



## **MEMÒRIA GENERAL DE L'ORDENANÇA REGULADORA DELS EQUIPAMENTS COMUNITARIS D'ALLOTJAMENT DOTACIONAL I DELS REQUISITS FUNCIONALS DE LES RESIDÈNCIES COL·LECTIVES DOCENTS D'ALLOTJAMENT TEMPORAL EN SÒL DE ZONA**

El present document té per objecte donar compliment a allò establert a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern mitjançant Decret de 14 d'abril del 2015 (BOPB 14 de maig del 2015), les quals es refereixen als requisits que han de complir els expedients per a l'aprovació de les ordenances i els reglaments. Concretament, s'estableix que els projectes normatius s'han d'acompanyar amb una memòria general, o exposició de motius que expressi, com a mínim:

1. La justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta a la finalitat que persegueixen
2. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició
3. La competència de l'ajuntament de Barcelona sobre la matèria
4. Relació motivada de les persones i les entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar, si s'escau, tràmit d'audiència

S'actualitza el contingut de la Memòria del projecte normatiu, que és ara la Memòria de l'Ordenança que es va sotmetre a aprovació inicial per part de la Comissió de Govern, i s'hi van afegir els punts següents:

5. Elaboració i contingut de la Memòria de l'Ordenança
6. Procediment d'aprovació

### **1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ I L'ADEQUACIÓ D'AQUESTA ALS FINS QUE PERSEGUEIXEN**

De conformitat amb l'apartat 139, lletra a) de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, el projecte normatiu s'ha d'acompanyar amb una memòria general o exposició de motius la qual ha d'expressar la justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta a les finalitats que es persegueixen. En aquest sentit, i de conformitat amb allò que estableix la lletra a) de l'apartat 139 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, s'efectuen les consideracions següents:

El text refós de la Modificació del Pla General Metropolità per regular el sistema d'equipaments d'allotjament dotacional al municipi de Barcelona (d'ara endavant, MPGM), amb conformitat de la Subcomissió d'Urbanisme del municipi de Barcelona en sessió celebrada en data 17 de novembre de 2022 i publicat al DOGB en data 18 de novembre de 2022, té per objecte, en essència, introduir a les Normes Urbanístiques del PGM, per al municipi de Barcelona, el tipus d'allotjament dotacional dins el sistema d'equipament comunitari, establir la quantitat màxima de superfície de sòl d'equipaments comunitaris que pot ser afectat a aquest destí i determinar les condicions generals d'emplaçament, regulació i desenvolupament dels allotjaments dotacionals al municipi, tot establint les previsions específiques per als

que siguin de titularitat privada d'acord amb el que preveu l'article 34.5 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.

La Disposició addicional primera de les Normes urbanístiques de l'MPGM determina que l'Ajuntament de Barcelona ha d'aprovar una ordenança per tal de regular, pel que fa als equipaments d'allotjament dotacional, els aspectes següents:

- a) Els requisits funcionals de l'allotjament dotacional.
- b) Els criteris de selecció de les persones usuàries dels allotjaments dotacionals.
- c) Els criteris o mètode de càlcul i actualització de la retribució econòmica o lloguer a satisfer per part de les persones usuàries.
- d) Els diferents compromisos del promotor que, si s'escau, es poden preveure en atenció a l'interès públic de l'actuació.

D'acord amb aquesta previsió, la present Ordenança té per objecte regular els anteriors aspectes relatius als equipaments d'allotjament dotacional.

A més, aquesta Ordenança estableix els requisits funcionals mínims de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal, de conformitat amb allò que disposa la Disposició transitòria novena de les Normes urbanístiques del Pla especial urbanístic per a la regulació dels establiments d'allotjament turístic, albergs de joventut, habitatges d'ús turístic, llars compartides i residències col·lectives docents d'allotjament temporal a la ciutat de Barcelona (d'ara endavant, PEUAT), aprovat definitivament pel Plenari del Consell Municipal en sessió celebrada en data 23 de desembre de 2021.

L'Ordenança s'estructura en quatre capítols, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

El Capítol 1 -Disposicions generals- regula l'objecte, marc legal i àmbit d'aplicació de l'Ordenança. Recull així mateix la definició i tipologia dels equipaments d'allotjament dotacional contingudes en l'MPGM. Igualment, a efectes de regular els requisits funcionals i d'habitabilitat mínims dels equipaments d'allotjament dotacional i de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona, es defineixen els diferents espais que els conformen. A més, es concreta què s'entén per superfície útil i com calcular-la a efectes de les diferents superfícies útils mínimes establertes en el Capítol 2. Així mateix, també es recullen les definicions de *cuina* i d'*office*.

Els requisits funcionals i d'habitabilitat de les diferents tipologies d'allotjament dotacional així com de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona es concreten en el Capítol 2.

El Capítol 3 regula el règim d'ús, selecció de persones usuàries i barem de preus dels equipaments

d'allotjament dotacional, tot establint els serveis mínims dels equipaments d'allotjament dotacional residencials col·lectius.

Pel que fa la selecció de les persones usuàries, l'Ordenança fixa uns criteris bàsics amb un ordre de prelació. Amb aquests, l'Ordenança té la vocació de reforçar el coneixement de la dignitat de les persones, la igualtat d'oportunitats, la llibertat, la tolerància, la justícia social, la no violència, el pluralisme i la interculturalitat. L'assoliment de protecció de les persones pel que fa les possible situacions discriminatòries o de desigualtat requereix articular instruments o mesures adequades per a la consecució de la finalitat.

En el marc de poder garantir l'efectivitat de l'exercici del dret a la plena autonomia personal i inclusió social de les persones amb discapacitat en entorns universalment accessibles, de conformitat amb l'article 49 de la Constitució Espanyola, i del dret a la igualtat contemplat als articles 9.2, 10 i 14 del mateix text legal, es va promulgar la Llei 15/2022, de 12 de juliol, integral per a la igualtat de tracte i la no discriminació.

La Llei 15/2022 contempla mesures d'acció positiva al seu article número 7. Estableix que es consideren accions positives les diferències de tracte orientades a preveure i eliminar i, si escau, compensar, qualsevol forma de discriminació o desavantatge en una dimensió col·lectiva o social, establint també que aquestes mesures hauran de ser proporcionades i raonables en relació amb els mitjans per al seu desenvolupament i els objectius que persegueixin.

D'altra banda, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya efectua un desplegament dels preceptes constitucionals esmentats anteriorment, entre d'altres, als articles 4, 15.2 i 40.8.

En concret, l'article 40.8 assenyalava, entre els principis rectors de l'àmbit de protecció de les persones i les famílies, la promoció de la igualtat amb independència del seu origen, de la seva nacionalitat, ètnia, sexe, religió, condició social o orientació sexual. De la mateixa manera, estableix també com a principis rectors l'adopció de mesures per a l'eradicació del racisme, de l'antisemitisme, de la xenofòbia, de l'homofòbia i de qualsevol altra expressió que atempti contra la dignitat i la igualtat de les persones.

En aquest sentit, i en desenvolupament dels preceptes estatutaris, la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació determina que es poden establir diferències de tracte per algun dels motius continguts al seu article 1, si una norma amb rang de Llei ho autoritza. A aquests efectes, la mateixa norma estableix al seu article 14 que les autoritats competents en habitatge i ordenació urbana han d'impulsar polítiques integrals d'inclusió en matèria d'habitatge especialment a les persones més vulnerables (com ara les migrants o les persones amb discapacitat, entre d'altres).

L'Ordenança regula els equipaments d'allotjament dotacional i els requisits funcionals de les residències col·lectives. L'article 34.5 del text refós de la Llei d'Urbanisme defineix els equipaments

d'allotjament dotacional com el que es destina a satisfer les necessitats temporals d'habitació de les persones, en règim d'ús compartit de tots o una part dels elements de l'allotjament amb altres usuaris, o en règim d'ús privatiu d'un habitatge complet, en atenció a diferents raons (feina o estudi, requeriments d'assistència sanitària o social, entre d'altres).

Per la seva naturalesa residencial és raonable aplicar el que s'estableix en matèria d'habitatge a la Llei 19/2020.

Per això i per tot el que s'ha esmentat amb anterioritat, s'introdueixen els criteris bàsics de l'article 14 de l'Ordenança, sense perjudici dels que es puguin introduir per a cada equipament en la corresponent convocatòria. Pel que fa l'apartat c) de l'article, s'estableix la possibilitat que les convocatòries puguin afegir altres criteris de valoració sempre i quan es justifiqui l'interès social/o públic dels mateixos. La introducció d'aquest precepte es deu a la voluntat d'adaptació dels requisits en cas que sigui necessari. Vivim en una realitat social canviant i aquest apartat permet que les convocatòries relatives a la selecció de persones usuàries sigui flexible i faciliti la introducció de criteris que siguin coherents amb els períodes socials en què s'hagi d'aplicar l'Ordenança. Es pretén afavorir que la norma estigui permanentment connectada a la realitat social i evitar que hi hagi una cristallització dels criteris.

En relació amb els plans especials urbanístics que promoguin els particulars per tal d'implantar, un allotjament dotacional, d'acord amb el que disposa l'article 17 de les Normes urbanístiques de l'MPGM, es concreten els compromisos d'interès general complementaris que aquests poden oferir. Igualment, es determina la via per formalitzar aquests compromisos -mitjançant un conveni específic- i els beneficis que aquests poden comportar per a l'interès general.

El Capítol 4 regula el cens d'equipaments d'allotjament dotacional i residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona.

La Disposició addicional única estableix la manca de necessitat d'establir un conveni específic per promoure equipaments d'allotjament dotacional de titularitat privada en sòl de sistema.

La Disposició transitòria única estableix el règim jurídic aplicable als equipaments d'allotjament dotacional i residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona existents amb anterioritat a l'entrada en vigor de l'MPGM.

La Disposició derogatòria estipula les normes que deixaran de ser vigents amb l'entrada en vigor de l'Ordenança i la Disposició final assenyalava el termini en què aquesta entraria en vigor.

En definitiva, l'Ordenança estableix les previsions necessàries per tal de regular tots els aspectes que determina el planejament general d'aplicació pel que fa als allotjaments dotacionals i la gestió del corresponent cens, i també, de conformitat amb el PEUAT, els requisits funcionals mínims de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona.

L'Ordenança s'adequa als principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1

d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En concret, la regulació s'adequa als principis de necessitat i eficàcia, atès que la promulgació de l'ordenança es configura com l'instrument adient. Això és d'acord amb el que disposa, d'una banda, la MPGM per tal de regular determinats aspectes dels equipaments d'allotjament dotacional i, d'altra banda, el PEUAT per tal de concretar els requisits funcionals mínims de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal. La seva promulgació respon, per tant, a una previsió de l'MPGM i del PEUAT.

Es compleix també amb el principi de proporcionalitat, perquè conté la regulació imprescindible per aconseguir l'objectiu que ha d'assolir d'acord amb els indicats instruments de planejament, i no estableix càrregues innecessàries ni desproporcionades per als ciutadans per assolir els seus objectius. Els requisits funcionals que la present Ordenança determina tant per a les diferents tipologies d'allotjament dotacional com per a les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona són els mínims que es consideren necessaris per complir adequadament amb la funció que els és pròpia de cara als usuaris.

Així mateix, la regulació que conté l'Ordenança és conforme al principi de seguretat jurídica, atès que s'integra en un marc jurídic ja definit en la normativa urbanística i en l'MPGM i PEUAT que desenvolupa. Igualment, articula una regulació perfectament comprensible per als diferents operadors, i que dota de seguretat jurídica el procediment.

S'adequa també al principi de transparència, ja que es defineixen de manera clara en el seu articulat els objectius i el règim regulador. Igualment, la regulació dels compromisos d'interès general complementaris que els promotors particulars poden oferir, d'una banda, i dels beneficis que els mateixos són susceptibles de comportar per a l'allotjament dotacional, d'altra banda, permet dotar de la màxima transparència l'actuació de l'administració. A més, l'Ordenança s'ha subjectat al procediment d'elaboració propi d'aquestes disposicions de caràcter general, tot garantint el coneixement dels objectius i justificació de la disposició així com la participació dels ciutadans mitjançant la consulta pública prèvia i el tràmit d'informació pública corresponents.

De la mateixa forma, l'Ordenança ha tingut especial cura de no imposar a l'Administració càrregues innecessàries o accessòries, tot donant compliment al principi d'eficiència en la gestió administrativa. Pel que fa a la selecció de les persones usuàries, l'Ordenança preveu com a regla general que el procés de selecció per adjudicar les places dels equipaments d'allotjament dotacional de titularitat privada sigui el mateix que el que es preveu per als de titularitat pública. Per la seva banda, la gestió del cens s'ha simplificat en la mesura del possible per reduir al màxim les càrregues administratives.

## **2. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX EL PROJECTE DE DISPOSICIÓ**

De conformitat amb l'apartat 139, lletra b) de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, el

projecte normatiu s'ha d'acompanyar amb una memòria general o exposició de motius la qual ha d'expressar el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició. En aquest sentit, i de conformitat amb allò que estableix la lletra b) de l'apartat 139 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, s'efectuen les consideracions següents:

El Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, atorga als Ajuntaments la potestat normativa per aprovar ordenances dins l'àmbit competencial que els correspon.

La Carta Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 28 de desembre, constata la potestat normativa de l'Ajuntament de Barcelona que es manifesta, entre d'altres formes, en l'aprovació d'Ordenances. Les Ordenances, tal com disposa l'article 26, són disposicions de caràcter general aprovades amb la finalitat d'ordenació social en exercici de la potestat inherent a l'autonomia municipal, de valor i eficàcia reglamentaris, incloent les normes contingudes en els plans urbanístics.

Per la seva banda, l'article 71 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme determina que els Ajuntaments, d'acord amb la legislació de règim local, poden aprovar ordenances d'urbanització i d'edificació per regular aspectes que no són objecte de les normes dels plans d'ordenació urbanística municipal, com és el cas dels requisits que han de reunir les diferents tipologies d'equipaments d'allotjament dotacional i les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona.

L'MPGM d'allotjaments dotacionals, amb conformitat del Text refós de la Subcomissió d'Urbanisme del municipi de Barcelona en sessió celebrada en data 17 de novembre de 2022 i publicat al DOCGB en data 18 de novembre de 2022, té per objecte, en essència, introduir a les Normes Urbanístiques del PGM, per al municipi de Barcelona, el tipus d'allotjament dotacional dins el sistema d'equipament comunitari. Igualment, també té per objecte establir la quantitat màxima de superfície de sòl d'equipaments comunitaris que pot ser afectat a aquest destí i determinar les condicions generals d'emplaçament, regulació i desenvolupament dels esmentats allotjaments dotacionals al municipi, tot establint les previsions específiques per als que siguin de titularitat privada, d'acord amb el que preveu l'article 34.5 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme.

En la Disposició addicional primera de les Normes urbanístiques de l'MPGM es determina que l'Ajuntament de Barcelona ha d'aprovar una ordenança per tal de regular, pel que fa als equipaments d'allotjament dotacional, els aspectes següents:

- a) Els requisits funcionals de l'allotjament dotacional.
- b) Els criteris de selecció de les persones usuàries dels allotjaments dotacionals.
- c) Els criteris o mètode de càlcul i actualització de la retribució econòmica o lloguer a satisfer per part de les persones usuàries.
- d) Els diferents compromisos del promotor que, si s'escau, es poden preveure en atenció a l'interès públic de l'actuació.

El PEUAT, aprovat definitivament pel Plenari del Consell Municipal en sessió celebrada en data 23 de desembre de 2021, pel que fa l'objecte d'aquesta Ordenança, estableix en la disposició transitòria novena de les normes urbanístiques que l'Ajuntament haurà d'aprovar una ordenança per regular els requisits funcionals de les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona.

D'acord amb aquestes previsions normatives, l'MPGM d'allotjaments dotacionals i el PEUAT remetent expressament a una ordenança la regulació de determinats aspectes vinculats als equipaments d'allotjament dotacional i a les residències col·lectives docents d'allotjament temporal en sòl de zona, donant compliment a les indicades previsions l'Ordenança objecte d'aquesta memòria.

De manera més particular, i d'idèntica forma que l'MPGM i el PEUAT, l'Ordenança s'insereix en un marc sectorial integrat principalment pel Text refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, el Reglament de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol, i la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge. D'altra banda, les Normes Urbanístiques de l'MPGM d'allotjaments dotacionals constitueix el marc normatiu específic que desenvolupa l'Ordenança, així com la Modificació de PGM d'equipaments comunitaris de l'AMB, aprovada definitivament per la Subcomissió d'Urbanisme del municipi de Barcelona en sessió de 21 de desembre de 2023 (DOGC de 20 de febrer de 2024).

En matèria de perspectiva de gènere, es tenen en compte les diferents disposicions d'aplicació per a l'elaboració del projecte normatiu de l'Ordenança. En primer lloc, és aplicable la Llei Orgànica 3/2007, del 22 de març, per a la igualtat de dones i homes. En concret, ho és pel que fa a l'article 5 de l'esmentat text legal, que garanteix la igualtat de tracte i d'oportunitats en l'accés a l'ocupació i la formació, aspecte rellevant en l'elaboració de normativa que regula equipaments d'allotjament dotacional.

Igualment, és d'aplicació la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes pel que fa el seu article 53, apartats d) i e), que estableixen la necessitat de fer polítiques urbanístiques per donar resposta a les necessitats de conciliació de la vida personal, familiar i laboral, disminuint els temps de desplaçament i garantint l'accessibilitat dels serveis en igualtat d'oportunitats, i garantir que els equipaments públics disposin d'instal·lacions que facilitin els usos i cobreixin les necessitats de tothom. En aquest sentit, i d'acord amb el que estableix aquesta Llei, el projecte normatiu contempla la instal·lació de canviadors de bolquers, accessibles tant per a homes com per a dones.

Pel que fa normativa municipal, són d'aplicació els objectius del II Pla per la Justícia de gènere (2021-2025) i la Mesura de Govern per uns equipaments amb perspectiva de gènere (2021). El II Pla per la Justícia de gènere contempla mesures com la garantia que s'incorporin criteris de gènere al planejament urbanístic i de perspectiva de gènere al disseny, implantació i gestió dels equipaments de la ciutat. Al seu torn, la Mesura de Govern pauta una sèrie de criteris que també s'han tingut en compte en l'elaboració del projecte normatiu de la present ordenança, com poden ser el disseny dels espais físics i del mobiliari, l'exigència de disposar de protocols de prevenció de seguretat i agressions i la relació amb la ciutat dels equipaments, entre d'altres.

### **3. LA COMPETÈNCIA DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA SOBRE LA MATÈRIA**

De conformitat amb l'apartat 139, lletra d) de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, el projecte normatiu s'ha d'acompanyar amb una memòria general o exposició de motius la qual ha d'expressar la competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria. En aquest sentit, i de conformitat amb allò que estableix la lletra d) de l'apartat 139 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, s'efectuen les consideracions següents:

L'MPGM d'allotjaments dotacionals i el PEUAT determinen el marc jurídic de referència que justifica la promulgació de la present Ordenança. Ambdós instruments de planejament es van aprovar en desenvolupament de les competències de l'Ajuntament en matèria d'urbanisme i el seu contingut material respon a les competències que li atribueix la normativa urbanística.

És prou significativa la Disposició addicional setzena del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, que prescriu que l'Ajuntament de Barcelona i la Subcomissió d'Urbanisme de Barcelona tenen les competències urbanístiques que els atribueix la Carta Municipal, les quals prevalen sobre les del propi Text refós. La Carta Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 28 de desembre, al seu torn, atribueix a l'article 26.2.b) la potestat normativa en forma d'ordenança a l'Ajuntament de Barcelona.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, reconeix i garanteix als municipis autonomia i potestat normativa en els àmbits de la seva competència en els seus articles 84 i 86. A més, reconeix a l'article 89 el règim especial del municipi de Barcelona. En particular, l'article 84.2, lletres a) i d), de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències, en els termes que determinin les lleis, sobre la ordenació i gestió del territori, l'urbanisme i la disciplina urbanística i la conservació i el manteniment dels béns de domini públic, així com la ordenació, la regulació i gestió dels equipaments municipals, respectivament.

De la mateixa manera, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, disposa al seu article 22.2.d) que correspon al Ple municipal dels Ajuntaments l'aprovació del reglament orgànic i de les ordenances.

L'Ordenança, en definitiva, es promou en desenvolupament de l'MPGM i el PEUAT, els quals preveuen expressament la seva promulgació i s'ajusta a la potestat normativa que atribueix a l'Ajuntament la normativa de règim autonòmic, local i la Carta Municipal, i respon a les competències que atribueix a l'Ajuntament la normativa urbanística.

#### **4. RELACIÓ MOTIVADA DE LES PERSONES I LES ENTITATS INTERESSADES A LES QUALS S'HA D'ATORGAR, SI S'ESCAU, TRÀMIT D'AUDIÈNCIA**

De conformitat amb l'apartat 139, lletra e) de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, el projecte normatiu s'ha d'acompanyar amb una memòria general o exposició de motius la qual ha d'expressar la relació motivada de les persones i entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar, si escau, el tràmit d'audiència. En aquest sentit, i de conformitat amb allò que estableix la lletra e) de l'apartat 139 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, s'efectuen les consideracions següents:

Atès l'objecte i abast del present projecte normatiu, es consideren, per raó de les seves competències, camp professional o objecte de defensa i promoció de drets de les diferents associacions, fundacions o teixits veïnals, els agents interessats següents:

- Gerència d'Àrea d'Urbanisme i Habitatge
- ABTS, Assemblea de Barris pel Decreixement Turístic
- COAC, Col·legi d'arquitectes de Catalunya
- FAVB , Federació d'Associacions
- Federació ECOM
- Fundació Família i Benestar Social
- OCUC, Organització de Consumidors i Usuaris de Catalunya
- Observatori DESC
- PAH BCN, Plataforma d'Afectat per la Hipoteca a Barcelona
- Sindicat Llogaters
- Taula del Tercer Sector
- Gestors Polítics Socials d'Habitatge
- ARECMAC, Associació de residències d'estudiants i col·legis majors
- RESA
- Consell Assessor de la Gent Gran
- Representants de les Universitats- UPF - UAB - UB – UPC
- CCOO
- UGT
- Sindicatura de Greuges
- PIMEC

## **5. ELABORACIÓ I CONTINGUT DE LA MEMÒRIA DE L'ORDENANÇA**

Aquesta Memòria, que era en un inici la Memòria del projecte normatiu d'Ordenança i ara ho és de l'Ordenança, s'ha elaborat de conformitat amb els principis establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015 de procediment administratiu comú (LPAC) i de conformitat amb el que determina l'article 64 de la Llei 26/2010 de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Igualment, s'han incorporat els tràmits previstos a les Directrius per l'elaboració de les normes municipals de comprenen directrius de tècnica normativa i directrius de tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets, aprovades per acord de la Comissió de Govern, en sessió de data 15 d'abril del 2015 i publicades al BOPB en data 14 de maig del 2015 (en endavant, Directrius per a l'elaboració de les normes municipals).

Les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals estableixen al punt 139 el contingut mínim de la Memòria general, que conformen els quatre primers punts d'aquest document. En aquest sentit, també formen part de la Memòria els diferents informes d'anàlisi d'impacte (normatiu, pressupostari i fiscal, de gènere i econòmic i social) que exigeix el punt 140 de les mateixes Directrius. El contingut dels informes d'anàlisi d'impacte resta inalterat, essent els mateixos que conformaven la Memòria del projecte normatiu i que ara confegeixen part de la Memòria de l'Ordenança.

En el mateix sentit, la tramitació s'ha ajustat a les previsions contingudes als articles 108 i següents del Reglament Orgànic Municipal (ROM). Pel que fa la documentació necessària, l'article 110 del ROM disposa que els projectes normatius han d'anar acompanyats d'una exposició de motius i dels antecedents necessaris per a la seva tramitació, l'informe jurídic i els informes tècnics i econòmics escaients dels serveis municipals.

En conseqüència, es van sol·licitar i emetre en sentit favorable tots els informes necessaris per a l'elaboració de la Memòria, que, excepte l'informe jurídic, són els esmentats més amunt i que resten inalterats. Un cop redactat el projecte normatiu, integrat tant per la Memòria com per l'articulat de la proposta d'Ordenança, es va emetre l'informe jurídic en sentit favorable en data 1 d'octubre del 2024 per part de la Direcció dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Barcelona, de conformitat amb el que estableix també el punt 145 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals.

## **6. PROCEDIMENT D'APROVACIÓ**

El procediment per a l'aprovació de l'Ordenança ha seguit, fins aquest punt de la tramitació, les fases següents:

- Fase de consulta pública prèvia

En compliment del que determina l'article 133 de la LPAC, amb caràcter prèvia a l'elaboració del projecte normatiu de l'Ordenança, es duu a terme una consulta pública prèvia a través de la pàgina web de

l'Ajuntament de Barcelona que té per objectiu recollir l'opinió de la ciutadania i les organitzacions potencialment afectades per la futura norma. En aquest sentit, es va donar compliment al tràmit i tant la ciutadania com les organitzacions van disposar d'un termini comprès entre el 12 i el 26 de juliol del 2021 per remetre les seves opinions o aportacions. Segons consta en l'informe del Departament de Transparència i Bones Pràctiques de data 5 de desembre del 2022 no consta que es rebés cap aportació referent a la futura ordenança d'allotjaments dotacionals.

- Fase d'aprovació del projecte normatiu de l'Ordenança i esmenes dels grups municipals

El projecte normatiu es va ajustar a les previsions dels articles 108 i següents del ROM i va ser aprovat per la Comissió de Govern en sessió de 10 d'octubre del 2024 de conformitat amb el que disposa l'article 111.1 del ROM.

En aquest sentit, es va procedir a donar trasllat als grups municipals per a que procedissin a presentar les esmenes (a l'articulat o a la totalitat) que estimessin convenientes en el termini de quinze dies. Aquest termini va finalitzar el dia 4 de novembre del 2024 i segons certificat de data de 8 de novembre del 2024 de Secretaria general consta com a presentada una esmena del grup municipal Barcelona en Comú. El tractament de l'esmentada esmena es troba a l'informe de valoració de les esmenes que forma part de l'expedient de l'Ordenança. El resultat del tràmit d'esmenes no ha comportat canvis en la Memòria ni el text articulat.

En conseqüència, el present document de Memòria general de l'ordenança es va sotmetre a l'aprovació inicial de la Comissió, d'Ecologia, Urbanisme, Mobilitat i Habitatge.

- Fase d'aprovació inicial i informació pública de l'Ordenança

L'Ordenança, un cop aprovada inicialment per part de la Comissió del Consell Municipal competent, ha de ser sotmesa a un període d'informació pública i audiència de conformitat amb allò que estableix l'article 112 del ROM per un termini mínim de trenta dies, mitjançant la inserció dels anuncis establerts per aquesta legislació en els butlletins oficials corresponents i també el text normatiu es difondrà a través del web de l'Ajuntament.

L'article 113, relatiu al tràmit d'al·legacions i suggeriments, disposa que es prendran en consideració els suggeriments i al·legacions trameses a l'enllaç que s'indiqui en l'anunci corresponent, sempre que es rebin durant el període d'informació pública.

Els grups municipals podran presentar esmenes fins dos dies abans de la convocatòria de la Comissió que haurà de dictaminar la proposta d'aprovació definitiva del text normatiu.

Es procedirà a la resolució de les al·legacions que es presentin durant el tràmit d'informació pública i audiència i, en conseqüència, a estimar-les o desestimar-les de forma motivada, recavant si s'escau els informes que resultin necessaris, incorporant les modificacions amb l'actualització del document de la Memòria i de la proposta de text articulat que resultin del tràmit, amb informe previ favorable de l'Àrea

de Règim Jurídic sempre i quan es tracti de canvis substancials. En cas contrari, serà suficient el seu vist i plau.

La Comissió d'Ecologia, Urbanisme, Mobilitat i Habitatge, en sessió de 18 de febrer del 2025, va acordar aprovar inicialment l'Ordenança de referència.

Un cop aprovada inicialment, i de conformitat amb l'article 112 del ROM i amb la part dispositiva de l'acord de la CEUMH referit amb anterioritat, ha estat sotmesa al tràmit d'informació pública durant el termini de trenta dies hàbils, a comptar des de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, la seu electrònica i el web de transparència. El referit acord ha estat publicat al BOPB en data 10 de març del 2025, al web municipal (seu electrònica) i al web de transparència de l'Ajuntament de Barcelona.

Durant el tràmit d'informació pública, comprès entre l'11 de març i el 23 d'abril del 2025, ambdós inclosos, s'han presentat un total de cinc al·legacions, segons consta al certificat d'al·legacions emès per Secretaria General en data 7 de maig del 2025. Igualment, i segons el mateix certificat, s'ha presentat una sisena al·legació fora de termini. A mode de resum sintètic s'enumeren les al·legants a continuació:

- a) Sr. Pablo Molina, en representació d'ATIR H. PARAL·LEL S.L., en data 24 d'abril de 2025;
- b) Sr. Enrique Portales Raigón en representació de TSHCE CAMPUS UB, S.L., en data 23 d'abril de 2025;
- c) Sr. Juan Milián Querol en representació del GRUP MUNICIPAL POPULAR, en data 23 d'abril de 2025;
- d) Sra. Elisabet Ferrer Fernandez, en representació de FUNDACIÓ GASPAR ESPUÑA-CETT en data 23 d'abril de 2025;
- e) Sr. Xavier Vilajona Eduardo, en representació d'Associació de promotors i constructors d'edificis de Catalunya, en data 22 d'abril de 2025;
- f) Sr. Jordi Gálvez Fornieles en representació de Federació de cooperatives d'habitatge de Catalunya en data 30 d'abril de 2025;

La Direcció de Serveis d'Actuació Urbanística ha emès informe de valoració de les al·legacions en data 9 d'octubre del 2025, que ha provocat modificacions al document de la Memòria i de la proposta de Text articulat de l'Ordenança en els termes escaients.

Igualment, s'han emès els informes de la Direcció de Serveis de Llicències (en data 14 de juliol del 2025) i la Direcció de Serveis d'Atenció al Sensellarisme (en data 2 d'octubre del 2025), i també s'ha procedit a la conseqüent modificació tant de la Memòria com de la proposta del Text articulat de l'Ordenança en el sentit que assenyalaven els esmentats informes.

Els esmentats informes i les corresponents modificacions que s'han fet arran dels mateixos consten a

l'expedient i s'hi incorporen a efectes de motivació. Finalment, s'ha tramès tota la documentació anterior a l'Àrea del Règim Jurídic, juntament amb la Memòria i la proposta de Text articulat que incorporen totes les modificacions, a efectes de validació i conformitat.

- Fase d'aprovació definitiva

De conformitat amb el que estableix l'article 114 del ROM, l'Ordenança, un cop aprovada inicialment per part de la Comissió del Consell Municipal competent i un cop sotmesa al període d'informació pública i audiència, resoltes les al·legacions i previ dictamen de la Comissió competent, ha de ser aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal, d'acord amb el que determina l'article 11 apartat e) de la Carta Municipal de Barcelona.

Un cop aprovada definitivament, es notificarà l'acord als interessats que hagin presentat al·legacions amb tramesa del text íntegre de la disposició publicat al BOPB. Igualment, tota la documentació referent a la tramitació de l'Ordenança estarà disponible al web de transparència de l'Ajuntament de Barcelona per a la seva consulta.



**Ajuntament  
de Barcelona**

2025.10.09  
22:51:31 +02'00'

Sonia Cobos Lucas

Directora de Serveis d'Actuació Urbanística