



## **INFORME JURÍDIC**

<i>Referència</i>	AIN-2024/2079
<i>Objecte:</i>	INFORME SOBRE EL PROJECTE NORMATIU DE L'ORDENANÇA REGULADORA DELS SISTEMES D'APROFITAMENT D'AIGÜES GRISSES
<i>Sol·licitant:</i>	Gerència de l'Àrea de Mobilitat, Infraestructures i Serveis Urbans
<i>Lletrada consistorial</i>	Maria Massana

### **1. OBJECTE I ANTECEDENTS**

La Gerència d'Àrea de Mobilitat, Infraestructures i Serveis Urbans sol·licita informe sobre el projecte normatiu de l'Ordenança reguladora dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises («el projecte normatiu»).

El projecte d'ordenança ve acompanyat d'una memòria general, una memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, amb l'anàlisi de l'impacte normatiu, pressupostari i fiscal, econòmic i social, de gènere i de valoració d'altres impactes i nou annexes d'informes que han servit per a l'elaboració de la memòria, entre els quals els de les Gerències de Promoció Econòmica i de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge, de l'Oficina municipal de Canvi Climàtic i Sostenibilitat i de l'Agència de Salut Pública, i també l'informe sobre el procés participatiu.

La documentació del projecte reflecteix l'obertura d'un procés participatiu previ a la redacció del projecte normatiu de l'ordenança i la pràctica de la consulta pública prèvia en la qual s'ha presentat una única aportació, la de la "Asociación Española de Operadores Públicos de Abastecimiento y Saneamiento", de 4 d'abril de 2024.

### **2. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

#### **1.1. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició.**

Per posar en context el projecte normatiu és oportú referir-se al seu objecte. L'ordenança contempla l'obligatorietat d'adoptar aquest sistema d'estalvi energètic (l'aprofitament de les aigües residuals), a grans trets, en les obres noves i les grans rehabilitacions dels edificis d'ús residencial d'habitatge amb 16 o més habitatges i, en els cas dels altres usos, quan els edificis tinguin un consum igual o superior a 730m<sup>3</sup>/any d'aigua per a l'ompliment de cisternes dels sanitaris, reg i aigualeig, i que pugui ser subministrat per les aigües grises tractades provinents de dutxes i banyeres.



L'habilitació directa per aprovar aquesta normativa l'estableix el Decret català 21/2006, de 14 de febrer, pel qual es regula l'adopció de criteris ambientals i d'ecoeficiència en els edificis. En la seva disposició addicional primera, el Decret 21/2006 s'adreça a les ordenances municipals perquè puguin imposar majors requeriments i condicionants ambientals als mínims de general compliment establerts en el propi decret. L'article 6 del Decret 21/2006 tracta els mínims en matèria de paràmetres d'ecoeficiència relatius als materials i sistemes constructius i, entre altres solucions constructives a escollir, contempla el disposar d'un sistema de reaprofitament d'aigües grises.

El marc normatiu de la proposta figura expressat amb detall a l'apartat 2.2 de la memòria general. Com a normes d'impacte directe en l'ordenança, a més de la normativa del propi Decret 21/2006, de 14 de febrer, destaquem el Reglament del servei metropolità del cicle integral de l'aigua (BOP de Barcelona, de data 20 de novembre de 2012); el Text refós de la Llei d'aigües, aprovat per Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol; el Reial decret 1620/2007, de 7 de desembre, de règim jurídic de la reutilització de les aigües depurades; el Codi tècnic de l'edificació, aprovat per Reial decret 314/2006, de 17 de març; el Reial decret 487/2022, de 21 de juny, pel qual s'estableixen els requisits sanitaris per a la prevenció i control de la legionel·losi; el Reial decret 485/1997, de 14 d'abril, sobre disposicions mínimes en matèria de senyalització de seguretat i salut en el treball; la Norma UNE-EN 1717, de protecció contra la contaminació de l'aigua potable en les instal·lacions d'aigües i requisits generals dels dispositius per evitar la contaminació per reflux; la Norma UNE-EN 16941-2 Sistemes in situ d'aigua no potable (Part 2: Sistemes per la utilització d'aigües grises tractades); la Norma UNE-EN ISO/IEC 17025 sobre requisits generals per la competència dels laboratoris d'assaig i calibratge; el Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme; l'Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres, aprovada el 25 de febrer de 2011; la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública; la legislació sectorial de medi ambient; les normes del Pla general municipal i els instruments de planejament que contenen regulació en matèria d'instal·lacions d'aigües grises detallades en la memòria; i finalment la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona (CMB).

Al costat de la normativa citada, d'impacte directe en l'aplicació de l'ordenança, és important referir-se als plans estratègics de l'Ajuntament que precedeixen l'actual proposta: el Pla tècnic per a l'aprofitament de recursos hídrics alternatius de Barcelona<sup>1</sup>, elaborat l'any 2020 per Barcelona Cicle de l'Aigua, S.A., com a referent de l'actual projecte normatiu; i el Pla d'acció per l'emergència climàtica 2030<sup>2</sup>.

## **1.2. Competència de l'Ajuntament de Barcelona.**

El projecte normatiu s'empara en la competència en matèria de medi ambient prevista en el capítol IX del títol VI de la CMB i, en concret, en l'article 103, apartat primer, lletra g), que atribueix a l'Ajuntament de Barcelona competència per a la regulació de les condicions

---

<sup>1</sup> <http://hdl.handle.net/11703/121227>

<sup>2</sup> <http://hdl.handle.net/11703/123710>



d'insonorització interior dels edificis i de les mesures d'estalvi i ús eficient de l'energia i de recursos naturals, de manera coordinada amb l'entitat o l'organisme metropolità legalment establert.

Així mateix, el projecte s'empara en les competències en matèria d'intervenció municipal en les obres i l'edificació atribuïdes a l'Ajuntament de Barcelona en el capítol II del Títol VI de la CMB, en els articles 25.2.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, 53.1.r) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i en l'article 188.2 del Text refós de la Llei d'urbanisme.

El projecte també es fonamenta, en últim terme, en la potestat normativa de l'Ajuntament de Barcelona reconeguda als articles 84 i 86 de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i a l'article 26 de la CMB.

### **1.3. Anàlisi del projecte normatiu.**

#### **1.3.1. Estructura i contingut del projecte d'ordenança.**

El projecte normatiu s'estructura en una part introductòria (preàmbul) i quatre capítols, que inclouen 13 articles en total.

El capítol primer tracta l'objecte, l'àmbit d'aplicació, les definicions necessàries per a la comprensió de la norma, i les persones responsables a efectes del seu compliment.

El capítol segon està dedicat als requisits dels sistemes, als requeriments formals exigibles a l'hora de sol·licitar llicència urbanística de l'àmbit d'aplicació de l'ordenança, en allò que afecta a les instal·lacions de regeneració d'aigües grises, i conté una menció a l'aplicació de la normativa de protecció del paisatge urbà.

Les obligacions de les persones titulars de la instal·lació, instal·lador i mantenidor, així com el règim general de la inspecció de les instal·lacions, sense perjudici d'allò previst en la normativa sectorial de medi ambient, salut pública i urbanisme, està regulat al capítol tercer.

El capítol quart està destinat al règim sancionador. Tenint en compte els diferents àmbits competencials afectats per la regulació, el projecte d'ordenança parteix de la remissió als diferents règims sectorials. Així, en matèria d'intervenció en les obres i l'edificació es fa una remissió específica a l'aplicació de les infraccions, les sancions i el procediment sancionador previstos al Text refós de la Llei d'urbanisme i a l'Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres. En matèria de medi ambient i salut pública, també hi ha una remissió a les infraccions i sancions i al procediment sancionador previstos a la normativa sectorial de medi ambient i a la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública. Tanmateix, en aquest últim cas, per l'especialitat i el caràcter sensible de la matèria de salut pública, s'incorporen a l'article 11 del projecte d'ordenança la relació dels tipus d'infraccions molt greus, greus i lleus previstos a la Llei de salut pública que previsiblement poden donar-se en relació amb les instal·lacions objecte de l'ordenança, amb l'adaptació de determinats



tipus molt greus i greus de la Llei de salut pública als incompliments referits a les obligacions previstes en l'ordenança (art. 11.1, apartats *a* i *b*, i art. 11.2, apartats *a*, *b*, *c* i *d*). Aquesta adaptació de tipus d'infraccions troba cobertura plena en la definició dels tipus d'infraccions molt greus i greus dels articles 70.f) i 69, apartats d) i n), de la Llei de salut pública, tal i com es fonamenta en la memòria d'impacte normatiu del projecte.

La proposta conté tres disposicions addicionals referides, respectivament, a l'exclusió de la normativa respecte dels edificis amb dotació d'aigua regenerada provinent de l'EDAR del Prat de Llobregat; a l'habilitació a la Comissió de Govern per aprovar les adaptacions dels annexos de l'ordenança a les modificacions normatives i/o noves especificacions tècniques; i a la prevalença dels instruments de planejament aprovats definitivament amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta ordenança sobre les determinacions regulades en l'ordenança.

L'ordenança conté una disposició derogatòria i dues disposicions finals, que tracten les modificacions dels annexos 1 i 6 de l'Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres i l'entrada en vigor, que es fixa transcorreguts dos anys des de l'endemà de la publicació al «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona».

La proposta normativa es tanca amb la incorporació dels aspectes tècnics en cinc annexos dedicats, respectivament, a les especificacions tècniques de les instal·lacions dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises, les operacions mínimes de manteniment a incloure en el protocol de manteniment dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises, el certificat final i d'especificacions tècniques dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises, el llibre de manteniment i la informació i instruccions per als usuaris de sistemes d'aprofitament d'aigües grises.

Aquesta Direcció dels Serveis Jurídics ha intervingut, en col·laboració amb l'òrgan gestor, en la definició del text de la proposta normativa, per la qual cosa no correspon de fer cap observació addicional al seu contingut.

### **1.3.2. Normativa afectada pel projecte d'ordenança**

Com s'ha indicat en l'apartat anterior, la disposició final primera del projecte d'ordenança estableix la modificació de l'annex 1, apartats a) i b), de l'Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres, així com de l'annex 6 de la mateixa ordenança, per incorporar-hi el requeriment d'aportació de documentació acreditativa del projecte de la instal·lació d'aprofitament d'aigües grises i el certificat de la seva execució ajustada a projecte -en els respectius tràmits d'intervenció en les obres als quals es refereixen aquests annexos- quan l'obra requereixi de la instal·lació de sistema d'aprofitament d'aigües grises.

### **1.3.3. Documents que acompanyen el projecte normatiu.**



D'acord amb les Directrius per l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Barcelona en data 15 d'abril de 2015<sup>3</sup>, la memòria general que s'acompanya al projecte conté la justificació de la necessitat de l'ordenança amb referència al marc normatiu que l'habilita expressament i l'adequació de la proposta als fins que es persegueixen. El preàmbul de l'ordenança també reflecteix l'adequació del projecte als principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així mateix, la memòria general detalla el marc normatiu en el qual s'enquadra la proposta i la competència de l'Ajuntament de Barcelona en aquesta matèria. En l'apartat 2.4, la memòria general incorpora la relació de les persones i les entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar, si s'escau, el tràmit d'audiència, en atenció a la matèria objecte de l'ordenança.

El projecte també incorpora una memòria d'avaluació de l'impacte normatiu que analitza l'impacte pressupostari i fiscal, l'impacte econòmic i social, l'impacte normatiu i l'impacte de gènere, i un estudi sobre altres possibles impactes.

L'anàlisi de l'impacte pressupostari i fiscal, contingut l'apartat 3.1 de la memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, es fonamenta en l'informe emès per la Gerència de Pressupostos i Hisenda d'11 de juliol de 2024, de l'annex 1 del projecte normatiu, que estudia la repercussió de la disposició en els ingressos municipals i detecta un possible impacte marginal en la recaptació de l'ICIO com a conseqüència d'un possible increment de la seva base imposable. També detecta, derivat de l'estalvi d'aigua que suposa la instal·lació, un possible impacte en els tributs que utilitzen el volum d'aigua com a factor de càlcul de la quota com són la taxa de recollida de residus en domicilis particulars i la taxa de clavegueram, i fa un estudi de l'afectació en la reducció de de la recaptació en l'evolució de la implantació de l'ordenança, a tenir en compte de cara a exercicis pressupostaris futurs. Esmenta també l'impacte dels ingressos corresponents a les sancions imposades en aplicació de la normativa, i a la seva gestió. Es valora que l'impacte a nivell de recursos materials i personals de l'ordenança, quant al control de la seva aplicació, no representa un cost significatiu perquè comporta un efecte marginal respecte els controls que ja s'associen a les llicències d'obra nova i grans rehabilitacions.

L'apartat 3.2 de la memòria d'impacte normatiu es refereix a l'estudi de l'impacte econòmic i social elaborat en l'informe econòmic de 25 de juny de 2024 de l'annex 2 del projecte normatiu. S'hi estudia la viabilitat econòmica de la implantació de la proposta distingint entre els edificis amb ús residencial d'habitatge i els edificis amb altres usos, d'entre els que s'estudien els establiments hotelers i les instal·lacions esportives com a usos identificats que poden ser susceptibles de l'àmbit d'aplicació de l'ordenança i es conclou la viabilitat econòmica de la proposta en els edificis que s'han determinat en l'àmbit d'aplicació de l'ordenança. Conté un estudi de l'impacte de la norma sobre el territori de manera que pot arribar a afectar el 69% dels futurs habitatges, el 100% dels establiments hotelers i el 87,5% de les instal·lacions esportives. També s'hi estudia l'estimació d'estalvi d'aigua; l'impacte sobre el valor dels immobles en relació al cost d'implementació; no es detecten efectes de

---

<sup>3</sup> BOP Barcelona, de data 14 de maig de 2015.



l'ordenança sobre la competència ni que fomentin situacions de monopoli. En relació amb la hisenda local, s'aprecia que l'ordenança no imposa a l'Ajuntament obligacions associades als costos associats a la inversió i operacions dels sistemes d'aigües grises; pel que fa a les càrregues administratives, el control de l'aplicació de l'ordenança comporta un efecte marginal respecte dels controls que s'associen al procediment de llicència d'obres majors. Es valora la rendibilitat social de la proposta normativa i s'identifiquen efectes positius més enllà de l'estalvi econòmic pels agents privats que gaudeixin dels sistemes de reutilització: es redueix la pressió sobre les masses d'aigua pel que fa a la seva extracció del medi natural i també disminueix la necessitat de depuració, factors que suposen un estalvi pel conjunt de la població.

L'apartat 3.3 de la memòria d'avaluació de l'impacte normatiu estudia pròpiament aquest impacte. Valora l'adequació de la figura de l'ordenança com a norma de caràcter general que regula, en aquests cas, aspectes substantius vinculats a l'exercici de les competències municipals, tenint en compte també l'habilitació expressa a aquesta figura continguda en la disposició addicional primera del Decret 21/2006, de 14 de febrer, pel qual es regula l'adopció de criteris ambientals i d'ecoeficiència en els edificis. Considera que l'entrada en vigor transcorreguts dos anys des de la publicació de l'aprovació de l'ordenança és un termini necessari perquè el mercat ha d'analitzar i adequar els seus procediments per tal d'adaptar els seus processos a allò disposat a l'ordenança. Sobre l'impacte en la normativa vigent, la memòria remet a la disposició derogatòria de la norma que deroga les prescripcions municipals sobre les aigües grises prèvies a aquesta disposició. Aquesta norma ha d'interpretar-se amb la limitació operada per la disposició addicional tercera de l'ordenança que considera d'aplicació prevalent sobre les determinacions de l'ordenança la normativa en matèria de reutilització d'aigües grises dels instruments de planejament aprovats definitivament amb anterioritat a l'entrada en vigor. Els plans urbanístics amb determinacions sobre aigües grises als quals es refereix figuren identificats en aquest apartat de la memòria. També detalla les modificacions normatives que provoca l'ordenança, en aquest cas, l'afectació als annexos 1 i 6 de l'Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres per la disposició final primera. La memòria d'impacte normatiu també motiva la cobertura legal del règim d'infraccions previst a l'ordenança i remet a la resta d'informes jurídics de l'expedient la resta d'aspectes normatius.

Com a elements imprescindibles a valorar en l'impacte normatiu, en el present informe ens referim a la incidència de les mesures proposades per la disposició en termes d'opcions de regulació. En aquest cas, l'Ajuntament es troba vinculat per l'habilitació a l'ordenança per regular els aspectes d'ecoeficiència i estalvi energètic en els edificis, d'acord amb la disposició final del Decret 21/2006, de 14 de febrer, pel qual es regula l'adopció de criteris ambientals i d'ecoeficiència en els edificis.

Respecte a l'objectiu de simplificació administrativa i reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, el projecte normatiu s'hi ajusta atès que opta per incorporar, com no podia ser d'altra manera, el tràmit de presentació del projecte de la instal·lació d'aigües grises en la tramitació del procediment d'atorgament de llicència d'obres majors regulat per l'Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les



obres (ORPIMO). Per tant, s'ha evitat crear un nou tràmit i els requeriments de la instal·lació són els mínims per garantir la seguretat i la salut pública, com resulta dels informes incorporats a l'expedient. En termes de simplificació també destaca la remissió a la normativa sectorial urbanística, de medi ambient i de salut pública en matèria d'infraccions, sancions i procediment sancionador. Així mateix, s'opta per la simplificació quan són les definicions de gran rehabilitació contingudes en l'ORPIMO, i no les de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, les que s'utilitzen per delimitar l'àmbit d'aplicació de l'ordenança, en la mesura que aquesta elecció unifica els criteris als quals s'han d'atenir les persones promotores d'obres a l'emprendre el tràmit de sol·licitud de llicència urbanística. La reducció de les càrregues administratives per als ciutadans i les empreses s'ha assolit també amb els criteris econòmics utilitzats en la determinació de l'àmbit d'aplicació de l'ordenança, en la mesura que s'aplica només als edificis i usos que permeten un retorn de la inversió, tenint en compte també el cost de manteniment.

L'informe d'impacte de gènere, elaborat per la Direcció de Serveis de Feminismes i LGTBI, de la Gerència d'Àrea de Cultura, Educació, Esports i Cicles de vida, a l'annex 3 de la memòria, valora que el projecte té una naturalesa molt tècnica i procedimental amb una escassa influència en les condicions de vida diferencials de dones i homes de la ciutat, i conseqüentment un impacte molt tangencial en les desigualtats de gènere, i considera que l'informe no és pertinent. En qualsevol cas, el tràmit d'informació pública pot permetre integrar propostes que suposin altres millores en la redacció en matèria d'impacte de gènere.

La memòria fa una valoració de les consultes fetes a la Gerència de Promoció Econòmica, annex 4; a la Gerència d'Àrea d'Urbanisme i Habitatge, la qual ha emès informe a través de la Direcció de Serveis de Llicències, annex 8, i la Direcció de Serveis d'Actuació Urbanística, annex 9, les observacions dels quals s'han incorporat al contingut del projecte; i a l'Oficina de Canvi Climàtic, annex 5, amb valoració i fonamentació de les propostes d'aquesta que no s'han pogut incorporar. Així mateix, l'apartat 4.5 de la memòria reflecteix les aportacions de l'informe de l'Agència de Salut Pública (annex 7 del projecte) i valora que s'han incorporat a l'ordenança totes les observacions efectuades per l'Agència, excepte la qüestió de la prohibició de llençar lleixiu en dutxes i banyeres, que és manté perquè es considera que aquesta substància podria afectar el sistema de tractament de les aigües.

En matèria de participació ciutadana i consulta prèvia, l'apartat 4.4 de la memòria fa un resum d'aquestes fases inicials de l'elaboració del projecte que estan documentades i explicades en l'informe de participació de l'annex 6 del projecte que es refereix també a les aportacions en el tràmit de consulta prèvia i la seva valoració.

#### **1.4. Procediment d'aprovació.**

El procediment normatiu està regulat als articles 108 i següents del Reglament orgànic municipal (ROM).

Per exercir la iniciativa normativa, el projecte normatiu l'ha d'aprovar la Comissió de Govern. D'acord amb l'article 110 del ROM, aquest projecte ha d'anar acompanyat d'una exposició



de motius i d'una memòria i dels antecedents necessaris per a poder-se pronunciar, així com dels informes tècnics i econòmics escaients dels serveis municipals, a més d'aquest informe jurídic.

Una vegada exercida la iniciativa normativa per la Comissió de Govern, el projecte normatiu i la documentació complementària esmentada s'han de trametre als membres de la Comissió del Consell Municipal competent per la matèria per a l'aprovació inicial, si s'escau. Prèviament a l'aprovació inicial, s'ha d'obrir un termini de 15 dies perquè els grups municipals presentin les esmenes que considerin convenients, a no ser que hi hagi acord de tots els grups, cas en el qual es presentarà directament a aprovació inicial de la Comissió competent.

Una vegada aprovat inicialment, el projecte d'ordenança s'ha de sotmetre a informació pública i audiència de les persones físiques i jurídiques interessades per un termini mínim de 30 dies. Cal publicar al web municipal el text del projecte normatiu i les seves memòries de conformitat amb l'article 10.1 a) de la Llei catalana 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i amb l'article 112 del ROM.

Es prendran en consideració per a la seva avaluació els suggeriments i les al·legacions trameses a l'adreça electrònica que s'indiqui en l'anunci corresponent, sempre que es rebin durant el període d'informació pública, i els grups municipals podran presentar esmenes fins dos dies abans de la convocatòria de la Comissió, que haurà de dictaminar la proposta d'aprovació definitiva del text normatiu, seguint l'establert a l'article 114 del ROM. Aquesta proposta, junt amb el dictamen, s'ha de sotmetre a l'aprovació definitiva, si s'escau, del Plenari del Consell Municipal, seguint el debat establert a l'article 111 del ROM.

Un cop aprovada definitivament l'ordenança, cal procedir a la seva publicació oficial en el «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona» perquè entri en vigor i produeixi efectes jurídics (article 131.1 Llei 39/2015 i article 70.2 Llei 7/1985).

### 3. CONCLUSIONS

Per tot l'exposat, **s'informa favorablement** el projecte normatiu de l'Ordenança reguladora dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises, i pot continuar la seva tramitació.

Vist i plau:



Ajuntament  
de Barcelona

(TCAT)  
2024.10.22 11:43:12  
+02'00'

Lletrada consistorial



Ajuntament  
de Barcelona

2024.10.22 11:55:28  
+02'00'

Director de l'Àrea de Règim Jurídic