



## IDENTIFICACIÓ EXPEDIENT

Núm. d'expedient: 2022\_EXP\_656

Sol·licitant: [REDACTED]

NIF: [REDACTED]

**Assumpte:** Resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública efectuada per la part interessada a l'empara de l'article 34.4 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

## RESOLUCIÓ

### ANTECEDENTS DE FET

I. En data 17 de febrer de 2022 la persona interessada va fer la següent petició d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Barcelona:

*“Llistat de grans tenidors (10 o més habitatges) d'immobles d'ús residencial a Barcelona ciutat. Aquest llistat hauria d'incloure el nom del gran tenidor si es tracta d'una persona jurídica (i indicar si és una empresa/societat o quin altre tipus de persona jurídica és) o una referència anonimitzada en cas de ser una persona física. A més a més, s'hauria d'indicar el nombre d'immobles de propietat de cadascun d'aquests grans tenidors i l'adreça completa d'aquests immobles en qüestió. L'Ajuntament de Barcelona hauria de comptar amb aquestes dades atès que és l'administració que recapta l'Impost de Béns Immobles (IBI) basat en les dades del cadastre.”*

La persona interessada vol que les dades siguin en format full de càlcul.

II. Aquesta petició ha estat derivada a l'Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona, com a responsable de la seva tramitació i resolució.

III. Es van demanar a la part interessada l'aclariment de la seva petició i s'ha prorrogat el termini de resolució.

### FONAMENTS JURÍDICS:

Hem de diferenciar les persones físiques i persones jurídiques privades de les persones jurídiques de caràcter públic.

#### **A) Quant a les persones físiques i persones jurídiques de caràcter privat:**

L'article 21.1.c de la LTAIPBG, disposa que el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a: “c) *El secret o la confidencialitat en els procediments tramitats per l'Administració pública, si el secret o la confidencialitat són establerts per una norma amb rang de llei.*”

L'article 21.2 de la LTAIPBG, disposa que “*El dret d'accés a la informació pública també pot ésser denegat o restringit si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei.*”

Malgrat que la informació tributària és informació pública, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, (la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions), el seu accés quedarà afectat pel límit derivat de la previsió legal que conté l'article 95 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT) sobre el caràcter protegit, reservat o confidencial d'aquesta informació (articles 21.1.c i 21.2 LTAIPBG).



L'article 95.1 de la LGT disposa que:

*“Les dades, els informes o antecedents obtinguts per l'Administració tributària en el compliment de les seves funcions tenen caràcter reservat i només podran ser utilitzats per a l'efectiva aplicació dels tributs o recursos la gestió dels quals tingui encomanada i per a la imposició de les sancions que siguin procedents, sense que puguin ser cedits o comunicats a tercers”.*

El precepte enumera, a continuació, una sèrie d'excepcions (tretze), en què s'admet aquesta cessió. Es tracta, així i tot, de supòsits taxats de cessió de dades a altres administracions o autoritats per a l'exercici de les competències respectives, i que es formulen de manera restrictiva. Entre aquestes excepcions no es preveu la possibilitat de cessió a particulars.

L'article 95.3 LGT reforça aquesta prohibició quan disposa que *“l'Administració tributària adoptarà les mesures necessàries per garantir la confidencialitat de la informació tributària i el seu ús adequat.”*, i que *“totes les autoritats o funcionaris que tinguin coneixement d'aquestes dades, informes o antecedents estaran obligats al més estricte i complet sigil respecte d'aquests, excepte en els casos esmentats [les excepcions vistes de l'apartat 1]. Amb independència de les responsabilitats penals o civils que puguin derivar, la infracció d'aquest particular deure de sigil sempre es considerarà falta disciplinària molt greu.”.*

L'article 95 LGT i l'obligació de reserva que imposa és el correlat del dret a la confidencialitat que reconeix l'article 34.1.i) LGT a tots els obligats tributaris, siguin persones físiques o jurídiques.

L'article 34.1.i) de la LGT, disposa que constitueixen drets dels obligats:

*“Dret, en els termes legalment previstos, al caràcter reservat de les dades, informes o antecedents obtinguts per l'Administració tributària, que només podran ser utilitzats per a l'aplicació dels tributs o recursos la gestió dels quals tingui encomanada i per a la imposició de sancions, sense que puguin ser cedits o comunicats a tercers, excepte en els casos que preveuen les lleis”.*

L'article 95 de la LGT estableix un règim rigorós de confidencialitat de la informació tributària, segons el qual les dades tributàries tenen caràcter reservat i només es poden cedir o comunicar a terceres persones amb finalitats o circumstàncies taxades.

El padró de l'IBI es gestiona a partir de la informació cadastral.

L'article 51 del Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del Cadastre Immobiliari (TRLRHL) disposa que:

*“A l'efecte del que es disposa en aquest títol, tenen la consideració de dades protegides el nom, cognoms, raó social, codi d'identificació i domicili dels qui figurin inscrits en el Cadastre Immobiliari com a titulars, així com el valor cadastral i els valors cadastrals del sòl i, en el seu cas, de la construcció dels béns immobles individualitzats”.*

L'article 53 TRLRHL disposa:

*“1. L'accés a les dades cadastrals protegides només podrà realitzar-se mitjançant el consentiment exprés, específic i per escrit de l'afectat, o quan una llei exclou aquest consentiment o la informació sigui recaptada en algun dels supòsits d'interès legítim i directe següents:*

*a) Per a l'execució de projectes de recerca de caràcter històric, científic o cultural afavorits per universitats o centres de recerca, sempre que es qualifiquin com a rellevants pel Ministeri d'Hisenda.*

*b) Per a la identificació i descripció de les finques, així com per al coneixement de les alteracions cadastrals relacionades amb els documents que autoritzin o els drets que inscriuin o per als quals se sol·liciti el seu atorgament o inscripció, pels notaris i registradors de la propietat, de conformitat amb el que s'estableix en*



*aquesta Llei i en la legislació hipotecària. Així mateix els notaris podran accedir als acords cadastrals derivats d'aquestes alteracions per al seu lliurament, en el seu cas, als interessats.*

*c) Per a la identificació de les parcel·les confrontants, amb excepció del valor cadastral de cadascun dels immobles, pels qui figurin en el Cadastre Immobiliari com a titulars.*

*d) Pels titulars o cotitulars de drets de transcendència real o d'arrendament o parceria que recaiguin sobre els béns immobles inscrits en el Cadastre Immobiliari, respecte a aquests immobles.*

*e) Pels hereus i successors, respecte dels béns immobles del causant o transmissor que figuri inscrit en el Cadastre Immobiliari.*

*2. No obstant això, podran accedir a la informació cadastral protegida, sense necessitat de consentiment de l'afectat:*

*a) Els òrgans de l'Administració General de l'Estat i de les altres Administracions públiques territorials, l'Agència Estatal d'Administració Tributària i les entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social, amb les limitacions derivades dels principis de competència, idoneïtat i proporcionalitat.*

*b) Les comissions parlamentàries de recerca, el Defensor del Poble i el Tribunal de Comptes, així com les institucions autonòmiques amb funcions anàlogues.*

*c) Els jutges i tribunals i el Ministeri Fiscal.*

*d) Els organismes, corporacions i entitats públiques, per a l'exercici de les seves funcions públiques, a través de l'Administració de la qual depenguin i sempre que concorrin les condicions exigides en el paràgraf a)."*

En el present cas la persona sol·licitant demana un "Llistat de grans tenidors (10 o més habitatges) d'immobles d'ús residencial a Barcelona ciutat. Aquest llistat hauria d'incloure el nom del gran tenidor si es tracta d'una persona jurídica (i indicar si és una empresa/societat o quin altre tipus de persona jurídica és) o una referència anonimitzada en cas de ser una persona física. A més a més, s'hauria d'indicar el nombre d'immobles de propietat de cadascun d'aquests grans tenidors i l'adreça completa d'aquests immobles en qüestió."

La finalitat de la transparència és facilitar i permetre l'escrutini i control de les Administracions públiques no dels administrats. Només en la mesura en què la informació sigui necessària per a la rendició de comptes de les Administracions Públiques estaria justificat el mal al dret a la reserva dels obligats tributaris. En el present cas, el mal massiu infligit en el dret dels titulars no queda justificat per la finalitat de control d'aquesta Administració pública, ja que els obligats al pagament de l'IBI estan legalment establerts de forma taxada i dona poc marge a la discrecionalitat.

En el present cas es pondera que preval la protecció de la identitat dels obligats tributaris de l'IBI que tinguin en propietat 10 o més immobles d'ús residencial a Barcelona ciutat quan siguin persones físiques i/o jurídiques.

L'adreça de la finca no és una dada que quedi directament protegida per l'article 51 TRLCI, que protegeix només el domicili del titular.

L'Autoritat de Protecció de Dades de Catalunya (APDCAT) argumenta que cal estendre la protecció de la legislació de protecció de dades personals no només a les dades que identifiquin directament la persona física titular, sinó també a les dades que permetin indirectament una identificació, com seria el cas del domicili de la finca, ja que permetria obtenir fàcilment el nom del titular amb la consulta del Registre de la Propietat.

En base a això, l'APDCAT conclou que l'accés per part de la persona reclamant a les dades personals dels titulars dels immobles obligats al pagament de l'IBI que permeti identificar les persones físiques titulars de drets sobre aquests seria contrari a la normativa de protecció de dades personals, llevat que la sol·licitud d'accés s'acompanyi del consentiment exprés i per escrit de les persones afectades. Això sense perjudici que es pugui donar accés a la informació de manera anonimitzada.

Tot i així, malgrat que és una dada referida a la finca i no a la persona física que sigui titular -ja que no es correspon necessàriament amb el seu domicili privat-, es té en consideració el criteri de l'Autoritat de



Protecció de Dades de Catalunya (APDCAT) de considerar-la una dada protegida per la normativa de protecció de dades personals en atenció a la seva virtualitat com a element identificador del seu titular, en la mesura que aquesta sigui una persona física.

Quant a les finques el titular de les quals no sigui una persona física sinó una persona jurídica, caldrà distingir entre les que són de titularitat privada i les que són de titularitat pública. En el primer cas (àmbit privat), la persona jurídica, com a obligada tributària, estaria emparada pel deure de confidencialitat de l'article 95.1 LGT en relació amb el dret de reserva de l'article 34.1.i LGT, i pel caràcter protegit de la raó social del titular de la finca establert a l'article 51 TRLCI i, en aquesta mesura, cal considerar la limitació de l'accés a la direcció de la finca com a element identificador dels obligats tributaris de naturalesa privada.

En canvi, la protecció d'aquests articles no assoleix les administracions públiques o els governs que siguin titulars de les finques exemptes d'IBI, considerant que l'inventari del seu patrimoni immobiliari està sotmès a les obligacions de transparència i publicitat activa de l'article 11.2 LTAIPBG.

D'acord amb aquests arguments, es consideraria justificat restringir l'accés a la direcció exacta de la finca obligada a l'IBI quan sigui titular una persona física o una persona jurídica de l'àmbit privat, en la mesura que constitueix un element virtualment identificador de la identitat del titular, que és informació protegida per la legislació de protecció de dades personals, tributària i cadastral. Tot i això, considerant que l'aplicació dels límits a l'accés s'ha de dur a terme de forma proporcional al seu objecte i finalitat (article 22.1 LTAIPBG), interpretant-los sempre restrictivament en benefici del dret d'accés (article 20.1 LTAIPBG), de manera que la denegació de l'accés sol·licitat afecti estrictament la part de la documentació afectada pel límit i permetent l'accés parcial a la resta d'informació (article 25.1 LTAIPBG), s'ha de permetre l'accés parcial a la informació relativa a la ubicació de la finca a aquella part que no permeti la identificació del titular a través de la consulta del registre de la propietat.

S'ha d'evitar donar la direcció exacta a partir de la qual es pugui inferir la identitat del titular, podent proporcionar informació parcial de la manera menys restrictiva possible pel dret de la persona reclamant (per exemple, facilitant el carrer o via però sense indicar el número corresponent a la finca, o bé la zona o districte on s'ubica la finca en els casos en què la sola exclusió del número de carrer o via no impedeixi identificar el titular sense un esforç desproporcionat). Per contra, és adequat a dret l'accés al domicili de la finca quan el titular sigui una administració pública o govern.

Quant a la descripció de la finca, es consideraria justificat l'accés a la naturalesa, la tipologia, la categoria del titular (administració, persona física o jurídica) de les finques, sempre que aquesta informació s'ofereix dissociada de la identitat o dels elements que permetin identificar l'obligat tributari quan sigui una persona física o jurídica de l'àmbit privat.

### **B) Quant a les persones jurídiques de caràcter públic:**

Quant a les persones jurídiques de caràcter públic (Administracions Públiques o Governos o ens que depenguin d'elles), l'article 11.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), els obliga a difondre en el portal de transparència l'inventari del seu patrimoni immobiliari relatiu a béns immobles de domini públic i patrimonials. Per tant, el seu dret de reserva com obligat tributari (art. 34 1.i LGT) ha de cedir davant les exigències legals de transparència patrimonial.

A més, des de la perspectiva, de la protecció legal de la informació cadastral, les Administracions i Governos no estan incloses en la protecció que ofereix l'article 51 TRLCI.

Per tant, es proposa:

**“ESTIMAR PARCIALMENT** la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada per la Sra. [REDACTED], a raó de l'expedient 2022\_EXP\_656, en el sentit de:

**DESESTIMAR** la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa al llistat de grans tenidors (10 o més habitatges) d'immobles d'ús residencial a Barcelona quan es tracti d'una persona física i/o jurídica d'àmbit



privat, així com el seu nom, nombre i adreça d'immobles propietat de cadascun d'ells, ja que l'accés a aquesta informació queda afectat pel límit derivat de la previsió legal que conté l'article 95.1 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT) sobre el caràcter protegit, reservat o confidencial d'aquesta informació de caràcter tributari, en relació amb els articles 21.1.c i 21.2 Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i l'article 34.1.i) de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, així com el caràcter protegit d'aquesta informació previst en els articles 51 i 53 del Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del Cadastre Immobiliari (TRLCI);

**ESTIMAR** la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa al llistat de grans tenidors (10 o més habitatges) d'immobles d'ús residencial a Barcelona de forma anonimitzada quan es tracti d'una persona física o jurídica d'àmbit privat, indicant de forma anonimitzada el nombre d'immobles de propietat de cadascun d'aquests grans tenidors i l'accés parcial a la ubicació d'aquests immobles de forma que s'eviti donar la direcció exacta a partir de la qual es pugui inferir la titularitat; **PROPORCIONAR** aquestes dades en el termini previst a l'article 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**ESTIMAR** la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa al llistat de grans tenidors (10 o més habitatges) d'immobles d'ús residencial a Barcelona quan es tracti de persones jurídiques d'àmbit públic, en el que s'inclogui el seu nom així com el nombre i adreça dels immobles propietat d'aquests grans tenidors, ja que l'inventari del seu patrimoni immobiliari està sotmès a les obligacions de transparència i publicitat activa de l'article 11.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), i les persones jurídiques públiques no estan incloses en la protecció que ofereix l'article 51 del Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del Cadastre Immobiliari (TRLCI); **PROPORCIONAR** aquestes dades en el termini previst a l'article 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; **NOTIFICAR** la present a la part interessada."

El cap dels Serveis Jurídics-Secretaria  
P.D. 10 de desembre de 2020



Ajuntament  
de Barcelona 2022.03.29 17:06:42  
+02'00'

## RESOLUCIÓ

De conformitat amb les facultats delegades per la Instrucció municipal relativa al dret d'accés a la informació pública aprovada per la Comissió de Govern de 19 de novembre del 2015 i modificada per aquest mateix òrgan el dia 17 d'octubre del 2019, així com pels Estatuts de l'Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona, aprovats per acord del Ple del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona, en sessió de 14 d'octubre de 2005, dono la meva conformitat a la proposta formulada i es converteix en resolució.

Gerent IMH



Ajuntament de Barcelona 2022.03.30 13:42:39  
+02'00'