



**Ajuntament
de Barcelona**

GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
Fax 93 402 34 67

AIN-2017/1960-I

Assumpte: Informe jurídic sobre la proposta d'aprovació definitiva de la modificació de l'Ordenança de cementiris l'Ajuntament de Barcelona.

Sol·licitant: Direcció de Serveis Generals de la Gerència de Recursos

Data: 10 de novembre de 2017

INFORME

1. OBJECTE

Se sol·licita informe jurídic sobre la proposta d'acord d'aprovació definitiva de la modificació de l'Ordenança de cementiris de l'Ajuntament de Barcelona, aprovada pel Consell Plenari el 24 d'octubre de 1997 (BOPB 31/12/1997).

S'acompanya a la petició d'informe jurídic còpia de la següent documentació:

1. Expedient d'aprovació del projecte normatiu de modificació de l'Ordenança de cementiris.
2. Expedient d'aprovació inicial de la modificació de l'Ordenança de cementiris.



3. Al·legacions formulades durant el tràmit d'informació pública realitzat després de l'aprovació inicial del text normatiu.
4. Documents de contestació a totes les al·legacions formulades.
5. Informe emès per la Direcció d'Empreses, Entitats Municipals i Recursos, relatiu a les al·legacions presentades al text articulat de la nova Ordenança de cementiris de la ciutat de Barcelona aprovat inicialment per acord de la Comissió de Presidència, Drets de ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció en data 22 de març de 2017.
6. Text de l'Ordenança de cementiris que inclou totes les modificacions introduïdes en el mateix com a conseqüència de les al·legacions formulades i que se sotmetrà a aprovació per part de l'òrgan municipal competent.

El present informe jurídic té per objecte l'anàlisi de la conformitat a dret de la proposta d'acord per la qual s'aprovaria de forma definitiva per part del Consell Municipal la modificació de l'Ordenança de cementiris de l'Ajuntament de Barcelona. La referida proposta inclou totes aquelles modificacions del text normatiu aprovat inicialment introduïdes com a conseqüència de la valoració de totes aquelles al·legacions que varen ser presentades durant el tràmit d'informació pública.

2. MODIFICACIONS INTRODUÏDES EN EL TEXT NORMATIU APROVAT INICIALMENT

- (i) **Article 55.3:** ha estat modificat en el sentit d'afegir les causes per les quals l'Ajuntament de Barcelona, o entitat en qui delegui, podrà denegar les sol·licituds de retrocessió de sepultures. En aquest sentit, s'estableix que les sol·licituds es podran rebutjar per raons d'interès general o per manca de disponibilitat pressupostària.
- (ii) **Disposició final segona:** s'ha introduït aquesta nova disposició amb a la finalitat d'aclarir que l'Ordenança de cementiris conté, en relació als crematoris, la regulació del servei públic local de cremació (és a dir, les activitats pròpies del servei, la forma de prestació del servei públic i els drets de les persones usuàries en relació a aquest servei), sense perjudici –i aquest és precisament l'objecte d'aquesta nova disposició afegida– que l'activitat de crematori pugui dur-se a terme fora dels cementiris municipals sempre i quan es compti amb les autoritzacions pertinents i es compleixi amb la normativa aplicable.

En aquest mateix sentit, s'ha incorporat al llarg de tot l'articulat del text normatiu referències expresses als crematoris municipals, amb l'objectiu de fer palès que el servei de cremació regulat en aquesta ordenança és el referit als crematoris municipals. Així, s'ha inclòs el mot "municipals" en els articles 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 35, 63, 72, 74, 80, 86, 88, 91, 92, 120, 126, 128 i 130.

- (iii) **Article 70:** la modificació que s'incorpora en aquest article respon a una petició concreta efectuada per la Síndica de Greuges de Barcelona i té per finalitat regular una tramitació de l'expedient administratiu de caducitat del dret funerari que esdevingui més garantista per als interessats. En aquest sentit, el nou redactat incorpora les garanties i previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, en especial pel que fa a les notificacions i a la previsió de consultar el padró municipal en el marc de la pràctica de les corresponents notificacions.



- (iv) **Article 95:** la modificació que s'incorpora en aquest article té per finalitat ampliar i adequar els supòsits de construcció de sepultures per l'Ajuntament o entitat gestora en qui delegui a la realitat actual. En aquest sentit, s'ha afegit que, a més de nínxols i tombes, es puguin construir plantacions en el cas d'inhumació d'urnes cineràries biodegradables.
- (v) **Article 118:** la modificació que s'incorpora en aquest article té per objecte aclarir que les plantacions a les quals es refereix són, als efectes de la seva consideració com a accessòries, aquelles que no pertanyin al recinte general del cementiri o que no tinguin caràcter de sepultura.
- (vi) **Article 125:** la modificació que s'incorpora en aquest article té per objecte substituir la referència a "enterraments de beneficència" per la d'"enterraments efectuats com a conseqüència de la prestació de serveis funeraris de caràcter gratuït", per tal d'adequar el redactat a la terminologia emprada per l'Ordenança de serveis funeraris sobre aquesta qüestió.
- (vii) **Article 126:** s'ha suprimit la referència a l'article 162 que es feia en aquest precepte, per inexistent. I, per altra banda, s'ha introduït una modificació consistent en limitar la impossibilitat d'acceptar fèretres sense l'autorització corresponent del departament de sanitat a aquells cadàvers que representin un risc sanitari de conformitat amb allò establert per l'article 8 del Reglament de policia sanitària mortuòria.
- (viii) **Article 127:** la modificació consisteix simplement en una correcció a la remissió incorrecta que es feia a l'article 119, que en realitat ha de ser una remissió a l'article 122, paràgraf 2.
- (ix) **Article 128:** la modificació consisteix en una correcció a la remissió incorrecta que es feia a l'article 124, que en realitat ha de ser una remissió a l'article 127. Així mateix, s'ha introduït el mot "municipal" pels motius ja indicats en l'apartat (ii) anterior, és a dir, aclarir que la regulació establerta va referida als crematoris municipals.
- (x) Finalment, s'ha proposat introduir en la proposta de l'ordenança un seguit de modificacions amb l'única finalitat de millorar tècnicament la regulació i, incrementar, en aquest sentit, la seguretat jurídica. Cal dir que, en qualsevol cas, es tracta de **canvis de tipus tècnic-formal**, sense incidència substantiva en la regulació.
 - a) **Millora tècnica dels preceptes que contenen referències a l'Ordenança reguladora de l'administració electrònica:** s'ha considerat convenient substituir les referències a l'ORAE per la seva identificació literal: "ordenança reguladora de l'administració electrònica", aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal el 24 de març de 2006 i modificada per acord del mateix òrgan del 30 de gener de 2009. A més, s'ha suprimit, en el preàmbul, la referència a una Disposició Transitòria inexistent i que posposava l'eficàcia de la regulació dels canals de relació electrònica, que en l'actualitat es troba recollida a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques i, en el cas de l'Ajuntament de Barcelona, a l'ordenança reguladora de l'administració electrònica en tot allò que no està derogat per imperatiu de la Llei que s'acaba de citar.

Pels motius exposats, s'ha proposat modificar els **articles 5, 11, 24, 37 i 41 i l'actual Disposició transitòria** (que, per altra banda, pel seu contingut s'ha de considerar com a Disposició addicional).



- b) **Article 37:** A més d'incorporar la referència a l'aplicació de la normativa vigent en matèria de procediment administratiu, es modifica el seu redactat als efectes d'admetre qualsevol forma vàlida en dret d'acreditar un fet o negoci jurídic, al costat del document emès per fedatari públic.
- c) **Disposició addicional primera:** atesa la incorporació d'una nova Disposició addicional, l'actual Disposició addicional ha passat a denominar-se "Disposició Addicional Primera" sense introduir cap canvi en el seu contingut.
- d) **Disposició addicional segona:** l'actual Disposició transitòria passa a denominar-se, atès el seu contingut, "Disposició Addicional Segona". A banda de l'anterior modificació esmentada en relació a la substitució de l'abreviatura ORAE per la denominació completa de dita ordenança municipal, s'ha incorporat la referència a d'altres disposicions generals municipals, ja que aquella ordenança és susceptible de desenvolupament mitjançant disposicions generals complementàries.
- e) **Disposició derogatòria:** s'ha introduït una nova disposició derogatòria, per tal d'evidenciar de manera expressa la pèrdua de vigència de l'Ordenança de cementiris actualment vigent.
- f) **Disposició final tercera:** s'ha introduït una nova Disposició final per tal de fixar l'entrada en vigor de la nova Ordenança de cementiris.

3. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

A la vista de la documentació facilitada i la tramitació seguida, correspon al Plenari del Consell Municipal l'aprovació definitiva de l'Ordenança (article 11.1.e CMB), prèvia la resolució de les al·legacions presentades.

Consta a l'expedient un informe emès per la Direcció d'Empreses, Entitats Municipals i Recursos, en el qual es resumeixen les al·legacions presentades a la proposta de text articulat de la nova Ordenança de cementiris aprovat inicialment per acord de la Comissió de Presidència, Drets de ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció en data 22 de març de 2017 i es fa una valoració de les mateixes, tot proposant la seva estimació o desestimació de manera suficientment motivada.

Així mateix, s'acompanya el text de l'Ordenança en el qual s'hi assenyalen els canvis que es proposa introduir, d'acord amb el referit informe sobre les al·legacions formulades.

A la vista del referit informe, així com dels escrits de contestació a cadascuna de les al·legacions formulades, i atès que des d'aquesta Direcció dels Serveis Jurídics s'ha participat en la redacció de les modificacions que es proposa introduir en el text de l'Ordenança per a la seva aprovació definitiva (i que s'han resumit en el punt 2 del present informe), s'ha de considerar el nou text d'Ordenança de cementiris conforme a dret.



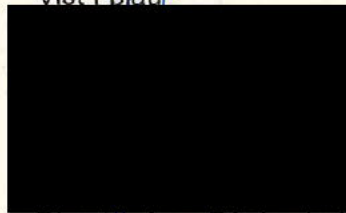
4. CONCLUSIONS

La proposta de modificació de l'Ordenança de cementiris pot continuar la seva tramitació per a ser aprovada definitivament.



Lletrada Consistorial

Vist-i-plau



Director Àrea Règim Jurídic