



AIN-2018/1616-I

Assumpte: Informe sobre la proposta de Reglament per a la igualtat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona que se sotmet a l'aprovació inicial de la Comissió de Presidència, Drets de la ciutadania, Participació, Seguretat i Prevenció.

Sol·licitant: Secretaria Tècnic-Jurídica de la Gerència de Recursos

Data: 14 de setembre de 2018

INFORME

1. Objecte.

El present informe té per objecte analitzar l'adequació a dret de les modificacions que es proposa incorporar al projecte de Reglament per a la igualtat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona (en endavant, el Reglament), que ha estat remesa per la Secretaria Tècnic-Jurídica de la Gerència de Recursos i elaborada pel Departament de Transversalitat de Gènere de la Gerència de Recursos, per al seu debat i, en el seu cas, aprovació inicial per part de la Comissió de Presidència, Drets de la ciutadania, Participació, Seguretat i Prevenció.

2. Antecedents.

En data 14 de juny de 2018 es va emetre informe jurídic favorable respecte de la tramitació de la proposta inicial del projecte normatiu per part d'aquesta Direcció dels Serveis Jurídics (n/ref: AIN 2018/1174-I).

En data 28 de juny de 2018 la Comissió de Govern va aprovar el projecte normatiu, tot obrint el termini de quinze (15) dies per formular esmenes per part dels Grups Municipals, en compliment de les previsions dels articles 108 i següents del Reglament Orgànic Municipal. D'acord amb la informació facilitada per l'òrgan gestor, van formular esmenes el Grup Municipal de Ciutadans, el Grup Municipal Demòcrata i el Grup Municipal Socialista. Consta en la documentació facilitada per a l'elaboració d'aquest informe un document relatiu a la valoració de les esmenes presentades pels esmentats Grups Municipals.

Així mateix, segons s'indica pels òrgans gestors, des de la Regidoria de Feminismes i LGTBI es va considerar oportú impulsar, en el marc de la tramitació del projecte de Reglament, un procés

participatiu inspirat en el Reglament de Participació Ciutadana de Barcelona, la finalització del qual està prevista pel 5 de novembre de 2018. La finalitat del procés participatiu, segons es desprèn de l'”Informe separata sobre el procés participatiu del projecte normatiu de Reglament per a la igualtat de gènere a l’Ajuntament de Barcelona aprovat per acord de la Comissió de Govern en sessió de 28 de juny de 2018”, emès pel Departament de Transversalitat de Gènere i facilitat per a l’elaboració del present informe, és recollir propostes de millora que es puguin incorporar en el text del Reglament per part de diversos sectors socials i d’àmbit municipal (tals com el Consell de Dones de Barcelona, Consell LGTBI i Consell de Ciutat, juristes experts en la matèria, personal de l’Ajuntament amb responsabilitat en la matèria objecte del projecte i sindicats).

Segons s’informa per part dels òrgans gestors, part de les modificacions que es proposa incorporar al Reglament per a la seva aprovació inicial prové de les propostes de millora resultants del procés participatiu en curs. Atès que el referit procés finalitza, segons la informació facilitada, el proper mes de novembre, cal entendre que, en cas de formular-se noves propostes de millora un cop aprovat inicialment el Reglament, caldrà tenir-les en compte durant el corresponent tràmit d’informació pública posterior a l’acord d’aprovació inicial i, en tot cas, valorar la seva inclusió o no en el text normatiu amb caràcter previ a l’aprovació definitiva de la norma.

L’aprovació inicial del Reglament es proposarà a la Comissió de Presidència del proper 19 de setembre.

3. Consideracions jurídiques

3.1 Com s’ha indicat anteriorment, les modificacions que es proposa introduir al text del Reglament aprovat per la Comissió de Govern en data 28 de juny d’enguany s’han originat fonamentalment per dos motius:

- a) Modificacions que provenen de la proposta d’estimació d’esmenes formulades, dins del termini previst a l’article 111 del Reglament Orgànic Municipal, per part del Grup Municipal de Ciutadans, el Grup Municipal Demòcrata i el Grup Municipal Socialista.
- b) Modificacions que provenen de les propostes de millora resultants del procés participatiu impulsat en el marc de la tramitació del Reglament. Respecte de les propostes de millora resultants del procés participatiu, val a dir que no s’han analitzat, atesa la urgència, totes i cadascuna de les propostes formulades per a l’elaboració d’aquest informe. Malgrat això, per part de l’òrgan gestor s’indica que la versió del Reglament que està previst sotmetre a aprovació inicial ha recollit les propostes de modificació que s’ha considerat adient incloure en el text normatiu. En aquest sentit, l’anàlisi jurídica efectuada és directament sobre l’adequació a dret del contingut de les modificacions que queden reflectides en el Reglament remès, sense tenir en compte la valoració prèvia efectuada pels òrgans gestors respecte de la seva incorporació al text normatiu i la justificació d’aquesta incorporació.

En el present informe, atesa la urgència en la seva emissió, s’analitzen aquelles modificacions que representen qüestions jurídiques de major rellevància, sense efectuar una referència explícita a aquelles modificacions que es considera que no revesteixen tal rellevància (des d’un punt de vista estrictament jurídic) o bé que es considera que són d’ordre menor i que, en aquest sentit, tenen per finalitat millorar la redacció o completar el text normatiu però no canvien el sentit dels preceptes en qüestió o no suposen cap novetat material. Per altra banda, respecte de la valoració jurídica global del projecte de Reglament aprovat per part de la Comissió de Govern en data 28 de juny de 2018, ens remetem a l’anàlisi efectuada en l’informe jurídic emès per aquesta Direcció (n/ref: AIN 2018/1174-I) i que consta en l’expedient.

Sense perjudici de l'anterior, es recomana, a la vista de la quantitat de modificacions que es proposa introduir en el projecte de Reglament, incorporar a l'expedient una versió comparada del text normatiu, en la qual quedin degudament assenyalades –als efectes d'una fàcil localització– totes aquelles modificacions que es proposa introduir per a l'aprovació inicial en relació a la versió del projecte normatiu aprovat per la Comissió de Govern el 28 de juny de 2018.

3.2 Les principals modificacions i millores que es proposa introduir són:

- (i) **Preàmbul:** derivades de les esmenes presentades pels Grups Municipals, es proposen diverses modificacions relatives a correccions sobre algunes referències normatives; es completa la referència a les mesures de govern adoptades per l'Ajuntament de Barcelona amb anterioritat a la proposta de Reglament; es completa la referència a normativa europea; i s'introdueixen diverses millores de redactat. Així mateix, s'incorporen al Preàmbul altres aspectes que es va recomanar incloure des d'aquesta Direcció dels Serveis Jurídics, d'acord amb les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*, aprovades per acord de la Comissió de Govern de 15 d'abril de 2015 (BOPB 14/5/2015), tals com la finalitat de la norma, la competència municipal per a l'aprovació del Reglament i un resum succint del contingut de la disposició. Per últim, es detecten d'altres modificacions que, segons s'indica per l'òrgan gestor, són fruit del procés participatiu en curs (i que, recordem, convindria assenyalar degudament en la versió comparada que s'incorpori a l'expedient per a l'aprovació inicial de la norma, per a la seva millor localització). Es considera que totes les modificacions que es proposa introduir en el preàmbul s'adeqüen a l'ordenament jurídic i, per tant, poden ser incorporades en el Reglament sense problema.

Sense perjudici d'això, cal recordar que l'apartat III del preàmbul (contingut de la disposició) ha de ser coherent amb la versió del Reglament que es sotmeti a aprovació inicial, en allò referent a la divisió en títols i capítols, a la numeració d'articles i a la referència a les disposicions addicionals i finals. En aquest sentit, seria més adient dir que *"aquest Reglament consta de vint-i-cinc articles i s'estructura en cinc títols, dues disposicions addicionals i tres disposicions finals"*. Així mateix, es detecta un error en el darrer paràgraf d'aquest apartat III en relació a les referències a les disposicions addicionals. Aquest paràgraf hauria de quedar amb el següent redactat: *"Finalment, s'inclouen dues disposicions addicionals, una relativa al finançament i l'altra relativa a la formació, i tres disposicions finals, referents a l'aplicació de la normativa estatal i autonòmica, al desenvolupament i execució del Reglament i a l'entrada en vigor"*.

- (ii) Les millores i modificacions que es proposa incorporar en l'articulat, en concret als **articles 1, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19 a 23, 24 i 25** s'han de considerar adequades a l'ordenament jurídic i, per tant, es poden incloure en el text del Reglament sense problema.

No obstant, com s'ha dit en l'apartat 3.1 anterior d'aquest informe, es creu convenient efectuar algunes consideracions respecte d'algunes de les modificacions proposades, per considerar-se que revesteixen d'una major rellevància jurídica:

- L'**article 6** ha modificat el seu títol (Plans de ciutat de polítiques de gènere en lloc de Plans municipals de polítiques de gènere) i bàsicament incorpora propostes d'esmena formulades pels Grups Municipals de Ciutadans i Socialista.

De les esmenes proposades en relació a aquest article, cal destacar la de l'apartat 8, en el que s'ha afegit que el Pla de ciutat ha de recollir, dins la partida pressupostària, l'import a càrrec de la Generalitat de Catalunya amb la finalitat de complementar la

suficiència pressupostària específica per a l'aplicació del Reglament. En la mesura que es tracta d'incorporar una previsió de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, l'esmena és plenament conforme a la legalitat.

Així mateix, cal destacar la proposta d'addició d'un apartat 9, que preveu que l'òrgan responsable de l'aplicació de la transversalitat de gènere hagi d'elaborar un informe de seguiment i avaluació del Pla al final del seu període de vigència, que haurà de presentar-se al Plenari del Consell Municipal. En la mesura que aquesta previsió s'emmarqui dins les funcions que tingui atribuïdes l'òrgan responsable de l'aplicació de la transversalitat de gènere dins l'organització municipal, aquest afegit no planteja cap qüestió de tipus jurídic que n'impedeixi la seva aprovació.

- Respecte de la modificació que es proposa incloure a l'article 9, relativa a la necessitat d'acompanyar també els instruments de planejament urbanístic d'informes d'impacte de gènere (a més de les propostes normatives, pressupostos municipals i instruments de política fiscal), val a dir que també és plenament conforme a la legalitat vigent, atès que s'inclou a l'empara de la normativa urbanística d'aplicació (article 69.5 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme).
- Les modificacions formulades respecte de l'article 12, relatiu als contractes públics, responen a una millor adequació del text normatiu a les previsions en matèria de clàusules socials de la legislació vigent en matèria de contractació pública (Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic) i, en aquest sentit, s'han de considerar també conformes a dret.
- La incorporació de l'article 13 a la proposta de Reglament respon, segons s'indica per part dels òrgans gestors de l'expedient i tal i com es desprèn de la documentació facilitada, a la negociació mantinguda amb els sectors sindicals durant el procés participatiu impulsat en el marc de l'elaboració del Reglament. En aquest sentit, s'indica que s'han suprimit els articles 12 (Pla d'igualtat de dones i homes de l'Ajuntament), 13 (Protocols de prevenció i actuació en casos d'assetjament i discriminació) 18 (Formació en igualtat de gènere) i 19 (Bretxa salarial) que consten en el projecte normatiu aprovat per la Comissió de Govern el 28 de juny de 2018, de manera que ha quedat incorporat l'article 13 amb el redactat proposat.

El contingut d'aquest nou article 13 no presenta cap qüestió jurídica que en pugui impedir la seva aprovació, atès que, a la vista del contingut dels articles suprimits i del nou article proposat, es pot considerar que la modificació proposada entra dins l'àmbit de la potestat d'autoorganització de l'Ajuntament de Barcelona en les àrees de recursos humans i de transversalitat de gènere.

- Els articles 19 a 23 incorporen una sèrie de modificacions que no susciten tampoc qüestions jurídiques rellevants que poguessin impedir la seva aprovació. No obstant, sense perjudici de la valoració que s'efectua en l'informe sobre valoració d'esmenes que s'haurà d'incorporar a l'expedient i malgrat que, d'acord amb la informació facilitada, els òrgans a què es refereixen aquests articles no són de nova creació sinó ja preexistents dins l'organització municipal, recordem les consideracions efectuades en el nostre informe jurídic sobre el projecte normatiu (n/ref: AIN 2018/1174-I): en el cas que la implementació del Reglament requerís o impliqués la creació de nous òrgans dins l'estructura municipal, caldria seguir el procediment específic corresponent a tal efecte, que seria independent de la tramitació del Reglament, i complir els requisits previstos en l'article 5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i en l'article 129.7 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

- (iii) Es proposa incloure una **Disposició addicional primera**, sota el títol de Finançament, en la qual s'estableix l'obligació de l'Ajuntament de Barcelona d'incrementar progressivament el pressupost destinat a la implantació i execució de les mesures previstes en el Reglament, fins a assolir un import mínim de l'1% del pressupost general consolidat. Val a dir que la proposta formulada no presenta cap motiu d'il·legalitat, en el benentès que la seva aplicació haurà de donar en tot moment compliment als principis de disponibilitat i estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- (iv) Es proposa incloure una **Disposició addicional primera**, sota el títol de Formació, que cal considerar també conforme a l'ordenament jurídic, atès que l'obligació en aquesta matèria assumida per l'Ajuntament en virtut d'aquesta disposició entra dins les facultats pròpies de de l'Ajuntament de Barcelona.

4. **Conclusions**

S'informa favorablement el conjunt de modificacions que es proposa incorporar al projecte de Reglament per a la igualtat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona a sotmetre a aprovació inicial per part de la Comissió del Consell Municipal, atès que es poden considerar totes elles conformes a l'ordenament jurídic.

CPISR-1 C [redacted]



Ajuntament de Barcelona

2018.09.14

13:43:55 +02'00'

[redacted]
Lletrada Consistorial

Vist-i-plau

CPISR-1 C [redacted]



Ajuntament de Barcelona

2018.09.14

14:00:24 +02'00'

[redacted]
Director Àrea Règim Jurídic