



MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE NORMATIU

El present document té per objecte donar compliment a allò establert a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern mitjançant Decret de 14 d'abril del 2015 (BOPB 14 de maig del 2015), les quals es refereixen als requisits que han de complir els expedients per a l'aprovació de les ordenances i els reglaments, concretament s'estableix que els projectes normatius s'han d'acompanyar amb una memòria d'impacte normatiu, la qual integri, com a mínim:

1. Un anàlisi d'impacte normatiu
2. Un anàlisi pressupostari i fiscal
3. Un anàlisi d'impacte econòmic i social
4. Un anàlisi d'impacte de gènere

ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

De conformitat amb l'apartat 140, lletra c) de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, el projecte normatiu ha d'incloure una anàlisi d'impacte normatiu en què s'avalua el seu contingut jurídic, la incidència de les mesures proposades per la disposició en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives pels ciutadans i les empreses, incloent-hi les disposicions afectades i els llistats detallats de les normes municipals que han de quedar vigents o derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma.

En aquest sentit, i de conformitat amb allò que estableix la lletra c) de l'apartat 140 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, s'efectuen les consideracions següents:

1. Pel que fa el contingut i a la justificació jurídica del projecte normatiu

Aquesta Ordenança pretén dotar de seguretat jurídica els aspectes que segons el Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'Urbanisme, s'havien de concertar amb l'administració en cas d'iniciativa privada. Els requeriments funcionals dels allotjaments dotacionals que regula l'ordenança són d'aplicació als allotjaments amb independència de la seva titularitat, sigui pública o privada.

En el marc de les previsions establertes a l'article 34.5 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, l'MPGM va introduir per al municipi de Barcelona la regulació dels equipaments d'allotjament dotacional, la superfície màxima de sòl d'equipament de titularitat privada que es pot destinar a aquest destí i les condicions generals de regulació i desenvolupament dels allotjaments dotacionals al municipi de Barcelona.

En compliment amb allò que preveu la Disposició addicional primera de les Normes Urbanístiques de l'MPGM, la present Ordenança té per objecte regular els següents aspectes dels equipaments d'allotjament dotacional:

- Els requisits funcionals de l'allotjament dotacional.
- Els criteris de selecció de les persones usuàries dels allotjaments dotacionals.

- Els criteris o mètodes de càlcul i actualització de la retribució econòmica o lloguer a satisfer per part de les persones usuàries.
- Els diferents compromisos del promotor que, si s'escau, es poden preveure en atenció a l'interès públic de l'actuació.

A més, l'Ordenança estableix els requisits funcionals mínims de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal, de conformitat amb allò que disposa la Disposició transitòria novena de les Normes Urbanístiques del PEUAT i la gestió del cens d'equipaments d'allotjament dotacional i residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona, a efectes de mantenir de forma permanentment actualitzada la seva relació

En la mesura que ambdós instruments de planejament urbanístic preveuen expressament el desenvolupament de les seves respectives Normes Urbanístiques -en els aspectes que indiquen- mitjançant la corresponent Ordenança, l'opció de regulació mitjançant aquest tipus de norma jurídica es troba ja determinada.

Aquesta remissió de l'MPGM d'allotjaments dotacionals i del PEUAT a la promulgació d'una Ordenança és particularment adequada si es té en compte que la regulació d'aspectes com els requisits funcionals de l'allotjament dotacional, els criteris de selecció de les persones usuàries, els criteris o mètode de càlcul i actualització de la retribució econòmica o lloguer a satisfer per part de les persones usuàries dels indicats equipaments o els requisits funcionals mínims de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal, són determinacions que encaixen perfectament en normes com les ordenances en quant són disposicions de caràcter general que s'incardinen en l'exercici de les potestats normatives municipals.

2. Pel que fa a la incidència de les mesures proposades per la disposició en els termes de regulació:

De conformitat amb les previsions de la Disposició addicional primera de la Normativa urbanística de l'MPGM i de la Disposició transitòria novena de les Normes Urbanístiques del PEUAT, l'Ordenança regula els diferents aspectes que afecten els equipaments d'allotjament dotacional, així com els requisits funcionals de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal que han d'ésser objecte de concreció o desenvolupament, sense que es tracti, per tant, d'una norma que neixi de forma autònoma.

Per desenvolupar la regulació dels aspectes que s'esmenten en l'apartat 1 d'aquest informe d'anàlisi.

L'ordenança s'estructura en quatre capítols, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

Al Capítol 1 hi trobem les Disposicions generals, on s'hi regula l'objecte, el marc legal i l'àmbit d'aplicació de l'Ordenança. Recull així mateix la definició i tipologia dels equipaments d'allotjament dotacional contingudes en l'MPGM. Aquestes tipologies es concreten en allotjament dotacional complet, amb espais comunitaris o residencial col·lectiu.

Igualment, a efectes de regular els requisits funcionals i d'habitabilitat mínims dels equipaments d'allotjament dotacional i de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona, es defineixen els diferents espais que els conformen. Aquests són:

a) Privats (EP): espais que formen una unitat funcional independent, els quals es concreten en el Capítol 2 en funció de la tipologia de l'allotjament dotacional o residència col·lectiva docent d'allotjament temporal.

b) Comunitaris (CM): espais d'ús compartit d'un edifici, diferents als elements comuns establerts com a obligatoris per la normativa els quals, d'acord amb el nivell de qualitat exigida per la normativa d'habitabilitat, complementen l'ús i gaudi dels espais privats de part dels allotjaments que compren l'edifici.



c) Col·lectius (EC): espais que donen servei general a tot el conjunt d'allotjaments.

A més, es concreta què s'entén per superfície útil i com calcular-la a efectes de les diferents superfícies útils mínimes establertes en el Capítol 2. S'entén per superfície útil la que correspon a la superfície compresa dins el perímetre definit per la cara interna dels tancaments de cada espai habitable. Es determina també quines superfícies queden excloses del còmput de superfície útil.

Els requisits funcionals i d'habitabilitat de les diferents tipologies d'allotjament dotacional així com de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona es concreten en el Capítol 2, en què s'inclouen diversos punts en què es té en compte la perspectiva de gènere.

En aquest sentit, s'estableix que sempre que el programa funcional ho permeti, la façana de la planta baixa haurà de promoure la comunicació visual amb l'exterior, amb transparències quan sigui possible, permetent el control informal tant dels espais de l'equipament com de l'espai públic i que el disseny dels espais comunitaris i col·lectius ha de promoure els espais de relació i de trobada entre les persones usuàries que propiciïn l'enfortiment de les xarxes veïnals i facilitin la vida quotidiana, amb recorreguts clars i estructurats. A més, també es dota els equipaments d'espais de qualitat on es duen a terme tasques de cures, com la neteja, alhora que les posa en valor i els atorga visibilitat.

També es determina la configuració dels diferents espais segons el nombre de persones usuàries, les superfícies útils mínimes de les habitacions, els espais comunitaris i els espais privats i de l'adequació a la normativa d'accessibilitat. Es parla de la possibilitat d'ajustar les superfícies mínimes dels espais en el cas que els equipaments d'allotjament dotacional o residències col·lectives docents d'allotjament temporal es situïn en edificacions catalogades. S'estableix en aquest apartat també que la capacitat màxima dels allotjaments dotacionals residencials col·lectius i de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona és de 350 places.

El Capítol 3 regula el règim d'ús, establint que l'ús dels equipaments d'allotjament dotacional és sempre temporal, la selecció de persones usuàries i el barem de preus dels equipaments d'allotjament dotacional residencial col·lectiu. Igualment, n'estableix els serveis mínims i optatius, entenent com a mínims els que són inherents a l'allotjament i els optatius com els que no són de recepció obligatòria pels usuaris.

Respecte dels plans especials urbanístics que promoguin els particulars per tal d'implantar un allotjament dotacional, d'acord amb el que disposa l'article 17.2 de les Normes urbanístiques de l'MPGM, es concreten els compromisos d'interès general complementaris que aquests poden oferir. Igualment, es determina la via per formalitzar aquests compromisos -mitjançant un conveni específic- i els beneficis que aquests poden comportar per a l'interès general.

El Capítol 4 regula el cens d'equipaments d'allotjament dotacional i residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona. Es tracta d'un cens públic permanentment actualitzat que gestiona de manera conjunta la Direcció de Serveis de Planejament i la Direcció d'Actuació Urbanística, pertanyents a l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge.

La Disposició addicional primera assenyala la manca de necessitat d'establir un conveni específic per promoure equipaments d'allotjament dotacional en sòl de sistema de titularitat privada. L'Ordenança substitueix, en termes generals, la necessitat de subscriure el conveni amb l'Ajuntament al que es refereix l'article 34.5 ter del text refós de la Llei d'urbanisme, ja que determina els criteris i requisits en el marc dels quals es podran desenvolupar els plans urbanístics que regulin els equipaments comunitaris d'allotjament dotacional. S'exceptua la manca de necessitat de conveni en els supòsits contemplats als articles 17 i 14.2 de l'Ordenança, de conformitat amb el que estableix l'article 17.2 de la MPGM.

Finalment, la disposició transitòria única estableix el règim jurídic aplicable als equipaments d'allotjament dotacional i residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona

existents amb anterioritat a l'entrada en vigor de l'MPGM. S'estableix que els equipaments d'allotjament dotacional i residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona existents amb anterioritat a l'entrada en vigor de l'MPGM, continuaran regint-se pel planejament en virtut del qual es van implantar, però que en el cas que es pretengui la substitució de l'edifici, l'increment del sostre o volum edificat o l'execució d'obres de gran rehabilitació en immobles destinats a allotjament dotacional existents en sòls qualificats com a sistema d'equipament comunitari o bé en residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona, s'aplicaran en la seva totalitat les disposicions de l'MPGM i de l'Ordenança que ara es tramita.

La Disposició derogatòria estipula que totes les normes de rang igual o inferior que col·lideixin amb l'Ordenança quedaran derogades i la Disposició final assenyala que aquesta entrarà en vigor al dia següent de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.

L'Ordenança s'integra en l'ordenament jurídic sense comportar cap modificació de les normes existents, al contrari, la seva funció és desenvolupar-les. Aquest marc jurídic ve determinat principalment pel Text Refós de la Llei d'Urbanisme i per la Llei del Dret a l'Habitatge, a més de l'MPGM i del PEUAT. D'altra banda, per la pròpia naturalesa de la norma, tampoc l'Ordenança comporta ni determina la necessitat d'ulteriors desenvolupaments normatius.

3. En termes de simplificació administrativa

Pel que fa a la simplificació administrativa, l'Ordenança regula els criteris de selecció de les persones usuàries dels allotjaments dotacionals a l'article 14 de l'Ordenança, els criteris o mètode de càlcul i actualització de la retribució econòmica o lloguer a satisfer per part de les persones usuàries a l'article 16 i la via per a què el promotor privat, si s'escau, assumeixi compromisos d'interès general complementaris amb l'objectiu de reduir, en la mesura del possible, els tràmits i terminis del procediment, a l'article 17 del mateix text. La regulació respon a l'objectiu d'assolir una integració dels processos administratius per tal d'assegurar tant l'efectivitat dels drets com la seguretat jurídica dels ciutadans, sense establir càrregues administratives innecessàries. L'aprovació d'una única Ordenança també respon al referit principi de simplificació administrativa.

4. En termes de càrregues per als ciutadans i les empreses

Des del punt de vista de l'eficiència administrativa i pel que fa a la selecció de les persones usuàries, l'Ordenança preveu com a regla general que el procés de selecció per adjudicar les places dels equipaments d'allotjament dotacional de titularitat privada sigui el mateix que el ja previst per als de titularitat pública. A més, la gestió i actualització del cens s'ha simplificat en la mesura del possible per reduir també al màxim les càrregues administratives. Les anteriors mesures permeten un aprofitament dels recursos, sense comportar càrregues addicionals innecessàries per als ciutadans i les empreses.

5. Pel que fa a les disposicions afectades pel mateix, fins i tot les fiscals, i els llistats detallats de les normes municipals que han de quedar vigents o derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma

En aquest sentit, pel que fa a l'impacte de l'Ordenança sobre l'ordenament jurídic, es tracta d'una norma de desenvolupament, que es promou en el marc de les previsions de l'MPGM d'allotjaments dotacionals i del PEUAT que desenvolupa i que no contradiu, deroga ni té cap incidència sobre d'altres normes jurídiques. Conseqüentment, no cal acompanyar l'Ordenança de cap llistat de disposicions afectades.

Pel que fa el que estableix l'apartat 65, lletra f) de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, relatiu a la seva entrada en vigor, es determina que aquesta Ordenança entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació i, això serà possible, en la mesura que tots els serveis



**Ajuntament
de Barcelona**

Urbanisme i Habitatge
Direcció de Planejament
Direcció d'Actuació Urbanística

municipals responsables de la seva aplicació estaran preparats i dotats de les eines corresponents.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica.



**Ajuntament
de Barcelona**

2024.09.23

18:41:56

+02'00'



Directora d'Actuació Urbanística