

Núm. Exp.: 01- PPPNT2018-Ordenança Serveis Cementiris

Títol: Aprovació de l'ordenança no fiscal de PPNT dels serveis de cementiris

Document: Informe sobre les observacions presentades per la Sindicatura de Greuges de Barcelona

Un cop aprovada provisionalment l'aprovació de l'ordenança per prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari dels serveis de cementiris per a l'exercici de 2019 i successius, aprovada provisionalment per la Comissió d'Economia i Hisenda del Consell Municipal en data 11 de desembre de 2018, s'obre un període d'exposició pública per poder presentar al·legacions que s'inicia el 14 de desembre de 2018 i finalitza el 29 de gener de 2019.

Des de la Sindicatura de Greuges de Barcelona i amb data de 17 de gener de 2019, s'han rebut la següent observació que, l'equip tècnic sotasignat, seguint indicacions de l'equip de govern, informa tot seguit de si s'han estimat o no, total o parcialment:

Observació: Elaboració de l'informe tecnicoeconòmic complet que especifiqui i concreti els costos de cada servei de cementiris.

Aquesta observació S'ESTIMA PARCIALMENT, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

El 9 de març de 2018 va entrar en vigor la Llei 9/2017, de contractes del sector públic que modifica entre d'altres, la Llei General Tributària (LGT), la Llei d'Hisendes Locals (TRLHL) i la Llei de Taxes i Preus Públics. El nou article 20.6 TRLHL suposa una mutació de la naturalesa de l'ingrés (taxa), en aquells supòsits en els que la prestació del servei es realitzi "en règimen de concessió, societades de economia mixta, entidades públicas empresariales, sociedades de capital íntegramente público y demás fórmulas de Derecho privado". En el cas de cementiris hem de tenir en compte que, d'acord amb el conveni de maig de 2007, pel qual s'encarrega a Cementiris de Barcelona, SA la gestió dels serveis de cremació i cementiri, incloent dins de les seves facultats la de percebre la remuneració corresponent per la prestació del servei de cremació i cementiri a través de les tarifes de les taxes i dels preus públics aprovats pel Ple de l'Ajuntament.

De forma que la vigent OF 3.9, de taxes de cementiris, resulta plenament afectada per les modificacions introduïdes per la LCSP, resultant necessari procedir a l'aprovació d'una nova ordenança no fiscal per prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari dels serveis de cementiris que substitueixi l'anterior. El text de la nova ordenança és equivalent al de l'anterior OF excepte en dos punts: d'una banda, s'elimina el servei de cremació, per tractar-se d'un servei no coactiu (existeixen altres prestadors del servei al sector privat); a partir d'ara aquest preu privat serà aprovat per la Comissió de Govern; i d'altra banda, s'ajusta el règim d'exempcions per adaptar-lo al decret de prestacions gratuïtes i bonificades de serveis funeraris.

Després de l'aprovació inicial de l'esmentada ordenança per part de la Comissió d'Economia i Hisenda el passat 11 de desembre de 2018, i un cop la proposta de normativa s'ha sotmès al període d'informació pública, s'ha rebut unes



observacions de la Sindicatura de Greuges de Barcelona que qüestiona la suficiència de l'informe tecnicoeconòmic que acompanya la proposta d'ordenança no fiscal, en el sentit que dels costos descrits no s'infereix l'import concret de les prestacions.

En primer lloc, cal dir que el RDL 2/2004 que recull les prestacions patrimonials públiques no tributàries com un ingrés de dret públic de les entitats locals (article 2.2), només estableix que els expedients on s'acordi l'establiment de taxes han d'incorporar un informe tecnicoeconòmic on es posi de manifest la cobertura dels costos dels serveis públics. Per tant, no es fa referència a altres ingressos de caràcter públics com pot ser el cas que ens ocupa.

Tot i el que s'ha comentat en l'anterior paràgraf, i a tenor de les opinions d'experts en la temàtica (no existeix jurisprudència específica degut a que encara no fa un any que va entrar en vigor la Llei 9/2017 i aquest ingrés públic encara és molt poc utilitzat) i també seguint la cultura de l'Ajuntament on s'elabora l'informe tecnicoeconòmic en qualsevol dels seus ingressos de caràcter públic, des de Cementiris de Barcelona, SA es posaran els mitjans necessaris per poder disposar d'un informe tecnicoeconòmic més complert i que justifiqui el principi d'equivalència en relació als serveis prestats al ciutadà.

Així, des de l'operador d'aquests serveis de cementiris es comenta que l'informe tecnicoeconòmic de què es disposa actualment, tot i que no detalla els costos unitaris de cada prestació, sí que determina que en el seu conjunt que aquestes prestacions cobreixen els costos en la seva vessant de mitjà de l'Ajuntament de Barcelona per a la gestió dels serveis de cementiris. Tot i això, també es comenta que ja han iniciat els procediments per poder disposar d'un sistema de comptabilitat analítica que permeti assignar de manera més evident els costos unitaris vinculats a cada prestació dels serveis de cementiris. De manera que en la propera proposta de modificació i revisió d'aquestes prestacions patrimonials ja s'espera poder comptar amb un informe tecnicoeconòmic més detallat i exhaustiu. Per altra banda, també cal tenir present que la pròpia naturalesa de la prestació d'aquests serveis públics de cementiris, que sobretot es basa en la ús del domini públic local, requereix d'una estimació objectiva del valor econòmic d'aquesta utilitat del domini públic local per part dels seus usuaris, i no tant en la quantificació econòmica derivada de la prestació de determinats serveis.

Jordi Ayala Roqueta

Gerent de Presidència i
Economia

Barcelona, 28 de gener de 2019