



RESOLUCIÓ

Dret d'accés a la informació pública

NÚM. EXPEDIENT: 2022_EXP_639

TITULAR (SOL·LICITANT)

Telèfon:

Correu electrònic:

Document d'identitat:

ANTECEDENTS DE FET

I.- En data 16 de febrer de 2022, el Sr. [REDACTED] va efectuar sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Barcelona.

Concretament, [REDACTED] sol·licitava la informació següent:

"En relació a l'expedient 2022_EXP_600 se'm va dir que podia accedir a la informació a través de la plataforma de contractació, però aquesta només és a partir del 2017 i vull tots els contractes de les empreses llistades al llarg de la història, no dels últims anys."

II.- La sol·licitud fou derivada Departament de Transparència, que és el responsable de la seva tramitació.

III.- Essent que la sol·licitud d'accés a la informació pública feia referència a la temàtica de contractació el Departament de Transparència la va remetre a la Direcció de Coordinació de Contractació Administrativa, a fi i efecte de que informés en relació als contractes sol·licitats.

IV.- La Direcció de Coordinació de Contractació administrativa va remetre informe al Departament de Transparència que s'adjunta a aquest resolució.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I.- Tal com disposa la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en endavant la LTAIPBG, el dret d'accés a la informació pública és un dret que tenen totes les persones d'accedir a la informació pública, entesa aquesta en sentit ampli, com tota aquella que ha estat elaborada per l'Administració i també aquella que té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

II.- L'Ajuntament de Barcelona va dictar la Instrucció relativa al dret d'accés a la informació pública de l'Ajuntament de Barcelona, en data 10 de desembre de 2015, modificada el 17 d'octubre de 2019 (en endavant, "la Instrucció"), a fi de fer efectives les previsions legals establertes per la LTAIPBG a l'Ajuntament de Barcelona.

III.- Tal com disposa l'article 3.3 de la Instrucció, l'òrgan competent per resoldre la sol·licitud d'accés que ens ocupa és la persona titular de la Gerència d'Àrea Agenda 2030, Transició Digital i Esports, atès que s'estima que la informació demanada depèn d'una pluralitat de gerències de l'Ajuntament (les que



hagin tramitat els contractes sol·licitats) i per tant correspon al Departament de Transparència i Bones Pràctiques actuar com a unitat gestora de la sol·licitud d'accés.

IV.- En relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a tots els contractes de les empreses llistades al llarg de la història, cal distingir:

- En primer lloc entre la relació dels contractes existents per cada empresa de la llista aportada pel sol·licitant i els expedients de cadascun dels contractes.
- En segon lloc, entre els expedients de contractes menors i la resta.
- En tercer lloc cal distingir entre diferents períodes temporals en cadascun dels tipus d'expedients de contractes.

V.- De la part de la sol·licitud d'accés a la informació pública consistent en la relació de contractes atorgats a les diferents empreses que consten en la llista aportada en la petició 600 al llarg de la història.

El dia 7 de febrer de 2022 el sol·licitant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública amb número d'expedient 2022 EXP 600 per la qual sol·licitava:

“Voldríem tenir accés a totes les adjudicacions per part de l'Ajuntament de Barcelona a les empreses: Nubul Consulting SL, Icat desenvolupament SL, Valldeboi 1900 SL, Comtria Inversions 2019 SL, Scoop Inversions SL, Clippers News Projects SL, Vanture ESS SL, Winti SL, 222 SL, Iki Cat XXI SL, Gesternal, Sandra Buenvarón, MyJ Gruas, Serboniu, Fertipoal, Benito Arnó, Astrea Materials, Magma Cultura SL, Geadomus SL, Medialight Lunch SL, Geniol 2025 SL, Loin 2025 SL, Orieu 110591 SL, Punt 3 Comunica SL, Hevf Diagonal 177 SL, Auxlaper SA, Panades i Carbó, Puig de Canals al Cub SL, Casigrany Investments SL, Moixarra investments SL, Murgula investments, Viniteca de Barcelona SL, Les cases de Calaf SL, Barcelona Export group 2012 SI, Forum 1406 SI, Anàlisis de biomecànica SL, Inspection of lesions SL, Easy Biomechanics, Maresme futur SI, Amunt i Avall SL, Agència de Patrocini i mecenatge SA, Iturri SA, Interiorismo y Reformas Profesionales, Engin Inalba. Barcelona Export group 2012 SI, Forum 1406 SI, Anàlisis de biomecànica SL, Inspection of lesions SL, Easy Biomechanics, Maresme futur SI, Amunt i Avall SL, Agència de Patrocini i mecenatge SA, Iturri SA, Interiorismo y Reformas Profesionales, Enginyeria Inalba, Diego Garzón Uribe, Poagri, Agropoal serveis 2021 SL, niucompost SL, Vgis 2013 AIE, Comercial onaroa SL, enginyeria consultoria consortium 21 AIE. En les adjudicacions superiors a 15.000 euros voldria obtenir la resolució de l'expedient.”

El dia 11 de febrer de 2022 es va notificar resposta al sol·licitant, mitjançant la qual se li comunicava que la informació demanada era informació publicada, facilitant-li els enllaços a través dels quals hi podia accedir i efectuant les corresponents explicacions per facilitar-li la tasca de cerca.

El dia 16 de febrer de 2022 el sol·licitant va presentar la sol·licitud que ara ens ocupa per la qual sol·licitava:

“En relació a l'expedient 2022_EXP_600 se'm va dir que podia accedir a la informació a través de la plataforma de contractació, però aquesta només és a partir del 2017 i vull tots els contractes de les empreses llistades al llarg de la història, no dels últims anys.”

En primer lloc cal destacar que l'afirmació que fa el sol·licitant relativa a que la informació publicada és a partir dels contractes atorgats a partir del 2017 no és certa, tal i com consta en la resposta facilitada al sol·licitant a la petició 600.



També cal destacar que en la llista facilitada pel sol·licitant no hi consta el NIF de cada una de les empreses, fet que dificulta la tasca de cerca, així mateix també s'han detectat varies empreses repetides, el que també crea confusió i endarreriment en la tasca de cerca.

Un cop depurada la llista d'empreses, hem obtingut la següent relació:

- 1- 222 SL
- 2- Agencia de Patrocini i mecenatge SA
- 3- Agropoal serveis 2021 SL
- 4- Amunt i Avall SL
- 5- Analisis de biomecánica SL
- 6- Astrea Materials
- 7- Auxlaper SA
- 8- Barcelona Export group 2012 SI
- 9- Benito Arnó
- 10- Casigrany Investments SL
- 11- Clippers News Projects SL
- 12- Comercial onaroa SL
- 13- - Comtria Inversions 2019 SL
- 14- Diego Garzón Uribe
- 15- Easy Biomechanics
- 16- enginyeria consultoria consortium 21 AIE
- 17- Enginyeria Inalba
- 18- Fertipoal
- 19- Forum 1406 SI
- 20- Geadomus SL
- 21- Geniol 2025 SL
- 22- Gesternal
- 23- Hevf Diagonal 177 SL
- 24- Icat desenvolupament SL
- 25- Iki Cat XXI SL
- 26- Inspection of lesions SL



27- Interiorismo y Reformas Profesionales

28- Iturri SA

29- Les cases de Calaf SL

30- Loin 2025 SL31-

31- Magma Cultura SL

32- Maresme futur SI

33- Medialight Lunch SL

34- Moixarra investments SL

35- Murgula investments

36- MyJ Gruas

37- niucompost SL

38- Nubul Consulting SL

39- Orieu 110591 SL

40- Panades i Carbó

41- Poagri

42- Puig de Canals al Cub SL

43- Punt 3 Comunica SL

44- Sandra Buenvarón

45- Scoop Inversions SL

46- Serboniu

47- Valldeboi 1900 SL

48- Vanture ESS SL

49- Vgis 2013 AIE

50- Viniteca de Barcelona SL

51- Winti SL

En relació als contractes atorgats a les diferents empreses al llarg de la història farem una distinció temporal, atenent a que la cerca no es pot efectuar de la mateixa manera en cada període, la qual cosa afegeix complexitat a la recerca, tal com s'exposarà a continuació.

Exposa el sol·licitant que la cerca s'ha d'efectuar al llarg de la història, sense especificar un moment concret d'inici.



És lògic pensar que cadascuna de les empreses citades, és a dir, un total de 51, té un moment de constitució diferent, i en tot cas el propi sol·licitant pot fer la cerca de la data de constitució de cada una de les societats enumerades, i acotar ell mateix l'àmbit temporal per cada una de les societats, essent que no pot fer el trasllat de la càrrega de la cerca d'una informació que no té perquè obrar en poder de l'Ajuntament, i en canvi si que pot ser cercada a través d'internet pel propi sol·licitant.

Tasca que podent fer personalment el sol·licitant no té sentit que hagi de fer un empleat municipal, ni la llei obliga a que es faci, ja que el dret d'accés empara l'accés a la informació que es troba en poder de l'administració però no obliga a aquesta a treballar de documentalista per a un particular, cercant informació que aquest podria obtenir per sí sol.

Per tal de poder fer la cerca de la relació dels diferents expedients de contractes menors i de contractes derivats d'acord marc, i de la resta cal que fem una distinció entre diferents períodes temporals, tal i com ja es va exposar al sol·licitant en la resposta de la petició 600.

1) De la relació dels contractes que no són menors.

1.1.- A partir de l'1 de juliol de 2016

En el Perfil de Contractant de l'Ajuntament de Barcelona es publica la informació de totes les seves licitacions i dels contractes formalitzats i en tràmit

(https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/perfil/BCNAjt/customProf).

Per a cada contracte, s'hi pot consultar l'òrgan contractant, l'objecte del contracte, el pressupost de licitació i, si s'escau, l'import d'adjudicació, el procediment utilitzat, els licitadors participants i quin d'ells ha resultat adjudicatari del contracte.

També s'hi pot consultar i descarregar diferent documentació de l'expedient de tramitació del contracte, com per exemple els plecs de clàusules, les actes de la mesa de contractació, els informes de valoració i els documents de formalització, entre d'altres.

Així mateix en el cercador avançat de contractes de la Plataforma de Contractació Pública (https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/search.pscp?reqCode=advancedSearch) es pot fer la cerca dels contractes de l'Ajuntament (o de l'Ajuntament i les seves entitats dependents, si es prefereix) per denominació de l'adjudicatari.

1.2.- Del 30 de març de 2008 fins l'1 de juliol de 2016

La relació de contractes licitats que figuren al Perfil de Contractant de l'Ajuntament de Barcelona també està disponible en format reutilitzable (i per tant de més fàcil ús per a realitzar seleccions) en un *dataset*, que s'actualitza diàriament, al web de dades Obertes de l'Ajuntament de Barcelona:

<https://opendata-ajuntament.barcelona.cat/data/ca/dataset/perfil-contractant>.

Aquest dataset conté dos fitxers: un que contempla la baixada de dades des del perfil del contractant actual allotjat a la PCSP, que s'actualitza diàriament, i un altre que contempla les publicacions al Perfil de Contractant de l'Ajuntament de Barcelona quan encara no s'havia allotjat a la PCSP (és a dir, entre el 30 de març de 2008 que és quan es va establir per primer cop la obligatorietat de publicar les licitacions al perfil del contractant, i l'1 de juliol de 2016).

Es pot visualitzar o descarregar aquests fitxers i cercar pel camp "Denominació Adjudicatari" la informació publicada relativa a les empreses que siguin d'interès.



1.3.- Amb anterioritat al 30 de març de 2008.

Tal com informa la Direcció de Coordinació de Contractació Administrativa, atès que la publicació dels procediments de licitació als webs de les Administracions es va establir per primer cop a partir de la vigència de la Llei de contractes del Sector Públic 30/2007, de 30 d'octubre, que va entrar en vigor el 30 de març de 2008, amb anterioritat a aquesta data no es disposa d'informació publicada sobre els contractes tramitats per l'Ajuntament de Barcelona. Podem afegir que tampoc es disposa de bases de dades de contractació que es puguin consultar per fer la cerca dels contractes, ja que l'actual sistema de gestió de la contractació es va posar en marxa l'any 2010, i no es mantenen registres anteriors a aquesta data. Per aquest motiu, caldria examinar de forma manual els arxius municipals a la recerca de tots els possibles contractes que s'hagin adjudicat a qualsevol de les empreses indicades a la petició.

Si s'observa la petició concreta s'esmenten 51 empreses, i de la qual es demana quants contractes han resultat adjudicatàries al llarg de la història d'aquest Ajuntament, sense limitació temporal o referenciat a uns anys concrets, la qual cosa comportaria la dedicació exclusiva del personal municipal a tasques de recerca manual de la informació que impediria el desenvolupament normal dels serveis, atès que és impossible disposar d'aquesta informació en format electrònic, és materialment impossible obtenir aquesta informació de forma ràpida i s'hauria de consultar físicament tots els expedients de contractació que hi ha als diferents arxius municipals per seleccionar aquells referenciats a cada empresa al llarg de tota la història d'aquest Ajuntament. En funció de l'antiguitat del contracte i de les pràctiques que s'apliquin a cada unitat gestora en relació a les transferències a l'arxiu, caldria estendre la recerca a totes les oficines de gestió, als arxius de gestió de les gerències, a l'Arxiu municipal contemporani i fins i tot a l'Arxiu històric.

L'admissió a tràmit de la sol·licitud d'accés de la relació dels contractes de les 51 empreses amb anterioritat al 30 de març de 2008, comportaria la necessitat de tenir una persona amb dedicació exclusiva a temps complet, durant varies setmanes. Per tant, la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a la relació de contractes atorgats a les empreses amb anterioritat al 30 de març de 2008 s'ha d'inadmetre, de conformitat amb allò que disposa l'article 29.1.b de la LTAIPBG, atenent a que per la obtenció de la informació sol·licitada cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.

L'article 29.1.b) de la LTAIBG disposa que:

29.1 Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents:

b) Si per a obtenir la informació que demanen cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració. En aquest cas, es pot donar la informació de manera desglossada, amb la audiència prèvia del sol·licitant.

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública s'ha pronunciat en reiterades ocasions estimant que el dret d'accés a informació empara una certa tasca d'elaboració per part de l'Administració a partir de les dades públiques de què disposa, perquè l'LTAIPBG supera i desborda l'àmbit d'accés restringit per la legislació de procediment administratiu als documents preexistents i integrants dels expedients administratius, tot ampliant-lo al concepte d'informació pública, que comprèn els documents però també les dades que són en poder de l'Administració.

D'acord amb això, és exigible a l'Administració una certa tasca d'elaboració o de tractament per a l'extracció d'aquestes dades que consten a registres o arxius; ara bé, aquesta tasca d'elaboració no pot ser desproporcionada o excessiva, tenint en compte que es duu a terme amb personal públic.



El dret d'accés no empara exigir a l'Administració que elabori expressament informació per atendre'l, especialment si la informació demanada conté elements valoratius o interpretatius.

En conseqüència, el que pot ser motiu d'inadmissió no és la necessitat d'elaboració o reelaboració que requereixi a l'Administració facilitar la informació sol·licitada, sinó el fet que aquesta tasca sigui complexa.

El concepte que esdevé, doncs, determinant per poder al·legar la concurrència d'aquesta causa d'inadmissió és el de la complexitat (en l'elaboració o reelaboració de la informació sol·licitada).

2) De la relació dels contractes menors.

2.1.- A partir de l'any 2018

En el cas dels contractes menors, a l'apartat "Publicacions agregades" del Perfil de Contractant de l'Ajuntament de Barcelona es troben les relacions trimestrals en format excel a partir de l'any 2018 (entrada en vigor LCSP 9/2017).

2.2.- Del 30 de març de 2008 fins l'any 2018

Pel que fa a la relació de contractes menors anteriors a l'entrada en vigor de la LCSP 9/2017, es pot accedir a través del següent dataset del web de dades Obertes de l'Ajuntament de Barcelona:

<https://opendata-ajuntament.barcelona.cat/data/ca/dataset/contractes-menors>.

2.3.- Amb anterioritat al 30 de març de 2008.

Amb anterioritat al 30 de març de 2008, informa la Direcció de Coordinació de Contractació Administrativa que, igual que en la resta de contractes, caldria examinar de forma manual els arxius municipals a la recerca de tots els possibles contractes que s'hagin adjudicat a qualsevol de les empreses indicades a la petició, per tant al igual que en la resta de contractes és d'aplicació la causa d'inadmissió prevista en l'article 29.1.b de la LTAIPB, atenent a que per la obtenció de la informació sol·licitada cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració, essent que es donen per reproduïts tots els arguments exposats anteriorment per ser coincidents.

VI.- De la part de la sol·licitud d'accés a la informació pública consistent en els expedients de contractació de cada una de les 51 empreses que consten en la llista aportada en la petició 600 al llarg de la història.

En la relació a aquesta part de la sol·licitud d'accés a la informació pública cal que fem una distinció entre la part dels expedients que ja són informació publicada i a la qual el sol·licitant pot accedir de la forma explicada en el fonament anterior, de la part dels expedients o expedients sencers que no estan publicats.

En el cas de les parts d'expedients de contractació o expedients de contractació sencers que no estan publicats la sol·licitud s'ha d'inadmetre, de conformitat amb allò que disposa l'article 29.1.b de la LTAIPBG, atenent a que per la obtenció de la informació sol·licitada cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.

En relació als contractes atorgats a les 51 empreses, en desconeixem el número; el simple fet de calcular aquest número implicaria haver d'elaborar la relació dels contractes, cosa que, com s'ha exposat, constitueix una tasca inassumible per a l'administració municipal. Ara bé, a priori, res impedeix que pugui ser un volum considerable.



Si els expedients estan digitalitzats, el treball de preparació de cada expedient consisteix en: extraure cada un dels documents (PDF) que consten a l'aplicatiu, unificar en un sol PDF tots els documents i tractar la informació (revisar-la i eliminar les dades personals o de no d'interès per la sol·licitant). La càrrega de treball és considerable.

Quan els expedients no estan digitalitzats, cal primerament, fer la cerca del corresponent expedient, tasca que ja s'ha justificat més amunt que resulta inassumible per a l'administració municipal. Un cop localitzat l'expedient en qüestió, caldria, a més, digitalitzar-lo, operació que en virtut de l'Ordenança fiscal 3.1 està subjecta al previ pagament d'una taxa, cosa que afegeix complexitat a la gestió perquè, en virtut de l'article 72.5 del Decret 8/2021, de manera prèvia a la digitalització caldria comptar el nombre de pàgines, calcular l'import de la taxa i notificar aquest import a la sol·licitant de forma prèvia a la realització de la tasca. Això, per a cadascun dels expedients.

També caldria donar trasllat a les persones físiques les dades de les quals apareguessin en els expedients, i si s'escau anonimitzar les seves dades personals.

Per tot l'exposat, no es pot atorgar l'accés als expedients de contractació de les 51 empreses mencionades, perquè seria d'aplicació la causa d'inadmissió prevista en l'article 29. 1. b) de la LTAIPBG, atès que es tractaria d'una tasca complexa d'elaboració.

L'article 29.1.b) de la LTAIBG disposa que:

29.1 Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents:

b) Si per a obtenir la informació que demanen cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració. En aquest cas, es pot donar la informació de manera desglossada, amb la audiència prèvia del sol·licitant.

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública s'ha pronunciat en reiterades ocasions estimant que el dret d'accés a informació empara una certa tasca d'elaboració per part de l'Administració a partir de les dades públiques de què disposa, perquè l'LTAIPBG supera i desborda l'àmbit d'accés restringit per la legislació de procediment administratiu als documents preexistents i integrants dels expedients administratius, tot ampliant-lo al concepte d'informació pública, que comprèn els documents però també les dades que són en poder de l'Administració.

D'acord amb això, és exigible a l'Administració una certa tasca d'elaboració o de tractament per a l'extracció d'aquestes dades que consten a registres o arxius; ara bé, aquesta tasca d'elaboració no pot ser desproporcionada o excessiva, tenint en compte que es duu a terme amb personal públic.

El dret d'accés no empara exigir a l'Administració que elabori expressament informació per atendre'l, especialment si la informació demanada conté elements valoratius o interpretatius.

En conseqüència, el que pot ser motiu d'inadmissió no és la necessitat d'elaboració o reelaboració que requereixi a l'Administració facilitar la informació sol·licitada, sinó el fet que aquesta tasca sigui complexa.

El concepte que esdevé, doncs, determinant per poder al·legar la concurrència d'aquesta causa d'inadmissió és el de la complexitat (en l'elaboració o reelaboració de la informació sol·licitada).



VII.- De les garanties d'accés a la informació pública.

A tenor de lo establert en l'article 38 i següents de la Llei 19/2014 i l'article 5.5 de la Instrucció "les resolucions expresses o presumptes que resolen les peticions d'accés poden ser objecte de recurs potestatiu de reposició davant l'òrgan que la dictada, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació o es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la corresponent notificació. No obstant, contra la desestimació expressa o tàcita del recurs de reposició, o bé directament contra la resolució, es pot interposar reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en els termes de l'article 42 de la Llei 19/2014.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

En virtut dels Antecedents i Fonaments Jurídics descrits procedeix:

PRIMER.- ESTIMAR PARCIALMENT la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada pel Sr. [REDACTED], en virtut del que disposa l'article 34.2 de la LTAIPBG, en el sentit de:

- Estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a la relació de contractes atorgats a les diferents empreses que consten en la llista aportada en la petició 2022_EXP_600 a partir del 30 de març l'any 2008, essent que la informació sol·licitada és informació publicada, i s'indica en aquesta resolució com accedir a la mateixa.
- Inadmetre la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a la relació dels contractes atorgats a les diferents empreses que consten en la llista aportada en la petició 2022_EXP_600 amb anterioritat al 30 de març de 2008, en virtut del que disposa l'article 29.1.b) de la LTAIPBG, consistent en que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública si per obtenir la informació cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.
- Estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a la documentació dels contractes atorgats a les diferents empreses que consten en la llista aportada en la petició 2022_EXP_600 que ja consti publicada, atenent a que la informació sol·licitada és informació publicada, i s'indica en aquesta resolució com accedir a la mateixa.
- Inadmetre la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a la documentació dels contractes atorgats a les diferents empreses que consten en la llista aportada en la petició 2022_EXP_600 i que no està publicada, en virtut del que disposa l'article 29.1.b) de la LTAIPBG, consistent en que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública si per obtenir la informació cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.

SEGON.- NOTIFICAR la present resolució al Sr. [REDACTED].

La tècnica superior en dret

[REDACTED]
(AUT)
Firmado digitalmente por [REDACTED]
Fecha: 2022.03.30 11:02:07 +0200



RESOLUCIÓ

En ús de les facultats delegades per Decret d'Alcaldia de 24 d'octubre de 2019, dono la meva conformitat a la precedent proposta, que converteixo en RESOLUCIÓ.

El Gerent d'Àrea d'Agenda 2030, Transició Digital i Esports



Ajuntament
de Barcelona

2022.03.31
08:50:52 +02'00'