



INFORME PER MODIFICAR L'OPTVA EN RELACIÓ AMB L'ELIMINACIÓ DEL CARNET DE TINENÇA CÍVICA RESPONSABLE

Primer.- Antecedents

L'Ordenança de Protecció, Tinença i Venda d'Animals de 2014, determinà la condició que els gossos hauran d'anar lligats a l'espai públic llevat dels espais explícitament assenyalats (article 24.2), que es concreten en les zones especialment indicades per al seu lleure i en vies i zones, en horaris determinats i, per això, s'establí un termini de 18 mesos per tal que la ciutat es pogués dotar d'equipaments i espais per fer possible el seu esbarjo i socialització, mitjançant un Programa de Millora de les Àrees d'Esbarjo per a gossos (AEG) i Zones d'Usos compartits en franques horàries (ZUC) on la conducció sense lligar hauria d'estar vinculada al Carnet de Tinença Cívica Responsable (CTCR).

Així mateix, es va establir a l'Ordenança que aquests espais (AEG i ZUC) i els continguts i forma administrativa de concessió del Carnet de Tinença cívica s'aprovaran per Decret d'Alcaldia i, mentre aquest Decret no estigui aprovat, seguirien vigents les exempcions al requeriment de dur el gos lligat a l'espai públic (sempre que obeeixi les ordres verbals de la persona conductora, que estigui sempre sota el seu camp visual i que no sigui un Gos Potencialment Perillós i llevat dels Parcs Urbans on ha d'anar lligats per requeriment de l'Ordenança de Medi Ambient de 2011).

D'acord amb l'informe de la Direcció de Serveis Jurídics Centrals de data 1 de febrer de 2016, la previsió que els gossos vagin lligats llevat dels espais especialment reservats per al seu lleure (AEG i ZUC), estava supeditada al fet que s'aprovi el Decret d'Alcaldia citat a la disposició final cinquena, d'una banda, i que s'hagi resolt el circuit d'acreditació amb el Carnet de Tinença Cívica Responsable.

Per Decret d'Alcaldia de 26 de juliol de 2017 es van aprovar definitivament les 10 AEG prioritàries i el document de Criteris constructius, restant pendents d'aprovació les ZUC i el procediment vinculat al CTCR.

L'acte administratiu d'aprovació del CTCR establert a l'OPTVA no es va poder materialitzar, per una manca d'eficiència contrastada, destacant els següents factors:

- el procediment que s'estava plantejant era molt complex i feixuc, implicant una elevada destinació de recursos que complicava tant el disseny i la implementació del requisit com el procés per accedir al carnet per part de la ciutadania. Tenint en compte que es preveia una dimensió de procediment que comportava un plantejament via declaració responsable, prèvia obtenció d'un mòdul formatiu en matèria de tinença i protecció d'animals consistent en una part teòrica i una part pràctica, que garantís el coneixement i compromís de compliment de l'OPTVA i especialment vinculat a la tinença responsable i condicions que es preveïessin, així com l'emissió de les conseqüents resolucions, etc.
- els costos a emprar eren massa elevats envers la situació resultant que consistiria en la permissió d'accés per part de la ciutadana habilitada a unes zones determinades de l'espai públic (molt limitades) en unes franques horàries també molt reduïdes.
- la necessitat d'elaborar una proposta de projecte normatiu que desenvolupés el contingut i la forma administrativa de concessió del carnet així com el seu règim sancionador específic per controlar el compliment de les previsions que aquesta mesura desenvolupés, aportant més



complexitat a la interpretació i aplicació de les mesures previstes en l'actualitat a l'OPTVA, entre les quals han de primar els objectius de benestar i protecció animal.

Per tant, es va fer avinent proposar una modificació dels criteris continguts en el article 24 i la disposició final sisena de l'OPTVA per tal d'equiparar la situació fàctica a l'hora de conduir un gos sense lligar sense la necessitat de disposar d'un carnet de tinença cívica (en cap cas un gos potencialment perillós atès que en cap cas podran restar a la via pública sense lligar, d'acord amb la Llei 10/1999, de 30 de juliol sobre tinença de gossos considerats potencialment perillosos).

Segon.- Avaluació de la viabilitat de la mesura relativa a l'obligació del CTCR

Tenint en compte les actuacions i procediments per al desplegament de l'Ordenança, la implementació de les ZUC es va debatre en el Grup de Treball sobre Convivència dels gossos a l'espai públic, constituït en el marc del Consell de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals (2018-2019). Les conclusions d'aquest treball, entre d'altres, van apuntar la necessitat d'eliminar el carnet de tinença cívica responsable. Al seu torn, a les sessions participatives, amb entitats i agents implicats, a on es va treballar el Pla Estratègic de Gossos de Barcelona 2020-30 (PEG) es va establir un eix sobre "Ciutat i usos de l'espai públic" en el primer nivell estratègic, en quines conclusions es recullen diferents actuacions a realitzar, entre les quals, les "Zones d'Ús Compartit per franges horàries sense carnet" i la "Millora general de les àrees de gossos".

Així mateix, el desembre de 2020 es va emetre recomanació de la Síndica de Greuges de l'Ajuntament de Barcelona, (Núm Exp: 18Q000514 PM) arran de les 391 queixes rebudes sobre la previsió a l'Ordenança del carnet de tinença cívica responsable (CTCR), en el sentit que se'n valori els beneficis i perjudicis que suposarà la seva implementació; es reconsideri el seu establiment i s'estudiïn altres fórmules per a fomentar el civisme, alhora que reitera en la necessitat i el deure legal del desplegament definitiu de l'OPTVA

Tercer.- Anàlisi normativa

Tenint present la situació actual, es fa avinent realitzar una revisió de l'OPTVA per eliminar les referències al CTCR, mantenint les zones d'usos compartits i altres espais reservats per a gossos.

Aquesta actualització permetrà promoure el Decret d'aprovació dels espais reservats per als animals de companyia, així com, en quines vies i zones, en horaris determinats, els animals podent anar sense lligar.

A partir que sigui promogut aquest Decret els gossos hauran d'anar lligats, llevat dels espais reservats explícitament per tal que no hi vagin, és a dir, les Àrees per Gossos i a les Zones d'Usos compartits en Franges Horàries. Pel que fa als gossos potencialment perillosos, sempre hauran d'anar lligats i amb morrió. (Llei 10/1999 de 30 de juliol sobre gossos potencialment perillosos).



A tal efecte, del repàs de les prescripcions normatives, es desprèn que per tal d'eliminar les previsions del CTCR és necessari modificar el text dels següents preceptes, amb les corresponents modificacions:

Article 24.2 b) de l'OPTVA:

"Article 24. Condicions dels animals de companyia a la via i als espais públics

2. A la via i als espais públics, tot incloent-hi també les parts comunes dels immobles col·lectius, als transports públics i als llocs i als espais d'ús públic en general, els animals de companyia han de complir els requisits següents:

a)...

b) Anar lligats per mitjà d'un collar o arnès i una corretja o cadena que no ocasionin lesions a l'animal, llevat de les zones especialment indicades per al lleure dels animals de companyia, així com en aquelles vies i zones, en horaris determinats, que siguin establertes per decret d'Alcaldia. A les zones especialment indicades per al lleure dels animals de companyia, poden anar sense lligar. A les zones establertes per decret d'Alcaldia en horaris determinats, els animals poden anar sense lligar sempre i quan restin al costat de la persona propietària o conductora i sota el seu control visual i estiguin educats per respondre a les seves ordres verbals i es disposi del carnet de tinença cívica responsable."

Nova redacció:

Article 24. Condicions dels animals de companyia a la via i als espais públics

2. A la via i als espais públics, tot incloent-hi també les parts comunes dels immobles col·lectius, als transports públics i als llocs i als espais d'ús públic en general, els animals de companyia han de complir els requisits següents:

a)...

b) Anar lligats per mitjà d'un collar o arnès i una corretja o cadena que no ocasionin lesions a l'animal, llevat de les zones especialment indicades per al lleure dels animals de companyia, així com en aquelles vies i zones, en horaris determinats, que siguin establertes per decret d'Alcaldia. A les zones especialment indicades per al lleure dels animals de companyia, poden anar sense lligar. A les zones establertes per decret d'Alcaldia en horaris determinats, els animals poden anar sense lligar sempre i quan restin al costat de la persona propietària o conductora i sota el seu control visual i estiguin educats per respondre a les seves ordres verbals"

Disposició final Cinquena. Llista d'espais reservats per als animals de companyia

En el termini de divuit mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta ordenança, l'Alcaldia ha d'aprovar un decret per determinar quins espais de la ciutat són reservats per als animals de companyia, amb un espai mínim a cada barri per al lleure i bon desenvolupament social, on podran anar solts, així com en quines vies i zones, en horaris determinats, els animals de companyia podran anar sense lligar.

Nova redacció:

En el termini de 6 mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta modificació de l'Ordenança, l'Alcaldia ha d'aprovar un decret per determinar quins espais de la ciutat són reservats per als animals de companyia, on podran anar solts, així com en quines zones d'ús compartit, i en horaris determinats, els animals de companyia podran anar sense lligar; amb un espai mínim a cada barri per al seu lleure i bon desenvolupament social.



**Ajuntament
de Barcelona**

Àrea Agenda2030 Transició Digital i Esports
Direcció Servei drets dels Animals
Departament de Gestió i Protecció dels Animals

Disposició final sisena de l'OPTVA: Carnet de Tinença Cívica Responsable

En el termini de divuit mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta ordenança, l'Alcaldia ha d'aprovar els continguts i la sistemàtica d'accés de la ciutadania al carnet de tinença cívica així com l'acte administratiu d'acreditació.

Derogació

Finalment, assenyalar que aquestes modificacions no afectaran el règim sancionador establert en la secció 6a per infraccions de la pròpia ordenança en relació amb l'article 24.2.b) OPTVA atès que la proposta de modificació de l'article 24.2.b); de la disposició final cinquena i de la derogació de la disposició final sisena no el contradiu

Barcelona,

Anna Maria
Ortonoves
Gil - DNI
[REDACTED]
(AUT)

Signat digitalment
per Anna Maria
Ortonoves Gil -

[REDACTED]
Data: 2022.03.23
11:39:05 +01'00'

Cap del Departament de Gestió
i Protecció dels Animals



**Ajuntament
de Barcelona**

Maria Carmen Mate
Garcia - DNI
[REDACTED]
2022.03.23 11:45:36
+01'00'

Directora del Servei de Drets dels Animals