



INFORME

Referència: AIN-2020-900

Assumpte: Informe sobre les esmenes formulades dels Grups municipals al Projecte normatiu per a la modificació del Reglament Orgànic Municipal pel que fa a les actes de les sessions del Consell Municipal (en Plenari i Comissions), dels Consells de Districte i d'altres òrgans col·legiats.

Sol·licitant: Secretaria General

Lletrada consistorial: [REDACTED]

I- OBJECTE

Aquest Informe té per objecte fer una valoració jurídica de les esmenes formulades pels Grups municipals Popular, Barcelona pel Canvi i Esquerra Republicana al Projecte normatiu per a la modificació del Reglament Orgànic Municipal pel que fa a les actes de les sessions del Consell Municipal (en Plenari i Comissions), dels Consells de Districte i d'altres òrgans col·legiats, aprovat per la Comissió de Govern en data 21-05-2010.

II- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Contingut del Projecte normatiu

1.1 El Projecte normatiu que va ser aprovat per la Comissió de Govern en data 21-05-2010 i sobre el qual s'han presentat les esmenes que s'informen consisteix en la modificació del Reglament Orgànic Municipal (ROM) en els aspectes concrets següents:

- a) Article 12.4 ROM, en la supressió de la lletra g), que preveu el dret dels regidors a escoltar la gravació de les sessions dels òrgans col·legiats fins a la sessió en què s'hagi d'aprovar l'acta.
- b) Article 71 a) ROM, en la substitució de "Minuta de l'acta" per "Esborrany d'acta".
- c) Article 90,ROM, relatiu a les actes, en substituir tota la seva redacció actual, per la següent:

"1. De totes les sessions s'ha d'aixecar acta en format electrònic, que és l'únic document vàlid a tots els efectes legals. S'integra pels documents següents:

1. Un d'escrit que ha de contenir, com a mínim:

- a) *La data i l'hora en què comença i en què s'aixeca la sessió.*



- b) *La relació dels assistents.*
- c) *La relació de matèries debatudes.*
- d) *La indicació de les persones que hi han intervingut.*
- e) *Les incidències que s'han produït*
- f) *Els vots emesos i els acords adoptats.*

2. I un altre constituït per la gravació de la sessió en suport apte per a l'enregistrament del so i de la imatge, efectuada sota la fe pública del secretari o secretària municipal, que inclou la totalitat de les intervencions i opinions emeses en el decurs de la sessió.

2. Correspon al secretari/ària de la Corporació l'elaboració de l'acta i la custòdia i signatura electrònica dels documents que l'integren, els quals han de reunir els requisits de garantia de la seva autenticitat, integritat i conservació. Sota les mateixes condicions, correspon també al secretari o secretària l'expedició de còpies i certificats”.

- d) Article 91 ROM, sobre transcripció de les actes, substituir la seva redacció actual per la següent:

“1. Les actes de les sessions, un cop aprovades, s’han de transcriure en el llibre electrònic d’actes que estarà foliat, indexat i signat electrònicament pel secretari/ària General, amb la rúbrica de l’alcalde/essa i el segell de la Corporació.

2. Els acords adoptats també s’han de transcriure en el llibre electrònic d’actes”.

- e) Article 106 ROM, relatiu a l'ordre del dia i actes, en afegir un segon paràgraf amb la literalitat següent:

“Les actes de la Comissió de Govern es formalitzen en un únic document electrònic, amb el contingut establert a l'article 90.1.1 d'aquest reglament, el qual inclourà, si escau, la relació succinta de les opinions emeses en el decurs de la sessió.”

- f) La disposició final primera del ROM, en substituir l'apartat 8 i afegir un nou apartat 9:

“8. Els llibres d'Actes i de Resolucions de l'Alcaldia es mantenen en suport electrònic garantint la seva integritat, autenticitat i conservació. Els programes i aplicacions que calguin son aprovats per l'òrgan competent.

9. La regulació de les actes establerta a l'article 90 d'aquest Reglament és també d'aplicació a les Comissions del Consell Municipal, als Consells de Districte i a aquells altres òrgans en què així es decideixi per la seva Presidència, per presentar llurs sessions característiques similars a les dels que s'han esmentat, com ara els Consells Ciutadans i els Plenaris del Consells Sectorials.”

1.2 L'**expedient administratiu** corresponent a la tramitació del Projecte normatiu compta amb un conjunt d'antecedents, que inclouen diverses iniciatives en un sentit similar que es remunten a l'any 2008, i, pel que fa a la proposta actual, s'hi incorpora la proposta de modificació del ROM, l'informe de la Secretaria General, el text articulat de la proposta, la Proposta d'acord que s'elevà a l'aprovació de la Comissió de Govern, el trasllat del Projecte normatiu als membres del Consell Municipal en compliment del tràmit de l'art. 111 ROM, les



esmenes presentades pels Grups municipals esmentats, i, finalment, la pròpia sol·licitud d'informe jurídic a la Direcció dels Serveis Jurídics.

1.3 Les **esmenes presentades** han estat les següents:

a) El Grup municipal Popular formula dues esmenes, una a la totalitat, i una altra, de subsidiària, a l'articulat. L'esmena a la totalitat consisteix a rebutjar la totalitat del Projecte normatiu perquè es mantingui l'actual redactat del ROM, sense perjudici que se li puguin introduir les millores tècniques o normatives que siguin necessàries (que aquest Grup no concreta quines haurien de ser). L'esmena a l'articulat, subsidiària a l'anterior, consisteix en afegir un nou apartat g) a l'article 90 ROM que estableixi: "*g) S'indicarà en el document el minut en el qual pren la paraula cadascun dels intervinents tant en el moment de la intervenció principal com a les diferents rèpliques que pugui haver-hi*".

b) El Grup municipal Barcelona pel Canvi manifesta el seu posicionament favorable a la proposta que es recull en el Projecte normatiu, però demana que s'aprofiti per adaptar l'article 12 ROM a la doctrina de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (CGAIP) sobre el dret d'informació dels regidors. També afirma que, de fet, per raons de seguretat jurídica, el que correspondria seria l'elaboració d'un nou ROM, sencer. Com a qüestió formal, afirma que a l'expedient del Projecte normatiu manca l'informe jurídic previst a les *Directius per a l'elaboració de les normes municipals*, aprovades per la Comissió de Govern en data 15-04-2015, i demana que aquest informe es pronunciï sobre la necessària adaptació del ROM a la legalitat vigent, en els termes establerts per la CGAIP.

c) El Grup municipal d'Esquerra Republicana presenta dues esmenes: una d'addició, a l'article 91, i una de transaccional, a la disposició addicional primera. La primera consistiria a afegir, a l'article 91, l'obligatorietat de garantir la transcripció de les actes per a les persones sordes. I, pel que fa a l'esmena transaccional a la disposició addicional primera, es proposa modificar aquesta disposició en el sentit que la decisió sobre si les actes s'han d'aixecar amb el nou sistema o no correspongui unilateralment a la presidència de l'òrgan col·legiat en qüestió, sinó a una majoria qualificada de 2/3 parts dels seus membres.

2. Valoració jurídica de les esmenes presentades

2.1. Valoració jurídica de les esmenes presentades pel Grup municipal Popular.

El Grup municipal Popular presenta una esmena a la totalitat al Projecte normatiu perquè considera, d'una banda, que la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, quan preveu l'existència d'actes electròniques, ho fa com a possibilitat, no pas com a una obligació, i que la disposició addicional 21^a d'aquesta Llei estableix que als òrgans de govern de les entitats locals no se'ls aplica la regulació dels òrgans col·legiats. En la seva opinió, per tant, la regulació que es proposa en el Projecte normatiu no s'adequaria a dret,



sense que ni la normativa relativa a la COVID-19 ni la Llei 1/2000, d'Enjudiciament Civil, li donin cobertura legal, i sense que tampoc l'estalvi econòmic que suposarà no haver de transcriure les intervencions sigui suficient justificació per menystenir els drets de transparència, publicitat i accés a la informació que segons aquest Grup provocarà la modificació, ja que qui vulgui revisar els enregistraments haurà de dedicar quatre o cinc hores de gravació per trobar el moment del debat que vulgui recuperar.

En l'informe de la Secretaria General que obra a l'expedient administratiu (folis 32 a 43), s'argumenta extensament sobre la plena adequació a la legalitat del sistema d'aixecament d'actes dels òrgans municipals basat en l'enregistrament en suport apte per a la gravació i reproducció en so i imatge que es recull en el Projecte normatiu. Per tant, amb remissió íntegra a aquest informe, correspon la desestimació d'aquesta esmena.

Pel que fa a l'esmena a l'articulat, subsidiària a l'anterior, el Grup municipal Popular proposa afegir una nova lletra, la g), a l'article 90 ROM, per tal que s'estableixi l'obligació d'indicar en el document el minut en el qual pren la paraula cadascun dels intervinents tant en el moment de la intervenció principal com a les diferents rèpliques que pugui haver-hi. És, aquesta una qüestió d'oportunitat, i no jurídica, aliena per tant a l'objecte d'aquest informe.

2.2. Valoració jurídica de les propostes i consideracions del Grup municipal de Barcelona pel Canvi

Les consideracions que fa el Grup municipal de Barcelona pel Canvi no són pròpiament esmenes a l'articulat, perquè no proposen cap articulat alternatiu (ja sigui a la totalitat, o d'addició, de supressió o de modificació) a l'aprovat per la Comissió de Govern. Això no obstant, en el cas que així ho consideri oportú, no hi hauria cap impediment jurídic per a l'estimació de la proposta de modificació integral de l'article 12 per incorporar-hi la doctrina de la CGAIP sobre el dret d'accés a la informació dels regidors, ni per elaborar un nou Projecte normatiu d'un nou ROM, sencer. En tot cas, tant una proposta com d'altra són qüestions d'índole política, no jurídica, i per tant alienes a l'objecte d'aquest informe.

Pel que fa a la sol·licitud formal que fa aquest Grup en el sentit que s'incorpori a l'expedient l'informe jurídic previst a les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*, aprovades per la Comissió de Govern en data 15-04-2015, no procedeix la seva estimació: Com no podia ser d'una altra manera, i tal com s'ha dit més amunt, a l'expedient administratiu sí que consta incorporat l'informe jurídic al qual es refereix, preceptivament, l'article 110 ROM (folis 32 a 43), elaborat en aquest cas per la Secretaria General. Tingui's en compte, en aquest sentit, que l'article 179.1.b del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, disposa que és necessari l'informe previ del secretari o secretària de la corporació per a adoptar un acord sempre que es tracti de matèries per a les quals la llei exigeix un quòrum de votació



especial, com és el cas del ROM que, de conformitat amb l'article 11.3.a de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, requereix el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal del membres del Consell Municipal. Lògicament, en existir ja un informe de Secretaria General, perd el seu sentit l'informe jurídic de la Direcció dels Serveis Jurídics al qual es refereixen aquelles Directius.

Finalment, tampoc no es pot estimar la sol·licitud del Grup municipal de Barcelona pel Canvi en el sentit de reclamar que l'informe jurídic es pronunciï sobre el dret d'informació dels regidors, perquè aquesta no és matèria objecte del Projecte normatiu que es tramita.

2.3. Valoració jurídica de les esmenes del Grup municipal d'Esquerra Republicana.

Pel que fa a l'esmena del Grup municipal d'Esquerra Republicana consistent en la proposta d'afegir a l'article 91 ROM l'obligació de transcriure les actes per a les persones sordes, cal partir de l'obligació dels poders públics de promoure les mesures necessàries perquè l'exercici en igualtat de condicions dels drets de les persones amb discapacitat sigui real i efectiu, en tots els àmbits de la vida, i del dret d'aquestes persones a la participació en els assumptes públics (arts. 7.2, 7.4, 54 del Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, que parteix de la igualtat. Així mateix, l'ordenament jurídic protegeix d'una manera especial el dret d'aquestes persones a la participació en els assumptes públics.

Més específicament, la Llei 27/2007, de 23 d'octubre, per la qual es reconeixen les llengües de signes espanyoles i es regulen els mitjans de suport a la comunicació oral de les persones sordes, amb discapacitat auditiva i sordcegues, estableix en el seu art. 9 que els poders públics han de promoure mesures contra la discriminació i han d'establir mesures d'acció positiva a favor de les persones sordes, amb discapacitat auditiva i sordcegues usuàries de les llengües de signes, així com promoure la prestació de serveis d'interprets en la llengua de signes espanyols i/o en les llengües de signes pròpies de les comunitats autònomes, en el cas que se sol·liciti prèviament.

Amb relació, concretament, al dret a la participació política, aquesta Llei 27/2007 estableix en el seu art. 13.2 que

"Las Cortes Generales, Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas, Diputaciones Provinciales y Corporaciones y Entidades Locales promoverán la interpretación en lengua de signos española y/o en las lenguas de signos propias de las comunidades autónomas si las hubiera, en aquellas reuniones plenarias de carácter público y en cualesquiera otras de interés general en que así se determine, cuando haya participación de personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas y se solicite previamente."



GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
Fax 93 402 79 51

El cert és que amb el nou sistema de transcripció de les actes que es recull en el Projecte normatiu, les persones sordes deixaran de tenir l'oportunitat de conèixer, a través de la lectura, les opinions emeses per part dels intervinents, de manera que es reduirà la informació de què disposen fins ara, cosa que podria tenir com a conseqüència que aquestes persones veiessin limitades o reduïdes també la seva participació en els afers públics municipals, en relació a l'actualitat.

Per tot això, es proposa que es consideri la possibilitat d'estimar almenys parcialment aquesta esmena, en el sentit que s'afegeixi a l'article 91 l'obligació de transcriure l'acta a petició individualitzada de la persona que acrediti tenir discapacitat auditiva, en aquella part exclusiva que al·legui que és del seu interès. Alternativament, si aquesta solució no es considera plausible, l'òrgan gestor hauria de pensar en altres alternatives de millora del text del Projecte normatiu per tal d'evitar que aquest comporti cap mena de discriminació en el dret d'informació i participació de les persones sordes o amb discapacitat auditiva que pugui resultar contrària a les normes esmentades més amunt.

Finalment, pel que fa a la proposta d'aquest Grup municipal en el sentit que la decisió sobre l'extensió del sistema de regulació de les actes previst a l'art. 90 a d'altres òrgans municipals, no correspongui adoptar-la a la presidència d'aquests, sinó a una majoria reforçada de dos terços dels seus membres, és una decisió que, en ser d'oportunitat, i no jurídica, ha de quedar al marge d'aquest Informe.

Vist i plau

 Ajuntament de Barcelona 

Lletrada consistorial

 Ajuntament de Barcelona 

Joan-Anton Rodríguez Franco
Director de l'Àrea de Règim Jurídic