



RESOLUCIÓ

Dret d'accés a la informació pública

NÚM. EXPEDIENT: 2023_EXP_663606

TITULAR (SOL·LICITANT)

Telèfon:

Correu electrònic:

Document d'identitat:

ANTECEDENTS DE FET

I.- En data 04/04/2023, el Sr. [REDACTED] va efectuar sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Barcelona.

Concretament, el [REDACTED] sol·licitava la informació següent:

"Tots els registres de velocitat (excedint i no excedint el límit) durant els tres primers mesos del 2023 (gener a març) dels radars de punt de la ciutat de Barcelona.

- Localització
- Velocitat registrada
- Dia i hora
- Identificador anonimitzat del vehicle (que permeti fer el seguiment dels registres d'un mateix vehicle sense comprometre la identitat)

Atenció, en les peticions anteriors, on demanava les dades del 2022, no m'heu proporcionat els registres, només un Excel amb la velocitat màxima de cada radar. Aquelles peticions ja estan reclamades al GAIP.

Estic sol·licitant TOTS els registres detectats pels radars. Per anonimitzar la matrícula del vehicle n'hi ha prou en fer un hash o checksum de la columna. És un procés automàtic que dura segons."

II.- La sol·licitud va ser derivada a la Direcció de Serveis de Mobilitat, que n'era la responsable de la seva tramitació.

III.- El dia 12 d'abril de 2023 es va comunicar a la persona interessada la recepció de la seva sol·licitud i la resta d'informació relativa a la seva tramitació, i atenent al volum i complexitat de la informació sol·licitada es va acordar l'aplicació d'una pròrroga de 15 dies en el termini per a resoldre, essent que el termini prorrogat finalitza el dia 19 de maig de 2023.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I.- Tal com disposa la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en endavant la LTAIPBG, el dret d'accés a la informació pública és un dret que tenen totes les persones d'accedir a la informació pública, entesa aquesta en sentit ampli, com tota aquella que ha



estat elaborada per l'Administració i també aquella que té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

II.- L'Ajuntament de Barcelona va dictar la Instrucció relativa al dret d'accés a la informació pública de l'Ajuntament de Barcelona, en data 10 de desembre de 2015, modificada el 17 d'octubre de 2019 (en endavant, "la Instrucció"), a fi de fer efectives les previsions legals establertes per la LTAIPBG a l'Ajuntament de Barcelona.

III.- Tal com disposa l'article 3.1 de la Instrucció, l'òrgan competent per resoldre la sol·licitud d'accés que ens ocupa és la persona titular de la Gerència de Mobilitat i Infraestructures, atès que la informació demanada depèn de la Direcció de Serveis de Mobilitat.

IV.- **En relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a "Tots els registres de velocitat (excedint i no excedint el límit) durant els tres primers mesos del 2023 (gener a març) dels radars de punt de la ciutat de Barcelona que continguin les dades: Localització, Velocitat registrada i Dia i hora",** s'ha de desestimar, de conformitat amb allò que disposa l'article 21.1.a) de la LTAIPBG, atinent a que el coneixement o la divulgació de la informació sol·licitada comportaria un perjudici per a la seguretat pública.

El setembre de 2022 van entrar en funcionament 17 nous radars de punts a l'interior de la ciutat, 12 dels quals estan situats en entorns escolars i 5 més en ubicacions considerades de risc a causa de la circulació a velocitats inadequades. Durant el mes de setembre, els nous radars van funcionar només en fase pedagògica, mostrant la velocitat dels vehicles. A partir del mes d'octubre i durant tres mesos, es van enviar avisos (no sancions) a les persones que infringien la normativa, i passat aquest període, al gener de 2023, es van començar a tramitar sancions.

La implantació d'aquesta xarxa de radars a l'interior de la ciutat és una mesura innovadora, no només pel fet que el sistema de control d'excés de velocitat és un sistema 100% automatitzat, sinó perquè addicionalment al propi cinemòmetre, aquests radars també disposen d'un panell d'informació variable (radar pedagògic) que, instal·lat uns metres més endavant, mostra la velocitat a la qual circulen els vehicles.

En relació de la petició d'informació desagregada sobre la localització, velocitat registrada i dia i hora de totes les deteccions captades pels radars de punt a la ciutat de Barcelona, es considera que no es pot facilitar aquest tipus d'informació ja que el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la seguretat viària. Si es proporcionés informació detallada sobre la velocitat a la que es detecta a cada vehicle, es podria deduir la velocitat mínima per la qual sancionen els radars (tenint en compte el marge d'error amb el que treballen aquests aparells). Això podria posar en perill la seguretat viària de la ciutat, ja que alguns conductors podrien circular a velocitats pròximes a la velocitat mínima de sanció sense por a ser denunciats. Cal tenir en compte que els radars de velocitat són instruments destinats a mantenir la seguretat viària i reduir els accidents de trànsit. La informació que se sol·licita pot posar en risc la finalitat de l'ús dels radars, disminuint la seva efectivitat i, per tant, augmentant el risc d'accidents de trànsit.

Article 21. LTAIPBG Límits al dret d'accés a la informació pública

1. El dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a:

a) La seguretat pública.



Així mateix, si que es lliuren les dades sol·licitades agregades, tal i com s'ha fet en les sol·licituds anteriors.

V.- **En relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a "Tots els registres de velocitat (excedint i no excedint el límit) durant els tres primers mesos del 2023 (gener a març) dels radars de punt de la ciutat de Barcelona que continguin les dades: Identificador anonimitzat del vehicle", s'ha d'inadmetre, de conformitat amb allò que disposa l'article 29.1.b de la LTAIPBG, atenent a que per la obtenció de la informació sol·licitada cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.**

La informació demanada sobre identificador anonimitzat dels vehicles no està disponible i caldria que fos elaborada.

Estem parlant d'un total de 160.557 registres, i caldria treballar sobre cada un d'ells per fer una identificació anonimitzada. Per aconseguir les dades sol·licitades caldria fer una tasca desproporcionada, de moltes hores de dedicació, donat que el sistema no està programat per fer aquest tipus d'identificació.

Per tan no es pot atorgar l'accés a aquesta part de la informació perquè seria d'aplicació la causa d'inadmissió prevista en l'article 29. 1. b) de la LTAIPBG, atès que es tractaria d'una tasca complexa d'elaboració.

L'article 29.1.b) de la LTAIBG disposa que:

***29.1** Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents:*

b) Si per a obtenir la informació que demanen cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració. En aquest cas, es pot donar la informació de manera desglossada, amb la audiència prèvia del sol·licitant.

La Comissió de Garantia del dret d'Accés a la Informació Pública s'ha pronunciat en reiterades ocasions estimant que el dret d'accés a informació empara una certa tasca d'elaboració per part de l'Administració a partir de les dades públiques de què disposa, perquè l'LTAIPBG supera i desborda l'àmbit d'accés restringit per la legislació de procediment administratiu als documents preexistents i integrants dels expedients administratius, tot ampliant-lo al concepte d'informació pública, que comprèn els documents però també les dades que són en poder de l'Administració.

D'acord amb això, és exigible a l'Administració una certa tasca d'elaboració o de tractament per a l'extracció d'aquestes dades que consten a registres o arxius; ara bé, aquesta tasca d'elaboració no pot ser desproporcionada o excessiva, tenint en compte que es duu a terme amb personal públic.

El dret d'accés no empara exigir a l'Administració que elabori expressament informació per atendre'l, especialment si la informació demanada conté elements valoratius o interpretatius.

En conseqüència, el que pot ser motiu d'inadmissió no és la necessitat d'elaboració o reelaboració que requereixi a l'Administració facilitar la informació sol·licitada, sinó el fet que aquesta tasca sigui complexa.

El concepte que esdevé, doncs, determinant per poder al·legar la concurrència d'aquesta causa d'inadmissió és el de la complexitat (en l'elaboració o reelaboració de la informació sol·licitada).



En reclamant manifesta que l'identificador anonimitzat del vehicle no es proporciona justificant que "cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració", i que això no és cert, ja que es pot generar un resum de manera automàtica.

Respecte aquesta generació automàtica el dia 3 de maig es va celebrar una reunió amb el Departament de Seguretat de l'Institut Municipal d'Informàtica i s'ha demanat formalment que s'analitzi la viabilitat i robustesa d'aquest sistema per garantir que no sigui reversible.

Cal tenir en compte que la informació de cada vehicle està associada a dades personals del propietari del vehicle. Per tant, és necessari garantir que la informació personal es protegeix de forma adequada per evitar qualsevol tipus de vulneració de drets. Per exemple, en cas de vehicles registrats repetides vegades pels radars, això permetria fer un seguiment de la seva ubicació (data i hora en què han circulat per la ubicació del radar). A dia d'avui no es té cap certesa que els procediments de pseudoanonimització que ens aporten els softwares coneguts no pugui ser reversible total o parcialment, la qual cosa podria posar en risc la privacitat dels conductors i dels propietaris dels vehicles.

Un d'aquests sistemes és la funció Hash. Segons l'agència estatal de protecció de dades, si es coneix el rang dels valors d'entrada de la funció Hash, es poden passar aquests valors per la funció per tal d'obtenir el valor real d'un registre determinat.

(Font: <https://www.aepd.es/es/documento/estudio-hash-anonimidad.pdf>).

Per tots aquests motius i, amb la finalitat de garantir la protecció de les dades personals i els drets privats legítims, es considera que no disposem dels mitjans necessaris per proporcionar informació pseudonimitzada sobre cada vehicle detectat per un radar de velocitat

A mode de conclusió l'accés a l'Identificador anonimitzat del vehicle (que permeti fer el seguiment dels registres d'un mateix vehicle sense comprometre la identitat):

- si es vol fer d'una manera segura s'ha de fer manualment registre per registre i per tant s'ha d'inadmetre, de conformitat amb allò que disposa l'article 29.1.b de la LTAIPBG, atenent a que per la obtenció de la informació sol·licitada cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.
- si es vol fer amb un procediment de pseudoanonimització que ens aporten els softwares coneguts, no tenim la certesa que no pugui ser reversible total o parcialment, la qual cosa podria posar en risc la privacitat dels conductors i dels propietaris dels vehicles, és a dir, l'accés a la informació sol·licitada comporta un perjudici per la intimitat i els altres drets privats legítims, de conformitat amb allò que disposa l'article 21.1.f) LTAIPBG.

Article 21. Límits al dret d'accés a la informació pública

1. El dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a:

f) La intimitat i els altres drets privats legítims.

VI.- De les garanties del dret d'accés a la informació pública.

A tenor d'allò establert en l'article 38 i següents de la Llei 19/2014 i l'article 5.5 de la Instrucció, les resolucions expresses o presumptes que resolen les peticions d'accés poden ser objecte de recurs



potestatiu de reposició davant l'òrgan que l'ha dictada, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació o es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la corresponent notificació. No obstant, contra la desestimació expressa o tàcita del recurs de reposició, o bé directament contra la resolució, es pot interposar reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en els termes de l'article 42 de la Llei 19/2014.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ


En virtut dels antecedents i fonaments jurídics descrits procedeix:

PRIMER.- INADMETRE la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada pel Sr. [REDACTED], en virtut del que disposa l'article 34.2 de la LTAIPBG, en el sentit de:

- En relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a *"Tots els registres de velocitat (excedint i no excedint el límit) durant els tres primers mesos del 2023 (gener a març) dels radars de punt de la ciutat de Barcelona que continguin les dades: Localització, Velocitat registrada i Dia i hora"*, s'ha de desestimar, de conformitat amb allò que disposa l'article 21.1.a) de la LTAIPBG, atenent a que el coneixement o la divulgació de la informació sol·licitada comportaria un perjudici per a la seguretat pública.
Així mateix si que es lliuren les dades sol·licitades de forma agregada.
- En relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a *"Tots els registres de velocitat (excedint i no excedint el límit) durant els tres primers mesos del 2023 (gener a març) dels radars de punt de la ciutat de Barcelona que continguin les dades: Identificador anonimitzat del vehicle"*, s'ha d'inadmetre, de conformitat amb allò que disposa l'article 29.1.b de la LTAIPBG, atenent a que per la obtenció de la informació sol·licitada cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració, i alternativament s'ha de desestimar de conformitat amb allò que disposa l'article 21.1.f) LTAIPBG, atenent a que el coneixement o la divulgació de la informació sol·licitada comportaria un perjudici per la intimitat i els altres drets privats legítims.

SEGON.- NOTIFICAR la present resolució a [REDACTED].


El cap del dept. Gestió de la Mobilitat

 LLUIS CERDA
CUELLAR - DNI [REDACTED] (AUT)
2023.05.19
13:08:08 +02'00'

RESOLUCIÓ

Vista l'anterior proposta de resolució i en ús de les atribucions conferides per decret d'Alcaldia de 24 d'octubre de 2019, dono la meva conformitat a la precedent proposta, que converteixo en RESOLUCIÓ.

El/la gerent

 MANUEL VALDES
LOPEZ - DNI [REDACTED] (SIG)
2023.05.19 14:20:11
+02'00'