



EXP. 24PL17065

INFORME JURÍDIC PER A L'APROVACIÓ INICIAL DE L'ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DELS EQUIPAMENTS D'ALLOTJAMENT DOTACIONAL I REQUISITS FUNCIONALS DE LES RESIDÈNCIES COL·LECTIVES DOCENTS D'ALLOTJAMENT TEMPORAL EN SÒL DE ZONA

Antecedents i objecte

En data 23 de setembre del 2024 es va emetre per la Direcció de Serveis d'Actuació Urbanística l'informe justificatiu sobre la necessitat d'aprovació del projecte normatiu de l'Ordenança municipal reguladora dels equipaments d'allotjament dotacional i requisits funcionals de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona. L'Ordenança s'elabora de conformitat amb la Disposició addicional primera de les Normes urbanístiques del text refós de la Modificació del Pla General Metropolità per regular el sistema d'equipaments d'allotjament dotacional al municipi de Barcelona, amb conformitat de la Subcomissió d'Urbanisme del municipi de Barcelona en sessió celebrada en data 17 de novembre de 2022 i publicat al DOCG en data 18 de novembre de 2022.

Així mateix, en data 27 de setembre del 2024 es va adoptar la corresponent diligència d'incoació de l'expedient.

Durant el període comprès entre el 12 i el 26 de juliol del 2021, es va procedir a efectuar la consulta pública prèvia a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, de conformitat amb el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

En data 5 de desembre del 2022, el Departament de Transparència i Bones Pràctiques va emetre informe sobre la publicitat a través del portal de transparència de la substanciació d'una consulta pública prèvia sobre el projecte d'ordenança municipal amb l'objectiu de regular els equipaments d'allotjament dotacional a la ciutat de Barcelona en què es feia constar que, un cop transcorregut el referit període de consulta pública prèvia i consultades les bases de dades del registre general de l'Ajuntament de Barcelona no constava que s'hagués presentat cap escrit relatiu al present procediment.

De conformitat amb els apartats 139 i següents de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, que comprenen directrius de tècnica normativa i les directrius de tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets (aprovades per acord de la Comissió de Govern en sessió de data 15 d'abril de 2015 i publicades al BOPB de 14/05/2015) i amb la finalitat d'elaborar la Memòria del projecte normatiu de l'Ordenança, que incorpora també la proposta de text normatiu, s'han emès els informes següents:

- Informe de necessitat del projecte d'ordenança municipal reguladora dels equipaments d'allotjament dotacional i requisits funcionals de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona, emès per la Direcció de Serveis d'Actuació Urbanística i signat en data 23 de setembre del 2024.
- Memòria d'impacte normatiu del projecte d'ordenança emès per la Direcció d'Actuació Urbanística i signat en data 23 de setembre de 2024.



- Anàlisi d'impacte pressupostari i fiscal emès per la Direcció de Serveis de coordinació econòmica i signat en data 13 de juliol de 2024.
- Anàlisi d'impacte econòmic i social emès conjuntament per la Direcció d'Actuació Urbanística i el coordinador de Projectes d'Arquitectura, signat en data 17 de juliol de 2024 per la Direcció d'Actuació Urbanística.
- Anàlisi d'impacte de gènere emès per la Direcció de Serveis de Feminismes i LGTBI, signat en data 4 de juliol de 2024.
- Informe de participació, relatiu als tràmits participatius sobre el projecte normatiu, emès per la Direcció d'Actuació Urbanística i signat en data 16 de juliol de 2024 i i informe del Departament de Transparència i Bones Pràctiques de 5 de desembre del 2022.
- Informe jurídic emès per l'Àrea de Règim Jurídic de la Gerència de Recursos i Transformació Digital, signat l'1 d'octubre del 2024, que valora el projecte de l'Ordenança en sentit favorable amb consideracions.

L'esmentat informe jurídic de l'Àrea de Règim Jurídic emès l'1 d'octubre del 2024 contenia les consideracions següents:

- Manca de signatura del coordinador de Projectes d'Arquitectura en l'anàlisi d'impacte econòmic i social emès conjuntament per la Direcció d'Actuació Urbanística i el coordinador de Projectes d'Arquitectura.
- Manca de signatura dels tècnics responsables de l'elaboració de l'anàlisi d'impacte de gènere emès per la Direcció de Serveis de Feminismes i LGTBI.
- Recomanació d'acotar el contingut a la lletra c de l'article 14.2 del projecte normatiu, que deixa a les convocatòries la fixació d'altres criteris quan es justifiqui els seu «interès social i/o públic», així com reflectir a la memòria la seva motivació.

Arran les consideracions efectuades a l'informe jurídic de l'Àrea de Règim Jurídic, es van incorporar les modificacions següents:

- Anàlisi d'impacte econòmic i social emès per la Direcció d'Actuació Urbanística, amb la signatura de la Directora de Serveis d'Actuació Urbanística i la Tècnica economista, amb data de 7 d'octubre del 2024.
- Anàlisi d'impacte de gènere emès per la Direcció de Serveis de Feminismes i LGTBI, signat pel Tècnic responsable de l'elaboració de l'informe i la Directora de l'esmentada Direcció, amb data de signatura del tècnic de 4 d'octubre del 2024.
- Incorporació de motivació a la Memòria del projecte de la fixació de criteris en relació la lletra c de l'article 14.2 del projecte normatiu de l'Ordenança.

El 10 d'octubre del 2024 la Comissió de Govern va aprovar el projecte normatiu de l'Ordenança municipal reguladora dels equipaments d'allotjament dotacional i requisits funcionals de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona. De conformitat amb l'article 111.1 del Reglament Orgànic Municipal, es va iniciar el termini d'esmenes de 15 dies per als grups polítics en data 14 d'octubre del 2024 i va concloure en data 4 de novembre del 2024.

En l'esmentat termini, i segons el certificat emès per Secretaria General en data 8 de novembre del 2024, hi consta l'entrada d'una esmena per part de la Sra. Janet Sanz Cid (Grup Municipal Barcelona en Comú) en data 4 de novembre del 2024 i número d'entrada a registre 0801930008-1-2024-0465411-1.

Fonaments jurídics

1.- Règim jurídic aplicable i procediment administratiu

El règim jurídic i procediment aplicable a tots els tràmits a realitzar posteriorment, des de l'aprovació del projecte normatiu de l'Ordenança fins a la seva aprovació definitiva, està determinat als articles 108 i següents del Reglament Orgànic Municipal (en endavant, ROM), aprovat per acord del Consell Plenari en sessió de 16 de febrer de 2001, i 11.1e) de la Carta Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1198, de 30 de desembre (en endavant, CMB); a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i, a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'aprovació del projecte normatiu està regulat als articles 108 i següents del ROM i ha de ser aprovat per la Comissió de Govern de conformitat amb l'apartat 1 de l'article 111 del referit Reglament que disposa el següent:

- Un cop exercida la iniciativa normativa per la Comissió de Govern municipal és a dir, un cop adoptat l'acord d'aprovar el projecte normatiu d'ordenança de modificació de l'Ordenança, de conformitat amb els articles 16.a) i 27 de la CMB, el projecte normatiu amb la documentació complementària indicada serà tramès, per al seu estudi, als membres de la Comissió del Plenari competent per a l'aprovació inicial.
- D'acord amb l'article 110 del ROM, aquest projecte ha d'anar acompanyat d'una memòria i dels antecedents necessaris per a poder-se pronunciar, així com dels informes tècnics i econòmics escaients dels serveis municipals, a més de l'informe favorable dels serveis jurídics.
- Prèviament a l'aprovació inicial, s'ha d'obrir un termini de 15 dies perquè els grups municipals presentin les esmenes que considerin convenientes, a no ser que hi hagi acord de tots els grups, cas en el qual es presentarà directament a aprovació inicial per la Comissió competent.
- Els grups municipals que no hagin presentat el projecte o no hagin donat la seva conformitat podran presentar esmenes a Secretaria General.
- El termini mínim per a presentar-les serà de quinze dies.
- Aquest termini no s'obrirà quan hi hagi acord de tots els grups respecte al projecte normatiu. En aquest cas, es presentarà directament a aprovació inicial per la Comissió competent.
- Les esmenes poden ésser a la totalitat o a l'articulat.
- Són esmenes a la totalitat les que postulen la retirada o retorn del projecte a qui hagi exercit la iniciativa normativa i també les que inclouen un text articulat alternatiu. Només poden ésser presentades pels grups municipals o per un mínim de tres regidors/res. Les esmenes a l'articulat poden ésser de supressió, de modificació i d'addició. En aquests dos darrers supòsits, l'esmena ha de contenir el text concret que hom proposa.

Un cop rebudes les esmenes s'han de resoldre, acceptant-les i/o desestimant-les i en qualsevol cas, incorporar les modificacions que resultin necessàries, amb l'actualització del document de la Memòria i de la proposta de Text articulat que resultin del tràmit, amb informe previ favorable de l'Àrea de



Regim Jurídic sempre i quan es tracti de canvis substancials. En cas contrari, serà suficient el seu vist i plau.

Posteriorment, el document de Memòria de l'Ordenança s'ha de sotmetre a la Comissió d'Ecologia, Urbanisme, Mobilitat i Habitatge per a la seva aprovació inicial.

II.- Documentació

Les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, que comprenen directrius de tècnica normativa i les directrius de tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets (aprovades per acord de la Comissió de Govern en sessió de data 15 d'abril de 2015 i publicades al BOPB de 14/05/2015), estableixen al punt 139 el contingut mínim de la Memòria general del projecte normatiu, que conformen els quatre primers punts d'aquest document. En aquest sentit, també formen part de la Memòria els diferents informes d'anàlisi d'impacte (normatiu, pressupostari i fiscal, de gènere i econòmic i social) que exigeix el punt 140 de les mateixes Directrius. El contingut dels informes d'anàlisi d'impacte resta inalterat, essent els mateixos que conformaven la Memòria del projecte normatiu i que ara confegeixen part de la Memòria de l'Ordenança.

En el mateix sentit, la tramitació s'ha ajustat a les previsions contingudes als articles 108 i següents del Reglament Orgànic Municipal (ROM). Pel que fa a la documentació del, inicialment projecte normatiu i ara Memòria de l'Ordenança, l'article 110 del ROM disposa que els projectes normatius han d'anar acompanyats d'una exposició de motius i dels antecedents necessaris per a la seva tramitació, l'informe jurídic i els informes tècnics i econòmics escaients dels serveis municipals.

En conseqüència, es van sol·licitar i emetre en sentit favorable tots els informes necessaris per a l'elaboració de la Memòria, que, excepte l'informe jurídic, són els esmentats més amunt i que resten inalterats. Un cop redactat el projecte normatiu, integrat tant per la Memòria com per l'articulat de la proposta d'Ordenança, es va emetre l'informe jurídic en sentit favorable en data 1 de d'octubre del 2024 per part de la Direcció dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Barcelona, de conformitat amb el que estableix també el punt 145 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals.

La Comissió de Govern va aprovar, en sessió de 10 d'octubre del 2024, el projecte normatiu de l'Ordenança municipal reguladora dels equipaments d'allotjament dotacional i requisits funcionals de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona i es va iniciar el termini d'esmenes de 15 dies per als grups polítics (del 14 d'octubre del 2024 al 4 de novembre del 2024).

Posteriorment al tràmit d'esmenes dels grups municipals i segons el certificat emès per Secretaria General en data 8 de novembre del 2024, hi consta l'entrada d'una esmena per part de Janet Sanz Cid (Grup Municipal Barcelona en Comú) en data 4 de novembre del 2024. En aquest sentit, i després de donar el tractament corresponent a l'esmena presentada pel grup municipal Barcelona en Comú, s'ha actualitzat la Memòria de l'Ordenança d'acord amb el procediment. L'esmena presentada s'ha desestimat en tots els seus punts d'acord amb l'informe de valoració de les esmenes de data 12 de febrer de 2025, i per tant, no ha provocat canvis ni en el text de la Memòria ni en l'articulat de l'Ordenança.

Competència de l'òrgan

Dé conformitat article 111.1 del ROM, l'òrgan competent per a l'aprovació inicial de l'Ordenança és la Comissió d'Ecologia, Urbanisme, Mobilitat i Habitatge. Un cop aprovada inicialment haurà de ser sotmesa a un període d'informació pública i audiència per un termini de trenta dies, d'acord amb el que disposa l'article 112 del ROM. A més, s'hauran de publicar els anuncis establerts per aquesta

legislació ens els butlletins oficials corresponents, i el text normatiu es difondrà a través de la web de l'Ajuntament.

Com a conclusió, considerem que pot continuar la tramitació de l'Ordenança municipal reguladora dels equipaments d'allotjament dotacional i requisits funcionals de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Vist i plau,



Ajuntament
de Barcelona

2025.02.13
09:45:21
+01'00'



Ajuntament
de Barcelona

2025.02.13
23:19:04
+01'00'

[Redacted Signature]
Lletrada de la Direcció d'Actuació Urbanística

[Redacted Signature]
Directora d'Actuació Urbanística