

EXPEDIENT: 19SD0123NT**ÒRGAN GESTOR:** Gerència adjunta de Medi Ambient i Serveis Urbans. Direcció d'Energia i Qualitat Ambiental.

INFORME TÈCNIC-JURÍDIC I PROPOSTA D'ACORD

Relatiu a la resolució de les esmenes presentades pels Grups polítics municipals durant el tràmit de 15 dies d'esmenes conferit d'acord amb l'article 111.2 del Reglament Orgànic Municipal i a l'aprovació inicial de la proposició normativa de l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Barcelona amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire.

Primer.- Antecedents

- I. De conformitat amb els apartats 139 i següents de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals que comprenen les directrius de tècnica normativa i les directrius sobre la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets (aprovades per la Comissió de Govern de 15 d'abril de 2015), la proposta d'Ordenança va acompanyada de la memòria que justifica la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició i la competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria. Així mateix, consten degudament incorporats a l'expedient els informes emesos en relació a l'anàlisi de l'impacte normatiu, d'impacte de gènere, d'impacte socioeconòmic i pressupostari i fiscal i els informes de les gerències afectades per la normativa.
- II. Prèviament a l'elaboració del projecte normatiu, en compliment del que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, es va dur a terme una consulta pública prèvia. Així mateix, de conformitat amb l'article 37.1.d) del Reglament de Participació Ciutadana aprovat pel Plenari del Consell Municipal en sessió del dia 6 d'octubre de 2017, es va realitzar el procés participatiu preceptiu del qual consta informe incorporat a l'expedient.
- III. En data 9 de setembre de 2019, els Serveis Jurídics municipals van emetre informe jurídic en el què s'informava favorablement la proposta d'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Barcelona amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire.
- IV. En data 12 de setembre de 2019, la Comissió de Govern va aprovar el projecte normatiu de l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Barcelona amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire, de conformitat amb els articles 16.a) i 27 de la Carta de Barcelona.

- V. Vist que la proposta de projecte normatiu estava integrada per tots els documents que exigeix l'article 110 del ROM, es donà trasllat de l'esmentada proposta a la Direcció de Serveis de secretaria General de l'Ajuntament de Barcelona per tal que la sotmetessin al tràmit d'esmenes als grups polítics en els termes establerts a l'article 111 del ROM per un termini de 15 dies hàbils.
- VI. Que en data 8 d'octubre de 2019, ha estat emès certificat del Secretari general pel qual es fa constar que, un cop finalitzat el tràmit de presentació d'esmenes per part dels grups polítics, s'han presentat els escrits següents:

Número de registre d'entrada: 1-2019-0555514-1

Data de registre: 4 d'octubre de 2019

Sol·licitant: Eva Parera i Escrichs

En representació de: Barcelona pel canvi

Segon.- Tractament de les esmenes

1. Barcelona pel canvi:

a) Contingut primera consideració: en relació amb el concepte "Vehicles més contaminants" establert a l'article 4 (Definicions).

Tractament: NO S'ACCEPTA. Cal tenir en compte que el sistema de classificació del parc de vehicles a través dels diferents distintius ambientals s'ha dut a terme per la Direcció General de Trànsit (DGT), a nivell nacional. Al ser actualment l'únic sistema establert per relacionar vehicle i contaminació ambiental, l'Ajuntament de Barcelona l'ha utilitzat per tal de poder tenir un eina per classificar el parc de vehicles en funció del seu potencial contaminant i poder aplicar les restriccions de circulació associades a la Zona de Baixes Emissions (ZBE) àmbit Rondes de Barcelona. L'objectiu és, en definitiva, obtenir un sistema que permeti reduir el volum de vehicles en circulació per la ciutat en base a uns nivells de contaminació.

És important remarcar el fet que la classificació s'ha creat en funció de l'impacte mediambiental dels vehicles, i no en funció de l'any de matriculació. D'aquesta manera, la classificació per distintius ambientals és la que es defineix segons l'annex II del Reglament general de vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre, en la redacció donada per l'Ordre PCI/810/2018, de 27 de juliol, per la qual es modifiquen els annexos II, XI i XVIII del Reglament general de vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre.

A més, cal tenir en compte que l'establiment de la ZBE no persegueix l'objectiu d'obligar a la ciutadania al canvi de vehicle. El que realment es busca és disminuir el volum de vehicles que circulen per la ciutat, i que els que circulin siguin més nets. Busquem canviar el model actual de mobilitat i dels nostres desplaçaments i desincentivar la població de l'ús del vehicle privat en favor de modes de transport més sostenibles (transport públic, bicicleta, fomentar desplaçaments a peu, etc.), segons les conveniències o necessitats de cadascú. En aquest

sentit, també es poden considerar solucions mixtes, és a dir, que combinin el transport públic i privat.

D'altra banda, el fet d'habilitar un procediment pel qual els vehicles amb potencial contaminant més elevat puguin reduir el seu nivell d'emissions i adaptar-se a la nova normativa no depèn de l'Ajuntament de Barcelona. Nogensmenys, l'Ajuntament de Barcelona, en virtut dels principis de coordinació i col·laboració entre Administracions Públiques impulsarà els mecanismes de coordinació escaients que permetin augmentar l'adaptabilitat del sistema actual a les necessitats i circumstàncies que puguin sorgir en la classificació dels vehicles pel seu potencial contaminant o en la seva possible adaptació.

b) Contingut de la segona consideració: Referent al tema d'habilitar autoritzacions addicionals d'accés a la ZBE.

Tractament: S'ACCEPTA. Es trasllada el fet que s'ha inclòs, a la nova redacció dels articles 13 i 14, respectivament, atorgar exempcions als vehicles dedicats al transport de persones amb malalties que els condicione l'ús del transport públic, així com autoritzacions diàries addicionals als vehicles que transportin persones diagnosticades de malalties que requereixin tractaments de forma periòdica.

c) Contingut tercera consideració: *“Es proposa modificar l'apartat 3 de l'article 18 (Infraccions i sancions) donat que son clarament excessius atès que encara no s'han desenvolupat alternatives de mobilitat als conductors afectats en forma d'aparcaments dissuasius (park and ride), o de millora en la capacitat i freqüència del transport públic urbà i metropolità, el que accentua el caràcter punitiu de les multes. Tanmateix els imports de les multes de l'avantprojecte són igualment significativament més altes que les d'altres ciutats europees. En tot cas, es proposa complementàriament modificar l'apartat 4 en el sentit de que el període de reincidència es redueixi d'un any a sis mesos. “*

Tractament: NO S'ACCEPTA. D'acord amb l'informe dels Serveis Jurídics municipals emès en data 9 de setembre de 2019, la tipificació de les sancions en el projecte d'Ordenança son conformes amb les previsions de l'article 140 de la Llei 7/1985, de 3 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

Altrament, cal tenir en compte que l'article 29.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre de Règim Jurídic del Sector Públic (LRJSP) estableix que la comissió de les infraccions tipificades no ha de resultar més beneficiosa per l'infractor que el compliment de les normes infringides.

Així mateix, en relació amb la proposta d'escurçar el termini per la consideració de la reincidència, no es pot tenir en compte l'esmena donat que es vulneraria l'establert a l'article 29.3 d) de la LRJSP, on disposa que per considerar la reincidència, s'ha de cometre en el termini d'un any, més d'una infracció de la mateixa naturalesa quan així s'hagi declarat per resolució ferma en via administrativa.

Tercer.- Fonaments jurídics

Règim jurídic aplicable i procediment administratiu

I.- En relació amb el règim jurídic i procediment aplicable a tots els tràmits a realitzar posteriorment, des de la seva admissió a tràmit fins a l'aprovació definitiva del projecte normatiu, cal dir que aquests venen establerts als articles 108 i següents del ROM i 11.1e) de la Carta Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1198, de 30 de desembre (en endavant, CMB); a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP) i, a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Quart.- Competència de l'òrgan

De conformitat amb l'article 111 ROM, relatiu a l'aprovació inicial del projecte normatiu, l'òrgan per a la seva aprovació és la Comissió de Plenari competent, en el present cas, la Comissió d'Ecologia, Urbanisme, Infraestructures i Mobilitat. En aquest supòsit, si la Comissió competent decideix aprovar inicialment la proposició, s'obrirà un període d'informació pública mitjançant la publicació del corresponent anunci en el BOPB i a la web municipal durant un mínim de 30 dies hàbils per a la presentació d'al·legacions.

Per tot l'exposat, s'eleva a l'òrgan competent la següent

PROPOSTA D'ACORD

Primer.- APROVAR inicialment l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Barcelona amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire d'acord amb el redactat que consta a l'expedient.


Segon.- SOTMETRE-LA a informació pública durant un termini de trenta dies hàbils, a comptar des de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, durant el qual podrà ser objecte d'examen i al·legacions, de conformitat amb allò previst a l'article 178.1 del Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i a l'article 112 del Reglament Orgànic Municipal.

Tercer.- PUBLICAR-LA també a la Gasetta Municipal i al web de l'Ajuntament.

Barcelona.


Frederic Ximeno Roca
Gerent Adjunt de Medi Ambient i Serveis Urbans


Cristina Castells Guiu
Directora d'Energia i Qualitat Ambiental


Natalia Amorós i Bosch
Directora del Servei Tècnic-Jurídic