

## **Expedient 370/22**

El Consell Tributari, en sessió del dia 17 de novembre de 2022, de conformitat amb l'article 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona i l'article 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre l'aprovació d'un preu públic pels serveis del Banc del Moviment – Xarxa solidària de productes de suport.

La sol·licitud d'emissió d'informe de data 25 d'octubre de 2022 s'acompanya d'una Memòria econòmica financera i justificativa per l'aprovació dels preus públics per al servei del Banc del Moviment – Xarxa solidària de productes de suport de l'Institut Municipal de Persones amb discapacitat i l'informe de conformitat de la Direcció de Planificació Estratègica i Fiscalitat de la Gerència de Pressupostos i Hisenda.

L'examen que realitza el Consell Tributari es limita a l'anàlisi dels aspectes jurídics posats de manifest a l'expedient.

## **INFORME**

### **I.- Antecedents normatius**

La contraprestació per l'exercici d'activitats o la prestació de serveis per part de les entitats locals, en règim de dret públic, es regula al Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals (TRLRHL), aprovat per Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

Procedeix senyalar que l'Ajuntament de Barcelona és competent per a l'establiment de preus públics, d'acord amb el que preveuen els articles 41 i ss. i 127 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), aprovat pel Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març. En el si de l'organització municipal, l'òrgan competent per l'aprovació dels preus públics dels serveis és la Comissió de Govern, d'acord amb el que estableix l'art. 16.m) de la Carta Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 2/1998, de 30 de desembre.

## **II.- Projecte normatiu**

Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació de l'article 2.3 de la Regulació general dels preus públics, l'objecte de la qual és l'enumeració concreta del Servei del Banc del Moviment – xarxa solidària de productes de suport, es modifica el nom de l'annex I que passa a ser Àrea de drets socials, Justícia Global, feminismes i LGTBI i es crea un nou apartat 1.11 relatiu als preus públics del servei del Banc del Moviment – xarxa solidària de productes de suport que estableix unes disposicions generals, regula l'objecte, definicions, l'obligació de pagament, la quantia, les reduccions, el naixement de l'obligació de pagament, les disposicions sobre la gestió del preu públic i una disposició final que disposa que en tot allò no previst a la regulació, serà d'aplicació la regulació general dels preus públics. També es proposa la modificació de l'article 12 de la regulació general dels preus públics relatiu a la data de vigència.

El procediment per a la modificació de la Regulació general dels preus públics haurà d'ajustar-se a les previsions legals contingudes al article 127 del RD Legislatiu 2/1004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL) i l'expedient haurà de contenir tota la documentació exigida per la normativa aplicable incloent-hi el informe tècnic-econòmic, que haurà de reunir els requisits corresponents com es veurà més endavant.

El Consell Tributari realitza les següents precisions i observacions a la proposta normativa que se li sotmet a informe:

## **III.- Observacions al projecte normatiu**

**A.-** Es dóna nova redacció a l'article 2.3 de la Regulació general dels preus públics en els següents termes:

*Art.2n. Concepte.(...)*

...

*3. Tindran la consideració de preus públics les contraprestacions quan hi concorrin qualsevol de les circumstàncies assenyalades a l'apartat 1 d'aquest article, que corresponguin als conceptes següents:*

....

*Servei del Banc del Moviment – xarxa solidària de productes de suport*

De la informació continguda a la Memòria justificativa i el text de projecte normatiu es desprèn que la cessió d'ús temporal de productes de suport, que es relacionen, del Banc del Moviment - xarxa solidària de productes de suport, són de recepció voluntària, doncs no venen imposats per disposicions legals o reglamentàries i han de ser sol·licitats per les persones usuàries, així com tampoc s'han de considerar serveis imprescindibles per a la vida privada o socials dels usuaris i, per últim, es tracta d'un servei que pot ser prestat pel sector privat.

L'establiment d'un preu públic com a contraprestació pecuniària per la prestació dels referits serveis s'empara en l'article 41 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLHL), i de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus Públics (LTPP), respectivament, per *“tractar-se d'una activitat efectuada en règim de Dret Públic que reuneix les condicions de i) ésser de sol·licitud voluntària per part dels administrats i ii) ésser prestada també pel sector privat”*.

Es pot afirmar que en la prestació del servei de cessió temporal de productes de suport del Banc del Moviment – xarxa solidària de productes de suport no es dona cap dels requisits que preveu l'article 20.1.B) del TRLRHL per la consideració de la contraprestació dels serveis o activitats com a una taxa.

En efecte, la proposta normativa compleix amb allò que determina l'article 42 del TRLHL en el sentit que el servei públic en qüestió no forma part de la llista de serveis públics exclosos d'aplicació de preus públics recollits en l'article 21 de la mencionada normativa.

En conclusió es tipifica un nou pressupost de fet constitutiu d'un preu públic la regulació del qual no s'oposa al preceptuat en els articles 41 i 42 del TRLRHL en els que es preveu el règim jurídic que delimita el seu establiment.

**B.-** L'article 2n regula l'objecte amb el redactat següent:

*“L'objecte de la present normativa és regular les contraprestacions pecuniàries per la cessió d'ús temporal de productes de suport del Banc del Moviment, Xarxa solidària de*

*productes de suport de Barcelona, servei municipal titularitat de l'Institut Municipal de Persones amb Discapacitat (IMPD).*

*Aquest servei s'adreça a les persones que presenten situacions de discapacitat causades per fets sobrevinguts o per deteriorament de l'autonomia de les persones (dependència).”*

S'estableix que l'Institut Municipal de persones amb discapacitat (IMPD) és el titular del servei municipal de cessió d'ús temporal de productes de suport del Banc del Moviment-Xarxa solidària de productes de suport de Barcelona. L'IMPD en els seus Estatuts, aprovats per Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona el 14 d'octubre de 2005 i publicats al BOPB el 15 de novembre de 2005; així com la seva modificació aprovada en data 30 de març de 2019 i publicada al BOPB el 23 de maig de 2019, es configura com un organisme autònom local de l'Ajuntament de Barcelona, de conformitat amb la legislació reguladora del règim local i la Carta Municipal de Barcelona. Es disposa que l'Institut es regeix pel dret administratiu, i constitueix la finalitat de l'Organisme les activitats dirigides a la promoció i a l'atenció de les persones amb discapacitat, de cara a la seva inclusió social (basada en els principis de normalització i reconeixement de la diversitat) per aconseguir-ne el desenvolupament personal i la millora de la qualitat de vida. També s'estableix que l'Institut gaudirà de la potestat de recaptació dels ingressos de dret públic que tingui atribuïts. En conseqüència, l'Institut Municipal de persones amb discapacitat pot gestionar i recaptar els preus públics per la cessió d'ús temporal de productes de suport del Banc del Moviment, Xarxa solidària de productes de suport de Barcelona

Però, per altra part, la mateixa disposició estableix:

*“Aquest servei s'adreça a les persones que presenten situacions de discapacitat causades per fets sobrevinguts o per deteriorament de l'autonomia de les persones (dependència).”*

El precepte sembla referir-se només a les situacions de discapacitat causades per fets sobrevinguts i no a les situacions en què les persones han nascut amb una discapacitat, amb independència que pateixin un deteriorament o no de l'autonomia. Pot ser un oblit en la redacció de les persones a les quals es dirigeix el servei, ja que a la definició que figura a l'article 3 les persones usuàries són qualsevol persona que es trobi en situació de discapacitat, ja sigui temporal o permanent, així com persones en situació de dependència. En tot cas, convindria aclarir a quin col·lectiu de persones va dirigit, en concordança amb la definició de l'article 3.

## **C.- Definicions**

L'article 3 estableix una sèrie de definicions, sobre les persones usuàries, els productes de suport, servei de transport i acord de cessió.

Respecte de les persones usuàries, el Consell considera més apropiada aquesta definició que la establerta a l'article 2, sent aconsellable unificar en ambdós articles el concepte de persones usuàries, que ha de ser:

*“Persones usuàries: qualsevol persona que es trobi en situació de discapacitat, ja sigui temporal o permanent, així com persones en situació de dependència, que requereixin de la utilització d'algun dels productes de suport que ofereix el Banc del Moviment.”*

Pel que es refereix als productes de suport, el segon paràgraf inicia amb la referència “entre d'altres” i, per tant, resulta innecessari afegir al final l'expressió “etc”.

Per últim, s'indica que l'acord de cessió es formalitzarà amb les persones usuàries, però s'hauria d'incloure també a les persones que actuïn en representació o a favor de tercers.

**D.-** L'article 4t regula l'obligat al pagament amb el següent redactat:

*“Estan obligats al pagament dels preus públics establerts les persones usuàries que formalitzen l'acord de cessió dels productes del Banc del Moviment, ja sigui per a ús propi o de terceres persones.”*

D'acord amb la definició de persones usuàries, continguda a l'article tercer, aquestes són qualsevol persona que es trobi en situació de discapacitat, ja sigui temporal o permanent, així com persones en situació de dependència, que requereixin de la utilització d'algun dels productes de suport, pel que es molt probable que, en alguns casos, es poden veure impossibilitats per diverses circumstàncies per formalitzar directament l'acord de cessió i necessitaran que una tercera persona actuï en el seu nom o a favor seu.

Per tant, si el que es pretén es que es considerin obligats al pagament les persones que formalitzin l'acord de cessió, ja siguin usuàries o actuïn en representació o a favor de tercers, podria ser adient suprimir de la regulació dels obligats al pagament la paraula “usuàries” i el redactat del precepte seria el següent:

*“Estan obligats al pagament dels preus públics establerts les persones que formalitzen l'acord de cessió dels productes del Banc del Moviment, ja sigui per a ús propi o de terceres persones.”*

### **E.- Quantia**

A l'article 5 s'estableixen els preus públics com a contraprestació del servei de cessió dels diversos productes de suport i el preu públic mensual, del qual es pot deduir que el preu públic és per un període de 10 mesos, com s'expressa a la Memòria justificativa i figura posteriorment al regular la gestió del preu públic. Seria convenient indicar que el preu públic del producte de suport que s'indica és per un període de 10 mesos.

En aquest article també figuren altres conceptes com és la fiança i el transport. Pel que fa a la fiança figura una nota al final de l'article, en el sentit de que s'inclou els imports de la fiança amb caràcter informatiu, sense que en cap cas integrin el preu públic i que s'establirà a l'acord de cessió corresponent. Aquest Consell Tributari considera que al principi de l'article seria convenient definir els conceptes que integren el preu públic i la fiança. En aquest sentit, quant els conceptes que integren el preu públic s'hauria d'explicitar que el transport, quan sigui necessari o així el requereixi la persona usuària, queda inclòs en el preu públic, perquè en el redactat actual figura com una aportació, tanmateix a la Memòria justificativa s'indica expressament que queda inclòs en el preu públic del producte. Respecte de la fiança s'hauria d'especificar que el seu import és el 40% del preu públic i que és una garantia per tal que l'usuari del servei retorni el producte o quan es retorni en mal estat.

A la Memòria financera i justificativa consta que per concretar la contraprestació mensual dels productes del Banc del Moviment cal indicar quins són els costos general (directes i indirectes) que aplica a cada producte. Pel que es refereix als costos indirectes s'informa que el cost global del servei queda establert en 264.748,33 € per a cadascuna de les anualitats 2022, 2023, 2024 i 2025, però que els costos indirectes queden assumits per l'administració municipal, al ser considerat un servei d'interès social.

**Consell Tributari**  
Palau Foronda  
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.  
08015 Barcelona  
Telèfon 93 402 78 15  
Fax 93 402 78 48  
[conselltributari@bcn.cat](mailto:conselltributari@bcn.cat)

Aquest Consell tributari ha de recordar que, de conformitat amb allò establert a l'article 44 del TRLRHL, en els pressupostos de l'IMPD s'hauran de preveure les corresponents dotacions per cobrir aquests costos indirectes.

Respecte dels costos directes, la Memòria justificativa expressa que es valoren a partir de la suma del cost de manteniment dels productes més el cost anual d'amortització del bé. S'indica que el cost d'amortització del producte el valoren a partir del cost del producte en compra al mercat, dividit pels anys de vida comptable del bé, que consideren que té una mitjana de 10 anys de vida. El cost de manteniment, que inclou la recepció del producte, revisió, neteja, posada a punt i, si cal, substitució d'alguna peça o bateries, l'obtenen multiplicant les hores de manteniment per el número de rotacions. El cost d'hora de manteniment el determinen, durant l'any 2022, en 20€ l'hora, el número d'hores de manteniment serà diferent per cada tipus de producte de suport. I el número de rotacions és el número de manteniments a l'any que cal realitzar i indiquen que es calcula a partir de la mitjana de número de rotacions de cessió d'ús.

Pel que es refereix al transport del producte de suport, a la Memòria justificativa s'indica que el preu del transport ve determinat pel cost de transportar el producte de suport fins el domicili i pel cost del muntatge del producte, existint diferents preus depenen de si hi ha ascensor a la finca i la complexitat del muntatge del producte de suport.

Com explicació dels diferents elements i conceptes que intervenen en el cost directe del productes i el transport, aquest Consell no te res a objectar, malgrat això, considerem que falta el detall de les quantitats que intervenen en el cost directe del producte, i el mateix detall s'ha de realitzar amb la determinació del transport i els diferents elements que intervenen en la seva quantificació.

El que s'acaba d'assenyalar obliga a aquest Consell Tributari a cridar l'atenció sobre les exigències respecte als informes tècnics econòmics que està sostenint una ja reiterada jurisprudència. A títol d'exemple, recentment la Sentència núm. 2609, de data 30 de juny de 2022, dictada pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Sala del Contenciós administratiu, Secció Primera, Recurs Ordinari 464/2020 D, malgrat es refereix a les taxes, ha establert els trets fonamentals que ha d'analitzar l'informe econòmic-financer contingut a

l'expedient, i que es poden resumir en els següents: Cost real del servei en el seu conjunt i, en el seu defecte, el valor de la prestació rebuda i justificació del criteris de quantificació de la quota per a l'elaboració de les liquidacions.

Per tant, a la vista de la posició mantinguda pel TSJC, és del tot convenient justificar motivadament i suficientment els valors que serveixen de base a l'import dels preus públics. Com ja s'ha dit anteriorment es tractaria de detallar les quantitats que intervenen en els costos directes, com és la relació dels preus de mercat dels diferents productes i el mètode utilitzat per a la seva determinació; i la quantificació del cost de manteniment de cada producte, amb el detall de manteniments i rotacions de cada producte de suport. I el mateix detall s'ha de realitzar amb la determinació del transport i els diferents elements que intervenen en la seva quantificació.

## **F.- Reduccions**

El projecte normatiu estableix al l'article 6 varies reduccions del preu públic, d'acord amb l'establert a l'article 42 del TRLRHL que disposa que quan hi hagi raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que així ho aconsellin, l'entitat pot fixar preus públics per sota del límit del cost del servei prestat.

El Consell Tributari observa que a l'apartat c) de l'article 6, que es refereix a les persones amb dificultats socioeconòmiques, es disposa que serà l'informe tècnic de serveis socials que "especificarà" la reducció aplicable. Per tal d'evitar que es pugui entendre que té el valor d'una resolució (per la qual no té competència el tècnic), es suggereix substituir l'expressió "especificarà" per la de "proposarà motivadament". La determinació de la reducció aplicable correspondrà, per tant, a l'òrgan amb competència per dictar la resolució.

Així mateix, és oportú recordar que s'haurà de tenir en compte allò que disposa l'art. 25.2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril de Taxes i Preus Públics:

*"2. Cuando existan razones sociales, benéficas, culturales o de interés público que así lo aconsejen, podrán señalarse precios públicos que resulten inferiores a los parámetros previstos en el apartado anterior, previa adopción de las previsiones presupuestarias oportunas para la cobertura de la parte del precio subvencionada."*

En consonància, a la Memòria justificativa es fa precís incloure la referència expressa a la partida dels pressupostos a la qual es carregaria el dèficit que es produirà aplicant les reduccions previstes.



## **G.- Naixement de l'obligació de pagament**

L'article 7 estableix respecte el naixement de l'obligació de pagament el següent:

*“L'obligació de pagament comença en el moment de formalització de l'acord de cessió. Es preveu el pagament anticipat del preu públic en el mateix lloc de la prestació del servei.*

*De forma simultània al pagament del preu públic, s'haurà de consignar la fiança establerta a l'acord de cessió dels productes.”*

La regulació estableix que l'obligació de pagament “comença”, però seria una expressió més apropiat indicar que es tracta d'una obligació que “neix”, doncs és el moment de la meritació de l'obligació.

D'acord amb el que disposa l'article 46.1 del TRLRHL l'obligació de pagament dels preus públics neix des de que s'iniciï la prestació del servei, que hem de suposar que coincidirà habitualment amb la formalització de l'acord de cessió.

Per últim, per una major congruència del contingut d'aquest article, quan s'estableix que es preveu el pagament anticipat del preu públic, es recomana que es traslladi aquest precepte a l'article que regula la gestió del preu públic amb les observacions que es faran.

## **H.- Gestió del preu públic**

L'article 8 regula la gestió del preu públic amb les disposicions següents:

*“Els acords de cessió preveuran l'establiment d'un preu de cessió, basat en una disposició del producte durant un màxim de 10 mesos.*

*Sense perjudici de l'anterior, s'aplicaran les següents regles:*

- *En el cas de cessions inferiors a un mes, es cobrarà el mes sencer; a partir del primer mes, el càlcul del cobrament es farà per dies.*

- *En el cas de les cessions inferiors a 10 mesos, es retornarà la contraprestació corresponent als mesos no consumits.*
- *En el cas de requerir l'ampliació del termini de cessió, aquest es podrà prorrogar per un altre termini equivalent a l'inicial, meritant novament el preu fixat per aquest.*
- *Quan per causes imputables a la persona obligada al pagament, el servei no es presti, es farà la devolució corresponent al termini no gaudit.*

*Un cop retornats els productes i verificades les condicions d'ús, es procedirà a la devolució de la fiança consignada per la persona usuària. En altre cas, i prèvia tramitació del procediment legalment escaient, es descomptarà l'import corresponent a les reparacions necessàries o, en el seu cas, la seva reposició. “*

Aquest Consell considera que la redacció del primer apartat podria donar a entendre que serà l'acord de cessió el que determini el preu públic al marge de l'establert a la regulació del preu, i proposem que es podria considerar la redacció següent:

*“Els acords de cessió preveuran la liquidació del preu públic de cessió del producte de suport, basat en una disposició del producte durant un màxim de 10 mesos, que podrà ser prorrogat per un nou període de 10 mesos meritant-se de nou el preu públic”.*

Per altra part, a la vista de les regles, que figuren a l'article 8, no queda clar com es farà la gestió de la liquidació i pagament del preu públic. Considerem que s'hauria d'indicar, primer de tot, si la cessió del producte de suport sempre serà per 10 mesos o, com sembla, pot ser per períodes inferiors, per exemple per mesos, només un mes o dies.

Així mateix caldria aclarir en aquest precepte en què consisteix el pagament anticipat en el lloc de la prestació al que al·ludeix l'art. 7.

S'adverteix un error tipogràfic, en la regla que expressa que quan per causes imputables a la persona obligada al pagament, el servei no es presti, es farà la devolució corresponent al termini no gaudit, s'ha de suposar que s'ha volgut establir que es procedirà a la devolució quan no es presti el servei per causes “no” imputables a la persona obligada al pagament.

En conclusió, aquest article s'hauria de redactar de nou, ateses les consideracions efectuades.

## **I.- Data de vigència de la regulació general**

A la proposta de regulació es modifica l'article 12 en els termes següents:



Consell Tributari  
Palau Foronda  
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.  
08015 Barcelona  
Telèfon 93 402 78 15  
Fax 93 402 78 48  
[conselltributari@bcn.cat](mailto:conselltributari@bcn.cat)

*“Art. 12è. Data de vigència. La present regulació començarà a regir el dia següent a la seva publicació al BOPB i continuarà vigent mentre no se n'acordi la modificació o derogació.”*

Res a objectar.

### **III.- Conclusió**

Un cop considerades les observacions realitzades i tinguts en compte, especialment, els advertiments assenyalats en el apartat III.E i F, pot continuar la tramitació de l'ordenança projectada.

PEDRO JAVIER  
MORALES  
MONTOYA -  
[REDACTED]  
(AUT)

Signat digitalment  
per PEDRO JAVIER  
MORALES  
MONTOYA - DNI  
[REDACTED]  
Data: 2022.11.17  
14:54:52 +01'00'