

## CONSULTA PÚBLICA PREVIA SOBRE EL PROJECTE D'ORDENANÇA REGULADORA DE LA IGUALTAT DE TRACTE I NO DISCRIMINACIÓ

D'acord amb el que es preveu a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de fomentar i millorar la participació dels ciutadans i les ciutadanes en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del Projecte d'Ordenança reguladora de la Igualtat de Tracte i no discriminació de la ciutat de Barcelona, se substancia la consulta pública a través del web de l'Ajuntament de Barcelona, per tal de recollir l'opinió de la ciutadania i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura normativa i sobre:

- a) Antecedents i problemes que es vol solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores o no reguladores.
- e) Canals per fer aportacions.

En compliment del que s'esmenta, es descriu a continuació breument el marc en el qual es planteja aquest projecte d'ordenança.

### A) ANTECEDENTS I PROBLEMES QUE ES VOLEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA.

Amb rang de llei, La Carta municipal de Barcelona, Llei 22/1998 de 30 de desembre, reconeix, en el capítol III sobre drets dels veïns, els art. 38.1 i 38.2, que l'Ajuntament de Barcelona ha de vetllar perquè a la ciutat no es produeixin conductes discriminatòries negatives per raó de raça, religió, color, ascendència, edat, gènere, sexe, discapacitat o lloc de naixement, i a l'art. 129 e) estableix que l'Ajuntament de Barcelona regula, mitjançant ordenança municipal, les conductes constitutives d'infracció administrativa greu, tenir comportaments incívics, de continguts xenòfobs, racistes i sexistes.

L'Ajuntament de Barcelona disposa, en virtut de la Carta Municipal, de potestat sancionadora en relació amb les conductes infractores i potestat per incoar i instruir els procediments sancionadors corresponents, i per imposar les sancions que escaiguin.

La Disposició Addicional Setena de la **Llei 19/2020, de 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no discriminació**, determina que correspon a l'Ajuntament de Barcelona la competència per a regular qualsevol altra conducta discriminatòria i incoar i instruir els procediments sancionadors corresponents en aquesta i imposar les sancions que escaiguin. Aquesta disposició es refereix al règim jurídic especial de la ciutat de Barcelona i literalment estableix el següent:



Gerència de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat.  
Direcció de Serveis de Drets Humans, Justícia Global i Cooperació Internacional  
Departament de No Discriminació

*“Setena. Règim jurídic especial de la ciutat de Barcelona*

1. *L’Ajuntament de Barcelona, d’acord amb l’article 129.e de la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona, disposa de **potestat sancionadora** amb relació al comportament **xenòfobs, racistes i sexistes**, i li correspon la **competència per a regular aquestes conductes infractores i qualsevol altra conducta discriminatòria**, per a **incoar i instruir** els procediments sancionadors corresponents i per a **imposar** les sancions que escaiguin.*
2. *L’Ajuntament de Barcelona exerceix, en el marc de les seves competències, la **potestat per a aplicar el regim sancionador** que regula la **Llei 11/2014, del 10 d’octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l’homofòbia, la bifòbia i la transfòbia**.*
3. *L’Ajuntament de Barcelona ha d’exercir la potestat a què fan referència els apartats 1 i 2 en coordinació amb l’Organisme de Protecció i Promoció de la Igualtat de Tracte i la No-discriminació.”*

A l’Ajuntament de Barcelona, li corresponen les següents competències per a regular conductes infractores, en virtut de l’esmentada **Llei 19/2020, de 30 de desembre, d’igualtat de tracte i no discriminació**.

- 1) per xenofòbia, racisme i sexisme, i,
- 2) per **qualsevol altra conducta discriminatòria**.

L’Ajuntament de Barcelona **pot i desitja aprovar una Ordenança** on es reguli un règim sancionador unitari que reculli com infraccions conductes discriminatòries, i entre elles, conductes de xenofòbia, racisme i sexisme i altres regulades a la Llei 19/2020.

Actualment, l’Ajuntament de Barcelona només està sancionant les conductes de discriminació via Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l’espai públic de Barcelona, aprovada en data 23 de desembre de 2005 i publicada al BOPB en data 24 de gener de 2006, (O.C) a través de l’article 16 O.C i només a l’espai públic sota un gran paraigua **“conducta de menyspreu a la dignitat de les persones”**.

Amb l’Ordenança d’Igualtat de Tracte i no discriminació **es pretén regular**, garantir i dotar de seguretat jurídica, en els diferents àmbits en què té competència l’Ajuntament de Barcelona, el dret a la igualtat de tracte i no discriminació a la ciutat de Barcelona i eradicar qualsevol actuació o comportament que pugui atemptar contra la dignitat de les persones i contra el lliure desenvolupament i la lliure expressió de la pròpia personalitat i de les capacitats personals, vulnerant el dret a la igualtat de tracte i no-discriminació.

L'aprovació d'una nova Ordenança d'igualtat de tracte i no discriminació de la ciutat de Barcelona, podrà recollir tota la normativa en matèria d'igualtat de tracte i no discriminació de producció dels últims anys, en els diferents àmbits que l'Ajuntament pugui tenir competència.

Amb la validació d'aquesta Ordenança, es pretén fer front a una problemàtica que es considera prioritària. Barcelona es vol posicionar com una ciutat model en la defensa dels drets humans i la lluita contra les discriminacions, fent una ciutat més justa, equitativa i respectuosa amb els drets de ciutadania.

Actualment l'Ajuntament de Barcelona ja està treballant en l'actualització de la **"Carta dels drets i Deures de Barcelona"** (Ordenança aprovada l'any 2010), amb la voluntat d'adequar-la a la nova realitat i les necessitats actuals de la ciutat i del món. La renovació de la Carta anirà acompanyada del disseny i implementació d'un **Pla d'acció de salvaguarda dels drets humans a la ciutat i d'un gran Pacte de Ciutat per a la salvaguarda dels drets humans**.

Fent extracte d'algunes dades significatives sobre les denúncies recollides per la Guàrdia Urbana, trobem que:

- L'any 2023, la Guàrdia Urbana (GUB) va realitzar 23 denúncies per *"Conductes a l'espai públic de menyspreu a la dignitat de les persones i comportaments discriminatoris"* i 3 denúncies per *"Conductes a l'espai públic de menyspreu a la dignitat de les persones i comportaments discriminatoris quan s'adrecin contra persones grans, menors, persones amb discapacitats físiques o psíquiques"*. Ambdues conductes regulades actualment a l'actual Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona de 23 de desembre de 2005.
- Consten 70 denúncies realitzades per la GUB en relació a *"La realització o incitació a la realització d'actes que atempten contra la llibertat i indemnitat sexual, o executar actes d'exhibició obscena, quan no constitueixi infracció penal (exhibicionisme, masturbació, injúria, vexació sexual)"*. Conducta tipificada per la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana (LOPSC).
- En relació a la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia, l'any 2021 la Guàrdia Urbana va realitzar 2 denúncies.

Cal tenir en compte que l'Observatori de les Discriminacions<sup>1</sup> de la ciutat de Barcelona ha donat a conèixer, mitjançant l'Informe de l'Observatori de les Discriminacions a Barcelona<sup>2</sup> de l'any 2022, que des de l'Oficina per la No Discriminació i la Taula d'Entitats amb Serveis

---

<sup>1</sup> L'Observatori de les Discriminacions és una iniciativa nascuda l'any 2018 a partir de la voluntat de poder disposar d'una aproximació real a les problemàtiques de discriminació que es produeixen a la ciutat. Fruit del treball conjunt entre l'Oficina per la No Discriminació, el Centre de Recursos en Drets Humans de l'Ajuntament de Barcelona i la Taula d'Entitats amb Servei d'Atenció a les Víctimes de Discriminació, formada actualment per 26 entitats.

<https://ajuntament.barcelona.cat/oficina-no-discriminacio/ca/observatori-discriminacions#:~:text=L'Observatori%20de%20les%20Discriminacions,es%20produeixen%20a%20la%20ciutat.>

<sup>2</sup> <https://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/sites/default/files/Informe-discriminacions-2022.pdf>

**Gerència de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat.  
Direcció de Serveis de Drets Humans, Justícia Global i Cooperació Internacional  
Departament de No Discriminació**

d'Atenció a les Víctimes de Discriminació (SAVD) s'han atès 631 situacions de discriminació, representant un augment de més d'un 20% respecte l'any 2021. El racisme i la xenofòbia són els principals motius de discriminació registrats i representen gairebé un terç del total dels casos. En segon lloc, es dóna discriminació per l'LGTTBI-fòbia (igual que l'any 2021) i, en tercer lloc, per motius relacionats amb la salut. L'eix de discriminació per raó de gènere és transversal.

L'any 2023, l'Oficina per la No Discriminació va obrir 274 expedients per discriminació. Els drets vulnerats associats a les discriminacions rebudes són diversos, entre els que destaquen la integritat moral, el dret a la prestació de serveis i servei públic de qualitat i la integritat física.

Les dades de denúncies recollides per part dels cossos de seguretat contrasten, per tant, amb les dades de l'Observatori de les discriminacions. El motiu principal és la infradenúncia<sup>3</sup> en l'àmbit de les discriminacions.

L'aprovació d'una Ordenança d'Igualtat de Tracte i No Discriminació, ha de permetre incrementar les eines consistorials per garantir drets, ha de ser un instrument clau per visibilitzar i detectar les discriminacions que es donen a la ciutat i per fer front a la problemàtica de la infradenúncia, posant a la víctima de la situació discriminatòria al centre de tot el procés, en el marc d'un model de Ciutat que té per objectiu la salvaguarda dels drets humans.

## **B) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ.**

Barcelona és una ciutat en constant evolució. Es considera necessari i oportú iniciar la tramitació de l'elaboració de l'Ordenança d'Igualtat de Tracte i no Discriminació de la ciutat de Barcelona, on s'estableixi la regulació específica de la igualtat de tracte i no discriminació dels àmbits de competència municipal, impulsant i potenciant així la defensa i garantia de drets, convertint-se la ciutat de Barcelona en la primera de l'Estat Espanyol en tenir regulada dita matèria per Ordenança.

La ciutat de Barcelona renova el seu compromís en la defensa i promoció de drets com a veritable eina per construir societats justes i democràtiques. L'Ordenança d'Igualtat de Tracte i no Discriminació és una eina jurídica competència de l'Ajuntament per a la defensa i promoció de la igualtat de tracte i no discriminació.

## **C) ELS OBJECTIUS DE LA NORMA.**

---

<sup>3</sup> Segons l'Informe de Radar2021 d'ECOM, la infradenúncia és una realitat latent en els casos de discriminació. Moltes de les persones afectades argumenten diversos motius pels quals no denuncien: perquè no serveix per a res, perquè el procés de denúncia és complicat, per evitar molèsties, per manca de temps, per por i perquè no té importància. La no denúncia de les situacions de discriminació i de les vulneracions de drets obstaculitzen la detecció de l'impacte de les discriminacions al reconeixement dels drets humans, la identificació de grups amb més risc, l'evidència de llocs on es produeixen amb més prevalença i quines les cometem. Sense la denúncia és molt difícil visibilitzar i conscienciar sobre les vulneracions que pateixen les persones i establir mesures preventives que permetin prevenir i eradicar aquesta realitat.

**Gerència de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat.**  
**Direcció de Serveis de Drets Humans, Justícia Global i Cooperació Internacional**  
**Departament de No Discriminació**

El principal objectiu d'aquesta Ordenança és garantir, a la ciutat de Barcelona, el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació i eradicar qualsevol actuació o comportament que puguin atemptar contra la dignitat de les persones i contra el lliure desenvolupament i la lliure expressió, sense cap mena de discriminació, de la pròpia personalitat i de les capacitats personals.

Així mateix, disposar de normativa actualitzada i unificada en un únic cos normatiu, que reguli, garanteixi i doti de seguretat jurídica, en els diferents àmbits en què té competència l'Ajuntament de Barcelona, el dret a la igualtat de tracte i no discriminació a la ciutat de Barcelona, per tal d'eradicar qualsevol actuació o comportament que pugui atemptar contra la dignitat de les persones i contra el lliure desenvolupament i la lliure expressió de la pròpia personalitat i de les capacitats personals, vulnerant el dret a la igualtat de tracte i no-discriminació.

La proposta de text normatiu haurà de transposar, com a mínim:

- Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia.
- Llei 19/2020, de 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no discriminació.

Es pretén també incorporar un procediment sancionador actualitzat amb la normativa actual.

Caldrà tenir en compte l'ajust a la normativa principal en matèria d'igualtat de tracte i no discriminació i la normativa estatal, autonòmica i sectorial que pugui afectar-hi.

#### **Com a objectius més específics:**

- incrementar les eines consistorials per garantir drets
- visibilitzar i detectar les discriminacions que es donen a la ciutat
- fer front a la problemàtica de la infradenúncia,
- posar a la víctima de la situació discriminatòria al centre de tot el procés
- harmonitzar en un únic cos normatiu de la producció normativa existent en matèria d'igualtat de tracte i no discriminació de diferents àmbits, de competència municipal.
- desenvolupar aspectes tècnics i propis del règim sancionador d'igualtat de tracte i no discriminació d'acord amb el principi de legalitat.

#### **D) LES POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES O NO REGULADORES.**

Es fa necessari unificar normativa en matèria d'igualtat de tracte i no discriminació a través de la present Ordenança, per tal de garantir, i dotar de seguretat jurídica, en els diferents àmbits

Gerència de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat.  
Direcció de Serveis de Drets Humans, Justícia Global i Cooperació Internacional  
Departament de No Discriminació

en què té competència l'Ajuntament de Barcelona, el dret a la igualtat de tracte i no discriminació a la ciutat de Barcelona i eradicar qualsevol actuació o comportament que pugui atemptar contra la dignitat de les persones i contra el lliure desenvolupament i la lliure expressió de la pròpia personalitat i de les capacitats personals, vulnerant el dret a la igualtat de tracte i no-discriminació.

Si no es regula dita matèria per Ordenança, moltes discriminacions quedaran sense sancionar-se, donada la disparitat de normativa sectorial i en tot cas, només es podran sancionar les conductes de discriminació via Ordenança de Convivència (O.C) a través de l'article 16 O.C i només a l'espai públic sota un gran paraigua "**conducta de menyspreu a la dignitat de les persones**" i algunes altres per normativa molt específica, el que limita, a la pràctica, el ple exercici dels drets per part de la ciutadania de Barcelona i una defensa real i efectiva de la no discriminació a la ciutat.

#### **E) CANALS PER FER APORTACIONS**

La ciutadania i les organitzacions que ho considerin adient poden, en exercici del dret que els reconeix l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, remetre les seves opinions i aportacions sobre els aspectes plantejats a través de qualsevol dels mitjans admesos per l'article 16 de l'esmentada Llei 39/2015. Les aportacions presentades s'han d'adreçar a la **Direcció de Drets Humans, Justícia Global i Cooperació Internacional, concretament al Departament de No Discriminació.**