



**MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE NORMATIU
DE L'AVANTPROJECTE DE REGLAMENT PEL QUAL
ES REGULA LA DOTACIÓ I L'ÚS DELS DISPOSITIUS
CONDUCTORS D'ENERGIA PER PART DE LA
GUÀRDIA URBANA**



ÍNDEX:

a) Anàlisi d'impacte pressupostari i fiscal, en què s'avalua la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos municipals, i també les fonts i els procediments de finançament, incloent-hi les repercussions fiscals, si escau	2
b) Anàlisi d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica, incloent-hi l'efecte sobre la competència, així com la detecció i mesurament de les càrregues administratives.	3
c) Anàlisi d'impacte normatiu, en què s'avalua el contingut jurídic del projecte normatiu, la incidència de les mesures proposades per la disposició en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, incloent-hi les disposicions afectades pel projecte normatiu, fins i tot les fiscals, i els llistats detallats de les normes municipals que han de quedar vigents o derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma:	
c1) Iniciativa de la proposta normativa.....	8
c2) Oportunitat de la proposta	8
c3) Contingut, anàlisi jurídic i descripció de la tramitació	
c3.1) Normativa d'àmbit material.	9
c3.2) Normativa d'àmbit local-potestats reglamentàries	11
c3.3) Normativa del procediment d'aprovació	11
c3.4) Instruments jurídics de referència	11
c4) Relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants	12
d) Anàlisi d'impacte de gènere, en què s'avaluen els resultats que es puguin derivar de l'aprovació del projecte des de la perspectiva de l'eliminació de desigualtats i de la seva contribució a la consecució dels objectius d'igualtat d'oportunitats i de tracte entre dones i homes.....	12
e) Anàlisi d'altres impactes, com ara els establerts específicament per una legislació sectorial	
e1) Impacte a la salut derivat de l'ús	12
e2) Impacte relatiu a la protecció de dades i normativa vinculada.	13
e3) Impacte relatiu al règim disciplinari i els sistemes d'avaluació de l'ús	14



Conforme amb la directriu n° 140 de l'acord de la Comissió de Govern, de Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, de 15 d'abril de 2015, s'exposa la següent memòria.

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE NORMATIU

a) Anàlisi d'impacte pressupostari i fiscal, en què s'avalua la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos municipals, i també les fonts i els procediments de finançament, incloent-hi les repercussions fiscals, si escau.

Als efectes de valorar l'impacte pressupostari i fiscal es va interessar informe a la Direcció de Serveis Gestió Econòmica i Control de Recursos (DSGECR) de la Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència, aquest òrgan de gestió pressupostaria de l'Àrea en data de 22 de juliol de 2024 el va emetre expressant literalment el que a continuació es fa constar:

"La Guàrdia Urbana de Barcelona (d'ara endavant, GUB) vol dotar als seus agents de Dispositius Conductors d'Energia (d'ara endavant, DCE) com a nova eina policial en seguretat ciutadana.

El DCE és una eina d'ús policial de transmissió d'impulsos elèctrics que afecten al funcionament de les capacitats motores de l'organisme. Envia impulsos elèctrics d'alt voltatge, baix amperatge i curta duració que interfereixen en els senyals que envia el cervell i incapaciten el sistema nerviós i motor de forma temporal.

Per dur a terme aquest subministrament, s'ha valorat per part de Guàrdia Urbana la necessitat d'adquirir 22 dispositius conductors d'energia que es destinaran 14 a la Unitat de Reforç d'Emergències i Proximitat (d'ara endavant, UREP), 6 a Sots Inspectors de nit i 2 a formació, conjuntament amb tots els elements complementaris que assegurin un correcte ús, traçabilitat i control de les actuacions realitzades amb aquests.

Destacar que aquesta és una primera valoració econòmica i s'ha realitzat amb la informació de què a data del present informe es disposa. El projecte es troba en fase de treball, per tant, qualsevol modificació en quantitats necessàries, preus o productes a adquirir modificaria l'import definitiu.

La primera aproximació econòmica ha determinat un impacte econòmic de 335.564,47€, desglossat de la següent manera:".



	Preu ut. (*)	2025	
		Unitats	Total
Dispositius Conductor d'Energia (DCE) (**)	2.610,72	22	57.435,84 €
Bateria per al DCE	124,95	44	5.497,80 €
Fundes per al DCE	88,04	35	3.081,40 €
Carregadors de servei (per càrregues reals)	165,01	32	5.280,32 €
Carregadors de formació (per càrregues velcro)	165,01	2	330,02 €
Carregadors de formació (per càrregues reals)	165,01	2	330,02 €
Carregadors de formació (per càrregues inerts)	165,01	10	1.650,10 €
Cartutx/carga real (de servei)	23,10	1308	30.214,80 €
Cartutx/carga d'entrenament (velcro)	23,10	100	2.310,00 €
Cartutx/carga inert	1,10	100	110,00 €
Base de càrrega pel DCE múltiple	2.023,04	3	6.069,12 €
Base de càrrega pel DCE individual	810,60	8	6.484,80 €
Dispositiu de gravació personal (DPG) (**)	1.309,61	44	57.622,84 €
Mòdul de càmera de pla subjectiu (POV)	359,45	3	1.078,35 €
Base de càrrega per DPG múltiple	2.436,84	4	9.747,36 €
Base de càrrega per DPG individual	425,83	8	3.406,64 €
Lector RFID per assignació DPG	2.194,50	1	2.194,50 €
Llicència Programari DCE	126,00	22	2.772,00 €
Llicència Programari DPG (nivell usuari)	441,00	46	20.286,00 €
Llicència Programari DPG (nivell administrador)	882,00	14	12.348,00 €
Funcionalitat DPG emissió en temps real (dades il·limitades)	1.071,00	44	47.124,00 €
Blancs conductius de formació (+ bastidors i accessoris)	282,29	4	1.129,16 €
Vestit formació velcro	822,94	1	822,94 €
Total Net			277.326,01 €
IVA 21%			58.238,46 €
TOTAL			335.564,47 €

(*) La formació inicial impartida per l'empresa adjudicatària està inclosa en el preu però no les seves derivades o les renovacions biennals que s'hauran de quantificar i pressupostar per RRHH quan correspongui.

(**) El manteniment amb aquesta proposta s'ha de preveure a partir del 5è any en el cas de les pistoles (DCE) i del 3r per les càmeres (DPG.).

Aquesta estimació econòmica de la implantació s'ha de precisar que es realista i extensa, dons preveu tant el dispositiu DCE com un conjunt d'elements per la càrrega, bateries de recanvi, i l'equipament de captació d'imatges, software i les llicències de l'aplicació per realitzar el seguiment i traçabilitat dels usos.

Costos que són d'implantació inicial, i que en el cas futur d'ampliació en el nombre de dotacions de DCE, s'ha d'entendre ja molt més limitat. Des d'aquesta perspectiva, si partim del supòsit d'estudi que estima la dotació per la GUB de 22 DCEs, i un cost total de 333.564 euros, podem projectar que el cost d'implantació del projecte inicialment i ara per ara per cada DCE d'uns 15.000 euros IVA inclòs.

Des del punt de vista fiscal la implantació i la seva assumpció pressupostaria no resta associada a l'aprovació o modificació de cap tribut o preu públic municipal.

b) Anàlisi d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica, incloent-hi l'efecte sobre la competència, així com la detecció i mesurament de les càrregues administratives.



Per les característiques i la naturalesa del projecte normatiu destinat a regular la tinença i eventual ús d'un arma, l'anàlisi de l'impacte sòcio- econòmic, parteix d'una limitació de la valoració en alguns dels aspectes com el del marc econòmic en el que el projecte no té cap impacte. Aquest projecte no resulta un projecte normatiu que reguli l'activitat de cap operador dels sectors primari, secundari o terciari o fomenti cap àrea d'aquest sectors.

No obstant això, si es pot fer una avaluació en relació amb als aspectes següents d'impacte social des del punt de vista general de la implantació d'una eina que està teleològicament destinada a prestar un millor servei de la seguretat ciutadana:

- a) Beneficis i millores en relació amb la prestació del servei a la ciutadania de la implantació d'un sistema d'ús de la força alternatiu a l'arma de foc.

- a) Com es desprèn de l'informe i conclusions de la comissió d'Interior de la Mesa del Parlament la Comissió, en sessió tinguda el dia 6 de juliol de 2016 i d'acord amb l'article 55 del Reglament del Parlament, el Parlament va expressar *que ha quedat acreditat que l'adquisició i la incorporació de les pistoles elèctriques, anomenades també dispositius conductors d'energia (DCE), constitueixen una necessitat operativa i policial per poder afrontar situacions crítiques en què cal actuar.*

Els motius que fan necessària aquesta incorporació, des del punt de vista de la intervenció policial, són diversos:

- a) En primer lloc, perquè s'identifiquen situacions específiques que posen els agents de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra en la tessitura d'haver d'actuar per contenir o reduir persones amb una agressivitat extrema, situacions complexes que requereixen un abordatge diferent a l'actual.*

- b) En segon lloc, perquè les armes i eines d'ús policial de què actualment disposen els efectius dels Mossos d'Esquadra no són eines idònies per a fer aquesta contenció o reducció amb seguretat, ni per a la persona objecte de l'actuació, ni per a terceres persones ni per als mateixos agents.*

- c) En tercer lloc, perquè entre la defensa policial i l'arma de foc hi ha un espai buit que no permet un ús gradual de la força en situacions complexes. La incorporació d'aquests dispositius permet fer un ús gradual de la força d'una manera més acurada.*

Les pistoles elèctriques, o dispositius conductors d'energia, són una eina que no substitueix cap altra de les armes o eines d'ús policial actualment a disposició dels agents del Cos de Mossos d'Esquadra, ni tampoc és equiparable a cap altre dispositiu: té el seu propi espai. Es valoren aquests dispositius com una eina que permet un ús acurat i progressiu de la força, atès que no hi ha cap alternativa menys lesiva i més efectiva per a afrontar les situacions crítiques a què van destinades i atès que fins avui els Mossos d'Esquadra han assolit prou experiència operativa per a valorar les situacions específiques que col·loquen els agents en la necessitat d'emprar-les, davant la manca d'una alternativa idònia.

Expressa l'informe en la primera conclusió que:

- 1. Una part important de les actuacions de caràcter delictiu recorren a mitjans cada dia més sofisticats i es basen en una organització cada dia més avançada, cosa que fa necessari que els cossos de policia puguin tenir accés a mitjans materials adaptats a les noves realitats delictives que els permetin millorar la protecció de la societat i de les persones. Així mateix, es constata que són*



freqüents en la realitat quotidiana dels cossos de seguretat les situacions de risc i de perill per a la integritat física de les persones, que exigeixen respostes cada vegada més ràpides i efectives

b) Segons informe amb data del 22 de juliol de 2024 de la GUB , es disposa:

“L’objectiu principal de la Guàrdia Urbana en matèria de seguretat es garantir el benestar i la qualitat de vida de la ciutadania, actuant sempre amb respecte als drets i llibertats fonamentals dels ciutadans i ciutadanes. En aquest sentit, es treballa des de la prevenció i en la resposta urgent davant d’emergències.

En aquesta matèria, la de seguretat ciutadana, la GUB té la responsabilitat de vetllar per la seguretat de les persones i dels béns a la ciutat. Això inclou la prevenció i investigació dels delictes, la col·laboració amb altres forces i cossos de seguretat en situacions d’emergència, el patrullatge per prevenir actes delictius i la gestió de situacions de conflicte.

En aquest àmbit tant delicat, els membres de la Guàrdia Urbana necessiten disposar del millor material per fer front a situacions d’extrema i urgent necessitat, en les que s’hagi d’actuar de manera imminent per fer front a amenaces que posin en risc la vida o la seguretat de les persones. Els nostres efectius han de disposar del millor material adaptat a les noves realitats delictives, que permetin millorar la protecció de la societat però per sobre de tot amb la salvaguarda dels drets humans.

Actualment s’està en fase d’anàlisi d’una eina d’ús policial, coneguda com a Dispositiu Conductor d’Energia, que incapacita muscularment un agressor. Aquesta és una eina que pot cobrir el buit existent entre els mitjans de contenció personal i l’ús de l’arma de foc. Cal tenir present les dificultats que comporta la reducció de persones extremadament agressives amb ús de la força policial.

L’any 2023 la UREP (Unitat de Reforç d’Emergències i Proximitat) va actuar davant de 130 incidents crítics en els que s’havia de reduir una persona, algunes d’elles amb armes. En la gran majoria dels incidents, després d’esgotar qualsevol via de diàleg, va ser necessari l’ús de la força per part dels efectius policials.

Des del SEMES (Sociedad Española de Medicina de Urgencias y Emergencias) entenen que l’ús del DCE és efectiu per evitar situacions de gran estrès físic de les persones que cal reduir, la compressió toràcica i la lesivitat de totes les persones implicades.

També en la Instrucció 1/2024 de la Secretaria d’Estat per a la Seguretat en la que es determina el Procediment Integral per a la Detenció Policial, es contempla en el punt 3.5 l’ús del DCE com element policial autoritzat.

Cada cop és més evident dotar a la Guàrdia Urbana de Barcelona de mitjans més efectius per actuar davant d’intervencions complicades com per exemple, reduir persones altament agressives o actuar davant de baralles amb armes o objectes contundents o perillosos.

Els principis d’intervenció que afecten als cossos de seguretat requereixen que l’actuació dels agents sigui proporcional, congruent i oportuna davant l’agressió presentada, el que exclou l’arma de foc reglamentària en la majoria de supòsits.



Al territori espanyol, les policies de més de 200 municipis i a Catalunya més de 50 policies locals i el Cos de Mossos d'Esquadra ja disposen de DCE i en concret el Cos de Mossos d'Esquadra des del 2018.

L'evolució tecnològica dels DCE ens permetran incorporar aquesta eina amb les màximes garanties de seguretat per a les persones, com per exemple la prohibició d'incorporar la funció de l'ús en mode de contacte directe o una aposta decidida pel control exhaustiu sobre cada ús.

S'encarregarà a la Unitat de Deontologia i Afers Interns, a través del visionat de les imatges i la descàrrega de les evidències del software de gestió, d'un informe sobre l'adequació als protocols en cada cas i si l'ús de la força era necessari. En cap cas consentirem que l'ús d'una eina no letal es faci servir per causar un dany a persones que no suposin cap amenaça.

La rendició de comptes, els informes i les diligències d'acord amb l'ús dels DCE seran igual d'estrictes que quan es fa un ús d'un arma de foc.

D'acord amb el Codi de Conducta per a funcionaris encarregats de fer complir la llei, l'ús de la força s'ha d'aplicar només en situacions que sigui estrictament necessari, és a dir, només s'hauria de fer servir la força en aquelles situacions en les que sigui necessari per obtenir un objectiu lícit i legítim d'aplicació de la llei. És en aquest sentit que estem obligats a proporcionar als nostres efectius policials els mitjans més eficaços, menys letals i formar-los per al seu correcte ús.”.

- c) Expressats els elements que, d'acord amb els informes anteriors, plantegen la utilitat i el benefici de la implantació de la eina policial dels DCE, s'ha d'afegir - a nivell de la redacció i reflexions d'aquesta memòria- que tant a nivell europeu com en l'esfera anglo-saxona, l'extensió i progressiva implantació dels DCE ha estat una constant ben documentada i coneguda des dels anys 2008.

Interessant en aquest àmbit de reflexions i conclusions expressament vinculades a l'ús per les forces policials de Regne Unit, és l'informe *Taser use in England and Wales*, 2016 de The House of Commons¹ que s'ha de donar íntegrament per reproduït.

- d) En relació amb la realitat sociològica:

És innegable que darrera la implantació dels DCE a una policia o a un estat existeix una controvèrsia de la que s'ha fet ressò la literatura científica policial i de protecció dels drets humans des de dos punts de vista, el de la incidència en la salut dels subjectes sobre els que s'exerceix l'ús, i l'espectre limitador del seu ús per raó de les circumstàncies o de les característiques del subjecte objecte de l'ús (infants, alienats mentals, persones de vulnerabilitat física) i la legitimitat i ajust del seu ús a principis i supòsits de rigor per tal que la seva manca de lesivitat greu no determini practiques poc ortodoxes en l'ús.

Expressat això, el cert és que en estadístiques dels EEUU, els DCE s'han convertit en una de les opcions d'ús de la força pública menys letals i més populars per a les forces de l'ordre. Segons Reuters, ho utilitzen més del 90% de les aproximadament 18.000 agències de seguretat dels Estats Units.

¹ <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-7701/CBP-7701.pdf>



En l'òrbita europea, l'ús i tinença dels integrants dels cossos policials està admesa - entre d'altres - en països com a Regne Unit, França, Àustria, i Suïssa.

En l'espai nacional espanyol, els DCE formen part de la dotació de nombroses policies a tot l'Estat: els DCE són objecte de la dotació de la Guàrdia Civil, del Cos Nacional de Policia i de les policies locals de més de 280 municipis, entre d'altres, Madrid, Sevilla, València, Bilbao, Toledo, Granada, Sestao i Elx.

En l'àmbit de Catalunya també forma part de la dotació del cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, i a l'any 2023 el DCE ja estava integrat en 78 policies locals de 217 , tot segons estadístiques del Departament d'Interior .

Als efectes de comptar amb una visió el més àmplia i valorativa de l'impacte en la realitat sociologia, l'Ajuntament de Barcelona després de l'estudi de la Direcció de Serveis d'Assessorament Jurídic ha tingut en valor les conclusions del ja esmentat informe de la comissió d'Interior de la Mesa del Parlament, en sessió tinguda el dia 6 de juliol de 2016 i d'acord amb l'article 55 del Reglament del Parlament, el Parlament va expressar a la conclusió 2.8 que l'ús de les pistoles elèctriques és una alternativa vàlida a la reducció física, si les mesures de mediació, diàleg i negociació no han donat cap resultat positiu, o en casos en què per la situació d'extrema necessitat i gravetat sigui aconsellable una actuació ràpida per a intentar evitar mals majors i irreparables.

Aquesta memòria en l'àmbit de l'impacte sociològic, no pot ser indiferent al debat, però assumida la condició d'arma reglamentaria autoritzada, i la conveniència de disposar d'una eina menys letal de l'arma de foc informada per la GUB, en un moment en que existeix un repunt de la presència d'armes blanques en possessió de la ciutadania- com s'ha fet ressò amb notorietat la premsa i l'estadística policial - el que procedeix es incorporar l'ús amb les exigents prevencions i la seguretat operativa que ha de conferir la implantació prèvia aprovació d'un reglament que constitueix un instrument normatiu de dret positiu per limitar i ajustar la tinença i ús a principis irrenunciables.

En igual forma , en un procés de participació previ a la presentació de l'avantprojecte tècnic es van oferir una sèrie de trobades monogràfiques amb organitzacions representatives d'interessos com són Amnistia Internacional i l'Institut de Drets Humans de Catalunya, tot manifestant que en aquest moment el posicionament d'organitzacions com Iridia va restar clar en presentar aquesta associació davant l'Ajuntament escrits d'oposició en bloc a la integració dels DCEs a la GUB que restarà adjunt al present procediment.

Rebutjada l'ofertament de trobada per l'Institut de Drets Humans de Catalunya, sí es va mantenir una reunió amb Amnistia Internacional organització a qui es va lliurar l'Avantprojecte tècnic de reglament elaborat amb caràcter posterior al debat dels suggeriments del procés d'impacte de gènere, i alhora se'ns va fer arribar una sèrie de suggeriments respecte el text d'avantprojecte que se'ls va lliurar.

Els suggeriments rebuts per Amnistia en reunió de 8 d'octubre de 2024 sense perjudici d'altres que se'ns pugui fer arribar en el procés d'aprovació han estat fruit d'estudi per la Direcció de Serveis d'Assessorament Jurídic amb el resultat de que un alt nombre han estat recollits en el text que finalment es remet a informe de la Direcció de Serveis Jurídics Centrals i al govern municipal, tot fent constar el resultat de les propostes acollides a la Memòria general.

e) En relació amb l'impacte de gènere

Tot i partir d'una situació de mínim impacte en termes d'ús sobre la població de dones que partint de la informació dels medis d'informació situa en un 96% de l'ús en homes respecte el 4% restant en dones, es va interessar una avaluació a la Direcció de Serveis de Feminismes i LGTBI, òrgan municipal que als efectes del present procediment reglamentari en data 17 de setembre de 2024 va emetre informe.



L'informe en essència proposa reflectir sistemes d'avaluació de l'ús entre dones i homes, la millora del llenguatge sota el prisma del gènere i aspectes de l'ús de l'eina sobre les dones que en la seva quasi integritat han estat objecte de recull.

Les consideracions d'aquest informe varen ser avaluades per la Comissió Tècnica creada per la redacció de l'Avantprojecte en sessió ordinària el 4 d'octubre de 2024 amb el resultat en detall que consta a la memòria general.

c) Anàlisi d'impacte normatiu, en què s'avalua el contingut jurídic del projecte normatiu, la incidència de les mesures proposades per la disposició en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, incloent-hi les disposicions afectades pel projecte normatiu, fins i tot les fiscals, i els llistats detallats de les normes municipals que han de quedar vigents o derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma.

c1. Iniciativa de la proposta normativa

La iniciativa de la proposta normativa és de la Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència a proposta de la Direcció de Serveis d'Assessorament Jurídic a fi i efectes de definir amb seguretat jurídica l'ús dels límits, circumstàncies i conseqüències en l'ús i tinença d'un instrument d'ús de la força policial la implantació del qual s'ha sol·licitat per la Guàrdia Urbana.

L'Ajuntament de Barcelona, en aquest sentit i a diferència d'altres Ajuntaments amb policies locals que disposen de DCE, ha seguit un model de compliment normatiu rigorós i ètic, tot regulant amb la màxima categoria normativa dins del ventall de possibles normes municipals la tinença, ús i regles que han d'acompanyar la implantació amb la aprovació d'un reglament.

En aquest sentit, s'acull -entre d'altres- la conclusió 3.15 de l'INFORME I CONCLUSIONS DE LA COMISSIÓ d'Interior, en sessió tinguda el dia 6 de juliol de 2016, d'acord amb l'article 55 del Reglament del Parlament que expressa que la incorporació de les pistoles elèctriques s'ha d'acompanyar, com a premissa de compliment obligatori, del cos normatiu escaient, que ha de permetre dotar de seguretat jurídica les actuacions, tant en relació amb els agents intervinents com en relació amb les persones afectades. A tal efecte, es va treballar l'Avantprojecte tècnic d'una disposició amb rang reglamentari per la "Comissió Tècnica per a l'elaboració de l'avantprojecte del Reglament de dotació i ús dels dispositius conductors d'energia per part de la Guàrdia Urbana de Barcelona", creada per resolució del Tercer Tinent d'Alcaldia d'Àrea de Prevenció, Seguretat, Convivència i Règim Interior, el 13 de juny de 2024.

c2. Oportunitat de la proposta.

Primer.- L'article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de regim local, que estableix que, en la seva qualitat d'administració pública de caràcter territorial, i dins l'esfera de les seves competències, correspon als municipis la potestat reglamentària i d'autoorganització, i vist l'article 8.1 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de regim local de Catalunya es preceptua que corresponen als ens locals territorials de Catalunya, en l'àmbit de llurs competències i en els termes establerts per la legislació de regim local, la potestat reglamentària i d'autoorganització.

Segon.- En el marc expressat les raons que justifiquen la proposta normativa són les següents:

Conforme amb el s'exposa a l'informe justificatiu de la necessitat d'aprovar el Reglament de dotació i ús dels dispositius conductors d'energia per part de la Guàrdia Urbana de Barcelona,



amb data 5 de juny de 2024 del director de la Direcció de Serveis d'Assessorament Jurídic de la Gerència d'Àrea de Seguretat Prevenció i Convivència:

- *L'article 9 del Decret 219/1996, de 12 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'armament de les policies locals preveu que els alcaldes podran dotar els membres de la seva policia local d'altres mitjans de defensa (diferents als models d'armes reglamentàries de foc), quan aquests estiguin previstos en els reglaments interns. Dita previsió doncs, fa necessari que s'aprovi un Reglament d'ús dels DCE per part de la Guàrdia Urbana de Barcelona.*

A aquest previsió expressa s'afegeix, la lògica i ciència del sistema de fonts de dret positiu en virtut de la qual, la implantació, exigència, i obligacions de dret positiu adreçades a un col·lectiu al cas present relacionades amb la tinença i ús d'una arma exigeixen i fan convenient la regulació mitjançant un instrument normatiu.

Finalment no podem ser aliens a la conclusió 3.15 de l'informe i conclusions de la Comissió d'Interior de la Mesa del Parlament, la Comissióⁱ en sessió tinguda el dia 6 de juliol de 2016 i d'acord amb l'article 55 del Reglament del Parlament, que esmenta que la incorporació de les pistoles elèctriques s'ha d'acompanyar, com a premissa de compliment obligatori, del cos normatiu escaient, que ha de permetre dotar de seguretat jurídica les actuacions, tant amb relació als agents intervinents com amb relació a les persones afectades.

Tercer.- Els objectius que es persegueixen amb la proposta normativa.

L'objectiu principal és el de amb caràcter previ a la implantació de l'instrument de força policial establir una regulació que, amb el debat democràtic previ, fixi amb transparència els principis, requisits i supòsits de l'ús i la tinença dels DCE, així com els mitjans i instruments de naturalesa jurídica i tècnica per vetllar i tutelar-ne l'ús, garantir la formació mínima i prèvia que han d'assolir els i les membres del cos de la Guàrdia Urbana de Barcelona com a condició a la seva dotació i vetllar per la fixació dels elements tecnològics que garanteixin un funcionament correcte i racional de l'eina policial.

c3. Contingut, anàlisi jurídic i descripció de la tramitació.

El marc normatiu del present projecte de reglament, es troba immers en quatre àmbits sectorials del dret:

- c3.1) L'àmbit material, en relació directa amb la consideració d'armament dels DCE i en l'ús de la força i armes per part dels forces i cossos de seguretat.
- c3.2) L'àmbit de les potestats reglamentàries.
- c3.3) L'àmbit del procediment de tramitació d'aprovació de les normes de rang reglamentari pels ens locals.
- c3.4) Instruments jurídics de referència.

D'acord amb aquesta classificació, són normes d'aplicació que afecten al contingut i procediment d'aprovació del reglament que es proposa les següents:

c3.1) Normativa d'àmbit material:

- Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona, estableix al seu article 34: *"la GUB, sota la dependència jeràrquica de l'alcalde de Barcelona, actua com a policia administrativa, policia de seguretat i assistencial i policia judicial, en els termes de la normativa estatal i autonòmica aplicable"*. Per la seva part, l'article 35 de la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona, preveu que la Guàrdia Urbana de Barcelona com a policia administrativa i de seguretat exerceix totes les competències que li atribueixen la normativa estatal i autonòmica aplicable



-
- Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat. A l'article 5, s'estableixen els principis bàsics d'actuació dels membres de les forces i cossos de seguretat, els agrupa en sis apartats:
 - Adequació a l'ordenament jurídic
 - Relacions amb la comunitat
 - Tractament dels detinguts
 - Dedicació professional
 - Secret professional
 - Responsabilitat

En concret amb l'apartat "relacions amb la comunitat", d'acord amb l'article 5.2.c, estableix que *"en l'exercici de les seves funcions han d'actuar amb la decisió necessària, i sense demora quan en depengui evitar un dany greu, immediat i irreparable; i en fer-ho, s'han de regir pels principis de congruència, oportunitat i proporcionalitat en la utilització dels mitjans al seu abast."*

Per altra banda, l'article 6 regula la formació i perfeccionament dels membres de les forces i cossos de seguretat, indicant que *"s'ha d'adequar als principis assenyalats a l'article 5"*.

Conforme l'article 52 *"Els cossos de policia local són instituts armats, de naturalesa civil, amb estructura i organització jerarquitzada, que, quant al seu règim estatutari, es regeixen pels principis generals dels capítols II i III del títol I i per la secció quarta del capítol IV del títol II d'aquesta Llei"*.

- Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals. A l'article 10 s'exposen els principis bàsics d'actuació dels policies locals, distribuïts en 3 apartats:
 - Adequació a l'ordenament jurídic
 - Relacions amb la comunitat
 - Tractament de detinguts

Respecte l'apartat "relacions amb la comunitat", d'acord amb l'article 10.1 segon, els policies locals han de:

"c) Actuar, en l'exercici de llurs funcions, amb la decisió necessària i sense retard, quan d'això depengui evitar un mal greu, immediat i irreparable, i regir-se, en fer-ho, pels principis de congruència, d'oportunitat i de proporcionalitat en la utilització dels mitjans a llur abast."

"d) Utilitzar les armes només en les situacions en què hi hagi un risc racionalment greu per a la vida o la integritat física d'ells mateixos o de terceres persones i en les circumstàncies que puguin comportar un risc greu per a la seguretat ciutadana, i han de regir-se, en fer-ho, pels principis a què es refereix la lletra c."

Conforme amb l'article 8, *"Els policies locals, com a integrants d'un institut armat, han de dur l'armament reglamentari que se'ls assigni. Així mateix, han de disposar dels altres mitjans tècnics i operatius necessaris per al compliment de llurs funcions."*

Per altra banda al seu article 11, s'enumeren les funcions de les policies locals, entre les que es podrien destacar en relació amb la normativa d'àmbit material:

"h) Cooperar en la resolució dels conflictes privats, quan siguin requerides a fer-ho."

m) Qualsevol altra funció de policia i de seguretat que, d'acord amb la legislació vigent, els sigui encomanada."

- Reial decret 137/1993, de 29 de gener, pel qual s'aprova el Reglament d'armes. A l'article 2 s'enumeren les definicions en relació amb els tipus d'armes i munició; a l'article 3 la classificació de les armes reglamentàries.

D'acord l'article 5, *"Queda prohibida la publicitat, compravenda, tinença i ús, excepte per funcionaris especialment habilitats, i d'acord amb el que disposin les respectives normes reglamentàries de: ...j) Les defenses elèctriques, les defenses de goma o extensibles, i les tonfes o similars"*.



- Decret 219/1996, de 12 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'armament de les policies locals. Concretament l'article 9, estableix la potestat dels alcaldes per dotar els membres de la seva policia local d'altres mitjans de defensa; per altra banda els articles 19 al 21 regulen les mesures de seguretat en relació amb l'armer.

c3.2) Normativa d'àmbit local-potestats reglamentàries:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. L'article 4.1 indica: *"en qualitat d'administracions públiques de caràcter territorial, i dins l'esfera de les seves competències, corresponen en tot cas als municipis, les províncies i les illes: Les potestats reglamentària i d'autoorganització".*
A l'article 123.1 *"correspon al ple l'aprovació i la modificació de les ordenances i els reglaments municipals"*
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. L'article 8.1 estableix: *"Com a administracions públiques corresponen als ens locals territorials de Catalunya, en l'àmbit de llurs competències i en els termes establerts per la legislació de règim local, les potestats següents: La reglamentària i la d'autoorganització".*
- Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals. D'acord amb l'article 4: *"El municipi, la província i l'illa gaudeixen d'autonomia per gestionar els seus interessos respectius, en els termes de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, i en la seva qualitat d'administracions públiques de caràcter territorial, i dins l'esfera de les seves competències, els corresponen en tot cas: a) Les potestats reglamentària i d'autoorganització".*

c3.3) Normativa del procediment d'aprovació:

- Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona. Conforme amb l'article 27: *"la iniciativa per a l'aprovació dels reglaments i les ordenances municipals s'ha d'exercir d'acord amb el que estableix el Reglament orgànic".*
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. D'acord l'article 131, *"Les normes amb rang de llei, els reglaments i les disposicions administratives s'han de publicar al diari oficial corresponent perquè entrin en vigor i produeixin efectes jurídics."*
L'article 133 en relació amb la consulta, audiència i informació públiques del procediment d'elaboració del reglament.
- Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona. En relació amb el seu capítol 3 que regula els "processos participatius".
- Reglament orgànic municipal, aprovat per acord de 16/02/2001 del Plenari del Consell municipal de l'Ajuntament de Barcelona. En relació amb el capítol 2 del títol V "ordenació de l'activitat econòmica i social".

c3.4) Instruments jurídics de referència:

- Instrucció 4/2018, de 20 d'abril, sobre la regulació de l'ús dels dispositius conductors d'energia per part dels membres de la PG-ME.
- Resolució INT/2789/2018, de 23 de novembre, per la qual s'aprova i es dona publicitat al Protocol d'ús dels dispositius conductors d'energia per part dels membres dels cossos de les policies locals de Catalunya, (d'ara endavant, Protocol d'ús DCE (resolució INT/2789/2018).
- BOPC nº 197, de 28 de juliol de 2016 - Punt 4. informació. 4.40 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans del Parlament: Informe del Grup de Treball sobre la utilització per la Policia de Pistoles Elèctriques.
- Acord de la Comissió de Govern, 15 d'abril de 2015, per l'aprovació de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals.



c4. Relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.

Amb aquest projecte de disposició reglamentària, no resultarà afectada cap disposició municipal, no s'alteren les competències dels òrgans de govern, ni les dels òrgans de l'organització municipal.

Així mateix, la seva entrada en vigor no implicarà que cap article, ni cap normativa de l'ajuntament quedi derogat o afectat.

Per altra banda, l'aplicació del nou reglament, no tindrà efectes a l'esfera de simplificació administrativa, ni de reducció de càrregues administratives per als ciutadans, atès que la naturalesa del text com s'ha expressat es més pròpia d'una norma interna que te la finalitat exclusiva de regular l'ús, tinença, i els elements circumstancials previs i posteriors a la tinença i eventual ús.

d) Anàlisi d'impacte de gènere, en què s'avaluen els resultats que es puguin derivar de l'aprovació del projecte des de la perspectiva de l'eliminació de desigualtats i de la seva contribució a la consecució dels objectius d'igualtat d'oportunitats i de tracte entre dones i homes.

En aquesta vessant valorativa, la naturalesa del projecte i el seu objecte no permeten avaluar cap impacte en relació a aquelles finalitats.

Des de la vessant d'assignació de l'instrument sols podem partir d'una absoluta igualtat en la possibilitat de dotar als membres de la Guardia Urbana homes o dones per igual, donat que l'adscripció serà per raó de funcions i tasques a les que de forma igualitària poden estar adscrits dones o homes.

e) Anàlisi d'altres impactes

e1) Impacte a la salut derivats de l'ús.

En relació amb els efectes i repercussions sobre la salut de les persones, es considera adient afegir el senyalat a l'informe de l'any 2016 del Síndic de Greuges de Catalunya, denominat "les pistoles elèctriques com a dotació policial a Catalunya: elements per al debat", on es realitza una diagnosi sobre l'ús i el funcionament de les pistoles elèctriques Tàser a Catalunya, on conclou:

- Els DCE, són armes paralitzants que descarreguen electricitat sobre la persona per immobilitzar-la momentàniament. En una gran majoria de casos aquestes descàrregues provoquen contracció muscular generalitzada que indueix a una paràlisi temporal i causa a la persona afectada una caiguda al terra.
- Pel que fa als efectes del corrent elèctric en els cossos humans, la pistola Tàser proporciona un corrent, segons el fabricant, d'entre 2,01 i 3,6 ma, molt per sota del que resulta letal per a una persona sana. Les exposicions de curta durada a corrents elèctrics de menys de 10 ma es poden considerar no perjudicials per a la salut.
- Tant les empreses fabricants, com estudis independents posen de manifest que els riscos per a la salut augmenten amb relació a persones amb patologies cardíacques (duguin marcapassos o no), dones embarassades, gent gran, etc,...

Així mateix, a l'informe del Síndic de Greuges de Catalunya, es fa referència, de l'informe de d'Amnistia Internacional de l'any 2007, anomenat: "*Amnistia Internacional: Voltios sin control. Uso de las pistolas tipo Taser y otras defensas eléctricas por las fuerzas de Seguridad en España*", on es va fer constar que el Ministeri de l'Interior va contestar preguntes formulades per Amnistia Internacional, en relació amb la utilització de les armes tipus Tàser per part de les forces i els cossos de seguretat de l'Estat, en què afirmava el següent:

"Si bé no es consideren armes letals per part dels fabricants, l'ús pot comportar perillositat en



funció dels òrgans del cos humà als quals es dirigeixin, de manera que s'aconsella que l'ús es dirigeixi a una zona corporal no conflictiva”.

En relació amb aquest informe i seguint les indicacions i recomanacions:

- A) s'ha traslladat a l'avantprojecte de reglament municipal, supòsits prohibits o limitats, de forma que com a norma general, excepte en circumstàncies excepcionals en què es valori que l'ús del DCE pot servir per evitar un mal major o un dany greu immediat i irreparable, no es pot utilitzar -entre d'altres – en els supòsits següents:
- En dones embarassades i persones menors de 14 anys, sempre que els o les funcionaris/es policials actuants puguin percebre aquesta condició.
 - En persones d'edat avançada o dèbils de salut, sempre que els o les funcionaris/es actuants puguin percebre aquesta condició.
 - En manifestacions i concentracions d'un nombre elevat de persones, excepte que no concorrin supòsits previstos a l'apartat 2.
 - A prop de substàncies o gasos inflamables amb risc de deflagració, si aquestes circumstàncies són perceptibles
 - e) En espais o circumstàncies en què es pugui posar en risc la integritat física de la persona pel fet que aquesta està en espais elevats de terra o altres llocs on es pot precipitar al buit com resultat d'aplicar la DCE.
 - f) En qualsevol altra circumstància en la qual es pugui posar en perill la integritat física de la persona o de tercers pel fet que està en un entorn aquàtic, utilitza un vehicle o maquinària, o similars.

e2) Impacte relatiu a la protecció de dades i normativa vinculada.

Atès l'ús del DCE reglamentàriament va vinculat amb un dispositiu personal de gravació, en relació amb la legislació sectorial de protecció de dades, l'ús dels dispositius de gravació i càmeres externes s'ha d'ajustar al que disposi la normativa vigent en matèria de videovigilància policial i, en concret:

- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.
- Llei orgànica 3/2018 de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- Llei orgànica 7/2021 de protecció de dades personals, tractats per a fins de prevenció, detecció, recerca i enjudiciament d'infraccions penals i d'execució de sancions penals.
- Decret 134/1999, de 18 de maig, de regulació de la videovigilància per part de la Policia de la Generalitat i de les policies locals de Catalunya.

Des d'aquest punt de vista, s'ha valorat que, no existeix cap impacte que exigeixi modificar el registre de tractaments de dades vigent a l'Ajuntament. Els tractaments de dades personals existents amb la finalitat lícita de gestionar el servei de seguretat pública i ciutadana, i les instruccions i protocols per a la gestió de la dada personal captada des de sistemes de videovigilància policial, ja constitueixen instruments suficients de tractament de la dada obtinguda per aquests dispositius i no requereixen una modificació per raó d'aquesta captació dels DCE implantada, havent de vetllar especialment per la informació als subjectes les dades del quals han estat tractades i els drets que li emparen.

Sí s'haurà de preveure pels referents de protecció de dades de la Guàrdia Urbana i l'Institut d'Informàtica en el cas d'una futura implantació de sistemes d'emmagatzematge a unitats de arxiu TIC d'un tercer de les dades captades.



- a) valorar -en atenció a les característiques concurrents tecnològiques del projecte- una eventual nova avaluació de riscos en el tractament i sistemes de dipòsit de les dades captades, que ara per ara davant de les múltiples solucions tècniques resulta ineficient abordar teòricament, i
- b) formalitzar els acords de tractament de dades amb identificació clara dels elements que integren els serveis i les responsabilitats.

e3) Impacte relatiu al règim disciplinari i els sistemes d'avaluació de l'ús.

L'anàlisi de l'ús dels DCE ha de tenir una doble vessant, la de l'anàlisi objectiu i estadístic dels usos per tal de valorar les casuístiques i que tot partint de la normalitat si ha de permetre avaluar tendències, tipologia de casos per l'ús, eficàcia i altres elements rellevants, i la de l'eventual ús negligent o indegut.

Ambdues practiques a fi de estudiar l'impacte de l'ús, han d'assegurar-se i en aquest sentit s'implanten i es diferencien al text normatiu.

En relació amb l'ús indegut dels DCE per part del personal funcionari de l'Ajuntament de Barcelona, seria supòsit de repercussió a l'àmbit disciplinari regulat conforme amb el:

- Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic i la normativa específica d'aplicació als membres de les forces i cossos de seguretat.
- Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals.

L'avaluació ordinària de les conductes eventualment constitutives d'infracció administrativa correspon per decret d'Alcaldia a la Unitat de Deontologia, i Afers Interns.

La unitat amb una estructura ben dimensionada i amb professionals qualificats resulta als efectes concrets de l'avaluació dels usos dels DCE la unitat idònia, i en aquest sentit el propi reglament li confereix les tasques ja no sols d'avaluació de l'ús concret sinó del desplegament i control i tutela als efectes del que se'l atribueixi responsabilitats estadístiques i d'informe.

Barcelona, a data de la signatura digital



**Ajuntament
de Barcelona**

MARIA TERESA
CATALÀ PUJOL - DNI

2024.12.10 17:43:53
+01'00'

Maria Teresa Català Pujol

La gerent d'àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència