



Expedient: 2022_EXP_168226
Objecte: Carrer Cartagena, 369
Sol·licitant: [REDACTED]
Districte: Horta-Guinardó

INFORME

A.- ANTECEDENTS

Primer.-

El senyor [REDACTED] va presentar una instància, en data 17 de maig de 2022, sol·licitant còpia de l'acta d'inspecció "ACTA D'INSPECCIÓ GUB LA80201" (amb referència d'expedient AUT-07-2022-00160) efectuada per una patrulla de la guàrdia urbana el 21 de febrer de 2022 a la finca ubicada al carrer Cartagena, 369.

En data 18 de maig de 2022 es va derivar la sol·licitud al Departament de Serveis Jurídics del districte d'Horta-Guinardó, que és el responsable de tramitar-la.

Segon.-

En aquest cas, l'expedient AUT-07-2022-00160 encara està en tràmit perquè no s'ha arxivat l'expedient.

En aquest sentit, cal fer esment de que la disposició addicional primera de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que l'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la *legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu*.

En relació amb això, a l'article 53 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP) es disposa que els interessats en un procediment administratiu tenen els drets següents: [...] "*dret a accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments esmentats*" (procediments en què tinguin la condició d'interessats).

En aquest cas, prèviament, calia determinar si el sol·licitant té la condició d'interessat en el procediment. Revisat l'expedient, el sol·licitant va presentar una instància en la que va posar de manifest que ell va trucar a la guàrdia urbana per la situació amb les obres de la finca de Cartagena 369. Per tant, segons el que disposa l'article 62.5 LPACAP: "*La presentació d'una denúncia no confereix, per si sola, la condició d'interessat en el procediment.*"

Això no vol dir, no obstant, que aquell qui presenta una denúncia pugui tenir aquesta condició si es donen els supòsits de l'article 4 LPACAP, que disposa que: "*1. Es consideren interessats en el procediment administratiu:*

a) Els qui el promoguin com a titulars de drets o interessos legítims individuals o col·lectius.



b) Els qui, sense haver iniciat el procediment, tinguin drets que puguin ser afectats per la decisió que s'adopti en aquest.

c) Aquells els interessos legítims dels quals, individuals o col·lectius, puguin ser afectats per la resolució i es personin en el procediment mentre no s'hagi dictat una resolució definitiva.

2. Les associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials són titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la Llei reconegui.

3. Quan la condició d'interessat derivi d'alguna relació jurídica transmissible, el drethavent succeeix en aquesta condició sigui quin sigui l'estat del procediment."

En aquest cas, el sol·licitant no ha acreditat ser persona interessada en l'expedient. Per tant, per poder donar accés a l'acta de la guàrdia urbana a una persona que no té la condició d'interessada en l'expedient, la sol·licitud s'hauria de tramitar de conformitat amb el que disposa la LTAIPBG. Per tal de garantir el dret d'accés a la informació pública, segons l'article 18.1 LTAIPBG, i que inclou qualsevol forma o suport en què aquesta informació hagi estat elaborada o en què es conservi, d'acord amb l'article 19.1 LTAIPBG.

En conseqüència, es va notificar al senyor [REDACTED] que, de conformitat amb allò que disposa l'article 31 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i l'article 62 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (Decret 8/2021), es suspenia el termini de resolució fins que s'haguessin rebut les al·legacions presentades pels tercers interessats o hagués transcorregut el termini de deu dies hàbils, comptadors des del següent a la recepció de la notificació, per presentar-les.

Tercer.-

Que en el termini d'al·legacions, els tercers interessats no van presentar al·legacions.

B. FONAMENTS JURÍDICS

Primer.-

En relació a la finca ubicada en el carrer Cartagena 369, trobem l'expedient AUT-07-2022-00160, i dins d'aquest es troba l'acta d'inspecció "ACTA D'INSPECCIÓ GUB LA80201" de data 21 de febrer de 2022. En aquest cas, tot i que ens trobem en un expedient en tràmit, atès que el sol·licitant no ha acreditat ser persona interessada en l'expedient. Per tant, per poder donar accés a l'acta de la guàrdia urbana a una persona que no té la condició d'interessada en l'expedient, la sol·licitud s'hauria de tramitar de conformitat amb el que disposen els articles 18.1 i 19.1 LTAIPBG. Aleshores l'accés estaria habilitat per la LTAIPBG. Atès que, l'article 20.1 estableix que: *El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis.*

Segon.-

Ara bé, aquest dret d'accés a la documentació administrativa no és un dret absolut, sinó que en determinats supòsits podria ser objecte de limitació per la concurrència d'altres drets o interessos a ponderar, com podria ser el dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal (article 18.4 CE).



2.1. Les dades personals.

La Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD) disposa, en la seva Disposició addicional segona, que l'accés a la informació pública que contingui dades personals es regirà pel règim d'accés a dades personals establert en la legislació de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Llei 19/2013 en cas d'informació en mans de l'Administració de l'Estat, i LTAIPBG en cas d'informació en mans de les administracions d'àmbit català), pel Reglament (UE) 2016/679 i per la pròpia LOPDGDD.

Prèviament cal establir que l'article 1.1 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD) estableix clarament que l'objecte del RGPD és establir les normes relatives a la protecció de les persones físiques en el que respecta al tractament de les dades personals.

En conseqüència, s'hauria d'entendre que qualsevol informació relacionada amb el titular de la finca no estaria emparada per la normativa de protecció de dades perquè és una persona jurídica.

En segon lloc, respecte de les dades identificatives del personal al servei de les administracions públiques (que inclouen tant les dades identificatives de la persona, com les dades identificatives del càrrec o lloc que ocupa dins de l'organització administrativa), l'article 24.1 LTAIPBG estableix una regla general d'accés, que admet excepcions en determinats casos, en atenció a la concurrència de circumstàncies personals que justifiquin que l'accés resultaria extraordinàriament lesiu dels drets de la persona afectada: "*1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits*".

En tercer lloc, a part de les dades del titular i identificatives del personal al servei de les administracions públiques, l'expedient la còpia del qual es reclama conté les dades de terceres persones físiques implicades en l'expedient. Per tant, aquestes sí que estarien protegides per la normativa de protecció de dades.

Concretament, l'article 24.2 LTAIPBG disposa que, si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (Dades personals especialment protegides), es pot donar accés a la informació, *amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades*. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents: el temps transcorregut; la finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin; el fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat; i el fet que pugui afectar la seguretat de les persones. En aquest sentit l'article 70.5 del Decret 8/2021 estableix que: En els casos en els quals, en aplicació de la ponderació raonada de l'article 24.2 LTAIPBG, es denegui l'accés a la informació pública que conté dades personals, les administracions públiques, en aplicació dels principis de proporcionalitat i d'accés parcial, han de donar accés a la resta d'informació, prèvia anonimització o pseudonimització d'aquestes dades, quan sigui possible.

Per tant, cal ponderar si ha de prevaldre aquest límit o el dret d'accés a la informació pública en aquest cas concret:

1. *Test del dany o perjudici*: les dades de persones físiques que poden aparèixer a l'expedient són de tercers diferents del titular de l'activitat (per exemple, la persona encarregada o representant) que inclouen elements de context (nom i cognoms, adreça, DNI, telèfon, correu electrònic, etc.).
2. *Necessitat i idoneïtat de la informació pública*: en aquest cas, el sol·licitant va posar de manifest que la finalitat de l'accés era per tenir constància de les irregularitats que es



produïen per la modificació de façana i distribució de la finca en la que s'estaven realitzant les obres.

3. *Ponderació entre els drets i interessos afectats:* a més de les circumstàncies del cas concret i els possibles elements de ponderació que proposa l'article 24.2 LTAIPBG, cal tenir en compte el principi de proporcionalitat previst a l'article 4.1 LOPDGDD i l'article 5.1.b Reglament (UE) 2016/679. El qual estableix que les dades personals seran recollides amb finalitats determinades, explícites i legítimes i no seran tractades ulteriorment de manera incompatible amb aquestes finalitats. Així doncs, d'acord amb aquest principi, les dades de caràcter personal només podran ser cedides d'acord amb una sèrie de criteris, com ara l'adequació, la pertinència i la ponderació, en relació amb l'àmbit i finalitats que motiven la seva obtenció.

En aquest cas, l'accés a les dades personals de tercers es consideraria desproporcionada per la finalitat de l'accés, que es obtindrà còpia de l'acta de la guàrdia urbana per tenir constància de les modificacions que es van realitzar per les obres, de manera que la seva cessió o tractament serien contraris al principi de minimització de les dades personals establert en l'article 5.1.c RGPD, que disposa que només és lícit el tractament de dades si són adequades, pertinents i limitades a allò necessari en relació amb les finalitats per a les quals són tractades.

Per tant, la finalitat de l'accés es pot satisfer raonablement protegint les dades més afectades de les persones físiques. Aleshores, estaria justificat l'accés parcial a l'expedient amb l'anonimització de les dades personals de les persones físiques que apareguessin a l'expedient.

En conclusió, només hauria de prevaldre el dret a la protecció de les dades de caràcter personal en relació a les dades relatives a les persones físiques que apareguessin a l'expedient. Això, comporta que només s'hauran de treure les dades de caràcter personal de terceres persones físiques de la documentació que es faciliti al sol·licitant. Però que la resta de dades, relatives a la persona jurídica titular i al personal al servei de les administracions públiques, es mantindran.

C. CONCLUSIÓ

En conclusió, procedeix estimar la petició presentada pel senyor [REDACTED]. Es permetrà l'accés parcial a l'acta d'inspecció de la guàrdia urbana número LA80201 en exercici del dret d'accés a la informació pública, respectant els límits que s'exposen a continuació. En primer lloc, s'haurà de treure qualsevol dada de caràcter personal relativa a les terceres persones físiques, que constés a l'expedient, de la documentació que es faciliti a la sol·licitant, perquè, el dret a la protecció de dades de caràcter personal limita el dret d'accés; però, la resta de dades, relatives a la persona jurídica titular i al personal al servei de les administracions públiques, es mantindran.

Per tot això, procedeix traslladar a l'òrgan competent la següent PROPOSTA DE RESOLUCIÓ:

ESTIMAR PARCIALMENT la petició presentada pel senyor [REDACTED]. En exercici del dret d'accés a la informació pública establert a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, es permetrà l'accés parcial a l'acta d'inspecció de la guàrdia urbana número LA80201 en exercici del dret d'accés a la informació pública, respectant els límits que s'exposen a continuació. En primer lloc, s'haurà de treure qualsevol dada de caràcter personal relativa a les terceres persones físiques, que constés a l'expedient, de la documentació que es faciliti a la sol·licitant, perquè, el dret a la protecció de dades de caràcter personal limita el dret



d'accés; però, la resta de dades, relatives a la persona jurídica titular i al personal al servei de les administracions públiques, es mantindran.

Barcelona,

La lletrada



2022.06.2

2 09:50:26

+02'00'



Vist i Plau

La Cap del Departament de
Serveis Jurídics-Secretaria
(P.D. 27.05.2020)



2022.06.2

8 11:46:52

+02'00'



RESOLUCIÓ

En ús de les facultats delegades per decret de l'Alcaldia, de 24 d'octubre de 2019, dono la meva conformitat a la precedent proposta convertint-la en resolució. QUE S'ACOMPLEIXI.

La gerent



2022.06.29 16:26:38 +02'00'

