



**Ajuntament
de Barcelona**

**Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i
Convivència**

**MEMÒRIA GENERAL DE L'AVANTPROJECTE DE
REGLAMENT PEL QUAL ES REGULA LA DOTACIÓ I
L'ÚS DELS DISPOSITIUS CONDUCTORS D'ENERGIA
PER PART DE LA GUÀRDIA URBANA.**



ÍNDEX:

a) Consideracions prèvies:

a1) Concepte del dispositius conductors d'energia (DCE).....	2
a2) Incorporació dels DCE com a eina a les forces i cossos de seguretat	2
a3) Incorporació dels DCE a la Guàrdia Urbana de Barcelona	12

b) Justificació de la necessitat del reglament i la seva adequació als fins que es persegueixen:

b1) Justificació de la necessitat del reglament	14
b2) Adequació als fins que es persegueixen.	14

c) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de reglament.

c1) Normativa d'àmbit material	19
c2) Normativa d'àmbit local-potestats reglamentàries.	21
c3) Normativa del procediment d'aprovació	21
c4) Instruments jurídics de referència.	21

d) La competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria:

d1) Competència reglamentària de l'Ajuntament Barcelona	22
d2) Competència material de l'Ajuntament Barcelona	22

e) La relació motivada de les persones i les entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar, si escau, el tràmit d'audiència:

e1) Consulta pública prèvia.....	22
e2) Procés d'audiència reforçat/qualificat.....	23
e3) Altres participacions en el procés.	31



Conforme la directriu nº 139 de l'acord de la Comissió de Govern, de Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, de 15 d'abril de 2015, s'exposa la següent memòria general.

MEMÒRIA GENERAL PER L'APROVACIÓ DEL REGLAMENT DE DOTACIÓ I ÚS DELS DISPOSITIUS CONDUCTORS D'ENERGIA PER PART DE LA GUÀRDIA URBANA DE BARCELONA.

a) Consideracions prèvies.

a1) Concepte del dispositiu conductor d'energia.

El dispositiu de conductor d'energia (d'ara endavant, DCE) és una eina d'ús policial de transmissió d'impulsos elèctrics que afecten el funcionament de les capacitats motores de l'organisme. Per tant, envia impulsos elèctrics d'alt voltatge, baix amperatge i curta duració, que interfereixen els senyals que envia el cervell de manera que incapacita temporalment el sistema nerviós sensorial i motor.¹

Es tracta d'una eina que té format de pistola i disposa d'un disparador, un fiador de seguretat (que també serveix per aturar el cicle de descàrrega), elements de punteria fixos, una ajuda a la punteria i una llanterna. L'eina també incorpora mesures i elements tecnològics que n'impedeixen un ús reiteratiu i continuat en cas de tret accidental, així com elements que permeten la traçabilitat i control posterior del seu ús.

En síntesi, és un instrument paralitzant, atès que mitjançant les descàrregues elèctriques s'immobilitza la víctima com a conseqüència d'una contracció muscular involuntària que paralitza les habilitats motrius.²

En relació amb el seu funcionament i sense perjudici de mecanismes operatius diferents i l'evolució tecnològica, per regla general "els elèctrodes del DCE són propulsats mitjançant un cartutx de nitrogen. La càpsula, on s'allotja el cartutx, inclou els dos elèctrodes i el cable conductor mitjançant el qual es produeix la descàrrega. Quan es dispara, els dos elèctrodes es claven en l'objectiu mitjançant el cable conductor, que els manté connectats a la pistola. Mentre l'agent manté premut el gallet, es produeix la descàrrega elèctrica."

Amb independència de la seva definició tècnica, la normativa d'aplicació en l'Estat espanyol la considera un arma, i com tal està classificada a l'article 5.1.j) del Reial decret 137/1993, de 29 de gener, pel qual s'aprova el Reglament d'armes, que la permet utilitzar a persones funcionàries especialment habilitades d'acord amb les seves normes reglamentàries respectives.

a2) Incorporació dels DCE com a eina a les forces i cossos de seguretat.

El DCE, que té format de pistola, no està catalogat com a arma de foc perquè els projectils que llança són polsos elèctrics en forma d'ondes d'alt voltatge, baix amperatge i curta duració, que

¹ Instrucció 4/2018, de 20 d'abril, sobre la regulació de l'ús dels dispositius conductors d'energia per part dels membres de la Policia Generalitat-Mossos d'Esquadra.

² Informe del Síndic de Greuges de Catalunya de 2016, "les pistoles elèctriques com a dotació policial a Catalunya: elements per al debat".



afecten les capacitats motores de l'organisme de forma temporal. Els DCE de forma habitual - i així s'estableix com condició al reglament al que serveix de motivació la present memòria - està programat per transmetre polsos elèctrics durant 5 segons, que es poden reduir a través d'un mecanisme de l'eina. En finalitzar aquesta transmissió, la persona recupera gradualment el control muscular del cos.

El DCE permet un ús progressiu de la força que se situa entre el bastó policial i l'arma de foc reglamentària, sense substituir cap altre de les armes o eines d'ús policial.

El DCE es considera una eina subsidiària i complementària en situacions d'extrema gravetat. Aquesta eina possibilita la reducció segura d'una persona en el menor temps possible, incrementant la seguretat d'aquesta persona, de tercers i dels agents intervinents.

Els DCE és una eina policial incorporada a diferents cossos policials. Formen part de la dotació de nombroses policies a tot l'Estat espanyol i així són objecte de la dotació de la Guàrdia Civil, del Cos Nacional de Policia i de les policies locals de més de 280 municipis, entre d'altres, Madrid, Sevilla, València, Bilbao, Toledo, Granada, Sestao i Elx. En l'àmbit de Catalunya també forma part de la dotació del cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, i a l'any 2023 el DCE ja estava integrat en 78 policies locals.

A nivell internacional, els DCE s'utilitzen a les policies del Regne Unit des del 2008, Suïssa, Àustria, França, i de forma extensa i una ampla trajectòria temporal als Estats Units d'Amèrica, en què actualment més de 18.000 cossos de policia en disposen com eina de dotació habitual.

En el cas de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, la incorporació es va fer efectiva després d'una anàlisi i debat al Parlament de Catalunya l'any 2006, implantant-se progressivament al llarg del mes de juny de 2018.

La Comissió d'Interior del Parlament de Catalunya, com a resultat de les tasques dutes a terme pel Grup de Treball sobre la "Utilització per la Policia de Pistoles Elèctriques", constituït en el si de la Comissió d'Interior, havent estudiat la documentació que li ha estat aportada, i prenent en consideració les intervencions dels experts en les diverses compareixences tingudes, va aprovar un seguit de conclusions:³ que són compartides per aquest Ajuntament.

Aquestes vàlides conclusions extractades de l'informe esmentat - com s'expressarà en l següent punt referit a la incorporació a la Guardia Urbana - justifiquen la incorporació al cos de policia de ciutat de la Guardia Urbana, en tant que avui en dia més de la meitat de les detencions practicades a la ciutat de Barcelona ho són per la Guàrdia Urbana, les intervencions operatives d'un cos i altre tenen iguals característiques, i els fenòmens expressats per MMEE que aconsellen la incorporació al seu cos són igualment extrapolables al cos de la Guàrdia Urbana.

Com expressa l'informe de la Comissió d'Interior :

1. Una part important de les actuacions de caràcter delictiu recorren a mitjans cada dia més sofisticats i es basen en una organització cada dia més avançada, cosa que fa necessari que els cossos de policia puguin tenir accés a mitjans materials adaptats a les noves realitats delictives que els permetin millorar la protecció de la societat i de les persones. Així mateix, es constata que són freqüents en la realitat quotidiana dels cossos de seguretat les situacions de risc i de perill per a la integritat física de les persones, que exigeixen respostes cada vegada més ràpides i efectives.

2. Ha quedat acreditat que l'adquisició i la incorporació de les pistoles elèctriques, anomenades també dispositius conductors d'energia (DCE), constitueixen una necessitat operativa i policial per poder afrontar situacions crítiques en què cal actuar. Els motius que fan necessària aquesta incorporació, des del punt de vista de la intervenció policial, són diversos:

³ Butlletí oficial del Parlament de Catalunya, XI legislatura, segon període, número 197, dijous 28 de juliol de 2016.



- a) *En primer lloc, perquè s'identifiquen situacions específiques que posen els agents de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra en la tessitura d'haver d'actuar per contenir o reduir persones amb una agressivitat extrema, situacions complexes que requereixen un abordatge diferent a l'actual.*
 - b) *En segon lloc, perquè les armes i eines d'ús policial de què actualment disposen els efectius dels Mossos d'Esquadra no són eines idònies per a fer aquesta contenció o reducció amb seguretat, ni per a la persona objecte de l'actuació, ni per a terceres persones ni per als mateixos agents.*
 - c) *En tercer lloc, perquè entre la defensa policial i l'arma de foc hi ha un espai buit que no permet un ús gradual de la força en situacions complexes. La incorporació d'aquests dispositius permet fer un ús gradual de la força d'una manera més acurada.*
- 3. Les pistoles elèctriques, o dispositius conductors d'energia, són una eina que no substitueix cap altra de les armes o eines d'ús policial actualment a disposició dels agents del Cos de Mossos d'Esquadra, ni tampoc és equiparable a cap altre dispositiu: té el seu propi espai. Es valoren aquests dispositius com una eina que permet un ús acurat i progressiu de la força, atès que no hi ha cap alternativa menys lesiva i més efectiva per a afrontar les situacions crítiques a què van destinades i atès que fins avui els Mossos d'Esquadra han assolit prou experiència operativa per a valorar les situacions específiques que col·loquen els agents en la necessitat d'emprar-les, davant la mancança d'una alternativa idònia.*
- 4. El Govern ha de dotar el Cos de Mossos d'Esquadra de pistoles elèctriques, com a nova eina de treball, sempre que es garanteixi la formació i l'avaluació continuada i hi hagi les garanties jurídiques necessàries, tant per als agents de policia que les emprin com per a les persones que siguin reduïdes o immobilitzades.*
- 5. És imprescindible elaborar un reglament estricte sobre l'ús de les pistoles elèctriques, destinat a tots els cossos policials de Catalunya, que incorpori els principis de necessitat i de proporcionalitat; que garanteixi el mínim dany per a les víctimes; que estableixi normes d'ús; que estableixi reconeixements mèdics obligatoris a les víctimes de les descàrregues, i que reguli la formació pública continuada i exhaustiva als agents que les puguin utilitzar. L'ús de les pistoles elèctriques ha de restar prohibit fins que no s'hagi aprovat aquest reglament.*
- 2. Graduació i proporcionalitat en l'ús de les pistoles elèctriques*
- 6. L'ús de la força, en l'exercici de les funcions pròpies dels agents de l'autoritat, ha d'ésser gradual i proporcional. El buit notori que hi ha entre l'ús de la defensa i l'ús de l'arma de foc el pot cobrir la pistola elèctrica, essent com és una eina més contundent que la defensa i menys lesiva que l'arma de foc.*
- 7. La utilització de les pistoles elèctriques ha de quedar reservada a casos i supòsits concrets, amb un ús taxat però no limitador, fixat per a situacions molt específiques i determinades.*
- 8. L'ús de les pistoles elèctriques és una alternativa vàlida a la reducció física, si les mesures de mediació, diàleg i negociació no han donat cap resultat positiu, o en casos en què per la situació d'extrema necessitat i gravetat sigui aconsellable una actuació ràpida per a intentar evitar mals majors i irreparables.*
- 9. En aplicació dels principis de mínima intervenció, subsidiarietat i proporcionalitat, la regulació de les pistoles elèctriques ha de garantir que serveixin per a evitar l'ús d'armes o mètodes d'un major potencial lesiu i ha de garantir que no s'emprin en situacions que es puguin resoldre amb l'ús de defenses o mètodes potencialment menys lesius.*
- 10. Les pistoles elèctriques s'han d'emprar en alguns casos com a alternativa a l'ús de l'arma de foc reglamentària, i en altres casos com a alternativa a la intervenció d'un nombre important d'agents per a dur a terme una reducció i detenció, de manera que en ambdós casos s'aconsegueixi reduir en gran mesura el potencial lesiu envers les persones a qui va adreçada l'actuació policial.*



11. És recomanable que el Cos de Mossos d'Esquadra disposi de pistoles elèctriques com a mitjà subsidiari i complementari que permeti als agents, en situacions d'extrema gravetat, acomplir millor, més eficaçment i en el menor temps possible la seva feina, evitar la reducció cos a cos i evitar danys innecessaris a les persones reduïdes o immobilitzades, agressors o víctimes, a terceres persones o als mateixos agents.

12. Les reduccions cos a cos solen ésser actuacions d'alt risc físic per a totes les parts implicades –agressors i agents de policia– i, per tant, l'ús d'una eina com la pistola elèctrica pot evitar en una gran part dels casos que es produeixin situacions traumàtiques.

13. Les pistoles elèctriques no són cap alternativa ni substitueixen les armes de foc, i que són una eina més d'entre les que poden emprar les policies, un element intermedi entre la defensa o l'arma de foc i l'actuació policial de reducció del cos a cos, i només s'han d'emprar quan no hi hagi més remei o en situacions extremes de perill i risc imminent, sempre sota els principis de congruència, oportunitat i proporcionalitat.

A partir d'aquí l'informe de conclusions, procedeix a emetre una sèrie d'observacions i recomanacions que analitzades han servit de guia i s'ha recollit al text de l'avantprojecte de reglament. En concret :

S'assumeix les següents conclusions

3. Reglamentació dels criteris d'utilització de les pistoles elèctriques

15. La incorporació de les pistoles elèctriques s'ha d'acompanyar, com a premissa de compliment obligatori, del cos normatiu escaient, que ha de permetre dotar de seguretat jurídica les actuacions, tant amb relació als agents intervinents com amb relació a les persones afectades. Una ordre del director general de la Policia ha de fixar uns criteris d'utilització de les pistoles elèctriques de caràcter exhaustiu, que especifiquin si més no els aspectes següents:

- a) L'adequació als estàndards ètics i deontològics establerts pels diferents organismes internacionals defensors dels drets humans.
- b) Les persones legitimades per a fer-ne ús.
- c) Els supòsits concrets en què es poden emprar, i els supòsits en què no es poden emprar.
- d) La resta d'aspectes que permetin la traçabilitat i el control posterior de l'ús d'aquests dispositius.

16. Cal establir el corresponent protocol normalitzat de treball amb relació a l'ús de les pistoles elèctriques, tenint en compte els principis de mínima intervenció, d'aplicació mínima de la força, d'avís previ, de precaució, de necessitat, de subsidiarietat i de proporcionalitat.

17. S'ha de garantir un ús no abusiu de les pistoles elèctriques. Amb aquest objectiu, s'han d'adoptar mesures organitzatives de doble vessant destinades a limitar l'accés a aquests dispositius i a restringir-ne l'ús, per mitjà de l'establiment de les exigències següents:

- a) La incorporació de les pistoles elèctriques com a dotació ha de tenir un caràcter restrictiu, limitat a comandaments del Cos de Mossos d'Esquadra que tinguin responsabilitats de cap de torn o bé responsabilitats sobre determinats serveis de major especialitat de suport a la seguretat ciutadana, específicament:
 - 1r. Caps de torn de les Unitats de Seguretat Ciutadana (USC).
 - 2n. Caps d'operatiu de l'Àrea Regional d'Instrucció d'Atestats i Custòdia de Detinguts (ARIACD), de l'Àrea de Brigada Mòbil (Brimo), de les Àrees Regionals de Recursos Operatius (ARRO) i de l'Àrea dels Grups Especials d'Intervenció (GEI).
- b) Les pistoles elèctriques han d'incorporar mesures i elements tecnològics que n'impedeixin un ús reiteratiu i continuat, com ara mecanismes que limitin la durada de la descàrrega a un màxim de cinc segons, que facin necessari posar i treure el fiador per a una nova descàrrega i que incorporin càmeres per a enregistrar-ne l'ús.



18. *Les mesures de seguretat proposades pel Departament d'Interior amb relació a la utilització de pistoles elèctriques són prou restrictives i ofereixen prou garanties de bon ús. El Govern ha de redactar una instrucció específica que en detalli les condicions d'ús i especifiqui les mesures següents:*

- a) Només es pot fer ús de les pistoles elèctriques en situacions d'alt risc, en què hi hagi una actitud hostil cap a terceres persones o cap als agents i en què hi hagi hagut una agressió o sigui previsible que n'hi hagi una.*
- b) Només poden emprar les pistoles elèctriques els caps de torn, que majoritàriament són comandaments intermedis.*
- c) S'ha de fer una formació específica i continuada sobre l'ús de les pistoles elèctriques a tots els agents autoritzats a emprar-les.*
- d) La supervisió i el control de la traçabilitat de les pistoles elèctriques són requisits indispensables per a fer-ne ús.*
- e) Les pistoles elèctriques han d'incorporar una càmera que enregistri l'actuació i garanteixi un bon ús per part dels agents i la idoneïtat de l'actuació.*
- f) Les pistoles elèctriques que s'adquireixin han de tenir, en una pila indestructible, un dispositiu d'emmagatzematge de les restes digitals d'ús, en què constin el dia, l'hora, el minut i el segon de cada ús, la durada de la descàrrega –que no pot excedir mai, per fabricació, de cinc segons– i totes les descàrregues que s'efectuïn.*
- g) Cada pistola elèctrica ha de tenir un únic número de sèrie, per a facilitar-ne la fiscalització.*
- h) No es poden aplicar descàrregues elèctriques ni a dones embarassades ni a infants.*
- i) No es poden emprar mai pistoles elèctriques en establiments penitenciaris.*
- j) No és aconsellable l'ús de pistoles elèctriques en grans manifestacions o en concentracions similars.*

19. *L'ús de les pistoles elèctriques s'ha de circumscriure, concretament, a les situacions classificades d'alt risc. Es poden considerar situacions d'alt risc, entre d'altres, les següents:*

- a) Aquelles situacions en què els Mossos d'Esquadra, en exercici de llurs funcions, han de fer ús de la força perquè hi ha una actitud hostil cap a terceres persones o cap als agents i hi ha hagut una agressió o és previsible que n'hi hagi una, i no es pugui controlar la situació amb la utilització gradual i progressiva de les altres eines de què disposen els agents.*
- b) Aquelles situacions en què hi hagi una amenaça o agressió cap a terceres persones o cap als agents amb arma blanca o amb altres objectes contundents per persones alterades o violentes –sota els efectes de l'alcohol o de substàncies estupefaents o en estat d'agitació màxima–, amb una agressivitat extrema que posi en perill la integritat física de la víctima o de l'agent de policia, però sempre condicionant-ne l'ús a la negociació i la mediació, de manera que només s'emprin en cas que els canals de la mediació i el diàleg hagin fracassat.*
- c) Aquelles situacions en què una persona s'intenti autolesionar o es vulgui suïcidar, si no respon positivament al diàleg i sempre que no estigui en circumstàncies de caure des d'una altura d'una certa consideració.*

4. Disponibilitat de desfibril·ladors

20. *Tal com acrediten especialistes en l'àmbit de la salut, no es pot demostrar que l'ús de les pistoles elèctriques sigui mortal o pugui causar danys físics irreparables. Tanmateix, juntament*



amb les pistoles elèctriques, hi ha d'haver un aparell desfibril·lador disponible, per als casos en què la descàrrega pugui produir una aturada cardiorespiratòria.

21. Tota unitat o vehicle policial que estigui dotat amb pistoles elèctriques ha de tenir també disponibles desfibril·ladors externs automatitzats. Els agents policials encarregats d'aquests dispositius han d'haver rebut formació específica i adequada per a emprar-los, en compliment de les recomanacions de diferents organismes internacionals.

22. Cal garantir que qualsevol persona que hagi patit una descàrrega de pistola elèctrica sigui sotmesa immediatament a un reconeixement mèdic.

5. Necessitat de formació dels agents de policia.

23. La incorporació de les pistoles elèctriques ha d'anar acompanyada d'una formació específica, independent i permanentment actualitzada a càrrec de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, per part d'efectius dels Mossos d'Esquadra degudament formats i especialitzats en aquesta matèria. La formació ha de contemplar

la vessant tècnica de l'ús d'aquests dispositius i els supòsits habilitants i situacions prohibides en relació amb els estàndards internacionals en matèria de drets humans.

24. Cal regular la formació mínima necessària que han de rebre, tant inicialment com en el marc de la formació continuada, tots els agents que estiguin autoritzats a emprar aquesta arma, que en tot cas no pot ésser només relativa a la manipulació de l'arma i a pràctiques de tir, sinó que ha d'incloure també formació sobre la interpretació correcta del protocol normalitzat de treball i de les normes deontològiques que s'apliquen a la utilització d'armes, formació específica en matèria de drets humans i la formació mèdica necessària per a reconèixer les situacions en què se'n desaconsella l'ús. Aquesta formació ha d'ésser analitzada, dissenyada, impartida i validada per l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, amb la participació de l'Institut de Medicina Legal de Catalunya.

6. Mecanismes de control i auditoria de l'ús de les pistoles elèctriques

25. Les pistoles elèctriques han de disposar d'un sistema de control que permeti la traçabilitat de l'ús, de manera que es puguin prevenir eventuais excessos o abusos i se'n pugui garantir l'ús correcte i el control posterior. Amb aquest objectiu, les pistoles han d'incorporar elements tecnològics que permetin deixar constància escrita i informatitzada de tots els elements d'ús, i han de disposar si més no dels elements següents:

a) Una càmera de vídeo que enregistri el tret.

b) Un mecanisme que permeti auditar les dades associades a la intervenció, de manera que quedi constància de les circumstàncies de la descàrrega en l'espai i en el temps, per mitjà de confeti que fixi el lloc del tret i per mitjà d'un programari que marqui el dia i l'hora.

c) Un registre que permeti identificar els agents que en cada moment estan en possessió de la pistola elèctrica.

26. La utilització de pistoles elèctriques requereix que hi hagi un registre accessible que identifiqui les circumstàncies i els resultats de l'actuació que n'hagi motivat l'ús.

27. Cal adoptar mesures organitzatives de control i auditoria interna amb relació a l'ús de les pistoles elèctriques, de manera que el comandament amb responsabilitat de cap de torn sigui l'encarregat de dur a terme una supervisió acurada de l'actuació en què s'emprin aquests dispositius i que, en darrera instància, i com a ens superior organitzatiu, la Divisió d'Afers Interns sigui el servei responsable de dur a terme les informacions reservades i les investigacions necessàries per a esclarir els fets, en les situacions en què es determini que cal fer-ho.



28. Cal garantir en tot cas la comunicació a l'autoritat judicial de cada ocasió en què es faci ús de pistoles elèctriques i que cal que les característiques tècniques d'aquestes armes permetin deixar constància si més no de:

- a) La geolocalització el registre del moment en què s'empren, la durada de l'ús i la intensitat de la descàrrega, mesurada en volts i ampers, dades que han d'estar codificades per evitar-ne l'alteració.
- b) Les imatges enregistrades per mitjà de la mateixa arma, des de trenta segons abans del tret

29. L'actuació dels funcionaris policials està sotmesa al control dels òrgans judicials i de la resta d'institucions que garanteixen l'exercici dels drets fonamentals i de les llibertats públiques, com no pot ésser d'altra manera. El control de l'ús de les pistoles elèctriques, en cas d'irregularitats en l'ús d'aquests dispositius, correspon, si es presumeix l'existència d'un il·lícit, als òrgans judicials, i també, si escau, a la institució del Síndic de Greuges, com a garant dels drets fonamentals i les llibertats públiques envers l'actuació de l'Administració pública.

8. Estudi de noves eines i tècniques menys lesives

33. Cal establir el compromís organitzatiu de prestar atenció a qualsevol millora i innovació tecnològica que hi pugui haver amb relació a l'ús de pistoles elèctriques. En aquest sentit, l'estudi d'altres eines i tècniques policials que assoleixin els mateixos objectius amb càrregues de menor lesivitat ha d'estar permanentment present en les diferents línies d'innovació i millora dels processos de treball interns de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra."

D'acord l'informe del Síndic de Greuges de Catalunya de 2016, denominat "Les pistoles elèctriques com a dotació policial a Catalunya: elements per al debat"⁴, es distribueix les conclusions, en els següents 3 apartats:

"i) Generals.

Els dispositius conductors d'energia (DCE), entre els quals destaquen les pistoles Taser, són armes paralitzants que descarreguen electricitat sobre la persona per immobilitzar-la momentàniament. En una gran majoria de casos aquestes descarregues provoquen contracció muscular generalitzada que indueix a una paràlisi temporal i causa a la persona afectada una caiguda al terra.

La diferència principal entre la pistola Taser i la resta de pistoles elèctriques o dispositius conductors d'energia és que la Taser interfereix en el sistema nerviós muscular i immobilitza la persona mentre que la resta afecta únicament el sistema nerviós sensorial i produeix un dolor molt intens a la zona de contacte.

Malgrat que se les cataloga com a armes no letals, s'ha documentat la mort de persones arreu del món després d'haver rebut les descarregues d'aquestes armes. Els estudis no són concloents quant a la relació causa-efecte, però s'ha destacat que alguns autors que minimitzen els riscos d'aquestes armes poden tenir vinculació amb les empreses que les fabriquen, cosa que resta credibilitat a les seves conclusions.

Pel que fa als efectes del corrent elèctric en els cossos humans, la pistola Taser proporciona un corrent, segons el fabricant, d'entre 2,01 i 3,6 ma, molt per sota del que resulta letal per a una persona sana. Les exposicions de curta durada a corrents elèctrics de menys de 10 ma es poden considerar no perjudicials per a la salut.

Tant l'empresa fabricant com estudis independents posen de manifest que els riscos per a la salut augmenten amb relació a persones amb patologies cardíaques (duguin marcapassos o no), dones embarassades, gent gran, etc. La prohibició o recomanació de no emprar els dispositius elèctrics contra aquestes persones topa, a la pràctica, amb la impossibilitat de conèixer aquestes situacions o factors de risc en el moment d'emprar l'arma.

⁴ https://www.sindic.cat/site/unitFiles/4038/Informe%20sobre%20us%20pistoles%20elèctriques_def.pdf



Si bé la recerca mèdica en aquesta matèria no és conclouent i encara queda molt per saber, el que és indiscutible és que les armes de descàrrega elèctrica presenten riscos específics per a la salut.

ii) A escala internacional.

La Comissió Europea no es pronuncia sobre l'ús d'aquestes armes en territori espanyol –o en qualsevol altre estat membre–, més enllà del compliment de les restriccions a la importació i l'exportació, i es limita a referir-se genèricament als deures basats en drets humans que tenen els estats membres.

El Comitè contra la Tortura (CAT) ha afirmat en una ocasió que l'ús d'aquestes armes “provoca un dolor intens, constitueix una forma de tortura i, en alguns casos, pot fins i tot provocar la mort”. En un dels seus informes, ha assenyalat que hi hagut com a mínim dues morts directament relacionades amb l'ús de les pistoles elèctriques.

Al Comitè per a la Prevenció de la Tortura (CPT) li preocupa l'ús abusiu que es pugui fer de les pistoles Taser. Tem que, pel fet que són armes letals, es premi el gallet amb més facilitat que amb les pistoles tradicionals. Per aquest motiu, ha elaborat uns estàndards adreçats als estats membres del Consell d'Europa.

El CPT no es pronuncia sobre els riscos per a la salut de la utilització de les pistoles Taser, tot i que reconeix que hi ha hagut persones mortes poc després de rebre'n una descàrrega.

iii) A Catalunya.

El Govern català desconeix el nombre de policies locals que fan ús de les pistoles elèctriques i tampoc no ha pres cap mesura per garantir-ne el control des d'una perspectiva de drets humans. Aquest desconeixement implica també no tenir informació sobre les condicions d'habilitació, els agents que estan autoritzats a fer-les servir, la formació que reben o els supòsits d'utilització.

Les policies locals han adquirit les pistoles elèctriques amb la intenció d'incorporar-les com un element més de l'escala de l'ús de la força abans d'utilitzar les armes de foc reglamentàries. Es valora com una eina que permet un ús gradual de la força més acurat, entremig de la defensa policial i l'arma de foc.

Del total de 213 cossos de policia local de Catalunya, 31 disposen, com a dotació oficial, d'una pistola elèctrica tipus Taser o més, i 6 més en prospectiva. Tan sols 21 les tenen en servei.⁵

Hi ha constància que d'aquests 31 cossos de policia local, tan sols 5 les han fet servir en una o diverses ocasions des que les van adquirir.

Els casos registrats en què s'han utilitzat tenen en comú que es tractava de persones agressives sota els efectes de substàncies estupefaents o begudes alcohòliques, que no entraven en raó i que era pràcticament impossible de reduir-les. No ha transcendit cap conseqüència greu de l'ús del dispositiu i en tots els casos se n'ha informat l'autoritat judicial. Malgrat això, no es pot deixar de posar en evidència que aquests usos efectius de pistoles elèctriques escapen de la recomanació del Comitè de Prevenció de la Tortura, en el sentit de no emprar les DCE en persones que no poden entendre les ordres que reben dels agents policials ni les conseqüències de l'ús dels dispositius.

Els motius pels quals els deu cossos policials que tenen pistoles elèctriques no les tenen operatives o bé les han deixat de fer servir són principalment per manca de normativa que en reguli l'ús o per decisió del cap o la prefectura de policia.

⁵ Actualment en estadístiques de l'any 2023, hi ha 78 policies locals amb dotació de DCE d'un total de 217



Estan documentades 54 unitats d'aquests dispositius per part de les policies locals de Catalunya, la majoria de la marca Taser.

Els protocols d'actuació dels quals disposen les policies locals (22) són pràcticament idèntics i el seu contingut coincideix amb el temari de la formació que han rebut per part de l'empresa Taser.

La majoria dels protocols contenen prohibicions absolutes d'utilitzar l'arma Taser contra menors i dones embarassades, ja que es considera que es podria causar un mal major, però no inclouen altres col·lectius com ara persones d'edat avançada, persones discapacitades i persones especialment vulnerables. Tampoc recullen com a recomanació que no s'utilitzin contra persones que pateixin algun brot psicòtic o estiguin sota la influència de substàncies estupefaents.

Els protocols estableixen que les armes Taser no provoquen efectes secundaris, però aclareixen que, com qualsevol arma, poden provocar danys, i l'ús abusiu, seqüeles.

Les pistoles Taser enregistren cada vegada que se'n fa ús i aquest registre està codificat per evitar-ne l'alteració i, per tant, per evitar-ne al màxim l'ús indegut. També se'n deixa constància en la instrucció de les diligències policials que després s'envien al jutjat corresponent.

Pel que fa als destinataris d'aquestes armes, la majoria dels cossos de policia local són de l'opinió que estan adreçades a reduir persones agressives i violentes quan la presència policial o els avisos policials no són suficients per atendre una determinada situació que suposi un atemptat il·legítim i greu contra els agents i terceres persones.

Dels 31 cossos de policia local que disposen de DCE, 25 han rebut formació. Aquesta formació l'ha dut a terme majoritàriament la mateixa empresa distribuïdora de les armes o bé a càrrec d'empreses que fan formació per a professionals de la seguretat. La durada de la formació, d'un màxim de vuit hores, ha estat en tot cas escassa i no consta que hi hagi programes de formació continuada ni que els programes incloguin les normes internacionals en matèria de prevenció de la tortura i altres tractes cruels, inhumans o degradants.

En general, la utilització de les armes Taser per part de la policia local es preveu que sigui a càrrec de tots els agents que hagin superat el curs. Tan sols en quatre casos hi ha la previsió que les tinguin assignades només els caps de torn o a criteri del comandament responsable.

La majoria de les policies locals tenen constància dels advertiments posats de manifest pel CPT, motiu pel qual han considerat necessari regular l'ús d'aquestes armes. Parteixen de la base que qualsevol arma ha d'estar controlada i regulada per evitar-ne possibles mals usos i, en cas que n'hi hagi, poder-los detectar i castigar.

Els cossos de policia local són del parer que si bé aquestes armes no poden garantir que se'n faci un bon ús, tendeixen a assegurar un control i una regulació molt estrictes i resulten dissuasives per a les persones amb intenció de delinquir, a més d'assegurar la detecció de qualsevol irregularitat a l'hora d'utilitzar-les.

Hi ha municipis en què s'està valorant o estudiant incorporar aquestes armes en un futur, en espera de la confecció de la normativa interna que en reguli l'ús. D'altres resten en espera que el Departament d'Interior les implantí o dels resultats de l'estudi del Síndic i de les futures recomanacions que se'n derivin. I d'altres, una minoria, reconeixen obertament que no les incorporaran per la informació que tenen dels seus efectes.”

Conclusions a nivell internacional i espectre de demandes de l'escenari policial a l'Estat Espanyol.

Com s'ha expressat l'experiència al Regne Unit, parteix d'una primigènia implantació ja al 2008 que ha permès tenir una valoració de la trajectòria de l'ús i eficàcia de l'eina.



El National Police Chiefs' Council (NPCC), reuneix als caps policials del Regne Unit per establir la direcció de la policia i impulsar el progrés del servei públic. L'informe del seu grup de treball sobre armes menys letals (Working Group on Less Lethal Weapons) "una anàlisi de l'ús de Taser en la policia britànica" ⁶ del mes de març de 2019, conclou:

1. Aquest estudi va examinar les dades compartides per 42 forces policials del Regne Unit i va trobar diferències en la forma en què les forces despleguen actualment el TASER; sis forces s'han compromès a oferir Taser a tots els oficials adequats, altres entrenen un nombre finit, mentre que alguns mantenen Taser només dins de la policia armada.

2. Es va trobar que els incidents relacionats amb ganivets estan augmentant. A més, es van examinar les agressions contra el personal policial i deu forces van informar que van perdre 27.000 dies laborables específicament a conseqüència de l'agressió, costant uns 6,6 milions de lliures només en retribucions salarials.

3. El Taser només s'utilitza en un petit nombre d'incidents, 27 forces van informar que van treure el Taser de la funda només en el 0,06% dels 35 milions d'incidents que es van atendre entre el 2014-2016. Es va disparar només en el 0,01% dels incidents.

4. L'estudi va examinar més de 34.000 usos de la força i va trobar que el Taser es va associar amb menys lesions tant als agents com als subjectes en comparació amb altres supòsits com els gossos policia, la porra, l'esprai irritant o l'enfrontament físic. Això pot suggerir que el Taser és més segur per als oficials i ciutadans que altres tipus de força. Es va assenyalar que l'IOPC s'ocupa de més referències i queixes sobre restricció, altres usos de la força i RTC que respecte el Taser. No obstant això, en l'estudi s'exploren dues morts del Regne Unit relacionades amb el Taser.

5. Tres qüestionaris que van respondre 9.000 membres del públic van revelar un ampli suport (79%) respecte disposar de més agents amb TASER. Tres enquestes internes van rebre respostes de 8.000 agents i més del 90% van considerar que més agents haurien d'estar equipats amb Taser.

6. L'estudi va trobar que la disponibilitat d'agents formats en ús de Taser pot ser problemàtica, especialment a les zones més rurals on el reforç pot estar a certa distància: les forces van identificar incidents que s'havien avaluat que requerien un Taser, però no hi havia cap agent amb Taser disponible.

Diferents cossos i forces de seguretat han incorporat satisfactòriament els DCE, a manera d'exemple a l'àmbit nacional es van desplegar:

- Ertzaintza, l'any 2017.⁷
- Cos Nacional de Policia, l'any 2020⁸
- Policia local de Madrid, l'any 2020.⁹
- Guàrdia civil, l'any 2022.¹⁰

A l'àmbit de la Unió Europea, la seva incorporació va ser:

- A França l'any 2010.¹¹
- A Itàlia i Alemanya, l'any 2018.¹²

⁶ <https://www.npcc.police.uk/About-Us/about-us/>

⁷ https://www.eldiario.es/euskadi/taser-electrico-ertzaintza-segura-matices_1_3592555.html

⁸ https://mpt.gob.es/delegaciones_gobierno/delegaciones/larioja/actualidad/notas_de_prensa/notas/2020/10/2020-10-14_03.html

⁹ <https://www.larazon.es/local/madrid/asi-funcionan-los-taser-que-utilizara-la-policia-municipal-HE25035929/>

¹⁰ <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3543042/common>

¹¹ <https://www.elperiodico.com/es/sociedad/20080908/francia-arma-polemicas-pistolas-taser-229594>



- A Finlàndia, l'any 2005.

A l'àmbit del Regne Unit des de l'any 2008.

Per la seva banda , els sindicats policials han defensat en els darrers anys la conveniència i necessitat d'implantar als cossos de policia els DCE.

Resulta especialment destacable l'informe de 80 pàgines del sindicat ESAN en que demana estendre les DCE a totes les policies d'Euskadi davant les xifres «rècord» de delictes i sustentar la seva petició que tots els policies de seguretat ciutadana d'Euskadi estiguin dotades de pistoles elèctriques, una arma «no letal» que es troba a mig camí entre les defenses personals i les pistoles.

En l'informe es posa l'accent en tres aspectes fonamentals i planteja tres arguments que són de valoració extensiva en l'àmbit de la ciutat de Barcelona.

L'augment de la criminalitat, la «pèrdua» del concepte d'autoritat en la societat, sobretot des de la pandèmia, i la proporcionalitat a l'hora de garantir la seguretat ciutadana.

L'exposició de cassos en els quals la pistola elèctrica hauria estat, una «eina» adequada per a la «neutralització d'amenaques» tot tenint en compte que, aquestes pistoles elèctriques poden «reduir significativament el risc de lesions tant per als agents com per als ciutadans», ja que suposen una «solució dissuasiva i proporcional». Un cas recent és el que es va produir a Bilbao, quan un policia local va disparar amb una arma de foc a la cama d'un home que amenaçava amb una destrala a una dona.

Finalment els aspectes que més destaquen en el seu àmbit de presència sindical és l'augment dels delictes dels últims anys, que ha situat les estadístiques criminals en xifres «rècord», sobretot pel que fa als delictes violents en els quals hi ha «armes blanques» pel mig i consum de drogues i alcohol. Des de 2015 -insisteix el document- les dades delictives no han parat de créixer. Un context al qual cal afegir -apunten- l'augment de la delinqüència organitzada així com de les bandes juvenils

L'interès s'ha fet extensiu a les policies locals ja corporativament com a cos , o en forma col·lectiva (un exemple el constitueixen les plantilles de policia local de Vitòria on el 80% dels efectius s'han unit per demanar la taser¹³.)

Per la seva banda , Navarra ja ha iniciat el tràmit institucional per tal d'incorporar els DCE entre l'armament permès a la seva policia foral i a les policies locals¹⁴

a3) Incorporació dels DCE a la Guàrdia Urbana de Barcelona.

La demanda d'incorporació d'aquesta eina en el cos de la Guàrdia Urbana es sintetitza en dos vectors concurrents , d'una banda institucional i tot d'acord amb l'informe del Cap de la Guàrdia Urbana de Barcelona, de data 2 de febrer de 2024, on sol·licitava que el DCE fos

¹² <https://www.lavanguardia.com/vida/20180905/451660636139/la-policia-italiana-lleva-desde-hoy-pistola-electrica-taser-en-doce-ciudades.html>

¹³ <https://www.elcorreo.com/alava/araba/policias-locales-vitoria-unen-pedir-mejoras-taser-20240122002541-nt.html>

¹⁴ https://participa.navarra.es/rails/active_storage/blobs/eyJfcmFpbHMiOnsibWVzc2FnZSI6IkJBaHBBcFlwiIiwiaXhwIjpudWxsLCJwdXkiOiJibG9iX2lkIn19--a241180a1accf57b6e5f993a47910f99feb72e81/Proyecto%20de%20Orden%20Foral.pdf
https://participa.navarra.es/rails/active_storage/blobs/eyJfcmFpbHMiOnsibWVzc2FnZSI6IkJBaHBBcFlwiIiwiaXhwIjpudWxsLCJwdXkiOiJibG9iX2lkIn19--a241180a1accf57b6e5f993a47910f99feb72e81/Proyecto%20de%20Orden%20Foral.pdf



incorporat com a eina policial a la GUB, i d'altra banda per les varies peticions formulades per sindicats com CSIF, SIP-FEPOL ¹⁵.

Les justificacions d'incorporació en l'àmbit de la Guàrdia Urbana de Barcelona d'aquesta eina passen per posar de relleu - en la línia del tot el que s'ha expressat – el fet que és una eina que facilitarà l'actuació del cos de la GUB per fer front a noves i complexes demandes de seguretat, atès es volen abordar les necessitats operatives amb les eines més efectives i de manera menys lesiva possible.

L'Ajuntament comparteix les conclusions de la Comissió d'Interior del Parlament de Catalunya sobre la "Utilització per la Policia de Pistoles Elèctriques:¹⁶ que justifiquen la incorporació a la Guardia Urbana com a cos de seguretat ciutadana de primera intervenció en l'àmbit de la convivència, policia administrativa, i en tant que avui en dia més de la meitat de les detencions practicades a la ciutat de Barcelona ho son per la Guardia Urbana, tot significant que les intervencions operatives d'un cos i altre com el MMEE tenen iguals característiques i s'enfronten als mateixos fenòmens sociològics i de perfil delinqüencial a nivell de seguretat al carrer que MMEE..

Es precisament la conclusió 32 de l'informe de la Comissió d'Interior esmentada la que expressa que :

Els agents de policia que vetllen per garantir la convivència als municipis han de gaudir del suport necessari de les administracions públiques per a dur a terme llurs actuacions, i aquest suport ha de comportar, entre altres coses, que se'ls doti dels mitjans humans i materials necessaris que reclamen per millorar el bon servei que presten a la societat. Cal prendre en consideració, en aquest cas, la demanda unànime dels Mossos d'Esquadra de poder emprar, en determinades situacions, les pistoles elèctriques, i també llurs opinions sobre l'ús d'aquests dispositius.

D'acord amb aquest marc justificatiu, els objectius de la incorporació dels DCE a la GUB, son :

- Millorar el servei de la GUB, en relació amb la seguretat ciutadana, en situacions on es produeixi un risc per a la integritat física de terceres persones o dels agents, amb l'objectiu d'evitar un mal greu, immediat i irreparable a la persona reduïda.
- Disposar amb els DCE, la possibilitat de donar cobertura al buit existent a la GUB, entre la contenció personal dels agents i l'arma de foc.
- Evitar l'ús d'armes de foc, per tant, reduir la possibilitat de produir lesions greus i irreparables a la persona reduïda.
- Valorar, en funció dels resultats, la implementació dels DCE a la GUB de forma gradual i a llarg termini, com una alternativa a les armes de foc.

Si justificada la conveniència, objectius i necessitat de la incorporació del DCE, la implementació de la eina esta planificada i prevista - a mes a més-

- a) prèvia aprovació d'un règim estricte de fixació de principis d'us limitat a situacions d'extrema gravetat.
- b) a un grup limitat de funcionaris policials habilitats amb una prèvia superació d'una intensa i exhaustiva formació.

¹⁵ https://www.telecinco.es/noticias/catalunya/20240423/sindicato-sip-fepol-reclama-pistola-taser-guardia-urbana-barcelona_18_012299304.html
https://es.ara.cat/sociedad/sucesos/sindicato-guardia-urbana-reclama-pistolas-taser-policia-barcelonesa_25_5005756.html

https://metropoliabierta.elespanol.com/el-pulso-de-la-ciudad/20200529/csif-pide-batlle-pistolas-electricas-para-la-guardia-urbana/493700755_0.html

¹⁶ Butlletí oficial del Parlament de Catalunya, XI legislatura, segon període, número 197, dijous 28 de juliol de 2016.



- c) i s'acompanya de l'establiment d'un llistat de mecanismes de garantia, control i supervisió de la tinença i ús.

es considera que el projecte de la implementació presenta una viabilitat i confiança legítima en que es constitueixi en garant d'un millor servei policial del cos de la GUB.

b) Justificació de la necessitat del reglament i la seva adequació als fins que es persegueixen.

b1) Justificació de la necessitat del reglament.

El reglament és tota disposició jurídica de caràcter general dictada per l'Administració pública i amb valor subordinat a la llei, així mateix, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases de règim local, a l'article 4.1, indica que al municipi, *"en qualitat d'administració pública de caràcter territorial, i dins l'esfera de les seves competències, corresponen en tot cas als municipis, les províncies i les illes. les potestats reglamentària i d'autoorganització"*.

Per la dotació dels DCE a la Guàrdia Urbana de Barcelona, es considera necessari l'aprovació d'un reglament com a instrument jurídic.

La necessitat té un doble component.

D'una banda, es obligatori d'acord amb el que es disposa a l'article 9 del Decret 219/1996, de 12 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'armament de les policies locals on s'estableix que:

"9.1 Els alcaldes podran dotar els membres de la seva policia local d'altres mitjans de defensa quan aquests estiguin previstos en els reglaments interns i homologats per les autoritats competents.

9.2 Aquests mitjans podran formar part de la dotació personal dels membres de la policia local o de la dotació d'unitats per a serveis específics."

D'altra banda, perquè en reforç de l'anterior i d'acord amb l'article 5 .j) del Reial Decret 137/1993, pel que s'aprova el Reglament d'Armes queda prohibida la publicitat, compravenda, tinença i ús, excepte per funcionaris especialment habilitats, i d'acord amb el que disposin les respectives normes reglamentàries de: "... j) Les defenses elèctriques, les defenses de goma o extensibles, i les tonfes o similars."

Finalment, amb independència de l'exigència normativa expressada, em de tenir en compte el valor referencial qualificat de la conclusió 3.15. 3. *"Reglamentació dels criteris d'utilització de les pistoles elèctriques"* que recull l'informe i conclusions de la Comissió d'Interior de la Mesa del Parlament la Comissió¹, en sessió tinguda el dia 6 de juliol de 2016, que expressa que:

"la incorporació de les pistoles elèctriques s'ha d'acompanyar, com a premissa de compliment obligatori, del cos normatiu escaient, que ha de permetre dotar de seguretat jurídica les actuacions, tant amb relació als agents intervinents com amb relació a les persones afectades".

b2) Adequació als fins que es persegueixen.

La finalitat del reglament, que es proposa en forma de avantprojecte, es establir una regulació que fixi amb transparència els principis, requisits i supòsits de l'ús i la tinença dels DCE, així com els mitjans i instruments de naturalesa jurídica i tècnica per vetllar i tutelar-ne l'ús,



garantir la formació mínima i prèvia que han d'assolir els i les membres del cos de la Guàrdia Urbana de Barcelona com a condició a la seva dotació i vetllar per la fixació dels elements tecnològics que garanteixin un funcionament correcte i racional de l'eina policial.

El text de l'avantprojecte de reglament que es proposa així inclou de forma detallada l'objecte i àmbit subjectiu de la norma, els òrgans facultats per autoritzar la dotació i aprovar els procediments i protocols que han de desplegar els principis i elements nuclears que es determinen, la fixació dels principis, les condicions i els supòsits d'ús i limitació, el contingut de la formació prèvia i obligatòria, les normes bàsiques de seguretat i de les condicions tècnico-logístiques que han de permetre verificar la traçabilitat de l'ús, les previsions per la supervisió i la fixació dels requeriments tècnics mínims que han d'assegurar la mínima lesivitat de l'eina.

De forma resumida el text de l'Avantprojecte s'ha articulat en 12 articles, dos disposicions addicionals i una final que ara s'expliquen.

Sintèticament, tot referint ara els títols dels articles proposats a l'avantprojecte, s'explica a continuació el contingut respectiu :

1. **L'àmbit objectiu del Reglament:** estableix quin és l'objecte de la disposició, basat en l'establiment dels principis, condicions, procediments bàsics d'actuació, formació i supòsits d'utilització dels DCE, que constitueixen el marc regulador que ha de garantir l'ús d'aquesta eina conforme a la normativa vigent.
2. **L'àmbit subjectiu del Reglament:** estableix la delimitació del personal funcionari de l'Ajuntament de Barcelona habilitat per fer ús dels DCE, essent en concret el personal funcionari policial de les escales i categories que integren el Cos de la Guàrdia Urbana.
3. **Les atribucions en la dotació i adscripció dels DC:** estableix quines són les facultats inherents per dur a terme la dotació dels DCE, sent que correspon a l'alcalde o alcaldessa qui autoritzarà la seva dotació. Altrament, estableix que el cap o la cap de la GUB és la figura habilitada per l'aprovació de protocols i procediments operatius relacionats en l'ús de DCE i assignar el DCE, però en el marc de les directrius que es puguin dictar i sols a funcionaris policials que aconsegueixin els requisits següents: a) Que tinguin la condició de funcionari de carrera, b) Que hagin superat la formació teòricopràctica fixada al present reglament. c) Que ostentin la condició de comandament, o que siguin membres d'unitats policials que tinguin assignats serveis amb la funció bàsica de salvaguardar, amb les finalitats fixades a l'article 4 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, la protecció dels drets i llibertats de les persones i la garantia de la seguretat ciutadana. d) Que disposin en l'equipament de forma accessible un desfibril·lador extern automàtic (DEA) i un dispositiu personal de gravació d'imatges assignat (DPG).
4. **Els principis generals i condicions d'utilització del DCE:** estableix el sotmetiment als principis de proporcionalitat, congruència i oportunitat en la utilització dels DCE com a principis nuclears per el seu ús. En aquest ordre de les coses, per fer-ne ús, és necessari que hi hagi un risc racionalment greu per a la vida o integritat física de les persones o risc greu per als béns jurídics protegits en la normativa de seguretat ciutadana. També s'estableix, com a condició, abans d'utilitzar l'eina, que prèviament s'hagin exhaurit totes les vies de diàleg, negociació i mediació prèvies i l'avís a la persona.

En aquest article s'ha seguit principalment el contingut referent del protocol d'interior per les policies locals, ara bé aquest contingut s'ha reforçat en el text de l'avantprojecte.



Es destaca especialment que aquest article reforça, reitera i recorda els principis que han de presidir la valoració de l'ús de la força respecte de la qual la utilització operativa dels DCE son una expressió més, i d'altra banda davant l'amplitud del concepte de seguretat ciutadana que abasta el protocol d'Interior -expressat- Barcelona especifica i concreta la legitimitat de l'ús en relació a la premissa que ha de servir a la protecció dels bens i fins previstos a la legislació de protecció de la seguretat ciutadana, que determina en definitiva un acotament i precisió de l'ús en el marc legislatiu concret de la legislació orgànica.

Des d'aquesta doble perspectiva, aquest article fixa dos vectors marc essencials, d'una banda els paràmetres intel·lectuals i d'altra les circumstàncies de fet que constitueixen el fonament de l'ús, tot reforçant amb una major garantia els aspectes indicats al protocol d'Interior per les Polícies Locals.

5. **Els supòsits d'utilització del DCE:** estableix les diferents circumstàncies o situacions que permet l'ús dels DCE així com aquelles situacions en que resta prohibit i limitat el seu ús, com és el cas, per exemple, de la prohibició o limitat d'emprar-lo sobre dones embarassades, persones menors de 14 anys, persones d'edat avançada o dèbils, entre d'altres.

Aquest article en una inspiració profunda en el protocol d'Interior i les conclusions de l'informe de la Comissió d'Interior ha assumit els supòsits d'usos que s'estableixen per considerar-se tècnicament raonables, amb l'excepció de l'edat per sota de la qual es prohibeix l'ús.

En aquest sentit es proposa fixar-la en el 14 en lloc dels menors 12 anys . Aquesta proposta està en la línia del que fixa el protocol del CNP , i tot considerant que és l'edat per sobre de la que la normativa orgànica en matèria de seguretat ciutadana i la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal de los menors determinen responsabilitats.

En relació amb la possibilitat del seu ús en animals. Després de valorar diversos successos a la ciutat de Barcelona com el mediàtic cas de la gossa Sota i les seves característiques, es considera convenient indicar la possibilitat excepcional d'ús dels DCE en animals amb l'única finalitat d'evitar un mal major o un dany greu immediat e irreparable prohibint l'ús general en altres situacions.

6. **La formació per la tinença i ús de DCE:** estableix de forma extensa quins són els aspectes que s'han d'incloure a la formació que cal cursar i superar amb caràcter obligatori i previ a la tinença i ús dels DCE, tot establint els aspectes mínims que ha d'incloure i que dita formació serà impartida amb la participació de les institucions públiques formatives dels cossos de seguretat i policials com ara l'Institut de Seguretat Pública.

En aquest article a part de les institucions i professionals de la formació relacionats amb l'arma s'ha considerat adient incloure la participació i inclusió en el currículum formatiu d'organitzacions d'acreditada solvència en drets humans tot en la voluntat que aquesta matèria s'integri curricularment i s'imparteixi precisament amb la visió de les organitzacions expressades.

7. **Els procediments operatius i protocols d'actuació:** estableix que amb caràcter previ a l'adscripció dels DCE el cap o la cap aprovaran els procediments operatius i protocols en l'ús dels DCE que detallin les operatives, les tasques, la comunicació i la disposició dels



recursos tècnics, materials, medis i assignació de funcions entre els òrgans de la Guàrdia Urbana a fi de complir les regulacions del reglament i directrius que es puguin dictar. L'article detalla exhaustivament l'objecte i finalitat de cada matèria que ha de ser objecte de desplegament per via de operativa policial i en concret aborda tres finalitats:

- a) Llistar de forma exhaustiva les matèries i aspectes nuclears que deuen ser objecte de desenvolupament pormenoritzat als procediments.
- b) fixar l'obligació de que amb caràcter previ a la dotació s'hagi tenir aprovats els procediments operatius i protocols, i finalment,
- c) facultar al cap de la GUB en base a les funcions legals del cap de la Guàrdia Urbana com a cap de policia local, per l'aprovació dels esmentats procediments.

Entre d'altres destacables elements a precisar en el procediments, i als efectes de vetllar per la minimització dels efectes de l'ús, es remarca l'obligació de procedimentar la comunicació formal i immediata d'activació del SEM (Sistema d'Emergències Mèdiques quan es faci ús, amb independència de la formació bàsica dels agents i la disposició de desfibril·ladors que de forma obligatòria aniran en la dotació de les unitats que en tinguin assignat un DCE.

8. **Les normes bàsiques de seguretat:** estableix quines són les precaucions i normes de seguretat a observar en l'ús dels DCE, com per exemple, entre d'altres, l'evitar dirigir el làser del dispositiu cap als ulls o zones considerades sensible o de risc afegit. També s'estableix la necessitat de portar a terme la revisió periòdica del DCE, amb l'objectiu de garantir el bon funcionament del dispositiu.
9. **Requeriments de traçabilitat i control de l'ús del DCE:** estableix la necessitat d'incorporar els elements tecnològics adients que permetin reproduir un registre amb l'historial, l'aplicació o la localització dels DCE, amb l'objectiu de poder efectuar el control i seguiment. Així mateix, també estableix la necessitat que existeixi un sistema de registre d'identificació d'usuaris habilitats i de captació d'imatges dels fets associats a la seva utilització.
10. **Avaluació i supervisió de la tinença i ús dels DCE:** estableix la obligació que es dugui a terme una avaluació periòdica de l'ús dels DCE a fi de poder verificar l'ús correcte de l'eina i que s'adequa a les previsions del reglament i dels procediments operatius i protocols que aprovi la GUB. En aquest sentit el o la cap de la GUB assignarà a una unitat especialitzada la funció d'avaluació i supervisió havent d'elaborar un informe anual, amb el número de casos en que s'ha d'utilitzar, la tipologia d'incidents i dades estadístiques associades.
11. **La millora continuada:** estableix que el cos de la GUB ha de vetllar per una millora continuada pel que fa a l'adaptació als seus procediments operatius i protocols de tal manera que s'adeqüin a l'evolució tecnològica d'aquests dispositius.
12. **Els requeriments tècnics dels DCE:** estableix que en la incorporació dels DCE s'ha de vetllar per la inclusió de mesures i elements tecnològics adients per tal que s'impedeixi un ús reiteratiu en cas de tret accidental, i amb l'objectiu de minimitzar en major mesura les lesions greus i irreparables a la persona reduïda i estableix uns límits i unes exigències tècniques als DCE de forma que:
 - a) Es procedeix a la prohibició d'incorporació d'arc elèctric als DCE, amb l'objectiu d'evitar la possibilitat de fer un ús indegut del DCE i acollir les propostes d'organitzacions de defensa dels drets humans, i
 - b) Es limita el temps de descarrega elèctrica propi de les eines, tot reiterant el mandat de millora continuada en favor d'efectes menys lesius o menys paralitzants.



Disposició addicional primera . Regim normatiu en matèria d'ús dels dispositius de captació d'imatges i del tractament de les dades personals

Amb aquesta disposició l'Ajuntament en una clara voluntat garant dels drets de la persona reforça que la implementació de dispositius cada vegada més tecnològicament avançats que incorporen tecnologies associades a la dada personals s'ajusti al que disposi la normativa vigent en matèria de videovigilància policial i protecció de dades personals tractats en matèria d'infracció penal, d'interès policial o als fins que li són propis.

Disposició addicional segona

Finalment aquesta disposició, tot aprofitant la qualitat del text nou normatiu, fa en un exercici de garantia extensió del sotmetiment a qualsevol arma que prèvia autorització als cossos de policia local als principis i condicions d'ús del present reglament regulats a l'article 4 , els requisits de formació de l'article 6, i els elements de supervisió de l'ús de l'article 10 i la disposició addicional.

Disposició final única. Entrada en vigor.

Preveu la entrada en vigor en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva publicació al «Butlletí Oficial de la Província de Barcelona».

Expressat aquesta succinta explicació del contingut resulta absolutament rellevant en aquest punt expressar, que el text de l'avantprojecte de reglament pel qual es regula la dotació i l'ús dels dispositius conductors d'energia per part de la Guàrdia Urbana, permet entendre satisfactòriament desplegats amb caràcter reglamentari els valors referencials i el contingut mínim que assenyala l'informe i conclusions de la comissió d'Interior de la Mesa del Parlament la Comissióⁱⁱ, en sessió tinguda el dia 6 de juliol de 2016¹⁷ com de concurrència necessària o orientadora.

L'articulat de l'avantprojecte aborda i estableix, tot seguint el llistat del contingut de les conclusions de l'informe indicat.

Seguint el fil conductor de l'informe esmentat el reglament i uns criteris d'utilització de les pistoles elèctriques de caràcter exhaustiu, especificant els aspectes següents:

- a) L'adequació als estàndards ètics i deontològics establerts pels diferents organismes internacionals defensors dels drets humans.
- b) Les persones legitimades per a fer-ne ús.
- c) Els supòsits concrets en què es poden emprar, i els supòsits en què no es poden emprar.
- d) La resta d'aspectes que permetin la traçabilitat i el control posterior de l'ús d'aquests dispositius.

L'obligatorietat de dictar protocols en el marc dels ja fixats principis de mínima intervenció, d'aplicació mínima de la força, d'avís previ, de precaució, de necessitat, de subsidiarietat i de proporcionalitat.

S'han adoptat mesures organitzatives de doble vessant destinades a limitar l'accés a aquests dispositius a comandaments i a restringir-ne l'ús, per mitjà de l'establiment de les exigències següents:

¹⁷ BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA XI legislatura · segon període · número 197 · dijous 28 de juliol de 2016



a) limitació de l'assignació a comandaments i persones funcionaries de carrera policials amb responsabilitats sobre determinats serveis de major especialitat de suport a la seguretat ciutadana sempre amb la superació de la estricta formació.

b) i que les pistoles elèctriques incorporin mesures i elements tecnològics que n'impedeixin un ús reiteratiu i continuat, com ara mecanismes que limitin la durada de la descàrrega a un màxim de cinc segons, que facin necessari posar i treure el fiador per a una nova descàrrega i que incorporin càmeres per a enregistrar-ne l'ús.

c) la fixació de l'ús de les pistoles elèctriques en situacions d'alt risc, en què hi hagi una actitud hostil cap a terceres persones o cap als agents i en què hi hagi hagut una agressió o sigui previsible que n'hi hagi una.

S'ha fixat l'obligació, ja no sols de fer sinó de superar una amplia i exhaustiva formació específica i continuada sobre l'ús de les pistoles elèctriques a tots els agents autoritzats a emprar-les.

S'ha fixat la supervisió i el control de la traçabilitat de les pistoles elèctriques.

Les pistoles elèctriques han d'incorporar una càmera que enregistri l'actuació i garanteixi un bon ús per part dels agents i la idoneïtat de l'actuació. f) Les pistoles elèctriques que s'adquireixin han de tenir, en una pila indestructible, un dispositiu d'emmagatzematge de les restes digitals d'ús, en què constin el dia, l'hora, el minut i el segon de cada ús, la durada de la descàrrega –que no pot excedir mai, per fabricació, de cinc segons– i totes les descàrregues que s'efectuïn. g) Cada pistola elèctrica ha de tenir un únic número de sèrie, per a facilitar-ne la fiscalització. h) No es poden aplicar descàrregues elèctriques ni a dones embarassades ni a infants. i) No es poden emprar mai pistoles elèctriques en establiments penitenciaris. j) No és aconsellable l'ús de pistoles elèctriques en grans manifestacions o en concentracions similars. L'ús de les pistoles elèctriques s'ha de circumscriure, concretament, a les situacions classificades d'alt risc. Es poden considerar situacions d'alt risc, entre d'altres, les següents: a) Aquelles situacions en què els Mossos d'Esquadra, en exercici de llurs funcions, han de fer ús de la força perquè hi ha una actitud hostil cap a terceres persones o cap als agents i hi ha hagut una agressió o és previsible que n'hi hagi una, i no es pugui controlar la situació amb la utilització gradual i progressiva de les altres eines de què disposen els agents. b) Aquelles situacions en què hi hagi una amenaça o agressió cap a terceres persones o cap als agents amb arma blanca o amb altres objectes contundents per persones alterades o violentes –sota els efectes de l'alcohol o de substàncies estupefaents o en estat d'agitació màxima–, amb una agressivitat extrema que posi en perill.

c) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de reglament.

El marc normatiu del present projecte de reglament, es troba immers en quatre àmbits sectorials del dret:

c1) L'àmbit material, en relació directa amb la consideració d'armament dels DCEs i en l'ús de la força i armes per part de les forces i cossos de seguretat.

c2) L'àmbit de les potestats reglamentàries.

c3) L'àmbit del procediment de tramitació per l'aprovació de les normes de rang reglamentari pels ens locals.

c4) Instruments jurídics de referència.

D'acord amb aquesta classificació, són normes d'aplicació que afecten al contingut i procediment d'aprovació del reglament que es proposa les següents:

c1) Normativa d'àmbit material:



- Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona, estableix al seu article 34: *"la GUB, sota la dependència jeràrquica de l'alcalde de Barcelona, actua com a policia administrativa, policia de seguretat i assistencial i policia judicial, en els termes de la normativa estatal i autonòmica aplicable"*.
- Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat. A l'article 5, s'estableixen els principis bàsics d'actuació dels membres de les forces i cossos de seguretat, els agrupa en sis apartats:
 - Adequació a l'ordenament jurídic
 - Relacions amb la comunitat
 - Tractament dels detinguts
 - Dedicació professional
 - Secret professional
 - Responsabilitat

En concret amb l'apartat "relacions amb la comunitat", d'acord amb l'article 5.2.c, estableix que *"en l'exercici de les seves funcions han d'actuar amb la decisió necessària, i sense demora quan en depengui evitar un dany greu, immediat i irreparable; i en fer-ho s'han de regir pels principis de congruència, oportunitat i proporcionalitat en la utilització dels mitjans al seu abast."*

Per altra banda, l'article 6, regula la formació i perfeccionament dels membres de les forces i cossos de seguretat, indicant que *"s'ha d'adequar als principis assenyalats a l'article 5"*.

Conforme l'article 52 *"Els cossos de policia local són instituts armats, de naturalesa civil, amb estructura i organització jerarquitzada, que, quant al seu règim estatutari, es regeixen pels principis generals dels capítols II i III del títol I i per la secció quarta del capítol IV del títol II d'aquesta Llei"*.

- Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals. A l'article 10 s'exposen els principis bàsics d'actuació dels policies locals, distribuïts en 3 apartats:
 - Adequació a l'ordenament jurídic.
 - Relacions amb la comunitat.
 - Tractament de detinguts.

Respecte a l'apartat "relacions amb la comunitat", d'acord amb l'article 10.1 segon, els policies locals han de:

"c) Actuar, en l'exercici de llurs funcions, amb la decisió necessària i sense retard, quan d'això depengui evitar un mal greu, immediat i irreparable, i regir-se, en fer-ho, pels principis de congruència, d'oportunitat i de proporcionalitat en la utilització dels mitjans a llur abast."

"d) Utilitzar les armes només en les situacions en què hi hagi un risc racionalment greu per a la vida o la integritat física d'ells mateixos o de terceres persones i en les circumstàncies que puguin comportar un risc greu per a la seguretat ciutadana, i han de regir-se, en fer-ho, pels principis a què es refereix la lletra c."

Conforme l'article 8, *"Els policies locals, com a integrants d'un institut armat, han de dur l'armament reglamentari que se'ls assigni. Així mateix, han de disposar dels altres mitjans tècnics i operatius necessaris per al compliment de llurs funcions."*

Per altra banda, al seu article 11, s'enumeren les funcions de les policies locals, entre les que es podrien destacar en relació amb la normativa d'àmbit material:

- "h) Cooperar en la resolució dels conflictes privats, quan siguin requerides a fer-ho*
- m) Qualsevol altra funció de policia i de seguretat que, d'acord amb la legislació vigent, els sigui encomanada."*

- Reial decret 137/1993, de 29 de gener, pel qual s'aprova el Reglament d'armes. A l'article 2 s'enumeren les definicions en relació amb els tipus d'armes i municions; a l'article 3 la classificació de les armes reglamentàries.



D'acord l'article 5, *"Queda prohibida la publicitat, compravenda, tinença i ús, excepte per funcionaris especialment habilitats, i d'acord amb el que disposin les respectives normes reglamentàries de:j) Les defenses elèctriques, les defenses de goma o extensibles, i les tonfes o similars"*.

- Decret 219/1996, de 12 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'armament de les policies locals. Concretament, l'article 9, estableix la potestat dels alcaldes per dotar els membres de la seva policia local d'altres mitjans de defensa; per altra banda, els articles 19 al 21 regulen les mesures de seguretat en relació amb l'armer.

c2) Normativa d'àmbit local-potestats reglamentàries:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. L'article 4.1 indica: *"en qualitat d'administracions públiques de caràcter territorial, i dins l'esfera de les seves competències, corresponen en tot cas als municipis, les províncies i les illes: Les potestats reglamentària i d'autoorganització"*.
A l'art 123.1 *"correspon al ple l'aprovació i la modificació de les ordenances i els reglaments municipals"*.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. L'article 8.1 estableix: *"Com a administracions públiques corresponen als ens locals territorials de Catalunya, en l'àmbit de llurs competències i en els termes establerts per la legislació de règim local, les potestats següents: La reglamentària i la d'autoorganització"*.
- Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals. D'acord amb l'article 4: *"El municipi, la província i l'illa gaudeixen d'autonomia per gestionar els seus interessos respectius, en els termes de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, i en la seva qualitat d'administracions públiques de caràcter territorial, i dins l'esfera de les seves competències, els corresponen en tot cas: a) Les potestats reglamentària i d'autoorganització"*.

c3) Normativa del procediment d'aprovació:

- Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona. Conforme l'article 27: *"la iniciativa per a l'aprovació dels reglaments i les ordenances municipals s'ha d'exercir d'acord amb el que estableix el Reglament orgànic"*.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. D'acord l'article 131, *"Les normes amb rang de llei, els reglaments i les disposicions administratives s'han de publicar al diari oficial corresponent perquè entrin en vigor i produeixin efectes jurídics."*
L'article 133 en relació amb la consulta, audiència i informació públiques del procediment d'elaboració del reglament.
- Reglament orgànic municipal, aprovat per acord de 16/02/2001 del plenari del consell municipal de l'Ajuntament de Barcelona. En relació amb el capítol 2 del títol V "ordenació de l'activitat econòmica i social".

c4) Instruments jurídics de referència:

- Instrucció 4/2018, de 20 d'abril, sobre la regulació de l'ús dels dispositius conductors d'energia per part dels membres de la PG-ME.
- Resolució INT/2789/2018, de 23 de novembre, per la qual s'aprova i es dona publicitat al Protocol d'ús dels dispositius conductors d'energia per part dels membres dels cossos de les policies locals de Catalunya.



- BOPC nº 197, de 28 de juliol de 2016 - Punt 4. informació. 4.40 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans del Parlament: Informe del Grup de Treball sobre la utilització per la Policia de Pistoles Elèctriques.
- Acord de la Comissió de Govern, 15 d'abril de 2015, per l'aprovació de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals.

d) La competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria

d1) Competència reglamentària de l'Ajuntament de Barcelona

Primer.- L'article 128 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, indica que l'exercici de la potestat reglamentària correspon al Govern de la nació, als òrgans de govern de les comunitats autònomes, de conformitat amb el que estableixen els seus estatuts respectius, i als òrgans de govern locals, d'acord amb el que preveuen la Constitució, els estatuts d'autonomia i la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Segon.- L'article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, estableix que, en la seva qualitat d'administració pública de caràcter territorial, i dins l'esfera de les seves competències, correspon als municipis la potestat reglamentària i d'autoorganització.

Tercer.- L'article 8.1 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya també preceptua que corresponen als ens locals territorials de Catalunya, en l'àmbit de llurs competències i en els termes establerts per la legislació de règim local, la potestat reglamentària i d'autoorganització.

Cinquè.- L'article 6 de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, estableix que correspon a l'Ajuntament de Barcelona el desplegament reglamentari d'aquesta Carta en els àmbits de l'organització, les obres, les activitats i els serveis municipals.

d2) Competència material de l'Ajuntament de Barcelona.

Sisè.- L'article 9 del Decret 219/1996, de 12 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'armament de les policies locals preveu que els alcaldes podran dotar els membres de la seva policia local d'altres mitjans de defensa (diferents dels models d'armes reglamentàries de foc), quan aquests estiguin previstos en els reglaments interns. Fet que motiva la necessitat d'aprovació d'un reglament que reguli la dotació i ús d'aquests dispositius, tal com ja s'ha indicat a l'apartat a) d'aquesta memòria.

Setè.- L'article 35 de la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona, indica que la GUB com a policia administrativa i de seguretat exerceix totes les competències que li atribueixen la normativa estatal i autonòmica aplicable.

e) La relació motivada de les persones i les entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar, si escau, el tràmit d'audiència.

e1) Consulta pública prèvia.



D'acord amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, es va dur a terme una consulta pública, per via del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Mitjançant aquest sistema d'anunci a la pagina web del portal de l'Ajuntament , la ciutadania i les organitzacions més representatives que ho consideressin adient podien, en exercici del dret que els reconeix l'article 133.1 de la Llei 39/2015, remetre les seves opinions i aportacions sobre el projecte normatiu que s'iniciava.

En aquest aspecte, segons certificat de data 30 de juliol de 2024, no consta cap assentament en el Registre General d'entrada de documents durant el període comprès entre el 19 de juny i el 3 de juliol de 2024 (ambdós inclosos), relatiu a la consulta pública prèvia sobre l'avantprojecte del Reglament de dotació i ús dels DCE.

e2) Procés d'audiència

D'acord amb el possible impacte que pot tenir l'ús dels DCE sobre les persones i així mateix la seva afectació als drets humans, en el decret, de data 13 de juny de 2024, d'inici d'expedient per l'aprovació de la norma per l'ús d'aquests dispositius, es va aprovar també, el procés participatiu per l'elaboració del reglament, en el que es determina comunicar el projecte de Reglament, a entitats que recullin en els seus estatuts l'objecte de la defensa dels drets humans. Aquestes entitats són:

- Institut de Drets Humans de Catalunya: és un centre d'estudi i reflexió de referència per la generació d'eines i propostes que permetin avançar en la realització efectiva dels drets humans, a escala local, nacional i internacional.
- Amnistia Internacional de Catalunya: és una associació internacional que treballa per la defensa dels drets humans arreu del món.

A les dues esmentades entitats, es va enviar correu electrònic informatiu el 27 d'agost de 2024, amb aquest text: *"...els fem avinent que, en breu, se'ls lliurarà tota la documentació i seran convocats per a una reunió amb la finalitat que, si ho consideren, manifestin suggeriments al projecte normatiu."*

L'entitat Institut de Drets Humans de Catalunya va declinar la invitació, que es va celebrar el dia 8 d'octubre de 2024 a les dependències de l'edifici de Plaça Carles Pi i Sunyer, nº 8-10, amb l'assistència de dos representants d'Amnistia internacional. En aquesta reunió es va lliurar una còpia de la versió que constava en aquella data, del text de l'avantprojecte reglament DCE i es va fer una exposició del contingut dels articles, tanmateix Amnistia Internacional de Catalunya va fer una sèrie de suggeriments i propostes.

Posteriorment a la reunió, es van valorar les aportacions d'Amnistia Internacional de Catalunya i es van modificar els articles 3,4,5,7,10 el text de l'avantprojecte. A aquests efectes, a continuació s'adjunta el quadre-resum de la sessió celebrada el 8 d'octubre de 2024 amb Amnistia Internacional de Catalunya que conté els canvis proposats i acollits al text.

Article de l'avantprojecte reglament	Suggeriments d'Amnistia internacional	Suggeriment aplicat (Sí/NO) segons text versió a data de la reunió amb Amnistia del 8/10/2024	Redacció segons versió consolidada final de 28/11/2024
1.- Art 3.3. a L'adscripció i la tinença i dels DCE ha d'estar restringida als o les membres i unitats del cos de la GUB establerts en atenció a la naturalesa de les tasques i funcions a desplegar.	Amnistia Internacional considera que l'adscripció i la tinença és concepte massa ampli, atès hauria de ser restringida categories superiors dins del cos.	Sí. Es modifica amb aquesta redacció: a) L'adscripció i la tinença i dels DCE ha d'estar restringida als o les membres i unitats del cos de la Guàrdia Urbana establerts en atenció a la naturalesa de les tasques i funcions a desplegar i la condició de comandament o subsidiàriament per raó de l'especialització funcional i formació avançada en la matèria del o de la membre del cos.	Es reformula amb nova redacció a l'article 3.2 2. Un cop autoritzada la dotació al cos, correspon al cap del cos de la Guàrdia Urbana de Barcelona determinar els comandaments i les persones funcionaries membres de les unitats orgàniques del cos a qui s'adscriu el DCE, d'acord amb les següents condicions: a) Que tinguin la condició de funcionari de carrera b) Que hagin superat la formació teòricopràctica fixada al present reglament. c) Que ostentin la condició de comandament, o que siguin membres d'unitats policials que tinguin assignats serveis amb la funció bàsica de salvaguardar, amb les finalitats fixades a l'article 4 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, la protecció dels drets i llibertats de les persones i la garantia de la seguretat ciutadana. d) Que disposin en l'equipament de forma accessible un desfibril·lador extern automàtic (DEA) i un dispositiu personal de gravació d'imatges assignat (DPG).
2.- Art 4.2 La formació ha d'incloure els aspectes següents (....)	Valorar establir quin es el programa formatiu dins el Reglament en comptes de remetre al procediments operatiu. aporta un document (1*) amb un apartat de "contingut d'informació"	Sí. Modificació de l'apartat "4.2.a": a) El contingut del present reglament amb especial consideració als principis i condicions d'ús i a tots aquells casos en que resta prohibit o limitat l'ús dels DCE en especial	Es reelabora la redacció a l'article 6: 1. Amb caràcter obligatori i previ a la adscripció i dotació dels DCE, el personal funcionari de carrera del cos de la Guàrdia Urbana ha de superar una formació teòricopràctica que, amb els mínims i els principis que estableix aquest article, ha de ser aprovada per ordre interna o procediment operatiu, de conformitat amb allò que estableix el present reglament.



	per revisar i si escau afegir a l'article. Alhora, suggereix s'hauria d'indicar que serà amb simulacres de casos, així mateix la formació serà també contínua.	referència a les limitacions respecte a dones embarassades, menors de 12 anys i persones d'edat avançada o dèbils de salut. Modificació de l'apartat "4.2.g": g) La formació i les actualitzacions que corresponguin: i) S'imparteixen per personal amb capacitat i habilitat seguint els programes especialment dissenyats a l'efecte amb la col·laboració i participació de les institucions públiques formatives dels cossos de seguretat i policials com ara l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, i experts o expertes en la matèria. ii) Integraran la col·laboració d'institucions o organitzacions de reconeguda solvència en matèria de la defensa dels drets humans. Afegit nou apartat "4.3": 3. La formació amb independència dels continguts i matèries que de forma obligatòria s'hauran d'impartir es vetllarà perquè la metodologia d'aquesta formació compleixi aquest dos vectors: 1) Es potenciarà una formació pràctica basada en casos que	2. La formació a què es refereix l'apartat 1 ha d'incloure els aspectes mínims següents: a) El contingut del present reglament amb especial consideració als principis i condicions d'ús i a tots aquells casos en què resta prohibit o limitat l'ús dels DCE i, en especial, la referència a les limitacions respecte a dones embarassades, menors de 14 anys i persones d'edat avançada o dèbils de salut. b) La formació pràctica i els coneixements de les normes bàsiques de seguretat establertes a l'article 8, i especialment les fixades per minimitzar els efectes de l'ús i, en la mesura que la situació ho permeti, evitar dirigir el làser a les zones del cos el dispositiu cap a la zona propera a cor, cap, coll, genitals i mames. c) La manipulació, el manteniment i la conservació de l'eina, així com les proves de funcionament de l'eina, els equipaments sanitaris i de captació d'imatges necessaris. d) La pràctica d'utilització en mode simulació. e) Els coneixements sobre els procediments operatius i protocols que puguin afectar la tinença, ús i conservació i proves de funcionament. f) Les normes i codis ètics que resultin d'aplicació en la utilització d'armes. g) Els coneixements teoricopràctics sobre la utilització del DEA. 3. La formació i les actualitzacions han de seguir aquestes característiques: a) S'han d'impartir per personal amb capacitat i habilitació. b) Han de seguir els programes especialment dissenyats a l'efecte amb la col·laboració i participació de les institucions públiques formatives dels cossos de seguretat com ara l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, i experts o expertes
--	---	---	--



		cobreixi el procés de presa de decisions per a triar entre les diferents opcions de què disposen els funcionaris i funcionaries encarregats de fer complir la llei, incloses la negociació i mediació, el replegament temporal i l'ús altres tècniques. 2) Es potenciarà la formació d'habilitats per reconèixer situacions de notòria d'alteració de la salut mental o per influència de substàncies psicotròpiques, sens perjudici de la concurrència d'aquestes circumstàncies l'ús respongui als principis i condicions d'utilització establerts a l'article 5.	en la matèria. c) Han d'integrar la col·laboració d'institucions o organitzacions de reconeguda solvència en matèria de la defensa dels drets humans. 4. La formació, amb independència dels aspectes que la integren i de la capacitació del personal i institucions que la imparteix, metodològicament ha de: a) Potenciar el caràcter pràctic basat en casos que cobreixin el procés de presa de decisions per a triar entre les diferents opcions de què disposen els funcionaris i funcionaries encarregats de fer complir la llei, incloses la negociació i la mediació, el replegament temporal i l'ús altres tècniques. b) Potenciar el desenvolupament de les habilitats per a reconèixer situacions de notòria alteració de la salut mental o d'influència de substàncies psicotròpiques, sense perjudici que tot i en presència d'aquestes circumstàncies l'ús dels DCE respongui als principis i condicions d'utilització establertes a l'article 5 del reglament. c) Assegurar actualització i l'exercici de practiques periòdiques. 5. La superació de la formació i les actualitzacions periòdiques per la tinença i ús de DCE han de ser objecte de constància en l'expedient formatiu del personal funcionari.
3.- Art 5: Es pot utilitzar el DCE en els supòsits següents: Per reduir, immobilitzar o detenir una persona que	Amnistia considera massa ampli el concepte "mateixa" seguretat ciutadana	Sí. Només es pot utilitzar el DCE d'ús policial en les situacions en què hi hagi un risc racionalment greu per a la vida o la integritat física de terceres persones o del personal funcionari policial o danys que puguin comportar un risc greu als béns jurídics	Queda finalment redactat article 5.1: Es pot utilitzar el DCE sobre les persones en els supòsits següents: a) Per reduir, immobilitzar o detenir una persona que mostri una resistència activa que posi en risc la integritat física de terceres persones o dels o de les agents o la mateixa seguretat ciutadana. b) Per reduir, immobilitzar o detenir una persona que mostri una actitud violenta cap al personal funcionari



**Ajuntament
de Barcelona**

Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i
Convivència

mostrí una resistència activa que posi en risc la integritat física de terceres persones o dels o de les agents o la mateixa seguretat ciutadana		protegits en la normativa de seguretat ciutadana i per raó dels fins que aquesta normativa estableix.	policial actuants o terceres persones, s'hagi produït una agressió o sigui previsible que se'n produeixi una, i no es pugui controlar-la situació amb la utilització gradual i progressiva de les altres eines de què disposen els o les agents. c) Per actuar en aquelles situacions en què la persona amenaça els o les agents o terceres persones amb armes, objectes o elements perillosos per a la integritat física. d) Per actuar en aquelles situacions en què la persona posa en risc la seva pròpia vida o integritat física (temptatives de suïcidi, conductes d'autòlisi o d'altres) i no desisteix de la seva acció, sempre que es valori que l'ús del DCE no provocarà un mal superior al que es vol evitar. e) En general, per actuar, en aquelles situacions d'extrema i urgent necessitat per evitar danys imminents o un risc greu per als bens jurídics objecte de protecció a la normativa de seguretat ciutadana, que responguin a una amenaça o un comportament objectivament perillós en què la utilització del DCE sigui l'eina més idònia per resoldre l'actuació
4.- Art 6.3.a: Són supòsits en què resta prohibit o limitat l'ús del DCE: a) En dones embarassades i persones menors de 12 anys, sempre que els o les agents actuants puguin percebre aquesta condició.	Amnistia, considera que s'hauria de revisar l'edat.	No s'acull, atès l'òrgan tècnic policial i el Cos Mossos d'Esquadra han adaptat aquesta decisió operativa.	Redacció final article 5.2.a: a) En dones embarassades i persones menors de 14 anys, sempre que els o les funcionaris/es policials actuants puguin percebre aquesta condició. (...)



**Ajuntament
de Barcelona**

**Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i
Convivència**

5.- Art 6.3 b Són supòsits en que resta prohibit o limitat l'ús del DCE: b) En persones d'edat avançada o dèbils de salut, sempre que els o les agents actuant puguin percebre aquesta condició.	Amnistia, considera que s'hauria d'especificar dèbils de salut "física i mental", atès en malalts mentals s'haurien de aplicar altres mesures (per exemple mediació) enlloc d'utilització dels DCE	Es valorarà en fase de tramitació plenària.	Es manté la mateixa redacció a l'article 5.2.b
6.- Art 7.a) Elaborar i instruir les diligències policials, atestats, i informes adreçats a les autoritats judicials o institucionals competents pels supòsits de ús legítim, accidental o fortuït dels DCE tot definint el seu contingut	Amnistia considera que la redacció especifica uns casos determinats, quan opinen s'hauria d'aplicat a tots els supòsits d'utilització dels DCE.	Es considera que l'article recull tota forma i tipus d'ús.	Es considera que l'article recull tota forma i tipus d'ús, al mateix l'article 7.a
7.- Art 7.h) Elaborar i instruir les diligències policials, atestats, i informes adreçats a les autoritats	En la mateixa línia que el punt 6: Amnistia considera que la redacció especifica uns casos determinats, quan opinen s'hauria d'aplicar a tots els supòsits	Vinculat a l'acció del punt 6 Passa a incorporar-se a l'epígraf a) de l'article 7 i es suprimeix l'epígraf h)	Es considera que l'article recull tota forma i tipus d'ús, al mateix l'article 7.a



**Ajuntament
de Barcelona**

**Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i
Convivència**

judicials o institucionals competents pels supòsits excepcionals en que s'utilitzi el DCE per evitar un mal major, establerts a l'apartat 3 de l'art 6.	d'utilització dels DCE.		
8.- Art 7. Afegeix un apartat "k", però es converteix en "j" atès s'elimina el "h" de l'art 7	Iniciativa de la Direcció de Serveis d'Assessorament Jurídic.	S'afegeix nou apartat "j" art 7: j) Desenvolupar l'operativa pràctica per tal que la Guàrdia Urbana doni compliment a les obligacions que fixa el present reglament i entre altres les previstes a l'article 4, 9, 10.	Es renumera l'article i lletres de l'article, quedant aquest aspecte recollit a la lletra i de l'article 7. Es modifica el nombre als que es remeteix: i) Desenvolupar l'operativa pràctica per tal que la Guàrdia Urbana doni compliment a les obligacions que fixa el present reglament, i d'entre altres les previstes als articles 3, 7, 10.
9.- Art 10. El o la cap de la Guàrdia Urbana ha d'assignar a la Unitat de Deontologia i Afers Interns l'acció de supervisió i l'auditoria necessària per tal de determinar i garantir què aquesta eina s'utilitza d'acord amb l'establert a	Amnistia proposa afegir que la revisió sigui periòdica. Per exemple periodicitat anual, amb un informe públic, on s'especifiqui sexe, raça víctima per poder donar la possibilitat d'avaluar les societats civils	Sí. Modificació 1º paràgraf art 10: A fi de poder verificar que la tinença i ús dels DCE s'adequa a les previsions establertes en el present reglament i en els procediments operatius i protocols que aprovi la Guàrdia Urbana de Barcelona, s'ha de dur a terme una avaluació periòdica del seu ús mitjançant els registres obtinguts, que permetin elaborar un informe periòdic sobre els incidents i circumstàncies d'ús en que s'hagin hagut d'utilitzar DCE.	Finalment queda: 1. A fi de poder verificar que la tinença i ús dels DCE s'adequa a les previsions establertes en el present reglament, en els procediments operatius i protocols i també ordres aplicables, s'ha de dur a terme una avaluació periòdica del seu ús mitjançant els registres obtinguts, que permeti elaborar un informe periòdic sobre els incidents i les circumstàncies d'ús en què s'hagin hagut d'utilitzar els DCE. Aquesta avaluació i supervisió s'efectua per la unitat especialitzada determinada per la persona cap de la Guàrdia Urbana. 2. Així mateix, la unitat especialitzada ha d'elaborar anualment un informe que s'ha de posar a disposició del govern municipal on s'ha d'especificar, entre altres possibles continguts, el número de casos en què s'ha utilitzat, la tipologia d'incidentes i les dades



**Ajuntament
de Barcelona**

**Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i
Convivència**

aquest reglament i els procediments operatius i protocols que es publiquin.		S'afegeix nou paràgraf: Anualment s'elaborarà un informe que es posarà a disposició del govern municipal on s'especificarà entre altres possibles continguts, el número de casos en que s'ha utilitzat, la tipologia d'incidents i les dades estadístiques desagregades per edat i sexe.	estadístiques associades.
---	--	---	---------------------------



(1*) Segons consta al document “*las armas de proyectiles paralizantes*”¹⁸ facilitat per Amnistia Internacional a la reunió celebrada el dia 8 d'octubre de 2024, a la seva pàgina 36:

El contingut de la formació sobre l'ús d'armes de projectils paralitzants ha de ser exhaustiu. La capacitat es centra fonamentalment en l'ús tècnic de l'arma a partir de les instruccions del fabricant resulta insuficient. Es necessari proporcionar també informació clara sobre els riscos per a la salut derivats del seu ús, i evitar restar-li importància.

En general, la formació ha d'anar molt més allà d'ensenyar l'ús tècnic de l'arma i és necessari que inclogui els aspectes següents:

- 1) *Una formació pràctica basada en casos que cobreixi el procés de presa de decisions per a triar entre les diferents opcions de què disposen els funcionaris i funcionàries encarregats de fer complir la llei, incloses la negociació i mediació, el replegament temporal i l'ús altres tècniques (tècniques d'escut, polvoritzadors de pebre o tècniques de mà buida). Dominar altres tècniques d'ús de la força és fonamental perquè les armes de projectils paralitzants no siguin l'única opció disponible.*
- 2) *La competència i la certificació d'habilitats en totes aquestes opcions ha de ser una condició prèvia al lliurament d'armes de projectils paralitzants als funcionaris i funcionàries encarregats de fer complir la llei*
- 3) *Situacions en les quals no han d'utilitzar-se armes de projectils paralitzants, així com la manera de reconèixer aquestes situacions (per exemple, identificar si en una situació es planteja una emergència de salut mental que requereix una intervenció diferent i no policial o hi ha indicis d'altres problemes de salut).*
- 4) *La necessitat de detectar les situacions de risc afegit, com quan una persona pot desplomar-se i es troba en un lloc elevat, el perill d'ignició quan hi ha productes inflamables a prop o quan s'han utilitzat polvoritzadors de pebre.*
- 5) *Sensibilització sobre la possible ineficàcia i els riscos derivats (també per a l'agent).*
- 6) *La prohibició explícita del mode de contacte directe.*
- 7) *Èmfasi en la prohibició absoluta de l'ús de la tortura i el tracte cruel, inhumà o degradant, i la prohibició de l'ús d'armes de projectils paralitzants com a mitjà de càstig.*
- 8) *Primers auxilis.*
- 9) *L'extracció de dards.*

e3) Altres participacions en el procés

De la documentació que integra l'expedient per l'aprovació de l'avantprojecte de reglament consta en aquest apartat :

i) La participació de Iridia

Aquesta participació deriva de la recepció d'un correu electrònic, el dia 16 de juliol de 2024, que reflecteix les consideracions de l'entitat Irídia, conjuntament amb la Federació Salut Mental Catalunya, la Federació VEUS i La Capçalera, i d'un escrit adreçat a l'Alcaldia de data 14 d'octubre de 2024 subscrit per Irídia i altres 17 entitats més , que en essència insten la suspensió del projecte d'incorporació dels DCE , l'obertura d'un procés públic i transparent, la realització d'un estudi independent i la participació d'un grup de treball per abordar les preocupacions que expressa l'escrit.

¹⁸ [https://policehumanrightsresources.org/content/uploads/2022/01/TASER-SP-kort-DEF.pdf?x86271#:~:text=Las%20armas%20de%20proyectiles%20paralizantes%20envían%20una%20corriente%20eléctrica%20al,no%20incapacitación%20neuromuscular%20\(modos%20de](https://policehumanrightsresources.org/content/uploads/2022/01/TASER-SP-kort-DEF.pdf?x86271#:~:text=Las%20armas%20de%20proyectiles%20paralizantes%20envían%20una%20corriente%20eléctrica%20al,no%20incapacitación%20neuromuscular%20(modos%20de)



Segons la informació que figura a la web d'Irídia, és una associació que treballa per promoure i defensar els drets humans, en especial civils i polítics. El seu objectiu principal és elevar els estàndards de protecció de drets humans en relació amb la violència institucional, el racisme i les migracions, la memòria històrica, la privació de llibertat i el dret a la protesta.

L'esmentat correu electrònic, amb un document annexat desenvolupa el seu posicionament i principals motius, exposant : *"Des d'Irídia-Centre per la Defensa dels Drets Humans, la Federació Salut Mental Catalunya, la Federació VEUS i La Capçalera ens posem en contacte amb vostès per tal de traslladar-los la nostra profunda preocupació davant la decisió del Govern de Barcelona de comprar i introduir Dispositius Conductors d'Energia (DCE), també coneguts com a pistoles Taser, al cos de la Guàrdia Urbana de la ciutat. Coneixedores dels riscos potencialment letals que aquesta arma comporta, les quatre entitats ens unim per demanar-los la suspensió de la compra i la realització d'una anàlisi tècnica independent que permeti avaluar els seus impactes en termes de dret a la salut i el respecte als drets fonamentals"*.

Respecte d'aquesta posició , entenem - tot seguint els raonaments de la present memòria - que existeixen raons fonamentades per la implantació a la Guàrdia urbana de l'eina del DCE, i que estudis objectius de valor democràtic i objectiu ja es disposen tot tenint com a referent:

- a) L'informe i les conclusions aprovades per La Comissió d'Interior del Parlament de Catalunya , en sessió tinguda el dia 6 de juliol de 2016, d'acord amb l'article 55 del Reglament del Parlament.
- b) A nivell de referència internacional es destaca :
 - a. l'informe de l'Oficina Independent de Conducta Policial , que com organisme de control independent de denúncies contra la policia a Anglaterra i Gal·les va emetre l'interessant informe Review of IOPC cases involving the use of Taser 2015-2020¹⁹ , que de forma resumida tot proporcionant unes orientacions nacionals i unes recomanacions indica que no hi ha dubte que les pistoles Taser són una eina valuosa per a mantenir la seguretat tant del públic com de la policia en circumstàncies perilloses, tot i que destaca la importància que es realitzi un control independent i continu de l'ús de les pistoles Taser perquè tant la policia com la comunitat puguin estar segurs que s'estan utilitzant de manera adequada.

Dos aspectes més s'han de sumar en la valoració de les propostes

- a) La Comissió d'Estudi sobre el Model Policial, en la sessió de 2 de desembre de 2022 va aprovar el DICTAMEN DE LA COMISSIÓ D'ESTUDI SOBRE EL MODEL POLICIAL²⁰, en el que pel Grup parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar van proposar s l'epígraf B3 núm. 4 la prohibició de l'ús dels dispositius conductors d'energia (pistoles tàser) , després dels debats i propostes dels diferents Grups , les conclusions del Parlament no varen acceptar la proposta o conclusió , tot aprovant-de conformitat amb la consideració 35 que "La policia no és la causant dels desordres públics. Per a fer possible la restitució de l'ordre públic quan aquest ha estat alterat és imprescindible dotar les unitats responsables de la formació i les eines policials pertinents, l'ús de les quals haurà d'estar convenientment protocol·litzat. Aspectes com la traçabilitat dels projectils que es puguin emprar, la protocol·lització de l'ús de les diferents eines policials, l'enregistrament d'imatges per part de la mateixa policia o l'ús de la millor tecnologia disponible, esdevenen elements claus en la gestió de l'ordre públic. Els instruments, les eines i les tècniques policials que configuren el model d'ordre públic han

¹⁹ https://www.policeconduct.gov.uk/sites/default/files/documents/IOPC_Taser_review_2021.pdf

²⁰ <https://www.parlament.cat/document/bopc/316366043.pdf>



d'estar subjectes a una revisió crítica periòdica, el resultat de la qual es traduirà en la incorporació o retirada d'eines i l'adequació o modificació de tècniques”.

Amb independència de que aquesta aposta del Parlament per continuar l'admissió de la dotació del DCE entre els cossos de la policia de Catalunya es un antecedent qualificat i recent, s'ha de precisar d'una banda el fet que els elements de valoració, d'enregistrament d'imatges, de revisió i anàlisi de l'ús que indica el Parlament han estat incorporats al text d'avantprojecte que ara es proposa, el fet que no es disposi de dades i una valoració del futur ús que en pugui fer la Guardia Urbana, es signifiquen -sense perjudici de la legitimitat de les demandes de les organitzacions- com un element de rebuig i desconfiança apriorística a la implantació en el cos de Guardia Urbana dels DEC's complexa de compartir.

Finalment, s'ha d'indicar que precisament es el procediment de implantació del DCE mitjançant l'aprovació d'un reglament el que assegura a la ciutat de Barcelona la participació ciutadana, el coneixement i participació dels grups municipals, el debat democràtic en el plenari municipal, i la participació futura en forma d'audiència i habilitar els canals que - com prova la incorporació de les reflexions de les associacions al projecte present- permeten una expressió fluida i traçable dels legítims posicionaments i la postura municipal envers el matexios.

ii) L'entitat Amnistia Internacional va lliurar un informe amb la petició d'avaluació de necessitat operativa pel cos de GUB:

“El cos policial que valora la incorporació d'aquesta arma ha de dur a terme una valoració de les necessitats operatives reals que té el cos segons criteris de proporcionalitat i necessitat. Tota arma nova que es vulgui introduir ha de respondre a un buit operacional identificat en situacions d'aplicació de la llei que suposi provocar danys i lesions a una persona, la seva incorporació no pot estar impulsada pel fet que l'arma estigui “disponible” i es consideri «útil» per resoldre situacions difícils.

Per aquest motiu, cal dur a terme:

- *Una avaluació de situacions passades per determinar fins a quin punt podrien haver-se abordat millor amb l'ús de pistoles elèctriques prestant especial atenció als factors següents: per quin motiu es va fer ús de la força; si l'ús de la força va estar justificat segons cada cas concret; si les polítiques, instruccions i tipus de materials existents eren adequats per a respondre a la situació en qüestió; i si els agents disposaven de la formació adequada per a respondre a la situació.*
- *Valorar si la implementació d'altres mesures (per exemple, la millora de la formació, o la revisió de polítiques) pot ser més adequada per abordar els problemes plantejats.*
 - *Per exemple, i degut a l'alt risc que s'ha demostrat que té l'ús de pistoles elèctriques en casos de persones amb problemes de salut mental, per abordar aquest tipus de casos no seria la millor opció.*
 - *Sovint la incorporació d'aquesta arma pretén reduir les lesions d'agents, en aquest sentit s'han d'analitzar aquests incidents i valorar: tipus de lesions i gravetat; si s'haguessin pogut evitar amb les pistoles elèctriques; i quines altres opcions existrien per abordar-ho (formació, l'ús d'un altre material, la millora de les polítiques de planificació i intervenció, la millora de mesures precaució...)*

Només a partir d'una anàlisi exhaustiva d'experiències i situacions passades i la determinació de fins a quin punt aquestes situacions es van abordar correctament, la freqüència amb la qual es presenten i si podien haver-se abordat millor amb l'ús de pistoles elèctriques, es podran implementar aquest tipus d'armes.”



Tot i partir d'una situació de mínim impacte en termes d'ús sobre la població de dones que partint de la informació dels medis d'informació situa el 96% de l'ús en homes, es va interessar una avaluació a la Direcció de Serveis de Feminismes i LGTBI, òrgan municipal que als efectes del present procediment reglamentari en data 17 de setembre de 2024 va emetre informe.

Les consideracions d'aquest informe afectaven i emetien valoracions sobre el projecte de text de reglament, i varen ser avaluades per la Comissió tècnica amb el resultat que consta a la memòria general.

Tal com s'estableix a l'article 15 del Reglament per l'equitat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona:

*"1. **La documentació escrita, gràfica i audiovisual, l'atenció personal i els mitjans de comunicació, incloent-hi els digitals i els comptes de les xarxes socials, elaborats per l'Ajuntament de Barcelona o subcontractades a tercers, han d'emprar un llenguatge inclusiu i un ús no sexista d'aquest. [...]**"*

No obstant, de la lectura i l'anàlisi del present projecte normatiu es constata la utilització del masculí genèric, (per exemple, "els ciutadans", "el cap", "els experts", "els funcionaris", etc.). És per això que es proposa revisar-ne el redactat seguint les recomanacions de la "Guia d'ús no sexista del llenguatge"² i de la "Guia de comunicació inclusiva"³ de l'Ajuntament de Barcelona.

2) REALITZAR UNA DIAGNOSI AMB PERSPECTIVA DE GÈNERE, QUE CONTINGUI DADES DESAGREGADES PER SEXE, SOBRE L'ÀMBIT D'ACTUACIÓ DEL PROJECTE NORMATIU.

Amb l'objectiu de millorar el disseny i la formulació del projecte normatiu, i per tal de poder incloure criteris i mecanismes que contribueixin a minimitzar o transformar els possibles impactes de gènere negatius de la implementació d'aquesta normativa, cal disposar d'una diagnosi prèvia amb perspectiva de gènere, que contingui dades desagregades per sexe, sobre l'àmbit d'actuació afectat pel projecte normatiu. En aquest sentit, per exemple, caldrà disposar de dades desagregades per sexe dels i les funcionaries que fan ús del DCE; i també caldrà estudiar l'impacte diferenciat en la salut de dones i homes d'aquest tipus d'intervenció policial.

3) INCORPORAR LA PERSPECTIVA DE GÈNERE AL PREÀMBUL.

Tot i que ja s'incorpora algun supòsit o criteri de gènere a l'article 6.3 de la present normativa, per tal de visibilitzar la incorporació de la perspectiva de gènere en la formulació d'aquest projecte normatiu, es proposa visibilitzar en l'exposició de motius o, preàmbul, la prohibició de fer servir el DCE sobre els cossos de dones embarassades, persones grans, infants i altres perfils que poden veure els seus drets (ex. dret a la salut) més vulnerabilitzats per aquests tipus d'intervencions.



4) MODIFICAR l'article 4. Formació per la tinença i ús de DCE

Es proposa modificar l'article 4.2, que especifica alguns dels aspectes que ha d'incloure la formació per a la tinença i ús de DCE. En concret, es recomana afegir una altra clàusula que requereixi que el contingut d'aquesta formació prevegi les prohibicions expresses en l'ús d'aquestes armes, especialment en dones embarassades, menors d'edat, persones d'edat avançada i amb salut dèbil, entre d'altres perfils que poden veure els seus drets més vulnerabilitats per aquest tipus d'intervencions.

5) MODIFICAR l'article 8. Normes bàsiques de seguretat

Es proposa modificar l'article 8.1.d), per tal d'ampliar les precaucions i normes de seguretat. En concret, es recomana afegir a l'apartat que estableix que "ha d'evitar dirigir el làser del dispositiu cap als ulls", també altres parts del cos com "la zona propera al cor, cap, genitals o mames".

A més, es proposa també limitar el nombre de disparats i el temps d'exposició a la descàrrega elèctrica.⁴

6) RECOLLIR LES DADES DESAGREGADES PER SEXE: MODIFICAR l'article 9.

Requeriments de traçabilitat i control de l'ús del DCE

Es proposa modificar l'article 9.2.b), afegint que: "per tal de poder avaluar l'impacte de gènere, seria necessari que, sempre que sigui possible, les dades es desagreguin per sexe".

Així mateix, es recomana modificar l'article 9.2., incorporant un nou apartat c) que estableixi:

"c) un sistema de recollida de dades desagregades per sexe, que permeti avaluar l'impacte de gènere de l'ús del DCE."

En aquest sentit, interessa recollir dades desagregades per sexe, tant de qui utilitza el DCE, com de qui rep la descàrrega.

En general, sempre que es prevegi una recollida de dades, caldria preveure que es sistematitzés la desagregació per sexe, per poder avaluar l'impacte de gènere de la implementació de polítiques i intervencions públiques.

7) MODIFICAR l'article 10. Avaluació i supervisió de la tinença i ús

Es proposa la modificació de l'article 10, per tal que especifiqui que "s'elaborarà un informe periòdic sobre els incidents en que s'hagin hagut d'utilitzar DCE, amb dades



desagregades per sexe”.

Als efectes de tractar aquest suggeriments la comissió tècnica per l'elaboració de l'avantprojecte del reglament de dotació i ús dels dispositius conductors d'energia es va reunir en sessió ordinària el 4 d'octubre de 2024 amb el resultat que ara es refereix respectivament per cadascun d'elles, i fent constar que les propostes acollides es van incorporar a l'avantprojecte tècnic que s'impulsa a tramitació del govern municipal.

1) Fer ús d'un llenguatge no sexista en la redacció del projecte normatiu: No obstant, de la lectura i l'anàlisi del present projecte normatiu es constata la utilització del masculí genèric, (per exemple, “els ciutadans”, “el cap”, “els experts”, “els funcionaris”, etc.). És per això que es proposa revisar-ne el redactat seguint les recomanacions de la “Guia d'ús no sexista del llenguatge” i de la “Guia de comunicació inclusiva ” de l'Ajuntament de Barcelona.

Es decideix acollir aquesta proposta i desplegar-la amb recursos propis de la DSAJ qui revisarà i corregirà aquest suggeriment al text de l'avantprojecte.

2) Realitzar una diagnosi amb perspectiva de gènere, que contingui dades desagregades per sexe, sobre l'àmbit d'actuació del projecte normatiu. Caldria disposar de dades desagregades per sexe dels i les funcionaries que fan ús del DCE. I també caldria estudiar l'impacte diferenciat en la salut de dones i homes d'aquest tipus d'intervenció policial

Es considera *que la proposta* sembla apuntar a un possible efecte amb conseqüències diferents en el cos de les dones respecte al cos dels homes, i es pot considerar que és una qüestió de tipus científic que des de el punt de de vista jurídic no podem abordar, no obstant això Guardia Urbana manifesta no tenir constància per raó de sexe que els DCE tinguin uns efectes diferents.

3) Incorporar la perspectiva de gènere al preàmbul. Es proposa visibilitzar en l'exposició de motius o, preàmbul, la prohibició de fer servir el DCE sobre els cossos de dones embarassades, persones grans, infants i altres perfils que poden veure els seus drets (ex. dret a la salut) més vulnerabilitzats per aquests tipus d'intervencions.

De forma anticipada aquesta proposta ja s'ha afegida al preàmbul, tot i que estava ja recollit a l'article 6 de l'avantprojecte de reglament.

4) Modificar l'art 4. Formació per la tinença i ús de DCE. Es proposa modificar l'article 4.2, que especifica alguns dels aspectes que ha d'incloure la formació per a la tinença i ús de DCE. En concret, es recomana afegir una altra clàusula que requereixi que el contingut d'aquesta formació prevegi les prohibicions expresses en l'ús d'aquestes armes, especialment en dones embarassades, menors d'edat, persones d'edat avançada i amb salut dèbil, entre d'altres perfils que poden veure els seus drets més vulnerabilitats per aquest tipus d'intervencions.

S'introdueix l'aportació amb la nova redacció de l'article proposada:

“La formació ha d'incloure els aspectes següents:

a) Els supòsits d'utilització del DCE en els termes exposats a l'article sisè, amb especial consideració a tots aquells casos en que resta prohibit o limitat l'ús dels DCE en dones embarassades, menors de 12 anys i persones d'edat avançada o dèbils de salut.”



5) i) Proposta modificació de l'art 8. "Normes bàsiques de seguretat". Es proposa modificar l'art 8.1.d), per tal d'ampliar les precaucions i normes de seguretat. En concret, es recomana afegir a l'apartat que estableix que "ha d'evitar dirigir el làser del dispositiu cap als ulls", també altres parts del cos com "la zona propera al cor, cap, genitals o mames".

El grup de treball considera que :

1.- Les normes redactades a l'avantprojecte es basen en el protocol per policies locals (Resolució INT/2789/2018), així mateix s'ha tingut com referència la Instrucció 4/2018 de Mossos d'Esquadra, i als dos documents no figura tal indicació.

2.- Un coneixement de les circumstàncies del transcurs o seqüència de la tipologia de situacions operatives en que les DCE poden ser objecte d'ús i el dinamisme de les accions, fan que malgrat la perícia del tirador adreçada a disparar sobre zones o membres locomotors, no s'exclou l'eventual impacte en zones com les expressades, i que per tant la expressa prohibició pot comportar introduir un factor de distorsió de la virtut precisament de l'ús dels DCE. No obstant això, es procedeix en dos sentits:

a) s'introdueixen unes pautes reforçades a l'article 8 .2 b) i c) de forma que en relació a la persona subjecte de la descàrrega, la persona funcionària policial ha d'observar les precaucions i pautes següents:

a) No s'ha d'apuntar mai cap persona si no és que s'ha d'aplicar contra aquesta persona.

b) S'ha d'evitar dirigir el làser del dispositiu cap als ulls.

c) Quan sigui possible la persona funcionària policial ha d'evitar disparar al coll, el cap o l'àrea del pit a prop del cor o els genitals. Amb caràcter general, cal apuntar a la zona que divideix la línia de cintura determinant la preferència de les cames i l'àrea del pit sota el cor.

b) S'ha reforçat a l'article 6.2.b) en el sentit que la formació pràctica i els coneixements de les normes bàsiques de seguretat establertes a l'article 8 ha de tenir un contingut mínim per minimitzar els efectes de l'ús i, en la mesura que la situació ho permeti, evitar dirigir el làser a les zones del cos el dispositiu cap a la zona propera a cor, cap, coll, genitals i mames , i s'ha diferenciat l'article 8, per fer-ho més clarificador en dos apartats:

- Normes de seguretat bàsiques pel ciutadà.
- Normes bàsiques per l'agent.

ii) A més, es proposa també limitar el nombre de disparos i el temps d'exposició a la descàrrega elèctrica

Respecte aquesta qüestió es confirma que el model del DCE escollit ja està limitat a 5 segons, així mateix consta "literalment" a l'article 12.2 del text de l'avantprojecte.

Per altra banda, els assistents consideren que la proposta de limitar el nombre de disparos a la persona a reduir de forma genèrica a tota la població, sense vincular a l'impacte de gènere, es pot considerar que no pertocaria a la *Direcció de Serveis i Feminismes i LGTBI*. Tanmateix es prefereix no remetre aquesta qüestió a la Direcció esmentada.

6) Recollir les dades desagregades per sexe.

Es proposa modificar l'art 9. Requeriments de traçabilitat i control de l'ús del DCE, concretament l'article 9.2.b), afegint que: "per tal de poder avaluar l'impacte de gènere, seria necessari que, sempre que sigui possible, les dades es desagreguin per sexe". Així mateix, es recomana modificar l'article 9.2., incorporant un nou apartat c) que estableixi: "c) un sistema de recollida de dades desagregades per sexe, que permeti avaluar l'impacte de gènere de l'ús del DCE."



En aquest sentit, interessa recollir dades desagregades per sexe, tant de qui utilitza el DCE, com de qui rep la descàrrega

Opció aollida, s'acorda afegir a l'avantprojecte, nou apartat "c":

c) En la mesura del possible, i sempre que els mitjans tecnològics ho permetin, un sistema de recollida de dades desagregades per sexe que permeti avaluar l'impacte de gènere de l'ús del DCE, tant des del punt de vista de qui utilitza el DCE com del qui rep la descàrrega."

7) Modificar l'article 10. Avaluació i supervisió de la tinença i ús dels DCE. Es proposa la modificació de l'art 10, per tal que especifiqui que "s'elaborarà un informe periòdic sobre els incidents en que s'hagin hagut d'utilitzar DCE, amb dades desagregades per sexe".

Es considera adient no reiterar a l'article 10. Es coincideix que seria mes apropiat deixar l'article sense la frase "... amb dades desagregades per sexe, sempre que els mitjans tecnològics ho permetin", finalment s'acorda aquesta redacció.

Barcelona, a data de la signatura digital



**Ajuntament
de Barcelona**

MARIA TERESA
CATALÀ PUJOL - DNI

2024.12.10 17:44:38
+01'00'

Maria Teresa Català Pujol

La gerent d'àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència

ⁱ BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA XI legislatura · segon període · número 197 · dijous 28 de juliol de 2016

ⁱⁱ BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA XI legislatura · segon període · número 197 · dijous 28 de juliol de 2016