principal és la modificació d'una altra norma municipal vigent i, per tant, ha de complir amb l'establert a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern en data 15 d'abril de 2014 (BOP 14.5.2015), que en les seves directrius 74 a 89 tracta aquest tipus de disposicions.

Està composta per una exposició de motius, quatre articles aglutinats sota un nou Capítol IV, titulat *Parc zoològic de Barcelona*, en concret, *Objectius i mitjans, Incorporació d'animals i prohibició de l'eutanàsia de gestió; i Requisits dels recintes i instal·lacions*, i finalment, quatre disposicions addicionals, com són *l'Atorgament de beques i ajuts, Xarxa internacional d'associacions de zoos i aquaris, Xarxa de voluntariat, i Directrius per la paralització de cries en captivitat, dues transitòries, Operativitat com a centre de rescat, recuperació i reubicació, i Remunicipalització del parc zoològic de Barcelona* i una disposició final per regular l'entrada en vigor.

4. Observacions al contingut de la proposta

Amb caràcter previ, atès que el text articulat ha estat elaborat i presentat per la comissió promotora de la iniciativa ciutadana amb posterioritat a la recollida de signatures i a l'admissió de la proposta, cal dir que el seu contingut s'ajusta, en termes generals, a la proposta presentada amb anterioritat per la mateixa comissió promotora.

Així mateix, a nivell formal, cal indicar que la redacció de la proposta s'ha de sotmetre als criteris lingüístics generals establerts a les Directrius per a compliment amb els criteris per a l'elaboració de projectes normatius, a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern en data 15 d'abril de 2014 (BOP 14.5.2015), en concret a les directrius 119 a 138.

Tot seguit s'efectuen consideracions referides a apartats, articles o disposicions concretes de la proposta:

Exposició motius

En general, el contingut de l'exposició de motius és més propi de la memòria que ha d'acompanyar la proposta. Des d'aquesta perspectiva Caldria evitar teoritzacions històriques, doctrinals o científiques ja que malgrat l'exposició de motius no té caràcter normatiu, sí té un valor jurídic rellevant en servir com a criteri interpretatiu de la norma que precedeix. Per tant, s'han de deixar a l'exposició de motius, bàsicament, aquelles argumentacions que fixin la finalitat de la proposta normativa i traslladar a la memòria justificativa les teoritzacions històriques, doctrinals i



científiques, tot i que se'n pot deixar una referència succinta per a plantejar els antecedents de la norma i el context en què es proposa.

A nivell més concret, efectuem les següents consideracions:

- La referència història sobre *Ikunde*, com a colònia franquista no coincideix amb la informació del web del municipal del Museu de cultures del món que es refereix a *Ikunde* com el centre de l'Ajuntament ubicat a Bata per a comprar animals. S'ha de revisar aquesta referència històrica.

"El Museu de les Cultures del Món presenta l'exposició "Ikunde. Barcelona, metròpoli colonial", en què explica les relacions desiguals establertes entre Barcelona i la Guinea Espanyola durant el període colonial, a partir de l'anàlisi d'Ikunde, el centre que el Zoo de Barcelona tenia a Bata per comprar animals. És a dir, la instal·lació on es va comprar el Floquet de Neu i on va passar unes setmanes abans de ser enviat a Barcelona. Aquesta exposició romandrà oberta fins el 5 de febrer".¹

- Caldria definir el concepte de *conservació compassiva* a la part dispositiva de la norma i suprimir les disquisicions doctrinals i científiques contingudes a l'exposició de motius

- L'expressió següent: *la reproducció d'animals al parc zoològic hauria de restar prohibida*, de conformitat amb la part normativa ha de substituir-se per: *la reproducció d'animals al parc zoològic ha de restar prohibida*.

- L'afirmació *La seva implantació tindrà especial cura en una capacitació i formació adient dels professionals que treballen al zoo, els quals veuen garantides les seves condicions contractuals i laborals* té per objecte regular un aspecte molt concret del règim transitori, per tant, en principi caldria traslladar el seu contingut a les disposicions finals. Tanmateix, cal tenir present que les relacions contractuals amb els treballadors estan regulades per la normativa d'àmbit laboral, matèria que és aliena a les ordenances municipals i, per tant, així s'hauria de reflectir a la disposició corresponent. Tot això sens perjudici de reflectir el compromís municipal en el marc de normativa reguladora de les relacions laborals.

El paràgraf destinat justificar un canvi en la gestió del Zoo conté reiterades imprecisions tècniques atès que la gestió a través d'una societat mercantil municipal, com és la gestió del Zoo a través de BSM, d'acord amb la normativa reguladora, rep la consideració de gestió municipal directa (entre d'altres article 188.2 a) del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament, d'obres, activitats i serveis dels ens locals). En conseqüència, no procedeix qualificar l'operació proposada com a *remunicipalització del servei*.

Article 33 bis. Objectius i mitjans

¹ <http://museuculturesmon.bcn.cat/exposicions/ikunde-barcelona-metropoli-colonial>

GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
 08002 Barcelona
 Tel. 93 402 33 92
 Fax 93 402 34 67

En termes generals cal adequar la redacció de la proposta d'aquest article a les directrius d'un text normatiu, suprimir les reiteracions innecessàries i utilitzar un llenguatge precís i unívoc per facilitar la seva aplicació i evitar així la inseguretats jurídica.

Cal tenir present que els parcs zoològics es regeixen per la Llei de l'Estat 31/2003, de 27 d'octubre, qualificada per la seva disposició final com a normativa de caràcter bàsic. En conseqüència, si el parc zoològic de Barcelona es converteix en un centre diferent al que defineix aquesta llei com a parc zoològic², cal definir-lo de forma clara i precisa i especificar si aquest canvi afecta de forma total o parcial, tenint en compte que no tots els animals poden estar en *situació òptima* per a ser reubicats. En qualsevol cas, és important també regular el règim transitori per tal de comunicar a les autoritats competents, no només la baixa del registre de parcs zoològics sinó també, les dades a modificar de l'inventari nacional d'animals arran de la implementació del nou model de parc.

En aquest context i atès que és voluntat de la norma proposada perdurar en el temps, no procedeix ni *redefinir el model* ni tampoc referir-se al *nou model*, és a dir, l'apartat 1r d'aquest article ha d'establir la definició del model del parc zoològic de Barcelona i deixar la regulació del règim transitori a les disposicions finals.

La referència a la prohibició del *culling* o eutanàsia de gestió, altrament dita de maneig, resulta sobrera en el marc de l'apartat 3r, ja que el redactat estableix de forma rotunda en quins supòsits està autoritzada l'eutanàsia i en cap d'ells hi té cabuda l'eutanàsia de maneig.

Article 33 quàter. Requisits dels recintes i les instal·lacions

No procedeix parlar d'adequació progressiva (*... i les instal·lacions del parc zoològic s'adequaran progressivament per garantir...*), sinó que cal establir l'obligació d'adequar les instal·lacions a l'apartat primer d'aquest article i establir un règim transitori que reguli l'adequació progressiva a les disposicions finals.

Per evitar confusions, tot i que es dedueix del context, fora convenient acotar la prohibició de l'apartat 3r de realitzar espectacles, exhibicions o presentacions amb animals, dins del recinte del parc.

Disposició addicional 2a. Xarxa internacional d'associacions de zoos i aquaris.

Aquesta disposició estableix l'obligació del parc zoològic d'actuar amb autonomia i independència de les directrius i protocols de les associacions de zoos i aquaris nacionals i internacionals de les

² D'acord amb l'article 1 d'aquesta Llei: *Aquesta Llei és d'aplicació als parcs zoològics, entesos com a establiments, públics o privats, que, amb independència dels dies en què estiguin oberts al públic, tinguin caràcter permanent i mantinguin animals vius d'espècies silvestres per a la seva exposició.*



128

que forma part. Tanmateix per tal que el Parc zoològic no incorri en responsabilitats pel seu incompliment, cal preveure un règim de transitorietat amb la finalitat que el Parc zoològic pugui desvincular-se, de forma progressiva, i d'acord amb les clàusules i pactes previstos, en el seu cas, en el propis protocols/convenis de les associacions o protocols dels que en forma part en l'actualitat.

Així mateix, respecte la part final de la disposició, no es propi del contingut d'una Ordenança determinar qui ha de coordinar un òrgan previst en la mateixa normativa, tal com succeeix a la proposta. La norma té voluntat de perdurar i les entitats o persones jurídiques, amb el pas del temps, poden estar subjectes a canvis i en conseqüència, la norma esdevé obsoleta. A més, cal afegir que la decisió de qui coordina l'Associació correspon a ella mateixa. En tot cas, l'Ordenança podria indicar l'òrgan municipal encarregat de designar el representant municipal a la Xarxa.

Disposició transitòria 2a. Remunicipalització del parc zoològic de Barcelona

Cal reproduir per aquesta disposició les mateixes consideracions tècniques efectuades en l'exposició de motius: la gestió del parc zoològic a través d'una societat mercantil íntegrament municipal, es qualifica com a gestió directa municipal i per tant no procedeix qualificar l'operació com a remunicipalització del servei.

En qualsevol cas, i al marge de les consideracions tècniques efectuades, no es contingut propi d'una Ordenança fixar la forma de gestió d'un servei públic, facultat que resta atribuïda a la Comissió de Govern en virtut de l'article 16.1 e) de la CM.

5. Procediment d'aprovació

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú, (LPA), estableix l'obligació de sotmetre el projectes normatius a una consulta pública prèvia amb els efectes de participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes. Tanmateix, la proposta normativa que és objecte del present informe, ha estat impulsada per una iniciativa ciutadana i un cop acomplerts els requisits exigits a aquest tipus d'iniciatives pel Reglament de participació ciutadana de 6 d'octubre de 2017, l'Ajuntament té l'obligació d'ordenar-ne la tramitació (article 18.1 e), de manera que no procedeix el tràmit de consulta prèvia previst a la LPA. Ara bé, en aquest context adquireix especial rellevància el tràmit d'informació i audiència pública previst a l'article 49 de LBRL.

Quant al procediment d'aprovació de la proposta de modificació de l'Ordenança, aquest se sotmet als mateixos requisits formals que l'aprovació d'un projecte normatiu. En concret, s'ha d'ajustar a les previsions contingudes als article 108 i següents del Reglament orgànica municipal (ROM). Així mateix, la iniciativa s'ha d'ajustar a l'article 27.2 de la Carta municipal de Barcelona, el projecte normatiu ha d'anar acompanyat dels documents esmentats a l'article 110 del ROM (Exposició de motius, antecedents necessaris, i informes tècnics i econòmics).

130



A partir d'aquí, els grups municipals poden presentar-hi esmenes (art. 111.3 ROM) i el projecte, si s'escau, ha de ser aprovat inicialment per la Comissió del Consell Municipal competent (art. 111.4 ROM). El projecte inicialment aprovat se sotmet a un període d'informació pública durant un termini que no pot ser inferior a trenta dies (art. 112 ROM). Durant aquest període s'hi poden presentar alegacions, suggeriments i també esmenes per part dels grups. Finalment el projecte, si s'escau, ha de ser aprovat pel Ple del Consell Municipal (art. 11 e) CM.

Cal afegir, finalment, que en compliment d'allò establert a l'article 63 de la Llei 19/2014, d'accés a la informació pública i bon govern de Catalunya, l'Ajuntament té l'obligació d'elaborar el text consolidat de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals.

III Conclusions

1. Informem favorablement el Proposta normativa de modificació de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals, sens perjudici de les observacions efectuades.
2. Cal acompanyar la proposta de la documentació requerida i aplicar el procediment d'aprovació establert en el Reglament orgànic municipal i la Carta Municipal de Barcelona.
3. L'òrgan municipal competent per a l'aprovació definitiva de la modificació de l'Ordenança és el Plenari del Consell Municipal, un cop acomplerts els tràmits d'esmenes dels grups municipal i d'informació i audiència pública.

Vistiplau

CPISR-1 C

CPISR-1 C

Ajuntament de Barcelona

Ajuntament de Barcelona

2018.12.10

2018.12.10

08:15:55

10:40:56 +01'00'

+01'00'

[Redacted signature]

[Redacted signature]

Lletrada

Director de l'Àrea de Règim Jurídic