



INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

Projecte normatiu de *Reglament de funcionament del Consell municipal de convivència, defensa i protecció dels animals*

Codi: 1IIG/2025



ÍNDEX

SÍNTESI: VALORACIÓ DE L'IMPACTE DE GÈNERE.....	3
0. INTRODUCCIÓ.....	3
1. IDENTIFICACIÓ I DESCRIPCIÓ DE LA NORMA	4
2. VINCULACIÓ AMB OBJECTIUS PROGRAMÀTICS I DISPOSICIONS NORMATIVES EN MATÈRIA D'IGUALTAT DE GÈNERE.....	4
3. ANÀLISI D'ASPECTES FORMALS I METODOLÒGICS	6
4. ANÀLISI D'IMPACTE DE GÈNERE.....	7
5. VALORACIÓ PER PART D'ORGANITZACIONS FEMINISTES I/O ENTITATS DE DONES	9
6. VALORACIÓ GLOBAL DE L'IMPACTE DE GÈNERE.....	9
7. PROPOSTES DE MODIFICACIÓ I RECOMANACIONS	9



SÍNTESI: VALORACIÓ DE L'IMPACTE DE GÈNERE

La valoració de l'impacte de gènere del projecte normatiu de *Reglament de funcionament del Consell municipal de convivència, defensa i protecció dels animals* determina que és **transformador de desigualtats, amb un impacte de gènere molt positiu.**

0. INTRODUCCIÓ

El present document és un Informe d'Impacte de Gènere (IIG, d'ara endavant) del projecte normatiu de *Reglament de funcionament del Consell municipal de convivència, defensa i protecció dels animals*.

Els IIG analitzen les necessitats pràctiques de les persones contemplant les desigualtats de gènere, les obligacions relacionades amb la vida quotidiana, les diferents situacions de partida i els potencials efectes diferencials que es poden derivar de l'aplicació de les propostes polítiques. Així, és un document que acompanya els projectes normatius i de polítiques públiques, i en el qual es fa una avaluació *prospectiva* (és a dir, prèvia i estimada) del seu impacte en funció del gènere, amb objecte d'identificar i prevenir la producció, manteniment o increment de les desigualtats de gènere, tot realitzant propostes de modificació del projecte.

En l'àmbit català, la Llei 17/2015 d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que la transversalitat de la perspectiva de gènere ha de ser un dels principis de funcionament dels poders públics: "els poders públics han d'aplicar la perspectiva de gènere i la perspectiva de les dones en les actuacions, a tots els nivells i a totes les etapes" (article 3).

El seguiment d'aquest mandat queda recollit en l'àmbit local per mitjà de les ***Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*** adoptades per acord de Comissió de Govern de l'Ajuntament de Barcelona el 15 d'abril del 2014. En concret, l'article 140 estableix que tot projecte normatiu s'ha d'acompanyar amb una memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, o d'antecedents. Aquest impacte ha d'integrar una anàlisi d'impacte de gènere, en la qual s'avaluen "els resultats que es puguin derivar de l'aprovació del projecte des de la perspectiva de l'eliminació de desigualtats i de la seva contribució a la consecució dels objectius d'igualtat d'oportunitats i de tracte entre dones i homes" (d).

Més específicament, el **Reglament per a l'Equitat de Gènere a l'Ajuntament de Barcelona estableix el caràcter obligatori dels Informes d'Impacte de Gènere de les propostes normatives (article 9).**

L'òrgan responsable de l'aplicació de la transversalitat de gènere de l'Ajuntament de Barcelona ha elaborat una **metodologia pròpia** que permet realitzar una anàlisi sistemàtica de la normativa municipal des del punt de vista de l'impacte de gènere. Aquesta metodologia segueix les directrius d'organismes internacionals (Comissió Europea) i es basa en l'anàlisi de:

- El resultat o efecte que la normativa té sobre dones i homes;

- Les possibilitats que la normativa ofereix com a eina per acabar amb les desigualtats de gènere, o bé el risc que contribueixi a perpetuar-les i/o a aprofundir-les.

Les categories que s'han establert a la metodologia són les següents:

- Normes **reproductores** o bé **transformadores** de desigualtats de gènere. En el primer cas l'impacte de gènere pot ser *Molt negatiu* o *Lleugerament negatiu*; i en el segon cas *Molt positiu* o *Lleugerament positiu*.

1. IDENTIFICACIÓ I DESCRIPCIÓ DE LA NORMA

Nom: *Reglament de funcionament del Consell municipal de convivència, defensa i protecció dels animals.*

Categoria: Reglament.

Òrgan responsable: Direcció de Serveis d'Assessorament Jurídic de la Gerència d'Àrea de Mobilitat, Infraestructures i Serveis Urbans.

Finalitat: regular les funcions, l'organització i el funcionament intern del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals (CMCDPA).

Població destinatària: membres del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals.

2. VINCULACIÓ AMB OBJECTIUS PROGRAMÀTICS I DISPOSICIONS NORMATIVES EN MATÈRIA D'IGUALTAT DE GÈNERE

2.1. Vinculació amb objectius del Pla per la Justícia de gènere 2021-2025 i les polítiques de l'Ajuntament.

Per a l'elaboració de l'avantprojecte de *Reglament de funcionament del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals*, cal tenir en compte els objectius que estableix el **II Pla per la Justícia de Gènere (2021-2025)**, en els eixos estratègics que estan vinculats amb l'àmbit d'actuació d'aquesta normativa.

En concret, aquest projecte normatiu està vinculat a l'eix 1, **"Canvi institucional"**, del Pla que fa referència a la **"Participació institucional"**. Atenent al que disposa aquest eix, per l'elaboració d'aquest projecte normatiu, cal tenir en compte que el *II Pla per la Justícia de Gènere* estableix que:

"[...]La participació de les dones, dels grups feministes i de les entitats de defensa dels drets de les dones i de la igualtat de gènere en la presa de decisions relatives a la transversalitat de gènere i a la seva implementació és clau per tal que aquesta sigui menys burocratitzada i tecnocràtica. En el que s'entén que és el model participatiu de la transversalitat, si l'objectiu és combatre les desigualtats de gènere que es reproduïxen en tots els àmbits de la vida, cal que siguin les dones, les seves entitats i el moviment feminista qui tingui capacitat de decisió a l'hora de construir mesures per combatre-les. Així doncs, cal fomentar



l'empoderament i introduir els canvis en el procés polític que siguin necessaris perquè les dones, en tota la seva diversitat, tinguin veu i presència."

2.2. Disposicions normatives en matèria d'igualtat de gènere vinculades al projecte normatiu.

En compliment del que disposa la **Llei Orgànica 3/2007 de 22 de març per a la igualtat de dones i homes** (article 15), i la **Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes** (articles 1, 3 i 6), el present Reglament s'hauria de planificar tenint en compte que els poders públics han d'incorporar la igualtat de dones i homes com a principi d'actuació transversal. I tal com disposa **l'article 3 de la Llei catalana d'igualtat** (Llei 17/2015, que ja hem esmentat) **els poders públics s'han de regir pel principi de democràcia paritària**, i això comporta, promoure *"la representació paritària en la composició dels òrgans col·legiats, de direcció, de participació, de representació, consultius, tècnics i científics, en els tribunals i en els espais de presa de decisions."*

A banda d'aquest marc normatiu estatal i autonòmic, en l'àmbit local, la **Carta municipal de Barcelona** (1998), en aquesta línia, també, estableix que *"l'Ajuntament de Barcelona ha de promoure totes les accions i tots els serveis que facilitin la integració i la participació de la dona en la societat i evitin la discriminació per raó de sexe"* (art. 112). I, el **Reglament per a l'equitat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona** (2019) estipula que *"la transversalitat de gènere obliga a dissenyar i avaluar el conjunt de polítiques públiques sota el criteri d'identificar i preveure repercussions diferenciades sobre homes i dones"* (art. 4.2).

A més, el mateix **Reglament per a l'equitat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona**¹ a **l'article 18** relatiu a la representació política i composició d'òrgans municipals, -com el Consell Assessor d'Art Públic, òrgan objecte d'aquest informe-, estableix que:

1. Tal com estableix la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, la representació i la participació paritària de dones i homes en tots els àmbits de presa de decisions és un requisit necessari per a assolir una societat realment democràtica. A tals efectes, **l'Ajuntament de Barcelona ha de prendre les mesures que calguin i adoptar les estratègies apropiades per a garantir-ho.**

2. A efectes del present Reglament, i d'acord amb la normativa vigent, s'entén com a composició paritària aquella situació que garanteix una presència de dones i homes segons la qual cap sexe supera el 60% del conjunt de persones a què es refereix ni és inferior al 40%, i que ha de tendir a assolir el 50% de persones de cada sexe.

3. La representació o composició paritària ha d'afectar a la composició de les Comissions, càrrecs de lliure nomenament (inclosos càrrecs gerencials), al personal eventual (especialment assessors/es i comissionats/des), la composició de tot tipus de jurats de selecció i atorgament de premis i distincions, **consells i òrgans de participació.**

¹ En vigor i publicat a la Gasetta municipal en data 5 de febrer del 2019: <http://hdl.handle.net/11703/112184>
Modificat al 2023: <http://hdl.handle.net/11703/117851>



4. La representació o composició paritària s'ha de garantir en tots òrgans en què la designació de les persones membres sigui directa.
5. Excepcionalment i, amb l'informe favorable de la Comissió de Seguiment del present Reglament, es podrà justificar la no aplicació del criteri de representació equilibrada en els següents casos: a) Quan existint una representació de dones superior al 60%, aquesta es consideri concordant a l'objectiu de corregir la històrica situació de desigualtat que han sofert les dones derivada de la seva infra-representació en els àmbits de presa de decisions. b) Quan es tracti d'òrgans en els quals la designació de les persones integrants sigui indirecta o es faci en funció del càrrec i/o quan aquesta designació sigui realitzada per diverses institucions o organitzacions. En aquest cas, el criteri de representació equilibrada s'intentarà aplicar en la mesura del possible.
6. Totes les excepcions a aquest mandat, s'han de justificar de manera objectiva i raonable davant la Comissió de Seguiment del Reglament, la qual valorarà aquestes excepcionalitats i les farà públiques.

3. ANÀLISI D'ASPECTES FORMALS I METODOLÒGICS

3.1. Ús no sexista del llenguatge.

El *Reglament per a l'equitat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona (REG)*, en l'article 15 estableix que tota la documentació escrita de l'Ajuntament ha d'emprar un llenguatge inclusiu i no sexista.²

En relació a la formulació d'aquest projecte normatiu, **es constata un ús inclusiu i no sexista del llenguatge.**

3.2. Participació de grups de dones i feministes en l'elaboració del projecte.

Les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals* (que comprenen les directrius de tècnica normativa i sobre la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets), al seu article 141 tenen en compte la importància de la participació ciutadana en l'elaboració de normativa municipal. I en aquesta línia, el que interessa avaluar des del punt de vista de l'impacte de gènere és la participació de les dones i feministes; és a dir, si s'ha tingut en compte la seva veu en el disseny de la norma.

Al respecte, **no ens consta que hagi existit cap espai per a la participació de grups de dones i/o d'entitats feministes en la formulació del present projecte normatiu.**

² Consulteu la Guia de llenguatge no sexista: <https://ajuntament.barcelona.cat/guia-de-llenguatge-no-sexista/ca/>; la Guia de comunicació inclusiva de l'Ajuntament de Barcelona: <https://ajuntament.barcelona.cat/guia-comunicacio-inclusiva/>

4. ANÀLISI D'IMPACTE DE GÈNERE

4.1. Diagnòstic sobre l'àmbit d'actuació.

La participació de les dones és decisiva per a la transformació social i especialment per promoure la igualtat i la perspectiva de gènere des d'un enfocament transversal i interseccional que garanteixi de manera efectiva la diversitat (d'origen, ètnicoracial, cultural, funcional, d'edat, d'identitat i/o expressió de gènere, d'orientació sexual...) de les dones.

Actualment, com ja s'ha esmentat a l'apartat 2.2, podem constatar que existeix nombrosa normativa que intenta facilitar la participació de les dones i vetllar per la paritat de gènere en els òrgans consultius i de participació, com el Consell Municipal de convivència, defensa i protecció dels animals.

I, en aquest marc, els últims anys s'ha treballat intensament per incloure la veu, necessitats i propostes de les dones en els espais institucionals i donar cabuda en la producció de les accions públiques locals als discursos d'igualtat de gènere que provenen de la ciutadania. De fet, la incorporació de la perspectiva de gènere en els processos participatius i l'eliminació dels obstacles per a la participació institucional de les dones ha estat una preocupació constant, entomada tant des de les polítiques de participació com des de les de gènere. Així, per exemple, en el període 2017-2020 es va passar del 2,9% al 66,7% dels processos de coproducció que inclouen entitats de dones, criteris o accions de gènere³.

A més, des de l'Ajuntament també s'ha promogut la incorporació de la perspectiva interseccional en la participació institucional. Altres eixos de discriminació com la diversitat funcional o la discapacitat, l'origen o migració, etc., estan representats a la instància municipal que controla internament la qualitat dels processos participatius. Amb tot, no es disposa de dades que permetin conèixer fins a quin punt s'ha aconseguit incorporar de manera efectiva l'heterogeneïtat i la diversitat de les persones, promovent la veu i la presència dels grups socials habitualment no representats.

4.2. Anàlisi de la incorporació de la perspectiva de gènere en el projecte.

Fent una anàlisi del contingut del projecte normatiu de *"Reglament de funcionament del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals"* es constata que presenta alguns elements que -potencialment- podrien ajudar a transformar desigualtats de gènere:

- 1) L'article 4 estableix que la "la composició del Consell es basa en els criteris de pluralitat i diversitat per tal de facilitar la més àmplia varietat d'opcions i

³ DEP Institut (2021). Avaluació final del Pla per la justícia de gènere (2016-2020). Ajuntament de Barcelona. Informe de resultats. Ajuntament de Barcelona. <http://hdl.handle.net/11703/122373>



d'opinions, així com la paritat de gènere i la participació de persones d'origen divers.

- 2) L'article 6 preveu entre les causes de "cessament dels i de les membres del Consell", en el seu apartat d) "Haver estat sancionada o condemnada, amb resolució ferma, per conductes discriminatòries per raó de sexe, diversitat sexual i/o gènere, origen i/o classe social, discapacitat, edat o llengua; o per reproducció d'actituds sexistes i/o perpetuadores de desigualtats de gènere."
- 3) L'article 7 que regula els "Drets dels i de les membres del Consell", contempla en el seu apartat 11, el següent: "Disposar d'una participació equitativa respecte a horaris i organització del temps de les activitats del Consell que facilitin la conciliació amb la vida laboral i familiar i disposar, si és possible, d'un espai de cures per a la infància en les sessions del Ple del Consell."
- 4) L'article 8, recull les "obligacions dels i de les membres del Consell", i entre elles, en el seu apartat 6 disposa que "Les entitats, institucions i organitzacions membres han de vetllar perquè l'actuació de les persones que les representen no sigui perpetuadora de les desigualtats, ni discrimini per raó de sexe, diversitat sexual i de gènere, origen i/o classe social discapacitat, edat o llengua."

4.3. Previsió de resultats.

Sovint es considera que les normes i polítiques públiques són neutres respecte al gènere perquè s'han dissenyat pensant en el benefici de la població en el seu conjunt i, per tant, de forma igual per a totes les persones, sense fer distincions entre dones i homes. No obstant, tractar igual a qui parteix d'una situació de desigualtat equival, a la pràctica, a la perpetuació de tal desigualtat, que és el que ocorre si no es tenen en compte les desigualtats de gènere existents en la posició econòmica, política i social de dones i homes. Per això, precisament, **les polítiques pensades cap a la població en general no solen ser neutres, sinó cegues pel que fa al gènere** (Emakunde, 2013).

Sota aquest enfocament, els aspectes que es tenen en compte per a l'estimació dels resultats de l'aplicació del projecte normatiu són els següents:

- Presència de dones i homes en l'àmbit d'actuació.
- Accés a recursos (esfera econòmica o material).
- Normes socials i valors (esfera ideològica o cultural).
- Contribució a objectius programàtics. En particular, del II Pla per la Justícia de Gènere 2021-2025, que s'han introduït a l'apartat 2 del present informe.
- Compliment de disposicions normatives, que també s'han establert a l'apartat 2 del present informe.

Fruit de l'anàlisi de la proposta normativa, com s'ha esmentat a l'apartat anterior, es considera que s'han incorporat alguns elements que poden impactar de manera positiva en la transformació de les desigualtats de gènere existents prèviament descrites.

5. VALORACIÓ PER PART D'ORGANITZACIONS FEMINISTES I/O ENTITATS DE DONES

En la tramitació del projecte normatiu no consta que s'hagi fet valoració per part d'organitzacions feministes o entitats de dones.

6. VALORACIÓ GLOBAL DE L'IMPACTE DE GÈNERE

A partir de l'anàlisi de la incidència de la norma en el desenvolupament de la igualtat de gènere en el seu àmbit d'aplicació, així com de la seva contribució als objectius de les polítiques d'igualtat, es determina que l'aplicació del projecte normatiu de "*Reglament de funcionament del Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals*" és transformador de desigualtats, amb un impacte de gènere molt positiu.

VALORACIÓ GLOBAL DE L'IMPACTE DE GÈNERE			
Reproductor de desigualtats		Transformador de desigualtats	
Molt negatiu	Lleugerament negatiu	Lleugerament positiu	Molt positiu
			X

7. PROPOSTES DE MODIFICACIÓ I RECOMANACIONS

Revisada la formulació del projecte normatiu així com els seus continguts, es detecta que s'han introduït diversos elements que poden impactar de manera positiva en la transformació de les desigualtats de gènere que poden reproduir-se en l'àmbit de la participació institucional. Així doncs, en aquest apartat, es fa una recomanació, amb la finalitat de reforçar -formalment- l'impacte de gènere positiu que es valora que tindrà la implementació d'aquesta normativa:



**1) REFERENCIAR DISPOSICIONS NORMATIVES EN MATÈRIA DE GÈNERE AL
PREÀMBUL:**

En aquest sentit, **es proposa**:

- 1.1. Visibilitzar -com a fonts de Dret- les disposicions normatives en matèria d'igualtat de gènere** vinculades a la regulació dels òrgans consultius i de participació, que s'apunten en el present informe (veure apartat 2.2).
- 1.2. Fer referència explícita a la responsabilitat de les administracions públiques de vetllar per garantir la igualtat de gènere, per mitjà, en aquest cas d'establir mecanismes que vetllin per la **paritat de gènere** en òrgans de participació i decisió, com a principi per una societat realment democràtica.**

Barcelona, a data de signatura digital.

Laura Àlvarez Rodríguez

Personal tècnic

Direcció de Serveis de Feminismes i LGTBI

Vist i plau:

Maria Rengel

Directora

Direcció de Serveis de Feminismes i LGTBI

Ajuntament de Barcelona