

INFORME ADDICIONAL (DERIVAT DE LES CONCLUSIONS DE LA REUNIÓ DELS GRUPS MUNICIPALS DE 19 DE JUNY I DE L'INFORME DE SERVEIS JURÍDICS LLIURAT EN DATA 20 DE JUNY), RELATIU A LES AL-LEGACIONS PRESENTADES PELS GRUPS MUNICIPALS AL TEXT DEL CODI ÈTIC I DE CONDUCTA APROVAT INICIALMENT PER ACORD DE LA COMISSIÓ DE PRESIDÈNCIA, DRETS DE CIUTADANIA, PARTICIPACIÓ I SEGURETAT I PREVENCIÓ EN SESSIÓ DE 22 DE MARÇ DE 2017.

I.- ANTECEDENTS

El present informe s'emet amb la introducció de les esmenes acordades amb els grups en la reunió que es va celebrar el propassat 19 de juny i de les observacions de l'informe jurídic lliurat a aquesta gerència el 20 de juny.

Aixímateix, s'han introduït una sèrie de precisions de caire tècnic en la motivació de la resolució de les al·legacions.

La Comissió de Govern, en sessió de data 15 de desembre de 2016 va aprovar el projecte normatiu del Codi de Conducta de l'Ajuntament de Barcelona. Posteriorment, en data 20 de desembre, va ser notificat a tots els grups municipals del consistori l'acord d'aprovació, atorgant-los, de conformitat amb l'article 111 i ss del Reglament Orgànic Municipal, el termini de 15 dies hàbils per formular esmenes a l'esmentat projecte normatiu.

Dintre del termini establert, i segons el certificat emès pel secretari general, es van formular esmenes per tres grups municipals: el grup municipal del Partit Popular de Catalunya; el grup municipal de Convergència i Unió i el grup municipal de Ciutadans.

Amb posterioritat, la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció, en sessió de 22 de març de 2017, va aprovar inicialment el Codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona, sotmetent-lo a informació pública per un termini de trenta dies hàbils.

Gerència de Recursos

Dintre del període d'informació pública s'han presentat en temps i forma quatre escrits d'al·legacions, segons el certificat del secretari general que consta a l'expedient:

- Oficina Antifrau de Catalunya
- Grup Municipal Demòcrata
- Grup Municipal Esquerra Republicana de Catalunya
- Grup Municipal del Partit Popular de Catalunya

II.- RESOLUCIÓ DE LES AL·LEGACIONS

2.1. Al·legacions presentades per l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC)

Primera: Destinataris del codi: article 3.3.

Es demana que es clarifiqui quins són els destinataris del Codi ètic i de conducta que tenen la consideració d'alt càrrec als efectes de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Es proposa estimar l'al·legació formulada i en conseqüència s'ha afegit un últim paràgraf a l'article 3.3. amb el següent contingut:

“Tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, els destinataris del codi relacionats en les apartats a), b), c), d), e1) i f) d'aquest article”

Com a conseqüència de la reunió amb els grups municipals, es va acordar modificar aquest article, que quedaria amb el següent redactat:

“Tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, els destinataris del codi relacionats en les apartats a), b), c), d), e1) i f) d'aquest article, i els de l'apartat e2 quan concorrin les circumstàncies que s'indiquen en el segon paràgraf del mateix apartat”

Segona: Prohibicions de contractar: article 8.2.b)

L'al·legació de l'Oficina Antifrau de Catalunya posa en evidència la confusió que pot comportar el tractament en un mateix precepte de dues prohibicions diferents: una relativa a la contractació de personal i una altra relativa a la contractació pública de prestacions.

Pel que fa a les limitacions en matèria de contractació de personal, proposa incorporar com a subjectes afectats els titulars de secretaria general, intervenció general i tresoreria.

Així mateix, considera convenient que el contingut reculli fidelment els termes amb els quals està redactada la prohibició legal en matèria de contractació pública que recull la lletra g) de l'article 60.1. del Text Refós de la Llei de contractes del sector públic.

A la vista de l'al·legació formulada, es proposa modificar el redactat del precepte als efectes de distingir els dos àmbits afectats per les limitacions per evitar els conflictes d'interès i emmarcar-lo en la normativa de referència en cada cas.

Així, pel que fa a les limitacions de la "contractació" de personal es proposa introduir un primer paràgraf que estableixi el següent:

"En matèria de selecció de personal i provisió de llocs de treball s'aplicaran els mecanismes d'abstenció i recusació previstos a la normativa reguladora de la funció pública, als efectes d'evitar els conflictes d'interès en aquests processos"

Pel que fa al nomenament de personal eventual, cal precisar que, de conformitat amb l'article 12.1. de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, *"És personal eventual el que, en virtut de nomenament i amb caràcter no permanent, **només realitza funcions**"*

Gerència de Recursos

expressament qualificades com de confiança o d'assessorament especial, sent retribuit amb càrrec als crèdits pressupostaris consignats per a aquest fi". Així mateix, l'apartat 3 de la mateixa disposició legal estableix que ***"el nomenament i el cessament seran lliures. El cessament tindrà lloc, en tot cas, quan es produeixi el de l'autoritat a la que es presti la funció de confiança o assessorament"***. Per aquest motiu, i per la pròpia naturalesa de les funcions a desenvolupar, basades en una relació de confiança, no són extrapolables les limitacions que s'apliquen a l'accés de la funció pública per evitar els conflictes d'interessos.

En relació a la regulació de les prohibicions de contractar en l'àmbit de la contractació pública d'obres i serveis, es proposa introduir un nou apartat en el mateix article 8 que estableixi el següent:

"En matèria de contractació pública, seran d'aplicació les prohibicions de contractar previstes a la normativa sectorial de contractació pública".

En relació a aquest article, es va sol·licitar el corresponent informe als serveis jurídics consistorials perquè es pronunciés sobre el contingut i redacció del mateix. L'esmentat informe va ser emès en data 18 de juny i lliurat a aquesta gerència el dia 20, amb una proposta de redactat més clarificadora i ajustada a la legalitat vigent:

"Respectar estrictament, en matèria de selecció de personal i de provisió de llocs de treball, les normes aplicables en matèria d'abstenció i de recusació als efectes d'evitar qualsevol tipus de conflicte d'interès."

"Aplicar i respectar les prohibicions de contractar previstes per la normativa reguladora dels contractes del sector públic"

En conseqüència, es proposa incorporar al projecte de codi ètic i de conducta la el redactat de l'article 8.2.b) proposat per serveis jurídics al seu informe.

Tercera: Formulació de declaracions de béns i participació en societats (article 8.2.h)1) Àmbit objectiu de les declaracions

- a) L'OAC considera que l'abast de les declaracions patrimonials ha de ser coincident amb el que contempla l'article 75 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL), això és, de béns, activitats que els proporcionin o pugui proporcionar ingressos econòmics i d'interessos.

Es proposa estimar l'al·legació. Per tant, l'article 8.2.h) quedaria redactat de la següent manera:

“h) en el cas dels càrrecs electes, comissionats i comissionades, consellers i conselleres i alts càrrecs, han de formular la declaració dels béns patrimonials, de les activitats que els proporcionin o puguin proporcionar ingressos econòmics i de la participació en societats de qualsevol tipus, tant en el moment de prendre possessió del càrrec com en el moment de cessament, tal i com disposen les diferents normatives a les que estan subjectes”

- b) A l'escrit d'al·legacions l'OAC es proposa ampliar l'obligació de formular la declaració de béns, drets i activitats a determinats familiars, sense especificar quins.

Respecte a la introducció d'aquesta limitació, a la vista de la indeterminació que pot suposar, tant des del punt de vista objectiu com subjectiu, i davant la manca de cobertura legal, en aquest moment es considera que no pot incorporar-se aquesta previsió, sense perjudici d'introduir-la en una futura revisió del codi, un cop clarificat el seu abast. Cal tenir en compte que aquesta obligació afectaria a terceres persones alienes a la funció pública i a l'exercici de la política i protegides per la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal

Gerència de Recursos

- c) L'al·legació indica que no s'ha de confondre les declaracions indicatives de la situació patrimonial dels alts càrrecs prevista a l'article 56.2. de la Llei 1/2014. L'OAC demana que el codi ètic concreti l'abast i contingut de la declaració.

En aquest sentit, el projecte de Codi ètic recull el règim establert a la normativa vigent, tant en matèria de transparència com de règim local i per tant el contingut de les declaracions serà el mateix que realitzen els càrrecs electes i alts càrrecs en virtut de l'esmentada normativa.

- d) Es planteja ampliar l'abast temporal de les declaracions d'activitats prèvies a la presa de possessió del càrrec a aquelles activitats desenvolupades i finides abans de l'ocupació i dins d'un període previ mínim de 5 anys.

L'ampliació del termini de declaració d'activitats de 2 a 5 anys no es troba emparat per cap norma legal, motiu pel qual s'aplica el període de 2 anys, de conformitat amb la normativa de règim local.

2) Àmbit subjectiu de les declaracions

- 1) Es manifesta que el codi ètic imposa el deure de fer la declaració de béns i drets als càrrecs electes, comissionats i comissionades, consellers i conselleres i alts càrrecs i oblida altres subjectes inclosos al punt 2on de la DA 15a de la LBRL, que preveu com a subjectes passius d'aquesta obligació al personal directiu local i als funcionaris de les corporacions locals amb habilitació de caràcter estatal.

En resposta a aquesta al·legació cal indicar que l'article 8.2.h) estableix l'obligació de presentar la declaració de béns i activitats també per als alts càrrecs i aquesta condició la tenen els funcionaris de la corporació municipal d'habilitació nacional, tal i com s'indica a l'article 3.3. del codi.

Gerència de Recursos

Pel que fa a la resta de directius en l'àmbit municipal, aquesta obligació els hi serà d'aplicació des del moment que compleixin els requisits previstos a l'esmentada disposició addicional, en tant en quant esdevinguin òrgans que com a tals adoptin resolucions per delegació de l'òrgan competent. En aquest sentit, l'article 13.2. de la Carta Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, preveu que *“Les atribucions de l'alcalde o alcaldessa enumerades en les lletres d i e de l'apartat 1 són indelegables. La resta d'atribucions poden ésser delegades o desconcentrades a la Comissió de Govern, als regidors i als òrgans i **alts càrrecs directius de l'Administració executiva**”*.

A l'Ajuntament de Barcelona els alts càrrecs directius de l'Administració executiva són els subjectes compresos a l'article 3.3. a les lletres e1) i f) que adopten resolucions per delegació de l'òrgan que ostenta la competència originària.

En base a l'exposat, es clarifica l'àmbit subjectiu de l'obligació prevista a l'article 8.2.h), i s'introdueix un nou paràgraf a l'article 3.3.e.2) del codi:

“No obstant, seran considerats alts càrrecs als efectes d'aquest codi el personal d'aquest apartat quan ocupin llocs d'especial responsabilitat i participin de forma significativa en la presa de decisions”.

A la reunió amb els grups municipals de 19 de juny es va debatre la redacció final d'aquest article, arribant a la següent redacció consensuada:

“No obstant, seran considerats alts càrrecs als efectes d'aquest codi el personal d'aquest apartat quan ocupin llocs d'especial responsabilitat i participin de forma significativa en la presa de decisions, per haver rebut delegacions o encàrrecs de funcions propis dels alts càrrecs”

3) Publicitat de les declaracions

Gerència de Recursos

- a) Es proposa la introducció d'una referència a les lleis promulgades a l'estat espanyol i Catalunya relatives a la transparència a l'hora de definir la publicació de les declaracions, així com clarificar on seran publicades.

A l'efecte cal indicar que actualment es publiquen les declaracions dels càrrecs electes i consellers municipals a la seu electrònica de l'Ajuntament de Barcelona i existeix un enllaç des del portal de transparència a través del qual es pot accedir a aquesta informació.

Un cop aprovat el codi ètic es procedirà a la publicació de les declaracions de la resta de subjectes compresos en l'àmbit d'aquesta norma.

Per tant, s'estima l'al·legació proposada i l'article 8.2.h), segon paràgraf, quedaria redactat de la següent manera:

“Aquestes declaracions seran publicades a la seu electrònica de l'Ajuntament de Barcelona i en el cas dels alts càrrecs s'aplicarà el dispost a l'article 56 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i la normativa específica vigent, relativa a aquest personal, aprovada per la Generalitat”

- b) Es proposa incrementar el nivell de publicitat o transparència de les declaracions en el sentit d'exigir-la explícitament a l'inici i final de l'exercici del càrrec o anualment o sempre que hi hagi modificacions.

A l'efecte, cal fer palès que el mateix article 8.2.h) ja ho indica i en tot cas la normativa d'aplicació així ho contempla.

Quarta: Pautes de conducta en matèria contractual, de subvencions i ajuts públics

Gerència de Recursos

L'Oficina Antifrau estableix en el seu escrit que el deure d'informació dels grups municipals en matèria de subvencions i de contractació han de ser exigits d'acord amb el règim especial d'accés de tots els membres de les corporacions locals, d'acord amb l'article 164 del Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

En aquest sentit cal clarificar que l'Ajuntament de Barcelona té un règim propi relatiu al dret a la informació dels regidors i regidores de la Corporació, previst a l'article 12 del Reglament Orgànic Municipal, que és d'aplicació des de la seva aprovació, que abasta totes les àrees de l'Ajuntament i no es circumscriu a les matèries de contractació i subvencions. En conseqüència, el codi no fa més que recollir una garantia del dret a la informació dels regidors i regidores que ja té reconegut per la normativa de règim local i la normativa reglamentària d'organització pròpia d'aquesta institució.

2.2. Al·legacions presentades pel Grup Municipal Demòcrata

Primera: Millora de la redacció de l'article 18

S'al·lega que el fet que l'òrgan competent per incoar i resoldre els procediments sancionadors al personal directiu i eventual sigui l'òrgan competent per nomenar-lo pot comportar conflicte d'interès.

Es proposa estimar l'al·legació i per tant, l'article 18.3. quedaria amb el següent redactat:

“ L'òrgan competent per a incoar i resoldre els procediments sancionadors al personal directiu i al personal eventual serà l'òrgan competent en matèria disciplinària, previ dictamen del Comitè d'Ètica qui podrà sol·licitar als serveis jurídics consistorials els informes que considerin”

Segona: Destí de les retribucions dels càrrecs electes al finançament dels partits polítics o projectes que puguin entrar en conflicte amb l'Administració.

Gerència de Recursos

Atès que la normativa vigent en matèria de finançament dels partits polítics no prohibeix que els càrrecs electes aportin part de la seva retribució a les formacions polítiques a les quals pertanyen. I el mateix es podria dir de les aportacions a projectes de diferents naturalesa i finalitat.

Atès que la introducció d'aquesta limitació coartaria la llibertat ideològica i la llibertat personal de destinar el patrimoni individual a les causes lícites que cada persona consideri. El mateix es pot predicar dels projectes, considerant, a més, que la determinació "projectes que puguin entrar en conflicte amb l'Administració", hauria de ser objecte d'una casuística que no s'enumera i que generaria una indeterminació i una inseguretat jurídica.

Pels motius adduïts, es proposa desestimar l'al·legació.

Tercera: Normes de conducta dels càrrecs electes

Es sol·licita incorporar en l'article 7 un apartat que qualifiqui com a sancionable l'absència injustificada i reiterada dels òrgans col·legiats de la seva responsabilitat i manifestar un comportament impropï en l'exercici de les seves funcions.

Es proposa estimar l'al·legació incorporant un nou apartat a l'article 7 del codi, amb el següent redactat:

"g) Tot càrrec tindrà l'obligació de justificar la seva absència en els òrgans col·legiats dels que formi part i hagi de participar i/o intervenir".

3.3. Al·legacions presentades pel Partit Popular de Catalunya

Primera.- Impuls de la llengua catalana i castellana

Es proposa que l'article 6. j) quedi redactat de la següent manera:

Gerència de Recursos

“j) impulsar la llengua catalana i castellana, amb respecte i atenció a la diversitat cultural en ambdues llengües”

Atès que l'esmentat article s'ha redactat amb adequació al marc jurídic vigent relatiu a l'ús del català a l'Ajuntament de Barcelona, es proposa desestimar l'al·legació formulada

Segona.- Principi de rectitud i exemplaritat en la conducta de les persones subjectes a aquest codi.

Es proposa una redacció alternativa de l'article 7, on es reguli la conducta dels regidors amb els altres regidors i els ciutadans.

S'estima parcialment l'al·legació i es proposa la següent redacció de l'article 7 a):

“Tractar totes les persones amb les quals es relacionin amb respecte, cordialitat i amb la deguda consideració. Especialment els càrrecs electes hauran de mantenir un tracte exemplar amb totes les persones i amb els altres càrrecs electes”

Tercera.- Normes de conducta generals

Es proposa que a l'article 7 s'afegeixi un apartat g)

“g) Exercir el càrrec amb lleialtat institucional, garantint el respecte amb el cap de l'estat, el govern de l'Estat, el govern de la Generalitat de Catalunya, les Administracions autonòmiques i locals i la resta d'institucions de l'Estat”.

Es considera que aquestes obligacions es troben inherents a les pròpies obligacions recollides a tot el codi de conducta, especialment a l'article 5.1.d), sent innecessari tornar a reiterar-les, motiu pel qual es proposa desestimar l'al·legació.

Quarta.- Normes de conducta generals

Gerència de Recursos

Es proposa que s'afegeixi l'apartat h) a l'article 7:

“Exercir el càrrec amb dignitat i no utilitzar-lo per la defensa de cap interès personal ni professional en aquells assumptes amb els que el regidor hagi mantingut relació en l'exercici de la seva activitat professional en els darrers cinc anys”

Aquesta obligació ja es troba recollida en els articles reguladors dels conflictes d'interès, de conformitat amb els dos anys que estableix la normativa de règim local.

Cinquena.- Normes de conducta generals

Es proposa afegir l'apartat i) a l'article 7:

“i) No utilitzar el govern per promoure polítiques de divisió i confrontació en la societat”

Aquesta obligació es troba recollida al llarg de l'articulat del codi ètic i especialment a l'article 5.1.g), motiu pel qual es proposa desestimar l'al·legació.

Sisena.- Normes de conducta generals

Es proposa afegir un apartat j) a l'article 7:

“j) Exercir el càrrec amb compliment de la legalitat i de les Ordenances, i vetllant perquè les propostes s'ajustin a la legalitat vigent, sense utilitzar en cap cas la seu institucional per interferir en el poder judicial, o en qualsevol altre poder”

El respecte a la legalitat vigent de qualsevol membre de la corporació és inherent a l'exercici del seu càrrec o desenvolupament del les tasques pròpies de qualsevol treballador públic. Aixímateix, aquesta obligació es recull a l'article 5.1.b) del projecte de codi i per tant, resulta redundant incloure-ho al codi.

Per aquest motiu es proposa desestimar l'al·legació.

Gerència de Recursos

Setena.- Normes de conducta generals

Es proposa afegir un apartat k) a l'article 7:

“k) No fer ús de la despesa, sota el concepte de la publicitat institucional per a la promoció política ni personal dels membres del govern i/o alcaldessa”

S'estima l'al·legació i es proposa incorporar-la al text del codi ètic, però com un nou apartat de l'article 12, que quedarà redactat de la següent manera:

“o) No fer ús de la despesa, sota el concepte de la publicitat institucional, per a la promoció política ni personal dels membres del govern”.

Vuitena.- Normes de conducta generals

Es demana afegir un apartat l) a l'article 7 per tal de regular els conflictes d'interès en matèria de contractació pública.

L'article 8 del projecte de codi regula les normes de conducta relatives als conflictes d'interès, i concretament, l'apartat b) es refereix a aquests conflictes en matèria de contractació pública. Cal afegir, a més, que la redacció de l'esmentat article ha estat incorporada a proposta de serveis jurídics, a la vista de l'al·legació de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Per un motiu de tècnica jurídica, a fi i efecte de reduir les reiteracions en l'articulat, es proposa desestimar l'esmena.

Novena.- Normes de conducta generals

Es proposa incorporar l'apartat m) a l'article 7:

“m) Governar per tots els barcelonins i defensar l'interès general per sobre de qualsevol interès per afinitat ideològica”

Gerència de Recursos

La norma de conducta proposada ja està prevista a l'article 5.1., als apartats g) h) i a). Per tant, Per un motiu de tècnica jurídica, a fi i efecte de reduir les reiteracions en l'articulat, es proposa desestimar l'esmena.

Desena.- Normes de conducta generals

Es proposa incorporar un nou apartat n) a l'article 7:

“n) Respectar la llibertat de consciència i religiosa en el marc dels actes oficials o activitats finançades per l’Ajuntament de Barcelona”

Es proposa estimar l'esmena, però modificant l'article 6.k), que quedaria amb el següent redactat:

*“k) Garantir, **en el marc dels actes oficials i la resta d'activitats públiques**, la llibertat de consciència i religiosa de totes les persones, així com la cooperació amb totes les creences religioses de la societat, des de la aconfessionalitat de l’Ajuntament i el compromís en la defensa dels drets humans”.*

Onzena.- Normes de conducta generals

Es proposa incorporar un apartat o) a l'article 7:

“o) Els regidors hauran de deixar el seu càrrec quan estiguin incursos en un procediment penal”

La proposta de redacció de l'article introdueix conceptes jurídics indeterminats, atès que “estar incurs en un procediment penal” és una situació ambigua i que pot comportar gran inseguretats jurídica a l'hora d'aplicar el precepte. La seva interpretació rigorosa pot portar a situacions injustes.

Un clar exemple és la situació que es va produir en aquest mateix ajuntament en el cas del banc expropiat. Diferents càrrecs electes, directius i funcionaris municipals van

Gerència de Recursos

haver de comparèixer en un procediment penal per declarar en condició d'investigats. Finalment el procediment es va arxivar. En aquest supòsit, totes les persones afectades, incurses en un procediment penal "strictu sensu" haurien d'haver deixat el seu càrrec. A més a més, cal fer palès que en el cas dels càrrecs electes, un cop hagin abandonat el seu càrrec, si finalment s'arxiva la causa penal, no poden reincorporar-se.

En definitiva, en virtut del principi de seguretat jurídica i el principi de presumpció d'innocència no es pot estimar l'al·legació en els termes proposats.

Dotzena.- conflicte d'interès

Es proposa incorporar un nou apartat a l'article 8.2. del codi:

"g) Es limitaran les delegacions a les persones imprescindibles per complir amb la missió del viatge, i quan es convidin els mitjans de comunicació s'haurà de complir amb la pluralitat dels mitjans de Barcelona i justificar davant de la Comissió de Presidència la selecció de la delegació"

Aquesta regulació ja està contemplada expressament a l'apartat g) de l'article 8 i desenvolupada per un decret d'alcaldia.

Per tant, es desestima l'al·legació.

Tretzena.- Comitè d'Ètica

En relació a la composició del comitè d'ètica, es proposa que estigui integrat únicament per juristes i en aquest sentit proposen que s'incorpori aquesta previsió a l'article 15.

S'estima parcialment aquesta al·legació i el segon paràgraf de l'article 15 tindrà la següent redacció:

Gerència de Recursos

“El Comitè d'Ètica, de composició paritària, estarà integrat per un màxim de cinc persones d'entre professionals de reconegut prestigi en l'àmbit de la defensa de l'ètica, la integritat i la transparència públiques, entre els quals hi haurà d'haver un mínim de dues persones que provinquin de l'àmbit jurídic”.

Catorzena.- Comitè d'Ètica

Es proposa que secretaria general elabori unes directrius/guies per resoldre situacions de conflicte d'interès i determinar les pautes de comportament, que haurà d'aprovar la Comissió de Presidència, i en aquest sentit sol·liciten que es modifiqui el punt 3 de l'article 8.

S'estima parcialment l'al·legació i es proposa afegir un apartat a l'article 15 que disposi el següent:

“El comitè d'ètica haurà d'elaborar una proposta de reglament intern que completi el seu estatut jurídic i reguli el procediment d'actuació, que aprovarà la Comissió de Presidència del Consell Municipal”.

Quinzena.- Comitè d'Ètica

Es demana que el comitè d'ètica s'adscrigui a la secretaria general o a serveis jurídics de l'Ajuntament i es planteja que aquesta previsió es reculli a l'article 15.

El comitè d'ètica ha de preservar la seva independència i per tant no poden dependre d'òrgans que estan subjectes al codi ètic i de conducta. Es proposa desestimar aquesta esmena

Setzena.- Del règim sancionador

Gerència de Recursos

Es demana que s'incorpori un article que reculli les sancions a imposar en el cas de comissió de les infraccions greus i molt greus, en el mateix sentit que recull l'article 55.2. de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

Tal i com va concloure l'informe jurídic emès en data 27 de març en relació a l'esmena del grup municipal del Partit Popular al Projecte normatiu del Codi ètic i de conducta, introduir al codi ètic i de conducta un règim sancionador que distingeixi entre infraccions molt greus, greus i lleus no s'ajusta plenament a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ja que aquesta classificació no es correspon amb la llei, que tipifica com a infraccions greus els incompliments del principis de bona conducta establerts al codi.

Per aquest motiu, es proposa desestimar l'al·legació formulada.

3.4. Al·legacions presentades per Esquerra Republicana de Catalunya

Primera: Article 3.2. Esmena de modificació:

Es planteja que l'article 3.2. reculli les obligacions de l'article 55.2. relatiu a l'obligació de les administracions d'incloure, en els plecs de clàusules contractuals i en les bases de les convocatòries de subvencions o ajuts, els principis ètics i les regles de conducta als quals han d'adequar l'activitat els contractistes i les persones beneficiàries i han de determinar l'incompliment d'aquests principis.

Es proposa estimar l'al·legació, de manera que l'article 3.2. quedaria redactat de la següent manera:

“Els principis i valors generals especificats en aquest Codi es tindran presents a l'hora de concretar, en els plecs tipus contractuals, les bases i convenis que regeixen l'atorgament de subvencions, els principis ètics i les regles de conducta als quals han d'adequar l'activitat els contractistes i les persones beneficiàries.”

Gerència de Recursos

L'Ajuntament adoptarà les mesures previstes al paràgraf anterior perquè les entitats que gestionin serveis de titularitat municipal assumeixin també els principis generals i les normes de conducta que es recullen en aquest Codi”.

En coherència amb aquesta modificació, es suprimeix la Disposició Addicional Segona.

Segona: Article 4. Esmena de modificació:

Es proposa que l'incompliment dels deures i obligacions establertes pel codi de conducta, comporti l'aplicació del règim sancionador.

Es proposa estimar parcialment l'al·legació i l'article 4 quedaria redactat de la següent manera:

“Aquest codi és una disposició normativa general de caràcter reglamentari, l'aplicació del qual pot comportar la formulació de recomanacions de reforma i millora de la gestió municipal i que, en cas d'incompliment, derivarà en l'exigència de les responsabilitats que corresponguin a les persones destinatàries, de conformitat amb la normativa aplicable, incloent la de caràcter sancionador prevista en aquest codi”

Tercera: Article 5. g) Esmena d'addició

Proposen la següent esmena d'addició al redactat de l'article 5:

*“Actuaran de forma legítima i adoptaran les decisions amb imparcialitat, amb garantia de les condicions necessàries per a una actuació independent **per tal de representar a tota la ciutadania i no pas a determinats col·lectius o interessos polítics**, i no condicionada per conflictes d'interès i sempre en benefici de l'interès públic”*

Es proposa estimar l'al·legació.

Quarta: Article 6.j) Esmena de supressió

Gerència de Recursos

Es proposa suprimir la darrera frase de l'article:

“j) Impulsar la llengua i cultura catalana, amb respecte i atenció a la diversitat cultural, sens perjudici dels drets lingüístics dels ciutadans de fer servir qualsevol de les llengües oficials ~~en igualtat de condicions~~”

S'estima parcialment l'al·legació formulada i es proposa un redactat transaccionat:

*“j) Impulsar la llengua i cultura catalana, amb respecte i atenció a la diversitat cultural, sens perjudici dels drets lingüístics dels ciutadans de fer servir qualsevol de les llengües oficials, **de conformitat amb la normativa vigent**”*

Cinquena: Article 7, esmena d'addició

Es planteja afegir el següent paràgraf al tercer apartat de l'article 7:

“Totes les retribucions hauran de ser comunicades al consistori i hauran de ser publicades al portal de transparència de l'Ajuntament de Barcelona a l'abast dels ciutadans, en virtut dels principis rectoris de l'activitat municipal”

Es proposa estimar l'esmena amb el següent redactat transaccionat:

“Els càrrecs electes hauran de comunicar al consistori totes les retribucions que rebin d'altres organismes, per raó del seu càrrec, i seran publicades al portal de transparència de l'Ajuntament de Barcelona, a l'abast dels ciutadans, en virtut dels principis rectoris de l'activitat municipal”

A la reunió de data 19 de juny, els grups municipals acorden proposar suprimir el text transaccionat i afegir el següent text al darrer paràgraf de l'apartat h) de l'article 7:

“...i hauran de comunicar al consistori totes les retribucions que rebin d'altres organismes, per raó del seu càrrec, i seran publicades al portal de transparència de l'Ajuntament de Barcelona, a l'abast dels ciutadans, en virtut dels principis rectoris de l'activitat municipal”

Gerència de Recursos

Sisena: Article 8.1., esmena d'addició

Es proposa una esmena d'addició incloent el següent paràgraf després de l'apartat b):
"Per tant, les persones subjectes a aquest codi no poden permetre que els seus interessos personals entrin en conflicte amb els seus càrrecs públics. És responsabilitat seva evitar aquests conflictes d'interessos".

Es proposa estimar l'al·legació.

Setena: Article 8.2 b), esmena de modificació

Es proposa modificar la redacció de l'article 8.2.b) en aquest sentit:

"Abstenir-se de contractar personal amb el qui hi pugui haver conflicte d'interessos com a personal de direcció i/o eventuals"

Respecte la proposta d'esmenes a aquest article s'ha sol·licitat el corresponent informe de serveis jurídics, qui ha formulat una proposta de redacció alternativa, recollida al text del projecte de codi ètic.

Tan la motivació com la redacció final es recullen a la resposta de la segona al·legació de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Vuitena: Article 15.1., esmena de modificació

Es proposa la modificació de l'article 15.1. segons el següent redactat:

*"Les persones que integren el Comitè d'Ètica seran proposades per la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació, Seguretat i Prevenció **del Consell Municipal**, elegits mitjançant acord adoptat pel **Consell Plenari**, per majoria **qualificada** de dos terços, i nomenats per alcaldia"*

Gerència de Recursos

El consell Municipal es pot reunir en plenari o en comissions (article 31 del Reglament Orgànic Municipal), per tant, es pot estimar la primera esmena per fer constar “*la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació, Seguretat i Prevenció del Consell Municipal*”. En conseqüència, es proposa estimar l'al·legació.

Pel que fa a l'al·lusió al Consell Plenari, i també de conformitat amb l'article 31 del ROM, la denominació correcta d'aquest òrgan és Plenari del Consell Municipal. En conseqüència, es proposa desestimar l'al·legació.

Respecte l'esmena proposada d'incorporar la precisió de majoria “qualificada”, es proposa estimar-la.

Novena: Article 15, esmena de modificació de l'article 15.2.

Es proposa suprimir la referència a l'aprovació d'un decret regulador en referència al Comitè d'Ètica.

El decret regulador al que fa referència l'article és necessari per dur a terme les pertinents operacions pressupostàries un cop aprovades les dietes per assistència per l'òrgan competent. Per aquest motiu, es proposa desestimar l'al·legació.

Desena: Disposició Transitòria Segona. Esmena de modificació.

Es proposa el següent redactat per a la Disposició Transitòria Segona

“En compliment dels principis de bona governança i de les normes relatives als conflictes d'interessos, el Govern municipal haurà de revisar l'adequació de les contractacions a les disposicions d'aquest codi de conducta; contractacions, directes o indirectes, i els processos de selecció de personal efectuats abans de l'entrada en vigor d'aquest codi, i efectuades entre totes les persones destinatàries i subjectes a aquest Codi i afectades pels conflictes d'interessos de l'article 8, i l'Ajuntament i entitats vinculades a aquest, com a garantia de transparència i bona governança”

Gerència de Recursos

En relació a la present disposició transitòria, es demana informe jurídic específic sobre l'adequació de la Disposició Transitòria Segona del Codi Ètic i de conducta aprovat inicialment a la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació, Seguretat i Prevenció i de l'esmena plantejada pel grup municipal d'Esquerra Republicana.

La Disposició Transitòria Segona, en la seva redacció actual, aprovada a la Comissió de Presidència en sessió 22 de març, pot comportar l'aplicació del règim sancionador, atès que, de conformitat amb l'article 78.3.g) de la Llei 19/2014, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern, l'incompliment dels codis de conducta són constitutius d'una infracció greu.

Partint d'aquesta premisa, s'estaria vulnerant el principi d'irretroactivitat de les normes per quant les disposicions del codi ètic, l'incompliment de les quals puguin comportar una sanció, no es poden aplicar de forma retroactiva.

L'informe, però, planteja la possibilitat que aquesta norma comporti només una obligació revisora del processos de contractacions anteriors, mitjançant la revisió d'ofici, però si s'interpreta d'aquesta manera caldria una reformulació de l'article per determinar de forma inequívoca quins processos s'han de revisar, quines situacions concretes poden comportar conflictes d'interessos, etc.

Tot i així, l'informe de serveis jurídics posa en evidència que l'àmbit i extensió de la regulació no queden suficientment clars a l'article i pot comportar resolucions injustes en situacions ajustades a dret i en tot cas, aquell personal municipal afectat per la disposició podria arribar a invocar la irretroactivitat de la disposició que produeix efectes desfavorables sense un fonament de rang legal.

Per tot l'exposat, es proposa suprimir la Disposició Transitòria Segona.

Disposició Final Primera. Esmena de supressió

Es proposa suprimir la previsió de la Disposició Final Primera que disposa que en virtut de l'article 26 c) de la Carta Municipal de Barcelona, la Comissió de Govern és l'òrgan competent per dictar les disposicions de desenvolupament i execució d'aquest codi.

S'estima l'al·legació i es suprimeix la Disposició Final Primera.

III.- PROPOSTA D'ACORD

A la vista de la documentació obrant a l'expedient, es proposa al Quart Tinent d'Alcaldia que elevi a la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció, la següent

PROPOSTA D'ACORD

RESOLDRE les al·legacions formulades durant el període d'exposició pública del Codi ètic i de Conducta de l'Ajuntament de Barcelona, aprovat inicialment per acord de la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció de 22 de març de 2017, d'acord amb l'informe de la Gerència de Recursos que obra a l'expedient i es dóna per reproduït a efectes de motivació; INCORPORAR les al·legacions estimades en el text que es sotmet a aprovació definitiva; APROVAR definitivament el Codi Ètic i de Conducta de l'Ajuntament de Barcelona; PUBLICAR-LO al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, a la Gasetta Municipal i al web municipal.

Barcelona, 20 de juny de 2017

El Gerent de Recursos

Joan A. Llinares Gómez