



RESOLUCIÓ

Dret d'accés a la informació pública

NÚM. EXPEDIENT: 2023_EXP_843671

TITULAR (SOL·LICITANT)

Telèfon:

Correu electrònic:

Document d'identitat:

ANTECEDENTS DE FET

I.- En data 16/05/2023, el Sr. [REDACTED] va efectuar sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Barcelona.

Concretament, sol·licitava la informació següent:

"Voldria demanar informació sobre el volum de persones empadronades per cada carrer de la següent manera.

1) Per cada carrer de la ciutat, volum de persones empadronades

- Nom carrer - Num persones empadronades

2) Si es disposa de la informació, per cada tram de carrer, volum de persones empadronades

- Carrer x, entre y i z, num persones empadronades

3) Per cada carrer/numero, volum de persones empadronades

- Carrer x num y, num de persones empadronades"

II.- La sol·licitud va ser derivada al Departament de Població i processos electorals, que és el responsable de la seva tramitació.

III.- El dia 22.5.2023 es va comunicar a l'interessat la recepció de la seva sol·licitud i la resta d'informació relativa a la seva tramitació, i atenent al volum i complexitat de la informació sol·licitada, es va acordar l'aplicació d'una pròrroga de 15 dies en el termini per a resoldre, essent que el termini prorrogat finalitza el dia 03/07/2023.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en endavant la LTAIPBG, configura el dret d'accés a la informació pública com un dret que tenen totes les persones d'accedir a la informació pública, entesa aquesta en sentit ampli, com tota aquella que ha estat elaborada per l'Administració i també aquella que té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.



L'Ajuntament de Barcelona va dictar la Instrucció relativa al dret d'accés a la informació pública de l'Ajuntament de Barcelona, en data 10 de desembre de 2015, modificada el 17 d'octubre de 2019 (en endavant, "la Instrucció"), a fi de fer efectives les previsions legals establertes per la LTAIPBG a l'Ajuntament de Barcelona.

Tal com disposa l'article 3.1 de la Instrucció, l'òrgan competent per resoldre la sol·licitud d'accés que ens ocupa és la persona titular de la Gerència de Recursos. D'acord amb el nou organigrama municipal, fruit del nou govern sorgit de les eleccions municipals de 29 de maig de 2023, l'òrgan competent és el titular de l'Àrea de Recursos i Transformació Digital, per acord de la Comissió de Govern de 22 de juny de 2023.

El Padró Municipal d'Habitants és el registre administratiu on consten els veïns d'un municipi. Les seves dades constitueixen prova de la residència al municipi i del domicili habitual.

Al web del Departament d'Estadística de l'Ajuntament de Barcelona figura informació relativa al Padró d'habitants amb les dades corresponents al nombre de persones empadronades de la ciutat de Barcelona segons l'any, el districte, barri i sexe de les persones que consten empadronades.

Se sol·licita en aquesta petició major detall, per tal de poder saber el número de persones empadronades a cadascun dels carrers de la ciutat, arribant al detall de trams de carrer, i per cada carrer-número de finca.

En aquest sentit, s'ha de destacar que a una gran ciutat com és Barcelona, hi ha carrers amb una numeració que comprèn centenars de números; de la mateixa manera hi ha carrers que, per diferents circumstàncies, tenen menys o molt poca numeració. Els carrers amb més números de finques compten amb més persones empadronades i els més curts amb menys. Això es degut al tipus d'edificació que és diferent segons els carrers: els carrers curts solen ser més estrets, amb edificacions que poden ser unifamiliars, o bé de poca alçada, precisament per la seva configuració física; en canvi carrers amb moltes finques solen més amples i per tant les edificacions poden tenir més alçada. Tot això bé donat per les normes urbanístiques determinades per cada parcel·la edificable.

Des d'aquest punt de vista analitzem la relació entre carrers curts com a contraposició de carrers llargs, vist des del punt de vista que el número d'empadronats és menor en els primers (curts) que en els segons (llargs).

A mode d'exemple, si en un carrer que només comprèn dels números 2 al 10 i de l'1 a l'11, apareguessin només 2 persones empadronades, i es donés publicitat a aquestes dades, fàcilment es podria deduir que en aquest carrer hi ha molts pisos o cases desocupades.

Es facilitaria així una informació cabdal que podria ser utilitzada per cometre actes delictius o contra la propietat de terceres persones, com podrien ser, per exemple, ocupacions d'habitatges buits.

Concretament en la petició relativa a per cada carrer/número-volum de persones empadronades s'estaria informant directament dels habitatges buits de la ciutat.



De la mateixa manera, aquestes dades podrien ser utilitzades per a facilitar robatoris en pisos i/o cases habitades, ja que permetrien saber, seguint el mateix exemple, que hi ha una molt baixa densitat de població en un determinat carrer. Això podria afavorir la vigilància dels habitants, i la posterior obertura dels pisos i robatoris de pertinences amb major facilitat.

Aquestes consideracions són aplicables a la sol·licitud de donar el volum de persones empadronades per trams de carrers.

A continuació analitzem si, segons els perjudicis que podria causar a un gran nombre d'habitants de Barcelona facilitar el numero de persones empadronades en carrers curts, que per la seva pròpia configuració, tant de llargària com de tipus d'edificació, hi ha menys persones empadronades podria ser d'aplicació algun dels límits recollits a la LTAIPBG.

Així, tot i que en aplicació de la Llei 19/2014 (LTAIPBG) adquireixen especial rellevància principis com són el de transparència i accés a la informació pública, com a principis bàsics que permeten avaluar la qualitat democràtica del funcionament de les administracions públiques, s'ha de ser especialment diligent a l'hora de facilitar dades com les sol·licitades.

Dels límits establerts al dret d'accés a la informació pública a l'article 21 de la LTAIPBG, entenem que és d'aplicació el límit a la seguretat pública (apart 1.a de l'esmentat article).

L'article 22 estableix que els límits al dret d'accés han de ser proporcionals a l'objecte i la finalitat de la protecció i s'han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment l'existència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés demanat.

El Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, regula al Capítol II del Títol III, Dret d'accés a la informació pública, la resolució d'inadmissió i els límits.

L'article 68 estableix que la restricció a l'accés a la informació només queda justificada si provoca un perjudici cert i tangible en el bé jurídic protegit, s'ha de fer la ponderació en cada cas i justificar la resolució. L'informe justificatiu s'ha de publicar activament.

L'article 69.2.a) estableix les circumstàncies, entre d'altres, que poden perjudicar a la seguretat pública i que serveixen per fer la ponderació a cada cas concret:

"...2. Als efectes del que preveu la lletra a) de l'article 21.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar la seguretat pública quan concorri, entre d'altres, alguna de les circumstàncies següents:

a) Quan l'accés a la informació posi o pugui posar en una situació de risc tangible la seguretat o integritat personal, física, jurídica o patrimonial de les persones, o generi o pugui generar alarma social o alteració de la convivència ciutadana o de l'ordre públic.

.....".

Efectivament el coneixement i possible divulgació del nombre d'empadronats en carrers amb pocs números de finca pot perjudicar la seguretat de les persones, en la seva vessant d'integritat física i



patrimonial, tal com s'ha descrit amb el risc que es puguin produir accions contra la seguretat de les persones i la propietat descrites anteriorment.

L'article 17.1 de la Constitució estableix com a dret fonamental la seguretat de les persones i l'article 33.1 el dret a la propietat privada.

Els articles 104.1 que assumeix el concepte de seguretat ciutadana i 149.1.1.29.a), el de seguretat pública, tots ells de la constitució, s'han anat perfilant per la doctrina i la jurisprudència, amb matisos, aquests dos conceptes com a sinònims entenent com a tals l'activitat dirigida a protegir persones i béns i a mantenir la tranquil·litat ciutadana.

La seguretat ciutadana és una de les prioritats de l'acció dels poders públics i el model d'Estat de dret instaurat per la Constitució disposa de tres mecanismes: un ordenament jurídic adequat per donar resposta als diversos fenòmens il·lícits, un poder judicial que asseguri l'aplicació d'aquest ordenament, i unes forces i cossos de seguretat eficaços a prevenir i perseguir les infraccions.

Els òrgans de les administracions públiques que no tenen com a missió la defensa i la realització de les accions dirigides a mantenir la seguretat ciutadana, tenen el deure de no fer cap acció que pugui interferir en el manteniment de la seguretat de les persones o propiciar accions en contra d'aquest dret fonamental, en qualsevol dels seus àmbits. Així es desprèn dels principis que regeixen el funcionament de l'Administració pública recollits a l'article 103 de la Constitució, en aquest cas concret al servei públic del padró, que amb la facilitació de totes les dades demanades pel particular, posaria en risc, tal i com es va dient, la seguretat ciutadana d'un gran nombre de ciutadans, en les vessants d'integritat física i patrimonial.

Però l'article 25 de la LTAIPBG permet l'accés parcial a la informació, concretament, el punt 1 diu: *"que si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts pels articles anteriors, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de dades."*...

En aquest cas s'ha considerat pels arguments establerts en aquest informe la denegació de l'accés a les dades sol·licitades, en aplicació de l'art. 21.1.a) de la LTAIPBG, a l'afectar a la seguretat pública però es considera que aquesta limitació no és aplicable a aquells carrers que tinguin més de 100 persones empadronades, ja que no es donarien els riscos esmentats al llarg de l'informe. La xifra que es considera proporcionada i adequada als interessos en joc: d'una banda la preservació de la seguretat dels ciutadans empadronats -que es veuria afectada amb carrers amb una xifra d'empadronats inferior- i, d'altra banda, el dret d'accés a la informació pública dels ciutadans. A més la informació que es sol·licita és el volum, o sigui un número de persones empadronades i per tant, no es facilita cap dada de caràcter personal.

Per altra banda també cal indicar que les dades sol·licitades en relació a la indicació de persones empadronades per tram de carrer i persones empadronades per carrer i numero de finca suposa la realització d'una taxa complexa per la seva elaboració per diferents motius:

- El programa informàtic de gestió del padró està configurat per a realitzar les tasques pròpies del registre padronal (altes, baixes, modificacions, canvis de domicili i altres), determinades per la legislació padronal, i no està dintre de les funcionalitats d'aquest programa la possibilitat d'executar consultes amb aquest nivell de concreció particular.
- Per poder obtenir les dades sol·licitades, ni molt menys seria suficient amb un tractament informatitzat d'ús corrent que es pogués realitzar per part dels treballadors públics de l'ajuntament. S'hauria d'encarregar expressament a l'empresa contractada que gestiona



el programa un informe a mida, el que suposaria una reducció de les hores mensuals determinades en que el personal d'aquesta empresa presta servei a l'Ajuntament per a la resolució d'incidències del programa, millores en l'aplicatiu, suport tècnic, entre d'altres i afectaria al normal funcionament de la gestió del padró d'aquesta ciutat.

- A més a més, s'ha d'afegir que no es tractaria d'una tasca senzilla, ben al contrari, l'extracció indirecta de les dades requeriria una **tasca complexa**, que consistiria en emprar mitjans tècnics específics per obtenir les dades que no es disposen, com poden ser programes informàtics especialitzats o fora de l'ús comú o habitual de l'Administració; i també realitzar una activitat d'anàlisi o d'interpretació de dades.

La taxa complexa d'elaboració o reelaboració per donar resposta a una sol·licitud pot ser inadmesa d'acord amb l'article 29. 1 de la LTAIPBG i l'article 66 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública:

"Tasca complexa d'elaboració o reelaboració.

1. Als efectes del que preveu la lletra b) de l'article 29.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, han de ser inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en les quals concorri, entre d'altres, alguna de les circumstàncies següents:

a) Quan l'obtenció, l'extracció o la disposició de la informació sol·licitada impliqui una càrrega de treball inassumible o desproporcionada pel fet que la informació procedeix de diferents expedients, fonts d'informació, bases de dades o arxius, o es conté en un gran volum d'informació i no pugui ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles.

b) Quan l'elaboració de la informació requereixi una tasca d'anàlisi o d'interpretació que tingui una complexitat objectivable i desproporcionada i no pugui ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles."

La Comissió de Garantia del dret d'Accés a la Informació Pública s'ha pronunciat en reiterades ocasions estimant que el dret d'accés a informació empara una certa tasca d'elaboració per part de l'Administració a partir de les dades públiques de què disposa, perquè l'LTAIPBG supera i desborda l'àmbit d'accés restringit per la legislació de procediment administratiu als documents preexistents i integrants dels expedients administratius, tot ampliant-lo al concepte d'informació pública, que comprèn els documents però també les dades que són en poder de l'Administració.

D'acord amb això, és exigible a l'Administració una certa tasca d'elaboració o de tractament per a l'extracció d'aquestes dades que consten a registres o arxius; ara bé, aquesta tasca d'elaboració no pot ser desproporcionada o excessiva, tenint en compte que es duu a terme generalment amb personal públic.

El dret d'accés no empara exigir a l'Administració que elabori expressament informació per atendre'l, especialment si la informació demanada conté elements valoratius o interpretatius.

En conseqüència, el que pot ser motiu d'inadmissió no és la necessitat d'elaboració o reelaboració que requereixi a l'Administració facilitar la informació sol·licitada, sinó el fet que aquesta tasca sigui complexa.



El concepte que esdevé, doncs, determinant per poder al·legar la concurrència d'aquesta causa d'inadmissió és el de la complexitat (en l'elaboració o reelaboració de la informació sol·licitada).

En conclusió i en resposta a la sol·licitud de referència es facilitarà un llistat amb el nom de carrer i numero de persones empadronades que sigui superior a 100 persones.

De les garanties del dret d'accés a la informació pública.

A tenor d'allò establert en l'article 38 i següents de la Llei 19/2014 i l'article 5.5 de la Instrucció, les resolucions expresses o presumptes que resolen les peticions d'accés poden ser objecte de recurs potestatiu de reposició davant l'òrgan que l'ha dictada, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació o es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la corresponent notificació. No obstant, contra la desestimació expressa o tàcita del recurs de reposició, o bé directament contra la resolució, es pot interposar reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en els termes de l'article 42 de la Llei 19/2014.

ÒRGAN COMPETENT

L'òrgan competent és l'Alcalde, d'acord amb l'article 13.r) de la Carta Municipal (Llei 22/1998, de 30 de desembre) i l'article 22.34 del ROM. Aquesta competència ha estat delegada al Gerent de l'Àrea de Recursos i Transformació Digital per decret de 24 d'octubre de 2019.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

ADMETRE PARCIALMENT la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada pel Sr. [REDACTED], en virtut del que disposa l'article 34.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, en el sentit de facilitar la informació relativa al volum de persones empadronades en aquells carrers que, a la data de l'extracció, figurin al padró municipal 100 o més habitants inscrits, en aplicació de l'article 21.1.a) de la LTAIPBG, atès que la informació sol·licitada comporta un risc tangible per la seguretat o integritat personal, física i patrimonial de les persones empadronades en carrers on hi hagin menys de 100 persones empadronades. **INADMETRE** la sol·licitud d'informació pública "sobre volum de persones empadronades per cada carrer de la següent manera: 2) Si es disposa de la informació, per cada tram de carrer, volum de persones empadronades - Carrer x, entre y i z, num persones empadronades" i la sol·licitud "sobre volum de persones empadronades per cada carrer de la següent manera: 3) Per cada carrer/numero, volum de persones empadronades- Carrer x, entre y i z, num persones empadronades" atès que per facilitar aquesta informació s'ha de fer una tasca complexa d'elaboració, en aplicació de l'article 29. 1 de la LTAIPBG, d'acord amb l'informe de 30 de juny de 2023. **NOTIFICAR** la present resolució al Sr. Genís Domínguez Montagut.

LA LLETRADA
DE LA SECRETARIA GENERAL

Ester Solana
Grasa - DNI [REDACTED]
(AUT)
Signat digitalment per
Ester Solana Grasa -
DNI [REDACTED] (AUT)
Data: 2023.06.30
11:24:47 +02'00'

EL CAP DEL DEPARTAMENT DE
POBLACIÓ I PROCESSOS ELECTORALS

Ajuntament de Barcelona
Digitally signed by JESUS LADRON DE GUEVARA
LAHUERTA - DNI [REDACTED] (TCAT)
Date: 2023.06.30 11:15:16 +02'00'