



## RESOLUCIÓ

Dret d'accés a la informació pública

NÚM. EXPEDIENT: 2022\_EXP\_810

TITULAR (SOL·LICITANT)

Telèfon: [REDACTED]

Correu electrònic: [REDACTED]

Document d'identitat: [REDACTED]

### ANTECEDENTS DE FET

I.- En data 03/04/2022, el Sr. [REDACTED] va efectuar sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Barcelona.

Concretament, [REDACTED] sol·licitava la informació següent:

*"Estoy investigando el uso de fondos europeos en la ciudad de Barcelona. Por ello, hay una serie de documentos que requeriría, concretamente las solicitudes de fondos europeos. Es decir, el documento en el que se presenta la candidatura de un proyecto a ser financiado por fondos europeos. Entiendo que el ayuntamiento elabora un documento donde justifica porque cumple los requisitos, cómo planea implementar el proyecto si es finalmente seleccionado, como lo pretende evaluar, etc. En este caso, estaría interesado en el documento completo pero si no fuera posible, me serviría también el documento con el objetivo del proyecto, como se pretende implementar y cuales son las preguntas y criterios de la evaluación.*

*El ámbito temporal sería de 2017 a 2021 (ambos incluidos). Así, solicito todos los documentos donde se solicitan fondos europeos por parte del ayuntamiento de Barcelona en el período ya mencionado. Idealmente pedía las candidaturas tanto seleccionadas como no seleccionadas. Si no fuera posible todos los documentos, preferiblemente pediría los que han sido aceptados. Si aún así, no fueran posible todos los documentos de 2017 a 2021 aceptados, pediría los que han sido aceptados y estén relacionados con los siguientes ámbitos: Asuntos sociales, transporte, cambio climático/energía verde, educación, salud, turismo, políticas/gobierno digital, políticas de empleo.*

*Finalmente, si no es mucho pedir y fuera posible, se solicitaría un excel indicando todos los proyectos europeos a los que se ha presentado candidata la ciudad de Barcelona, si ha sido seleccionada o no, a qué nivel de gobierno se dirigía la solicitud (CCAA, Estado Central, Comisión Europea), que programa/Fondo europeo era (FEDER, Cohesión...) y también si el proyecto en cuestión contiene o se ha hecho con perspectiva de género o no."*

II.- La sol·licitud va ser derivada a la Direcció de Relacions Internacionals, que és la responsable de la seva tramitació.



## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

---

I.- Tal com disposa la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en endavant la LTAIPBG, el dret d'accés a la informació pública és un dret que tenen totes les persones d'accedir a la informació pública, entesa aquesta en sentit ampli, com tota aquella que ha estat elaborada per l'Administració i també aquella que té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

II.- L'Ajuntament de Barcelona va dictar la Instrucció relativa al dret d'accés a la informació pública de l'Ajuntament de Barcelona, en data 10 de desembre de 2015, modificada el 17 d'octubre de 2019 (en endavant, "la Instrucció"), a fi de fer efectives les previsions legals establertes per la LTAIPBG a l'Ajuntament de Barcelona.

III.- Tal com disposa l'article 3.1 de la Instrucció, l'òrgan competent per resoldre la sol·licitud d'accés que ens ocupa és la persona titular de la Gerència d'Àrea Agenda 2030, Transició Digital i Esports.

IV.- En relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a ***"todos los documentos dónde se solicitan fondos europeos por parte del ayuntamiento de Barcelona" en el periodo entre el 2017 y el 2021 ambos incluidos.***

El sol·licitant demana *"todos los documentos donde se solicitan fondos europeos por parte del ayuntamiento de Barcelona"* en el període entre el 2017 i el 2021 ambdós inclosos (5 anys). Per documents entén *"la candidatura de un proyecto a ser financiado por fondos europeos"*. Les candidatures de projectes finançats amb fons europeus es coneixen com a "propostes de projecte europeu" o simplement "propostes". Així doncs, el ciutadà demana totes les propostes presentades per l'Ajuntament de Barcelona durant els 5 anys indicats. Aquesta sol·licitud no discrimina entre els diferents programes de finançament europeu, pel que hem d'entendre que fa referència a tots els programes.

El finançament europeu s'organitza per septennis. Ara estem en el septenni 2021-2027. La petició del ciutadà s'encavalca en dos d'aquests septennis: el passat exercici 2014-2020 i l'actual.

En aquests moments la Comissió Europea té més de 42 programes de finançament en marxa (46 en el darrer septenni). Els programes tenen una durada de 7 anys d'acord amb els septennis de finançament europeu. Al llarg dels 7 anys de durada, cada programa obre diverses convocatòries de subvencions a les que les diferents àrees municipals i ens dependents presenten propostes.

L'ajuntament de Barcelona participa directament i a través de fins a 45 ens dependents amb personalitat jurídica pròpia: els organismes autònoms, les entitats públiques empresarials, i les societats mercantils municipals.

En conjunt, estem parlant d'un volum important de documents. Només en el primer trimestre de 2022 s'han registrat 10 propostes. L'extrapolació d'aquesta xifra al període sol·licitat ens dona una xifra aproximada de 200 propostes.

Pel que fa a projectes en els que ha participat l'ajuntament, a títol orientatiu, només en el programa Horizon2020 i en el període comprès entre 2014 i 2020 l'ajuntament ha participat en més de 30 projectes.

L'admissió a tràmit de la sol·licitud d'accés a la informació que ens ocupa comportaria la necessitat de tenir una persona amb dedicació exclusiva a temps complert, durant varies setmanes. Per tant, la



sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a *“todos los documentos donde se solicitan fondos europeos por parte del ayuntamiento de Barcelona”* en el període entre el 2017 i el 2021 ambdós inclosos s'ha d'inadmetre, de conformitat amb allò que disposa l'article 29.1.b de la LTAIPBG, atenent a que per la obtenció de la informació sol·licitada cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.

**L'article 29.1.b) de la LTAIBG** disposa que:

*29.1 Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents:*

*b) Si per a obtenir la informació que demanen cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració. En aquest cas, es pot donar la informació de manera desglossada, amb la audiència prèvia del sol·licitant.*

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública s'ha pronunciat en reiterades ocasions estimant que el dret d'accés a informació empara una certa tasca d'elaboració per part de l'Administració a partir de les dades públiques de què disposa, perquè l'LTAIPBG supera i desborda l'àmbit d'accés restringit per la legislació de procediment administratiu als documents preexistents i integrants dels expedients administratius, tot ampliant-lo al concepte d'informació pública, que comprèn els documents però també les dades que són en poder de l'Administració.

D'acord amb això, és exigible a l'Administració una certa tasca d'elaboració o de tractament per a l'extracció d'aquestes dades que consten a registres o arxius; ara bé, aquesta tasca d'elaboració no pot ser desproporcionada o excessiva, tenint en compte que es duu a terme amb personal públic.

El dret d'accés no empara exigir a l'Administració que elabori expressament informació per atendre'l, especialment si la informació demanada conté elements valoratius o interpretatius.

En conseqüència, el que pot ser motiu d'inadmissió no és la necessitat d'elaboració o reelaboració que requereixi a l'Administració facilitar la informació sol·licitada, sinó el fet que aquesta tasca sigui complexa.

El concepte que esdevé, doncs, determinant per poder al·legar la concurrència d'aquesta causa d'inadmissió és el de la complexitat (en l'elaboració o reelaboració de la informació sol·licitada).

Així mateix cal destacar que tots els projectes europeus tenen una part d'informació publicada. La informació publicada dels projectes finançats per Europa pot trobar-se a la web de cada programa Europeu de finançament. En aquestes webs es troba la informació publicada del projecte, l'àmbit d'actuació, les dades financeres i les dades de contacte del coordinador i de cada un de les organitzacions participants. Accedint a aquesta informació es poden identificar els projectes en els que participa l'Ajuntament de Barcelona.

Posem a continuació alguns exemples d'aquestes fonts d'informació públiques.

- Portal general sobre finançament europeu (proporciona accés a 32 programes): <https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/>
- Programa H2020: <https://cordis.europa.eu/>
- Programa ERDF: <https://kohesio.ec.europa.eu/>
- Programa ERDF: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/projects](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/projects)
- Fons ESI: <https://cohesiondata.ec.europa.eu/>



- Urban Innovation Actions: <https://uia-initiative.eu/en/uia-cities>

Adicionalment, la web de transparència financera de la CE permet explorar i trobar la informació relativa als beneficiaris de les subvencions europees, així com localitzar informació sobre contractes i subvencions. (<https://ec.europa.eu/budget/financial-transparency-system/analysis.html>)

Pel que fa als criteris d'avaluació dels projectes demanats pel ciutadà, cal senyalar, en primer lloc, que aquests són específics per a cada convocatòria, i en segon lloc, que aquests criteris són públics i es troben explicats a les bases de cada convocatòria així com en el document explicatiu del programa de treball (*work programme*). Ambdós documents són públics i accessibles a través de la web de la Comissió Europea.

Subsidiàriament, i pel cas que l'accés a la informació sol·licitada no constituís una tasca complexa d'elaboració, també caldria desestimar l'accés a la informació perquè el coneixement o la divulgació de la informació sol·licitada comportaria un perjudici per el secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial, tal i com ho disposa l'article 21.1.g) de la LTAIPBG.

#### ***Article 21. Límits al dret d'accés a la informació pública***

*1. El dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a:*

*g) El secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial.*

Els documents sol·licitats contenen acords de confidencialitat, essent que el contingut de les propostes és informació confidencial, no pública protegida per acords de no divulgació (NDA).

L'intercanvi d'informació valuosa amb les altres organitzacions socis dels projectes europeus és, en general, una necessitat que sorgeix ja en el procés de preparació de les propostes i fins i tot durant les primeres converses sobre l'avaluació de la participació. Aquest intercanvi es manté a les fases d'execució i explotació, si el projecte surt aprovat.

Molts dels projectes europeus contempnen activitats de recerca i desenvolupament de nous productes i/o serveis (R+D) que són estratègiques pels socis (empreses, centres de recerca i altres organitzacions). Es tracta d'informació confidencial sensible de caràcter tecnològic, empresarial o comercial. La preparació d'una proposta implica sovint el lliurament d'informació escrita o oral a un tercer per a descriure les idees del projecte, revelar els coneixements tècnics o definir l'abast, els objectius i les tasques per a planificar o concertar una proposta o per als preparatius abans que comenci un projecte. La decisió de participar en un projecte, negoci o relació comercial requereix discussions i intercanvi d'informació entre persones de diferents organitzacions, empreses o institucions amb diferents coneixements i interessos.

És per tot això que la confidencialitat és una qüestió molt important per als participants en projectes europeus. La Comissió Europea recomana signar un acord de confidencialitat o de no divulgació (NDA) abans d'iniciar la fase de proposta. L'acord el signen tots els participants o "socis" de la proposta.

Els acords de confidencialitat o NDA (s'adjunta model recomanat per la Comissió Europea i dos exemples de NDA d'ús en projectes executats) permeten garantir que la informació confidencial que s'ha compartit per preparar la proposta s'utilitzarà únicament per als fins permesos acordats entre els signants de l'acord (la preparació de la proposta) i que no s'utilitzarà ni es revelarà a tercers sense consentiment; i a més, que si la informació confidencial es revela o es fa pública, incomplint els termes previstos en l'acord, es podrà reclamar responsabilitat, danys i perjudicis, cessament o mesures preventi-





ves.

La informació confidencial o la documentació específica només pot ser revelada en virtut dels compromisos de confidencialitat establerts per endavant, i que no contemplen en cap cas la recerca duta a terme per tercers. Tanmateix, els acords preveuen el mecanisme per sol·licitar autorització per compartir informació més enllà dels consorci i pels usos pels que s'ha signat l'acord. Aquest mecanisme passa per sol·licitar autorització al coordinador del projecte i al soci afectat. Davant del nombre de projectes del que estem parlant no es pot assumir demanar les autoritzacions pertinents per compartir aquests documents amb el ciutadà.

També s'inclouen clàusules de confidencialitat en els contractes que fa la Comissió Europea als avaluadors de les propostes. S'adjunta contracte model de la CE on se'ls prohibeix la divulgació d'informació confidencial de les propostes. Si el projecte surt guanyador, l'acord de consorci (*Consortium agreement*) que regeix el desenvolupament del projecte un cop concedit el finançament europeu també contempla clàusules de confidencialitat.

#### V.- De les garanties d'accés a la informació pública.

A tenor de lo establert en l'article 38 i següents de la Llei 19/2014 i l'article 5.5 de la Instrucció "les resolucions expressives o presumptes que resolen les peticions d'accés poden ser objecte de recurs potestatiu de reposició davant l'òrgan que la dictada, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació o es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la corresponent notificació. No obstant, contra la desestimació expressa o tàcita del recurs de reposició, o bé directament contra la resolució, es pot interposar reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en els termes de l'article 42 de la Llei 19/2014.

### PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

En virtut dels Antecedents i Fonaments Jurídics descrits procedeix:

**PRIMER.- DESESTIMAR** la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada pel Sr. [REDACTED]

[REDACTED] en virtut del que disposa l'article 34.2 de la LTAIPBG, en el sentit de:

- Inadmetre la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a "*todos los documentos dónde se solicitan fondos europeos por parte del ayuntamiento de Barcelona*" en el període entre el 2017 y el 2021 ambos incluidos, en virtut del que disposa l'article 29.1.b) de la LTAIPBG, consistent en que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública si per obtenir la informació cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.
- Subsidiàriament, i pel cas que l'accés a la informació sol·licitada no constituís una tasca complexa d'elaboració, també caldria desestimar l'accés a la informació perquè el coneixement o la divulgació de la informació sol·licitada comportaria un perjudici per el secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial, tal i com ho disposa l'article 21.1.g) de la LTAIPBG.



SEGON.- NOTIFICAR la present resolució al Sr. [REDACTED]

Director de Serveis de Relacions Internacionals  
[REDACTED]

### RESOLUCIÓ

En ús de les facultats delegades per Decret d'Alcaldia de 24 d'octubre de 2019, dono la meva conformitat a la precedent proposta, que converteixo en RESOLUCIÓ.

El Gerent d'Àrea d'Agenda 2030, Transició Digital i Esports



Ajuntament  
de Barcelona

[REDACTED]  
2022.05.02

16:56:17 +02'00'