

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE NORMATIU DEL PROJECTE NORMATIU DE RENOVACIÓ DEL REGLAMENT DEL CONSELL MUNICIPAL DE CONVIVÈNCIA, DEFENSA I PROTECCIÓ DELS ANIMALS DE BARCELONA

Aquesta memòria, en compliment dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP), expressa el seu acord en l'exposició de motius que encapçala el text normatiu. S'elabora de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Conté els informes d'impacte pressupostari, d'impacte econòmic i social, l'informe de participació i l'informe d'impacte normatiu.

L'informe d'impacte de gènere del projecte normatiu es presenta en document independent signat per les persones competents en la matèria.

1. Anàlisi del context

El Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals de Barcelona és un òrgan de participació sectorial que té per objecte la col·laboració activa per aquelles qüestions d'interès per a les entitats i associacions animalistes de la ciutat i, en concret, per a aquelles competències i funcions que suposin una millora continuada en el diàleg, la relació i els serveis que l'Ajuntament manté o haurà de mantenir amb les entitats proteccionistes i representats socials per incrementar i sostenir la qualitat de la vida de la ciutat, emmarcat en el concepte i el discurs de la biodiversitat i la convivència urbana i global.

El Reglament vigent del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals de l'Ajuntament de Barcelona va ser aprovat per acord del Plenari del Consell Municipal en sessió de 20 de desembre de 1996; i amb posterioritat va ser modificat per acord del Plenari del Consell Municipal en sessió de 20 de març de 2001.

Es fa avinent l'aprovació d'un nou Reglament que substitueixi l'anterior per tal de donar compliment al que preveu el Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, aprovat per acord Plenari del Consell Municipal en sessió 27 de maig de 2022, i que obliga els òrgans de participació existents a adaptar les seves normes de funcionament a l'establert a la nova normativa en el termini d'un any des de la seva entrada en vigor (disposició transitòria primera).

Aquesta modificació també és necessària per adaptar el reglament a l'evolució del funcionament del Consell i, al mateix temps, per fer una revisió d'alguns aspectes com ara les funcions previstes que desenvolupa el Consell i d'alguns altres aspectes relacionats amb l'eficiència del seu funcionament.

Per aquests motius, es proposa l'elaboració d'un nou projecte normatiu de Reglament de funcionament del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals que incorpori aquests canvis i consolidi les modificacions anteriors.

2. Impacte pressupostari

Analitzada la proposta de Reglament de funcionament del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals, i vist el que es disposa a les directrius de tècnica normativa sobre la tramitació dels expedients per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets, aprovades en data de 15 d'abril de 2015 per la Comissió de Govern municipal, de conformitat amb les quals les propostes hauran d'anar acompanyades d'una anàlisi d'impacte pressupostari i fiscal, anàlisi en la qual s'avaluarà la repercussió de la disposició en els recursos materials i personals, les fonts de finançament, incloent-hi les repercussions fiscals, s'informa:

1r. Pel que fa als ingressos i de conformitat amb el contingut de la RDL 2/2004 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, la disposició sotmesa a aprovació no té cap repercussió fiscal, ni en els tributs propis, ni tampoc en cap altra categoria d'ingrés municipal, ja sigui de naturalesa pública o privada.

2n. Pel que fa a la repercussió en els recursos materials i personals, cal posar de manifest el següent:

- a) D'una banda, el text analitzat disposa al seu article 9.3 que *"l'Ajuntament ha de donar, directament o indirectament, el suport administratiu ordinari per a garantir el funcionament correcte del Consell"*. Tot i aquesta previsió, la proposta de reglament no suposa la creació de noves estructures administratives, de forma que cal concloure que no té un impacte pressupostari significatiu.
- b) D'altra banda, cal subratllar que el text no preveu la remuneració dels membres del Consell per l'assistència a les seves sessions, ni pel que fa al Plenari, ni tampoc pel que fa a la Comissió Permanent o Grups de Treball, de forma que el seu establiment no té impacte pressupostari.

3. Impacte econòmic i social

L'objectiu del present informe és elucidar els potencials impactes del projecte normatiu del nou reglament del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals sobre l'economia i la societat de Barcelona.

En primer lloc, es constata la insuficiència de recerca de base empírica o altres formes d'avaluació del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals que permetin quantificar o estimar els impactes socials i econòmics del projecte del nou reglament en termes de costos i beneficis per als seus destinataris i per al sistema social i econòmic. No obstant, hi ha força elements per fer una anàlisi qualitativa.

El Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals s'entén com un espai on es genera participació ciutadana. La proposta de nou reglament potencia una composició del Consell basada en criteris de pluralitat i diversitat, per tal de facilitar una àmplia mirada d'opinions. Està integrat per visions municipals i no municipals, sectorials i territorials, col·lectives i individuals. I s'acompanya de la plataforma Decidim Barcelona, per superar una hipotètica barrera entre els espais presencials i virtuals de participació.

Les funcions del Consell contemplades en la proposta del reglament reflecteixen els beneficis potencials:

- a) Fomentar la incidència del Consell i col·laborar amb l'Ajuntament de Barcelona en tot allò relacionat amb la protecció, defensa i benestar dels animals que habiten o són a la ciutat, així com promoure la implicació de la ciutadania i de les persones que s'hi trobin de manera temporal o esporàdica en aquesta qüestió, contribuint així a la consideració de Barcelona com a una ciutat ètica i avançada.
- b) Assessorar als diferents òrgans municipals i les administracions competents sobre qualsevol matèria relacionada amb la protecció, defensa, conservació i benestar dels animals.
- c) Esdevenir un espai permanent d'informació, debat, anàlisi i seguiment del desenvolupament de les polítiques municipals de protecció animal.
- d) Conèixer anualment l'execució del pla o dels plans municipals que es refereixin a medi ambient i benestar animal, així com també la seva execució pressupostària, i fer propostes i suggeriments per a la seva millora, si escau.
- e) Vetllar per la conservació i la protecció dels animals salvatges urbans que es troben a la ciutat i per la convivència d'aquests amb les persones.
- d) Emetre informes o dictàmens sobre els aspectes relacionats amb la protecció, defensa, conservació i benestar dels animals inclosos en els projectes d'actuació municipal i elaborar propostes de realització d'una determinada actuació de l'Ajuntament.
- e) Afavorir i potenciar la cooperació, la col·laboració, la coordinació i el diàleg entre l'Ajuntament, les institucions, les entitats animalistes, les entitats ciutadanes, i les organitzacions professionals, empresarials i sindicals en l'àmbit de les polítiques de protecció animal municipal.
- f) Ser un punt de contacte, de comunicació i d'intercanvi d'idees i propostes amb la resta d'entitats i organismes d'arreu relacionats amb la defensa dels animals i el seu benestar i afavorir la relació entre elles.
- g) Cooperar activament amb l'Ajuntament per a desenvolupar accions que donin a conèixer les entitats animalistes i els seus objectius.
- h) Col·laborar en la millora de la normativa municipal que afecti els animals.
- j) Fomentar la sensibilització i la implicació de la ciutadania en la cerca col·lectiva de solucions en relació amb el benestar animal.
- k) Promoure el treball en xarxa, en el propi Consell i més enllà d'aquest, per a la inclusió del benestar animal en la responsabilitat social corporativa d'empreses i institucions de la ciutat.

La proposta de reglament explicita que el Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals actua en els àmbits relacionats amb els drets dels animals de la ciutat.

Posant ara el focus en els impactes econòmics, cal tenir presents els que es deriven de la implicació de personal remunerat en els espais participatius, que suposen una

inversió de temps i energia. La dedicació no remunerada de temps personal aportada per les entitats i organitzacions també té un cost d'oportunitat. Més enllà de la dedicació, s'han de tenir presents els costos de coordinar els espais organitzatius i els processos de treball conjunt en el marc del Consell.

La participació s'associa a una inversió en temps en la presa de decisions, més reflexives, més complertes i més acceptades. D'altra banda, el reglament inclou i facilita la creació de normes i pautes per fer un ús eficient del temps i dels recursos materials del mateix Ajuntament i de les entitats participants.

En conclusió, es considera que la proposta del nou reglament del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals presenta un balanç positiu en termes de cost-benefici. Els seus previsibles impactes positius sobre l'economia i la societat són superiors als previsibles impactes negatius.

4. Informe de participació

S'ha dut a terme un procés de treball per elaborar la proposta del nou reglament del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals, que inclou l'anàlisi de la normativa de referència, especialment el reglament vigent i una proposta ja treballada al 2019 per les membres del Consell; una comparativa de reglaments d'altres Consells Sectorials de l'Ajuntament, entrevistes a membres del Consell representants dels diferents sectors, la creació d'un Grup de Treball del Consell per debatre la nova proposta de reglament, el seu debat en la Comissió Permanent del Consell, l'obertura del document al tràmit de consulta pública prèvia i l'aprovació en sessió plenària per part del Consell.

Per a l'elaboració de la proposta de nou reglament, el Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals es va reunir a través d'un grup de treball amb data de 16 de setembre de 2024, una trobada oberta a les membres del Consell. Hi van participar 12 entitats i organitzacions membres del Consell.

La nova proposta està basada en un document que es va treballar àmpliament durant el 2019 amb les membres del Consell i que es va aprovar en sessió plenària del mateix, però que no va seguir el tràmit d'aprovació més enllà per l'arribada i l'impacte de la crisi sociosanitària de la Covid-19.

La nova proposta recupera aquest document i actualitza l'articulat al Reglament de Participació Ciutadana de 2022, a més d'incorporar esmenes de les membres recollides en la sessió de treball.

En la sessió del 5 de novembre de 2024 de la Comissió Permanent es va acordar per unanimitat de les assistents portar a aprovació en sessió plenària la nova proposta.

La proposta de Reglament de funcionament intern aprovada per la Comissió Permanent es va presentar al Plenari del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals, que en la sessió realitzada l'11 de desembre de 2024 la va aprovar sense incorporar canvis, per ampli consens.

Les actes-resum d'aquestes sessions, la documentació de consulta i la que es va generar es troba disponible a l'espai del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals al Decidim Barcelona:

- [Sessió del grup de treball per a la renovació d'aquesta proposta de Reglament](#)
- [Sessió de la Comissió Permanent en la qual s'aprova aquesta proposta de Reglament](#)
- [Sessió del Plenari en la qual s'aprova aquesta proposta de Reglament](#)

Finalment, cal destacar que la proposta de nou reglament del Consell compleix amb la regulació establerta per als òrgans de participació en el Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona. D'aquesta manera, el Consell adapta les seves normes de funcionament a l'establert a al Reglament de Participació municipal.

5. Impacte normatiu

El present apartat analitza l'impacte normatiu que tindria, en cas de ser aprovat, el projecte de Reglament pel qual es regula el funcionament del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals.

Aquesta anàlisi es fa en compliment del que es disposa a les directrius per l'elaboració de les normes municipals, aprovades per acord de la Comissió de Govern en data de 15 d'abril de 2015 (BOP 14-05-2015), que estableixen, a la directriu 140 c), que, entre d'altres documents, els projectes normatius s'han d'acompanyar d'una anàlisi d'impacte normatiu, en què s'avalua el contingut jurídic del projecte, la incidència de les mesures proposades per la disposició en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, incloent-hi les disposicions afectades pel projecte normatiu, fins i tot, les fiscals, i els llistats detallats de les normes municipals que han de quedar vigents o derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma.

Marc normatiu del Reglament

- La Constitució Espanyola.
- Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- La Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
- El Reglament de Participació de l'Ajuntament de Barcelona (2022).

Impacte normatiu de l'aplicació del Reglament

La proposta de nou reglament consta de vint articles, dividits en quatre capítols, i amb una part final constituïda per una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

En el capítol 1, de disposicions generals, s'estableixen l'objecte i les funcions del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals.

En el capítol 2 es regula la composició del Consell i la selecció, nomenament, renovació i causes de cessament dels seus membres.

En el capítol 3 s'enumeren els drets i obligacions dels membres del Consell.

I en el capítol 4 es regula l'organització i funcionament del Consell, així com la seva dissolució.

Al tractar-se d'un reglament d'àmbit organitzatiu d'un espai de participació sectorial, no comporta impacte normatiu sobre l'ordenament municipal.

El Reglament de funcionament del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals deroga el Reglament de funcionament anterior aprovat definitivament el 28 de març del 1997, i modificat el 28 d'abril del 2001.

A Barcelona, a data de la signatura electrònica.

GERARD LILLO
JOVE - DNI
[REDACTED] (TCAT)

Firmado digitalmente
por GERARD LILLO JOVE
- DNI [REDACTED] (TCAT)
Fecha: 2024.12.19
16:23:58 +01'00'

Gerard Lillo Jové
Cap del Departament de Participació
Gerència de Mobilitat, Infraestructures i
Serveis Urbans

MARIA CARMEN
MATE GARCIA -
DNI [REDACTED] (TCAT)

Signat digitalment per
MARIA CARMEN MATE
GARCIA - DNI
[REDACTED] (TCAT)
Data: 2024.12.31
09:06:12 +01'00'

Carme Maté Garcia
Directora de Serveis de Drets dels Animals
Gerència de Mobilitat, Infraestructures i
Serveis Urbans