

Gerència de Recursos Humans i Organització

C/ Escar 1, 2a planta
08039 - Barcelona

Informe en relació a l'afectació en matèria de Recursos Humans de la proposta de Text articulat de la modificació de l'ordenança sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals, proposada per la plataforma ZOO XXI

Antecedents

1. El Plenari del Consell Municipal, de 23 d'octubre de 2017, va admetre a tràmit, de conformitat amb l'article 116.3 del Reglament Orgànic Municipal, la iniciativa ciutadana per modificar l'article 32 de l'Ordenança sobre protecció, la tinença i la venda d'animals, impulsada per la Plataforma ZOO XXI.
2. El 26 de setembre de 2018 va tenir entrada al Registre de l'Ajuntament de Barcelona el text articulat de la proposta normativa de modificació de l'article 32 de l'Ordenança sobre protecció, la tinença i la venda d'animals impulsada per la Plataforma.
3. El 19 d'octubre de 2018, seguint les instruccions del Comissionat d'Ecologia, la Comissió Promotora de la Iniciativa presenta escrit davant l'Ajuntament de Barcelona adreçat als Serveis Jurídics de l'Àrea d'Ecologia, pel qual sol·licita que el text de la proposició normativa presentada sigui sotmès als següents informes:
 - Informe jurídic (article 115 ROM)
 - Informe tècnic i econòmic, si s'escau (article 115 ROM)
 - Informe d'impacte de gènere o de similar naturalesa preceptiu.

També Informes amb preguntes específiques, a les següents àrees, que s'adjunten amb la sol·licitud:

- Informe de l'Àrea de Drets de la Ciutadania, Participació i Transparència.
 - Informe de la Direcció de Serveis de Drets dels animals
 - Informe de Barcelona de Serveis Municipals
 - Informe de Direcció de Serveis d'Empresa, Consorcis i Fundacions
 - Informe de l'Àrea d'Ecologia, Urbanisme i Mobilitat
 - Informe de l'Àrea de Treball, Economia i Planificació Estratègica.
4. En data 12 de novembre de 2018, el Comissionat d'Ecologia, adreça ofici de tramesa a la Direcció de Serveis Jurídics i Promoció de RRHH, per tal que de conformitat amb les directrius de la Direcció del Servei de Drets dels Animals, i amb el vistiplau del Comissionat d'Ecologia, s'emeti informe jurídic del text articulat de la Iniciativa Ciutadana ZOO XXI, així com en relació a les qüestions formulades pels promotors de la iniciativa, la resposta de les quals caldrà adjuntar a l'informe sol·licitat.

Fets

1. La proposta de Text Articulat, presentada per la Plataforma ZOO XXI, té impacte normatiu sobre l'Ordenança sobre la protecció, tinença i venda d'animals, aprovada pel Plenari del Consell Municipal de 25 de juliol de 2014, i en modifica el seu contingut.
2. La modificació de l'Ordenança comporta la introducció d'un nou Capítol IV, posterior al Capítol III (Fauna salvatge), inclòs aquest Capítol al Títol II (Règim Jurídic de la tinença d'animals, així com la incorporació al text normatiu de 4 disposicions addicionals, 2 disposicions transitòries, i 1 disposició final única.
3. El nou Capítol IV de la proposta normativa, anomenat "Parc Zoològic de Barcelona" conté un total de 3 articles (33 bis, 33 ter i 33 quàter), destinats respectivament a establir els objectius i mitjans del parc zoològic; regular la incorporació d'animals així com la prohibició de l'eutanàsia de gestió, i finalment, els requisits dels recintes i instal·lacions.

4. Les 4 disposicions addicionals incloses a la proposta de modificació es circumscriuen, respectivament, a la regulació de l'atorgament de beques i ajuts; el foment d'una xarxa internacional d'associacions de zoos i aquaris segons el nou model de reconversió, la creació d'una xarxa de voluntariat, i l'aprovació de Directrius per a la paralització de la cria en captivitat.
5. Les 2 disposicions transitòries de la proposta normativa tracten, la primera, sobre el termini de 2 anys per a que el parc sigui completament operatiu com a centre de rescat, recuperació i reubicació; i la segona, tracta respecte la remunicipalització (sic) del parc zoològic. En concret, la disposició transitòria 2a de la proposta normativa, altrament, disposa que l'Ajuntament recuperarà la direcció i la gestió pública del parc zoològic de Barcelona, amb participació ciutadana i transparència, dins el termini d'un any. Actualment, la direcció i gestió del Zoo de Barcelona està gestionada per la societat municipal Barcelona de Serveis Municipals, i per tant, aquesta prestació de servei públic ja forma part del Grup Municipal.
6. La disposició final única de la proposta normativa estableix l'entrada en vigor de la modificació de l'ordenança l'endemà de la seva publicació al Butlletí oficial de la província.

Fonaments de Dret

1. L'article 33 bis (Objectius i mitjans) de la Proposta Normativa de modificació de l'Ordenança podria afectar l'article 2.b) apartat II dels Estatuts de Barcelona de Serveis Municipals, SA (en endavant, BSM), pel qual BSM té com a objecte social, entre d'altres funcions, la gestió, manteniment, administració i explotació del zoològic de la ciutat de Barcelona, la conservació i millora de la col·lecció zoològica en tots els seus aspectes i el foment de la recerca i ensenyament en la matèria, atès que en modifica els objectius i els mitjans, i en definitiva el model de gestió del Zoo, sense que aquest

41

article de la Proposta Normativa faci cap referència directa al personal que presta els seus serveis al Zoo.

2. La proposta normativa d'introducció de l'article 33 bis podria afectar el vigent article 32.3 de l'Ordenança sobre la protecció, tinença i venda d'animals vigent en vigor, en relació als establiments zoològics de fauna salvatge, sense que la proposta afecti directament al règim de personal que presta els seus serveis al Zoo.
3. La resta d'articulat de la proposta normativa, desenvolupa aspectes que no semblen afectar, a priori, i com a mínim de manera directa, al règim de personal que presta els seus serveis al Zoo.
4. La disposició transitòria 2a, de la proposta normativa, per la qual es proposa que l'Ajuntament de Barcelona recuperi la direcció i la gestió pública del parc zoològic de Barcelona no té efectes pràctics. L'article 2.b) apartat II dels Estatuts de BSM disposa, com hem indicat anteriorment, que la gestió, el manteniment, l'administració i l'explotació del zoològic de la ciutat de Barcelona, la conservació i millora de la col·lecció zoològica en tots els seus aspectes i el foment de la recerca i ensenyament en la matèria, i en els articles 1 i 5 dels mateixos Estatuts es disposa que la societat "Barcelona de Serveis Municipals, S.A." té la naturalesa de Societat Mercantil amb capital íntegrament de Ajuntament de Barcelona.

Per tant, a través de la disposició transitòria 2a de la proposta normativa no es pot sol·licitar la remunicipalització del parc zoològic de Barcelona, ja que la prestació del servei no ha sortit de l'àmbit de gestió, direcció i explotació de l'Ajuntament de Barcelona, essent aquest servei prestat per una societat mercantil, BSM, que està participada al 100% per l'Ajuntament.

Per tot l'exposat, considerem, que un cop estudiada la proposta normativa de modificació de l'ordenança sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals, no existeixen, al nostre parer, suficients elements de coneixement i judici en la proposta per a valorar l'impacte normatiu

que la seva aprovació pot tenir en relació al règim de personal que presta els seus serveis al Zoo de Barcelona.


El Gerent de RRHH i Organització


Barcelona, 13 de desembre de 2018