



RESOLUCIÓ

Dret d'accés a la informació pública

NÚM. EXPEDIENT: 2023_EXP_716896

TITULAR (SOL·LICITANT)

Telèfon:

Correu electrònic

Document d'identitat:

ANTECEDENTS DE FET

I.- En data 19/04/2023, la Sra. [REDACTED] va efectuar sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Barcelona.

Concretament, [REDACTED] sol·licitava la informació següent:

"En virtud de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno solicito:

Solicito los datos relativos al empadronamiento por vivienda en la ciudad de Barcelona, en aquellas viviendas en las que haya habido más de 20 personas empadronadas. Los datos se solicitan desagregados por número de viviendas, número de personas empadronadas en la vivienda, mes y distrito en el que se encuentra la vivienda, desde que haya registros hasta la actualidad. Un ejemplo de esta información sería: en el mes de marzo de 2010 había 10 viviendas con 43 personas empadronadas en cada vivienda en el distrito de San Andrés.

Toda la información se solicita de manera anonimizada. Solicito toda la información en formato reutilizable tipo base de datos como puede ser .xls o .csv, siempre que sea posible (o en el formato que obre en vuestro poder)."

II.- La sol·licitud va ser derivada al Departament de Població i processos electorals, que és el responsable de la seva tramitació.

III.- El dia 20 d'abril de 2023 es va comunicar a la interessada la recepció de la seva sol·licitud i la resta d'informació relativa a la seva tramitació, i atenent al volum i complexitat de la informació sol·licitada, es va acordar l'aplicació d'una pròrroga de 15 dies en el termini per a resoldre, essent que el termini prorrogat finalitza el dia 5 de juny de 2023.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I.- Tal com disposa la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en endavant la LTAIPBG, el dret d'accés a la informació pública és un dret que tenen totes les persones d'accedir a la informació pública, entesa aquesta en sentit ampli, com tota aquella que ha estat elaborada per l'Administració i també aquella que té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.



II.- L'Ajuntament de Barcelona va dictar la Instrucció relativa al dret d'accés a la informació pública de l'Ajuntament de Barcelona, en data 10 de desembre de 2015, modificada el 17 d'octubre de 2019 (en endavant, "la Instrucció"), a fi de fer efectives les previsions legals establertes per la LTAIPBG a l'Ajuntament de Barcelona.

III.- Tal com disposa l'article 3.1 de la Instrucció, l'òrgan competent per resoldre la sol·licitud d'accés que ens ocupa és la persona titular de la Gerència de Recursos.

IV.- En relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a "*los datos relativos al empadronamiento por vivienda en la ciudad de Barcelona, en aquellas viviendas en las que haya habido más de 20 personas empadronadas.*", pel que fa al període anterior a l'1 de maig de 1996.

En relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a "*los datos relativos al empadronamiento por vivienda en la ciudad de Barcelona, en aquellas viviendas en las que haya habido más de 20 personas empadronadas.*", pel que fa al període anterior a l'1 de maig de 1996, s'ha d'inadmetre, de conformitat amb allò que disposa l'article 29.1.b de la LTAIPBG, atenent a que per l'obtenció de la informació sol·licitada cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.

El Padró Municipal d'Habitants és el registre administratiu on consten els veïns d'un municipi. Les seves dades constitueixen prova de la residència al municipi i del domicili habitual.

A la ciutat de Barcelona es disposen de registres padronals a partir del 31/12/1930 fins a l'actualitat, llevat del període comprès entre el 31 de desembre del 1935 i el 31 de desembre del 1940, del qual no es disposa de dades. D'altra banda, de dates anteriors a l'any 1930, pot constar informació alfabètica als arxius del districte corresponent, sense que es puguin fer certificacions de la informació padronal que pogués figurar en aquests registres.

El padró municipal s'acostumava a renovar cada 5 anys aproximadament. Així, en l'actualitat, es custodien les renovacions padronals següents, totes en suport físic (llibres padronals):

- Padró 1930, Des del 31/12/1930 fins al 30/12/1935
- Padró 1940, Des del 31/12/1940 fins al 30/12/1945
- Padró 1945, Des del 31/12/1945 fins al 30/12/1950
- Padró 1950, Des del 31/12/1950 fins al 30/12/1955
- Padró 1955, Des del 31/12/1955 fins al 30/12/1960
- Padró 1960, Des del 31/12/1960 fins al 30/12/1965
- Padró 1965, Des del 31/12/1965 fins al 30/12/1970
- Padró 1970, Des del 31/12/1970 fins al 30/12/1975
- Padró 1975, Des del 31/12/1975 fins al 28/02/1981
- Padró 1981, Des del 01/03/1981 fins al 31/03/1986
- Padró 1986, Des del 01/04/1986 fins al 28/02/1991



- Padró 1991, Des del 01/03/1991 fins al 30/04/1996

A títol d'exemple hem agafat per a fer un mostreig el padró de 1975.

Té 3.317 volums, i estimes un mitjana per volum de 400 fulls (hi ha volums que en tenen més i també d'altres que en tenen menys, no són uniformes).

Això faria un total d' 1.326.800 fulls.

Pel que fa als metres lineals, serien 135,51 ml.

Això només respecte al padró de 1975.

En relació amb aquests llibres padronals, cal assenyalar que estan formats alhora per fulls padronals, on figuren inscrits els ciutadans de la ciutat.

A fi i efecte de poder atorgar l'accés a la informació sol·licitada caldria una revisió manual de cada un dels llibres. Per tant, atès el gran volum de fulls que té cada llibre padronal, aquesta tasca d'elaboració és totalment desproporcionada i excessiva i té un cost molt elevat per a la Administració en quant a la utilització de recursos tant humans com materials, per tal de donar accés a la informació sol·licitada.

Per tot l'anteriorment exposat, no es pot atorgar l'accés a la informació sol·licitada, essent d'aplicació la causa d'inadmissió prevista en l'article 29. 1. b) de la LTAIPBG, atès que es tractaria d'una tasca complexa d'elaboració.

L'article 29.1.b) de la LTAIBG disposa que:

29.1 Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents:

b) Si per a obtenir la informació que demanen cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració. En aquest cas, es pot donar la informació de manera desglossada, amb la audiència prèvia del sol·licitant.

La Comissió de Garantia del dret d'Accés a la Informació Pública s'ha pronunciat en reiterades ocasions estimant que el dret d'accés a informació empara una certa tasca d'elaboració per part de l'Administració a partir de les dades públiques de què disposa, perquè l'LTAIPBG supera i desborda l'àmbit d'accés restringit per la legislació de procediment administratiu als documents preexistents i integrants dels expedients administratius, tot ampliant-lo al concepte d'informació pública, que comprèn els documents però també les dades que són en poder de l'Administració.

D'acord amb això, és exigible a l'Administració una certa tasca d'elaboració o de tractament per a l'extracció d'aquestes dades que consten a registres o arxius; ara bé, aquesta tasca d'elaboració no pot ser desproporcionada o excessiva, tenint en compte que es duu a terme amb personal públic.

El dret d'accés no empara exigir a l'Administració que elabori expressament informació per atendre'l, especialment si la informació demanada conté elements valoratius o interpretatius.

En conseqüència, el que pot ser motiu d'inadmissió no és la necessitat d'elaboració o reelaboració que requereixi a l'Administració facilitar la informació sol·licitada, sinó el fet que aquesta tasca sigui complexa.



El concepte que esdevé, doncs, determinant per poder al·legar la concurrència d'aquesta causa d'inadmissió és el de la complexitat (en l'elaboració o reelaboració de la informació sol·licitada).

V.- En relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a *"los datos relativos al empadronamiento por vivienda en la ciudad de Barcelona, en aquellas viviendas en las que haya habido más de 20 personas empadronadas."*, pel que fa al període posterior a l'1 de maig de 1996.

En relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a *"los datos relativos al empadronamiento por vivienda en la ciudad de Barcelona, en aquellas viviendas en las que haya habido más de 20 personas empadronadas."*, pel que fa al període posterior a l'1 de maig de 1996, s'ha d'admetre, de conformitat amb allò que disposa l'article 29.1.b de la LTAIPBG, atenent a que per l'obtenció de la informació sol·licitada cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.

La Llei 4/1996, de 10 de gener, per la qual es va modificar la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, en relació amb el Padró municipal, a la disposició transitòria va establir que *"L'any 1996 tots els Ajuntaments duren a terme una darrera renovació del Padró d'habitants d'acord amb les disposicions que reglamentàriament estableixi l'Administració General de l'Estat..."*. En el punt quatre de l'article únic de la dita llei, que modifica la redacció de l'article 17 de la Llei de Bases, s'explica que *"...els Ajuntaments realitzaran les actuacions i operacions necessàries per mantenir actualitzats els seus Padrons de manera que les dades contingudes en aquests concorden amb la realitat... els Ajuntaments remetran a l'Institut Nacional d'Estadística les dades dels seus respectius Padrons, en la forma que reglamentàriament es determini per l'Administració General de l'Estat, a fi que es pugui dur a terme la coordinació entre els Padrons de tots els municipis. L'Institut Nacional d'Estadística, per tal de solucionar possibles errors i evitar duplicitats, realitzarà les comprovacions oportunes, i comunicarà als Ajuntaments les actuacions i operacions necessàries perquè les dades padronals puguin servir de base per a l'elaboració d'estadístiques de població a nivell nacional, perquè les xifres resultants de les revisions anuals puguin ser declarades oficials..."*.

Per tot això, i arran del canvi normatiu, les dades padronals estan informatitzades únicament a partir de l'1/05/1996. En aquest sentit, a partir d'aquesta mateixa data, en lloc de fer-se renovacions padronals cada cinc anys, es van començar a fer revisions padronals amb caràcter anual, des de l'1 de gener fins al 31 de desembre de cada any.

Conclòs l'anàlisi sobre la base de les dades disponibles i sobre les quals caldria realitzar la consulta, i a fi de valorar la sol·licitud, cal referir-se als termes exposats en aquesta, que es refereix a *"...les dades relatives a l'empadronament per habitatge a la Ciutat de Barcelona, en aquells habitatges on hi hagi hagut més de 20 persones empadronades". "... des que hi hagi registres fins a l'actualitat"*.

En aquest sentit, cal assenyalar que la informació i les dades sol·licitades no resulten fàcilment explotables, ja que:

- Respecte als fons documents en suport físic (llibres padronals), caldria dur a terme una consulta en tots i cadascun dels fulls padronals per verificar si en cadascun dels mateixos existeixen o no més de 20 persones empadronades. D'altra banda, aquesta consulta s'hauria de complementar amb la informació que pogués existir en els fulls annexos en què es recollissin eventuais circumstàncies que haurien de ser tingudes en consideració, a l'hora de computar o no aquell habitatge en qüestió, atenent els criteris de consulta anteriorment exposats.

- En relació a l'explotació de les dades padronals informatitzades, igualment caldria dur a terme complexos processos informàtics per part dels tècnics de l'Institut Municipal d'Informàtica així com dels



mateixos tècnics del Departament de Població, ja que el sistema informàtic no disposa d'eines que permetin una explotació de dades a aquest nivell de concreció, atès que l'aplicació que sustenta el padró municipal és una aplicació de gestió i no d'explotació estadística, per la qual cosa no preveu configurar indicadors a aquest nivell particular de detall.

Tot això és inassumible amb els mitjans materials i personals de que disposa el Departament de Població i Processos Electorals.

D'altra banda, cal assenyalar que tota petició d'informació a una administració ha de tenir com a resultat per part d'aquesta, una resposta veraç i amb dades fidedignes, i en el cas plantejat, resultaria impossible donar resposta en aquests termes ja que amb tota seguretat, en el cas de fer-se, donarien inevitablement com a resultat una informació esbiaixada que no es correspondria amb la realitat habitacional respecte a molts dels empadronaments que figuren a la ciutat de Barcelona. Aquesta situació no és particular de la gestió padronal al nostre municipi, sinó que es deriva de la pròpia normativa padronal que estableix, per exemple en els supòsits d'incoació d'expedients de baixa per inclusió indeguda, uns procediments contradictoris i garantistes, amb l'objectiu de tutelar no només els drets dels ocupants, sinó també el de les altres persones que resulten subjecte passiu del procés i conseqüentment afectats per la baixa padronal.

En aquest sentit, cal assenyalar que, per exemple, els ciutadans poden proposar a l'ajuntament la baixa del padró a aquelles persones que figuren al padró municipal com a convivents seus en un domicili, però que en realitat no ho són. D'altra banda, la normativa també preveu que els ajuntaments puguin incoar d'ofici un expedient de baixa quan els nous ocupants insten el seu empadronament, i en aquell habitatge encara hi hagi una inscripció padronal activa dels anteriors. En ambdós casos, si es materialitza la baixa padronal, tindria efectes des de la data del Decret que adoptés l'acord definitiu, però durant tot el transcurs del procediment administratiu (que es pot demorar mesos entre la incoació, la notificacions, publicació si escau, el transcurs de els terminis per a al·legacions, l'obtenció del preceptiu informe del Consell d'Empadronament i el Decret que acordi definitivament la baixa), a efectes administratius, els anteriors ocupants continuarien inscrits al padró municipal, en aquell mateix habitatge, encara que de fet, durant tot aquest temps, no conviessin realment amb els residents.

A tall d'exemple, suposem un habitatge en el qual una unitat familiar composta per 5 persones, acredita la disponibilitat en virtut d'un nou contracte de lloguer i en el qual, els anteriors ocupants encara figuressin empadronats (suposant que hi havia anteriorment 7 persones empadronades). Si bé davant d'aquesta situació la normativa preveu que l'ajuntament pugui incoar un expedient de baixa de padronal d'ofici, per inclusió indeguda, l'ajuntament hauria de:

- Incoar l'expedient de proposta de baixa.
- Notificar als afectats la incoació de l'expedient.
- Publicar en diari oficial, si escau.
- Transcorregut el termini (i encara que no hi hagi al·legacions presentades contra la baixa), caldria sol·licitar l'informe favorable de la Secció Provincial del Consell d'Empadronament, les sessions del qual se celebren aproximadament un cop al mes.
- Rebut el predit informe, es podria acordar un nou Decret de baixa definitiva.
- Finalment caldria mecanitzar la baixa padronal amb data efecte la del decret de baixa definitiva.



En aquest supòsit, des del dia en què es va mecanitzar l'alta padronal dels nous (5 llogaters) i la data en què es va decretar la baixa padronal dels anteriors, constarien en aquest habitatge un total de 12 persones inscrites, sense que per això totes elles estiguessin habitant alhora aquest domicili. Per tant, a nivell administratiu, poden arribar a existir un solapament d'inscripcions padronals, sense que per això hagi existit una convivència efectiva entre les dues unitats familiars.

Això és degut al fet que, si bé, tal com s'ha exposat, el padró municipal és un registre administratiu que té el deure de reflectir la realitat, hi ha una sèrie de situacions que distorsionen la realitat.

És per tant complexa l'obtenció de la informació sol·licitada, i innumbrables els supòsits en què es podrien donar situacions de convivència administrativa en un mateix domicili (que no suposen una residència efectiva dels nuclis familiars esmentats), i per tant s'impossibilita que es puguin oferir unes dades fiables amb l'objectiu d'atendre la sol·licitud.

És a dir, si bé a partir de l'01/05/1996 el padró consta informatitzat, si es fes l'explotació de les dades sol·licitades no se'n obtindria un resultat fidedigne tal i com s'ha explicat, i per tant caldria fer una revisió manual dels resultats obtinguts.

Aquesta revisió manual esdevindria sens dubte una tasca complexa, pels mateixos arguments exposats en l'apartat anterior.

VI.- De les garanties del dret d'accés a la informació pública.

A tenor d'allò establert en l'article 38 i següents de la Llei 19/2014 i l'article 5.5 de la Instrucció, les resolucions expresses o presumptes que resolen les peticions d'accés poden ser objecte de recurs potestatiu de reposició davant l'òrgan que l'ha dictada, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació o es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la corresponent notificació. No obstant, contra la desestimació expressa o tàcita del recurs de reposició, o bé directament contra la resolució, es pot interposar reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en els termes de l'article 42 de la Llei 19/2014.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

En virtut dels antecedents i fonaments jurídics descrits procedeix:

PRIMER.- INADMETRE la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada per la Sra. [REDACTED], en virtut del que disposa l'article 34.2 de la LTAIPBG, en el sentit de:

- Inadmetre la sol·licitud d'informació pública relativa a "*los datos relativos al empadronamiento por vivienda en la ciudad de Barcelona, en aquellas viviendas en las que haya habido más de 20 personas empadronadas.*", en virtut del que disposa l'article 29.1.b) de la LTAIPBG, consistent en que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública si per obtenir la informació cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.

SEGON.- NOTIFICAR la present resolució a la Sra. [REDACTED].



Barcelona, a data que consta a la signatura electrònica.



Jesús Ladrón de Guevara Lahuerta
Cap del Departament de Població i Processos Electorals

RESOLUCIÓ

En ús de les facultats delegades per Decret d'Alcaldia de 24 d'octubre de 2019, dono la meva conformitat a la precedent proposta, que converteixo en **RESOLUCIÓ**.

AGUSTIN
ABELAIRA
DAPENA - DNI
40972649N
(AUT)

Signat digitalment
per AGUSTIN
ABELAIRA DAPENA
- DNI
(AUT)

Date: 2023.06.02
09:27:07 +02'00'

El Gerent de Recursos
Agustí Abelaira Dapena