

AL·LEGACIONS GRUP MUNICIPAL BARCELONA EN COMÚ

PROJECTE D'ORDENANÇA DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA DE MESURES PER FOMENTAR I GARANTIR LA CONVIVÈNCIA CIUTADANA A L'ESPAI PÚBLIC DE BARCELONA

Introducció

Des del grup municipal de Barcelona en Comú, presentem aquest conjunt d'al·legacions al projecte de modificació de l'Ordenança de Convivència amb l'objectiu de transformar l'actual enfocament normatiu i sancionador cap a un model basat en els drets socials, la inclusió, la coresponsabilitat i el dret a la ciutat.

Entenem que la convivència no es pot construir des de la penalització de la pobresa ni de les pràctiques quotidianes de la ciutadania, sinó mitjançant polítiques públiques actives, accions educatives, mecanismes de mediació i una gestió democràtica i garantista de l'espai públic, especialment amb les persones en situació de vulnerabilitat.

Amb aquestes al·legacions, volem contribuir a una ordenança alineada amb els principis de justícia social, antiracisme i respecte per la diversitat, que superi la visió punitiva i restrictiva de la convivència per avançar cap a una Barcelona més inclusiva, habitable i comunitària.

1r.- Al·legació de modificació de l'article 6 bis

El projecte addiciona un article 6 bis, al que proposem els següents canvis:

Article 6 bis. Col·laboració i coresponsabilitat

Tothom ha de *contribuir, des del respecte i la solidaritat, a la construcció d'un espai públic inclusiu, accessible i compartit, on es promogui el benestar col·lectiu i el dret a la ciutat per a totes les persones.* ~~tenir una conducta responsable en l'ús de l'espai públic, i ha de contribuir a què el seu ús comú general sigui amable, accessible i respectuós amb els drets de la ciutadania de Barcelona i a les seves zones de bany inclosa la Zona de Banyes del Fòrum, així com a la zona portuària en aquells àmbits o matèries que siguin de competència municipal d'acord amb la legislació aplicable o en virtut d'un acord de delegació o de conveni.~~

L'Ajuntament ha de promoure *accions pedagògiques, campanyes de sensibilització i espais de diàleg que fomentin la convivència en la diversitat i la coresponsabilitat mesures per fomentar la coresponsabilitat i el compromís social de totes les persones que són a la ciutat, en l'ús i gaudi dels espais comuns, promovent així una cultura de convivència basada en els drets humans i la justícia social.* ~~relació amb la convivència ciutadana i l'ús i gaudi de l'espai públic.~~

Justificació: D'una banda no s'entén la menció a l'ús de les zones de bany en un capítol genèric sobre Principis generals on s'hauria de fixar quins són aquests principis, i no tan els usos concrets on s'apliquen. D'altra banda, creiem que a les accions pedagògiques s'han de sumar campanyes de sensibilització que fomentin la convivència en la diversitat.

2n.- Al·legació de modificació de l'article 7

El projecte modifica l'art 7 incloent el seu títol, al que proposem els següents canvis:

Article 7. Foment de la convivència ciutadana i del civisme. Coresponsabilitat

1. L'Ajuntament, amb l'objectiu de fomentar ~~el civisme~~ la **convivència** i de millorar la qualitat de vida a l'espai públic, ha de dur a terme polítiques de foment d'un espai públic plural, divers i respectuós amb els drets humans d'acord amb els estàndards de convivència, i que, en conseqüència, millori la qualitat de vida de les persones ~~de la convivència i el civisme,~~ **en especial, així mateix**, mitjançant la formalització de convenis amb els sectors organitzats de la societat civil i de les entitats públiques i privades que desenvolupin activitats que incideixin directament o indirectament en el civisme i la convivència a la ciutat.

Justificació: Amb aquesta al·legació proposem substituir el concepte de “civisme” per una noció de convivència centrada en els drets humans i en la pluralitat de formes de vida. El terme “civisme” sovint s'utilitza per focalitzar-se exclusivament en la conducta individual, obviant que la convivència és un fenomen relacional, intersubjectiu i profundament condicionat per factors socials com la classe, el gènere, l'origen o el racisme estructural.

3r.- Al·legació de modificació de l'article 8

El projecte modifica el títol i el contingut de l'article 8, al que proposem els següents canvis:

Article 8. Governança de la convivència

~~En virtut de les competències que li atribueix l'article 13.1 de la Carta Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, correspon a l'alcalde o alcaldessa establir i dirigir l'organització municipal executiva en matèria de convivència.~~

1. Es crea una Oficina de convivència, competent en matèria de polítiques de convivència i promoció de l'ús ciutadà de l'espai públic, que té atribuïdes funcions d'impuls, implementació i seguiment.

2. Així mateix, aquesta Oficina té funcions de consulta, recollida, anàlisi, avaluació i intercanvi de dades i informació, estudi d'experiències comparades i d'elaboració i publicació de treballs, propis o aliens, sobre bones pràctiques en matèria d'ús ciutadà de l'espai públic i convivència.

3. L'Oficina ha d'elaborar anualment un informe en el qual s'han d'analitzar i valorar les principals qüestions que s'hagin plantejat durant l'any anterior, s'han de recollir les conclusions corresponents i s'ha de proposar als òrgans competents l'adopció de les mesures que es considerin oportunes per a la millora dels usos ciutadans de l'espai públic i la convivència a la ciutat.

4. Aquesta Oficina s'ha de coordinar amb la unitat administrativa encarregada de tramitar els procediments administratius sancionadors que portin causa de les infraccions tipificades en aquesta Ordenança, i amb el servei municipal responsable de la substitució de les sancions econòmiques per mesures alternatives.

5. Per Decret de l'Alcaldia s'han de concretar les seves atribucions, recursos i règim de funcionament.

Justificació: Cal que l'Ajuntament compti amb un instrument estable, públic i participatiu per a l'impuls i seguiment de les polítiques de convivència i d'ús ciutadà de l'espai públic, mitjançant la creació d'una Oficina específica. Aquesta figura respon a la necessitat de passar d'un model purament normatiu i sancionador a un model de governança democràtica, estructural i propositiva en matèria de convivència. A més és necessari posar en marxa un òrgan d'impuls del conjunt de mesures i equipaments necessaris per evitar algunes de les conductes sancionables: xarxa de WC públics, murs regulats per grafiters, espais per enganxar cartells, etc.

4rt.- Al·legació de supressió de l'article 13

El projecte modifica els apartats 2 i 3 de l'article 13, que proposem suprimir en la seva totalitat:

~~1. L'Ajuntament promourà la col·laboració de les persones estrangeres en el foment de la convivència i el civisme a la ciutat de Barcelona.~~

2. Quan sigui el cas, als efectes de la sol·licitud del permís de residència excepcional previst a la legislació en matèria d'estrangeria, l'Ajuntament, a petició de la persona sol·licitant, i en reconeixement d'aquella col·laboració, ho ha de fer constar en el corresponent informe d'arrelament."

"3. Igualment, d'acord amb allò que preveu l'esmentada legislació en matèria d'estrangeria, quan la col·laboració de la persona estrangera a favor de la convivència i el civisme a la ciutat sigui d'una especial rellevància, l'Ajuntament, a instància d'aquella, i a efectes que pugui sol·licitar l'autorització de residència temporal i excepcional, pot fer constar aquesta col·laboració a l'informe corresponent."

Se suprimeix l'article 13.

Justificació: Aquest plantejament pot generar una diferenciació no justificada entre persones residents, creant una mena de "ciutadania condicionada", que estableix requisits addicionals per a l'accés a drets en funció de l'origen o l'estatus jurídic-administratiu, i que pot contradir els estàndards internacionals en matèria de drets humans i igualtat davant la llei.

A més, aquesta regulació pot tenir efectes adversos en col·lectius especialment vulnerables, com les persones que desenvolupen activitats econòmiques informals com la venda ambulant no autoritzada. En aquests casos, la imposició reiterada de sancions pot comportar antecedents que dificultin o impossibilitin la posterior obtenció d'informes d'arrelament, malgrat tractar-se de persones que es troben en situacions de necessitat i exclusió social. Això genera una paradoxa normativa, en què la vulnerabilitat esdevé un obstacle per a l'accés a drets, en lloc de ser un criteri per a l'acompanyament institucional.

5è.- Al·legació de modificació de l'article 15

El projecte modifica contingut de l'article 15, al que proposem els següents canvis:

~~Les conductes tipificades com a infraccions en aquest capítol troben el seu fonament, constitucional i legal, en la necessitat d'evitar en l'espai públic totes les~~ La regulació continguda en aquest capítol es fonamenta en el respecte de la dignitat de totes les persones i la protecció de la qualitat de vida dels ciutadans i ciutadanes, com a obligació de les autoritats municipals segons la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat. La igualtat de la dignitat dels éssers humans també es recull en l'article primer de la declaració Universal dels Drets Humans.

~~Per a la protecció de la dignitat de les persones a l'espai públic és necessari evitar que en aquest hi tinguin lloc~~ pràctiques individuals o col·lectives que atemptin contra la dignitat de les persones, així com les pràctiques discriminatòries per raó de naixement, origen racial o ètnic, sexe, religió, convicció o opinió, edat, discapacitat, orientació o identitat sexual, expressió de gènere, malaltia o condició de salut, estat serològic i/o predisposició genètica a patir patologies i trastorns, llengua, situació social o econòmica, **així com pràctiques amb contingut xenòfob, racista, sexista, LGTBIfob, aporòfob** o qualsevol altra condició o circumstància personal o social, especialment quan s'adrecin a les persones en situació de vulnerabilitat.

Justificació: S'inclouen les obligacions municipals previstes a la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat, així com les pràctiques de discriminació reconegudes tan per la Llei d'Igualtat de Tracte i no Discriminació (Llei 19/2020), com en alguns aspectes pel propi Codi Penal.

6è.- Al·legació d'addició a l'article 16

El projecte modifica contingut de l'article 16, al que proposem els següents canvis:

1. Resta prohibida a l'espai públic tota conducta de que vulneri ~~menyspreu a~~ la dignitat de les persones, especialment ~~així com qualsevol comportament~~ aquelles amb caràcter

discriminatori, o conductes que fomentin, promoguin, o instiguin l'odi, la humiliació o que constitueixin el menyspreu d'una persona o grup de persones, així com l'assetjament *pers raons de gènere, identitat o expressió de gènere, orientació sexual, racialització, situació administrativa, sensellarisme o qualsevol forma de desigualtat estructural, així com* agressions descrèdit, difusió d'estereotips negatius, estigmatització o amenaça pel que fa a aquesta persona o grup de persones i la justificació d'aquestes manifestacions per qualsevol de les raons descrites en l'article anterior, de fet, per escrit o de paraula, mitjançant insults, burles, molèsties intencionades, coacció psíquica o física o altres conductes vexatòries.

2. Resten especialment prohibides les conductes anteriorment descrites quan tinguin com a objecte o s'adrecin contra persones menors d'edat, gent gran, persones amb discapacitat, *per raó d'origen o raça*, col·lectiu LGBTI+ o persones sense llar.

3. També es prohibeixen les conductes anteriorment descrites quan es produeixin una discriminació múltiple o interseccional a l'espai públic. S'entén que es dona aquesta situació quan conflueixen dues o més causes de discriminació de manera que interactuïn les unes respecte a les altres potenciant els efectes negatius de la discriminació.

~~3.~~ 4. En concret, es prohibeixen les actituds d'assetjament entre persones menors d'edat en l'espai públic. Són especialment prohibides les conductes d'agressió o setge a persones menors d'edat realitzades per grups de persones que actuïn a l'espai urbà.

~~4.~~ 5. Les persones organitzadores de qualsevol acte públic de naturalesa cultural, festiva, lúdica o esportiva o de qualsevol altra índole, han de vetllar perquè no es produeixin, durant la seva celebració, les conductes descrites en els apartats anteriors. S'ha de promoure especialment l'elaboració i posada en pràctica de protocols de prevenció de conductes masculistes i discriminatòries. Si amb motiu de qualsevol d'aquests actes es realitzen les esmentades conductes, les persones organitzadores ho han de comunicar immediatament als o a les agents de l'autoritat, i adoptar les mesures adequades per tal d'expulsar o impedir l'accés a l'acte públic de les persones que les duguin a terme. De la mateixa manera s'ha de procedir en el cas de persones que duguin o exhibeixin públicament símbols, indumentària o objectes que incitin a l'odi o a la discriminació.

Justificació: S'inclouen les prohibicions derivades de la Llei d'Igualtat de Tracte i no Discriminació (Llei 19/2020).

7è.- Al·legació de supressió de l'article 16bis

El projecte addiciona un nou article 16 bis que proposem suprimir:

Article 16 bis. Actes que atempten contra la llibertat i la indemnitat sexual

~~Es prohibeix la realització o incitació a la realització a l'espai públic d'actes que atemptin contra la llibertat i la indemnitat sexual. Sense perjudici de l'establert a la legislació penal, a efectes d'aquesta Ordenança s'entén que són actes que atempten contra la llibertat sexual les pràctiques amb connotacions sexuals sense el consentiment de les persones a les quals van destinades. En tot cas, sempre que no constitueixin infracció penal, es prohibeixen les conductes següents:~~

- ~~a) Executar actes d'exhibició obscena o masturbar-se a l'espai públic davant persones adultes.~~
- ~~b) Fer manifestacions o expressions verbals a través de qualsevol mitjà o canal amb connotacions sexuals que puguin resultar degradants o humiliants i o que poden atemptar contra la dignitat de les persones a les quals van destinades.~~
- ~~c) Realitzar tocaments o fregaments amb connotacions sexuals a d'altres persones, inclosos els simuladament accidentals.~~
- ~~d) Fer seguiments a persones amb l'objectiu de mantenir-hi contacte o proferirli comentaris amb connotacions sexuals de manera puntual i sense que concorrin amenaces ni coaccions.~~

~~e) Insistir a tocar, abraçar o realitzar qualsevol altra conducta no consentida que atempti contra la llibertat i la indemnitat sexual de les persones.~~

Justificació: No és necessari incloure aquest nou article a l'Ordenança en tant que les conductes descrites ja estan tipificades pel Codi Penal, i que el procediment penal permet un major grau de garanties processals. Així mateix, creiem que la seva inclusió en l'Ordenança podria generar dificultats processals en cas de que un mateix fet fos denunciat a la jurisdicció penal i administrativa, i no hi hagués una coordinació eficaç entre ambdues.

8è.- Al·legació de supressió de l'article 17

El projecte addiciona un nou article 17 que proposem els següents canvis:

1. Quan no siguin constitutives d'infracció penal, la realització de les conductes descrites a l'apartat 1 de l'article 16 té la consideració d'infracció greu, sancionada amb multa de 750,01 EUR fins a 1.500 EUR, llevat que el fet constitueixi una infracció o li correspongui una sanció diferent, d'acord amb la legislació aplicable.
2. Sens perjudici de la legislació penal, tenen la consideració d'infraccions molt greus, sancionades amb multa de 1.500,01 EUR fins a 3.000 EUR, les conductes descrites en els apartats 2, 3 i 4 de l'article 16.
- ~~3. Sens perjudici de la legislació penal, la realització de les conductes descrites a l'article 16 bis té la consideració d'infracció lleu, sancionada amb una multa de 100 EUR fins a 600 EUR.~~
4. En el cas que les conductes descrites en els articles 16 i ~~16 bis~~ es realitzin per grups de persones, la comissió de la infracció s'ha d'imputar a totes les persones membres d'aquests grups que es trobin al lloc dels fets i participin activament en la seva realització.

Justificació: Atès que es proposa la supressió de l'article 16 bis, considerem innecessari mantenir en aquest article les referències sancionadores associades al mateix.

9è. Al·legació de modificació de l'article 18

El projecte modifica l'article 18, al que proposem els següents canvis:

1. Els agents de l'autoritat han d'informar l'Oficina per la No Discriminació de les denúncies que es formulin en aplicació de l'article 16.
2. En cas de que les parts afectades hi estiguin d'acord i sigui la seva voluntat, es promourà la reparació de la víctima a través d'un procés de mediació a la Oficina per la No Discriminació.
- ~~3 2.~~ Sense perjudici de l'exercici de la potestat sancionadora, l'Ajuntament ha de promoure programes i estratègies per erradicar les conductes descrites als articles 16 i ~~16 bis~~ i, en tot cas, ha de dur a terme actuacions preventives, tals com la promoció d'itineraris segurs i l'establiment de punts lila."

Justificació: Amb aquesta esmena es proposa reconèixer el paper clau de la Oficina per la No Discriminació (OND) com a espai municipal especialitzat, alineant l'ordenança amb els mecanismes institucionals ja existents i donant centralitat a la reparació de les víctimes i a la gestió no dels conflictes quan sigui possible. D'altra banda també assegura un circuit institucional adequat per al seguiment dels casos de discriminació, alhora que permet una resposta més integral i amb perspectiva de drets.

10è. Al·legació de modificació de l'article 19

El projecte modifica l'article 19, al que proposem el següent redactat

1. La regulació continguda en aquest capítol es fonamenta en el dret a gaudir del paisatge urbà de la ciutat, que és indissociable del deure correlatiu de mantenir-lo en condicions de neteja, polidesa i ornat.

2. Sens perjudici d'altres infraccions ja previstes en l'Ordenança dels Usos del Paisatge Urbà, els grafitis, les pintades i d'altres conductes d'embrutiment i enlletgiment no només devaluen el patrimoni públic o privat, palesant llur deteriorament, sinó que principalment provoquen una degradació visual de l'entorn, tot afectant la qualitat de vida dels veïns o veïnes i visitants.

3. El deure d'abstenir-se d'embrutar, tacar i deslluir l'entorn troba el seu fonament en l'evitació de la contaminació visual i el manteniment de l'espai públic en condicions de salubritat i neteja que garanteixin la convivència i el respecte a la ciutat, i, les sancions que s'imposin per incompliment d'aquest deure en virtut de l'establert en la present Ordenança són independents i per tant compatibles amb les sancions i, quan siguin el cas, penes que es fonamentin en la protecció del patrimoni, tant públic com privat.

L'article 19 passa a tenir el redactat següent:

Article 19. Usos ciutadans protegits

La regulació continguda en aquest capítol es fonamenta en el dret de la ciutadania a fer ús d'espais adequats i autoritzats a l'espai públic per a l'exercici de la llibertat d'expressió i el dret a la cultura en totes les seves expressions, manifestacions i modalitats. En concret, la següent regulació, juntament amb les previsions de l'Ordenança dels Usos del Paisatge Urbà i les accions municipals de preservació de l'espai públic, pretén que l'exercici d'aquests drets sigui compatible amb el dret a un espai públic no degradat, net i sostenible, i amb el respecte al patrimoni natural, històric, arquitectònic, cultural i artístic de la ciutat.

Justificació: Cal incorporar el dret a la llibertat d'expressió i el dret a la cultura com a fonament de la regulació continguda en aquest apartat.

11è. Al·legació de modificació a l'article 20

El projecte modifica l'article 20, al que proposem el següent redactat:

1. És prohibit realitzar tota mena de grafit, pintada, taca, gargot, escrit, inscripció o grafisme, amb qualsevol matèria (tinta, pintura, matèria orgànica, o similars) o bé ratllant la superfície, sobre qualsevol element de l'espai públic, així com a l'interior o l'exterior d'equipaments, infraestructures o elements d'un servei públic i instal·lacions en general, inclosos transport públic, equipaments, mobiliari urbà, arbres, jardins i vies públiques en general i la resta d'elements descrits a l'article 3 d'aquesta Ordenança. Queden exclosos els murals artístics que es realitzin amb autorització del propietari o amb autorització municipal.

2. Quan el grafit o pintada es realitzi en un bé privat que es trobi instal·lat de manera visible o permanent en la via pública, serà necessària, també, l'autorització expressa de l'Ajuntament.

3. Els organitzadors de qualsevol acte públic de naturalesa cultural, festiva, lúdica o esportiva o de qualsevol altra índole, vetllaran perquè no es produeixin, durant la seva celebració, conductes de degradació visual de l'espai utilitzat. Si amb motiu de qualsevol d'aquests actes es produeixen les conductes descrites en l'apartat primer d'aquest article, els seus organitzadors ho hauran de comunicar immediatament als agents de l'autoritat.

4. Igualment, llevat dels espais autoritzats, és prohibida qualsevol conducta realitzada a l'espai públic o als altres espais determinats a l'article 3 que afavoreixi, promogui o col·labori en la realització de les conductes descrites als apartats 1 i 2 del present article. Entre d'altres, es consideren constitutives d'aquesta infracció la programació d'activitats que prevegi la realització de pintades i/o grafitis en els espais mencionats, sense comptar amb l'autorització corresponent.

Article 20. Regulacions

1. Està permesa l'expressió gràfica o pintada en els elements del paisatge urbà municipals quan aquesta sigui efímera o no requereixi una actuació específica de neteja, degut per exemple, a que la matèria emprada per a realitzar-la sigui guix o similar. També és permès realitzar grafits o pintades amb matèries permanents quan es compti amb autorització municipal i, si s'escau, de la persona propietària de la superfície pintada.
2. És prohibit realitzar grafit, pintada, inscripció o grafisme, amb qualsevol matèria permanent o bé ratllant la superfície, sobre qualsevol element de l'espai públic, així com a equipaments, infraestructures o elements d'un servei públic i instal·lacions en general, i la resta d'elements descrits a l'article 3 d'aquesta Ordenança.
3. Quan el grafit o pintada es realitzi en un bé privat que es trobi instal·lat de manera visible o permanent en la via pública, serà necessària, també, l'autorització expressa de l'Ajuntament.
4. Les persones organitzadores de qualsevol acte públic de naturalesa cultural, festiva, lúdica o esportiva o de qualsevol altra índole, han de vetllar perquè no es produeixin, durant la seva celebració, conductes de degradació visual de l'espai utilitzat.
5. Es consideren constitutives d'aquesta infracció la programació d'activitats que prevegi la realització de pintades i/o grafits en els espais mencionats, sense comptar amb l'autorització corresponent.

Justificació: L'Ordenança vigent prohibeix i sanciona l'ús de materials efímers per pintar al carrer com el guix. Considerem que és desproporcionat en tan que és una pràctica força estesa en entorns escolars per part d'infants i que no genera una problemàtica addicional de neteja. Així mateix, es considera interessant afegir la infracció per programar activitats dirigides a la realització de pintades o grafits sense autorització.

12è. Al·legació de modificació a l'article 22

El projecte modifica l'article 22, al que proposem el següent redactat:

- ~~1. En els supòsits recollits en els articles anteriors, els agents de l'autoritat retiraran i intervindran cautelament els materials o mitjans emprats.~~
- ~~2. Si per les característiques de l'expressió gràfica, el material emprat o el bé afectat fos possible la neteja i la restitució immediata al seu estat anterior, els agents de l'autoritat comminaran personalment a la persona infractora perquè procedeixi a la seva neteja, sense perjudici de la imposició de les sancions que corresponguin per la infracció comesa.~~
- ~~3. L'Ajuntament, subsidiàriament, podrà netejar o reparar els danys causats per la infracció, amb càrrec a la persona o persones responsables i sense perjudici de la imposició de les sancions corresponents. L'Ajuntament es rescabalarà de les despeses que comporti la neteja o reparació, sense perjudici també de la imposició de les sancions escaients.~~
- ~~4. Tractant-se les persones infractores de menors, es faran els tràmits adients i necessaris per comprovar si hi concorren indiciàriament les circumstàncies previstes en l'apartat 4 de l'article 20.~~
- ~~5. Quan el grafit o la pintada puguin ser constitutius de la infracció patrimonial prevista en l'article 626 del Codi Penal, els agents de l'autoritat ho posaran en coneixement de l'autoritat judicial competent, sense perjudici de la continuació de l'expedient sancionador.~~

Article 22:

1. Agents de l'autoritat han d'informar les persones que facin ús de l'espai públic no habilitat per a l'art urbà sobre els procediments per obtenir autoritzacions municipals per a poder realitzar intervencions gràfiques i/o artístiques a l'espai públic.
2. En els supòsits recollits a l'article anterior, si s'escau, agents de l'autoritat poden retirar i intervenir cautelament els materials o mitjans emprats.
3. En cas que la persona presumptament infractora procedeixi de forma voluntària a la restitució immediata del bé afectat al seu estat originari, no es formularà denúncia. Agents de l'autoritat han d'informar d'aquesta possibilitat quan sigui possible la restitució immediata.
4. L'Ajuntament, subsidiàriament, pot netejar o reparar els danys causats per la infracció, amb càrrec a la persona o persones responsables i sense perjudici de la imposició de les

sancions corresponents. L'Ajuntament s'ha de rescabalar de les despeses que comporti la neteja o reparació.

5. Quan les persones que cometin les infraccions recollides en aquest capítol siguin menors d'edat majors de catorze anys, s'ha de fomentar especialment la substitució de les sancions per la vinculació d'aquestes a projectes socioeducatius relacionats amb l'art urbà realitzat de manera autoritzada.”

Justificació: Proposem incloure la necessitat d'informar de l'existència de murs regulats on desenvolupar grafitis o pintades. Així mateix, es promourà quan sigui possible la restitució immediata del bé afectat sense necessitat de formular denúncia, en tant que el que busca amb aquest article és la conservació de l'espai públic amb estàndards de qualitat.

13è. Al·legació de modificació a l'article 23

El projecte modifica l'article 23, al que proposem el següent redactat:

1. Es prohibeix llençar, abandonar o embrutar l'espai públic amb qualsevol mena de producte. En particular, es prohibeix llençar o abandonar a l'espai públic qualsevol deixalla sòlida de format petit, com ara papers, embolcalls, mocadors, xiclets, vasos, envasos, recipients de begudes o qualsevol altre objecte de característiques similars.

Les persones organitzadores de qualsevol acte públic de naturalesa cultural, festiva, lúdica o esportiva o de qualsevol altra índole, han de vetllar perquè no es produeixin, durant la seva celebració, les conductes descrites en aquest apartat

2. Es prohibeix també:

a) Regar plantes des de finestres, terrasses, terrats, balcons o llocs similars, llevat que es faci entre les 22:00 hores i les 07:00 hores de l'endemà, adoptant en tot cas les precaucions necessàries per no causar molèsties a les persones que es troben a l'espai públic.

b) Espolsar robes i estores a l'espai públic o afectant a l'espai públic.”

3. La col·locació de cartells, tanques, rètols, pancartes, adhesius, papers enganxats o qualsevol altra forma de publicitat, anunci o propaganda, es pot efectuar en els llocs habilitats a l'efecte per l'Ajuntament. Cal també autorització de l'Ajuntament, a més de la persona titular del bé afectat, quan el cartell o la pancarta s'instal·li en un bé privat si vola sobre l'espai públic, excloses les pancartes a balcons i altres obertures.

4. Les persones titulars de l'autorització són responsables de la retirada dels elements instal·lats i de reposar els elements al seu estat anterior, d'acord amb les indicacions que donin els serveis municipals.

5. És prohibida la col·locació de cartells i pancartes en edificis i instal·lacions municipals, en qualsevol espai públic o element del paisatge i el mobiliari urbà o natural, sense autorització municipal. Quan aquests actes es realitzin en el marc de l'exercici del dret a la llibertat d'expressió, no es formularà denúncia.

6. Es prohibeix esquinçar, arrencar i llençar a l'espai públic cartells, anuncis, pancartes i objectes similars. Quan aquests actes es realitzin en el marc de l'exercici del dret a la llibertat d'expressió o manifestació, no es formularà denúncia.

7. Es prohibeix col·locar publicitat sobre la part exterior dels vidres dels vehicles, així com escampar i llançar tota classe de fullets o papers de publicitat comercial o qualsevol material similar en la via pública i en els espais públics i altres espais definits a l'article 3 d'aquesta Ordenança.

8. Les persones que reparteixen publicitat domiciliària no poden deixar propaganda fora del recinte de la porteria dels edificis.

9. Les persones físiques o jurídiques que promoguin la contractació o difusió de missatges publicitaris o comercials responen directament i solidàriament de les infraccions precedents amb els autors materials del fet.

Justificació: No considerem que sigui necessari tipificar aquestes conductes perquè aquestes pràctiques formen part de la vida quotidiana urbana tradicional, especialment en edificis on no hi ha accés a espais exteriors privats. Penalitzar-les des d'una ordenança de

convivència pot esdevenir una forma d'intervencionisme excessiu i poc justificat, que pot afectar sobretot a col·lectius en situació de vulnerabilitat residencial o amb menys recursos.

14è. Al·legació de modificació a l'article 24

El projecte modifica l'article 24, al que proposem el següent redactat:

~~Tret que els fets constitueixin una infracció més greu d'acord amb l'Ordenança del medi ambient, els fets descrits en l'article 23 són constitutius d'una infracció lleu, sancionats amb una multa de fins a 750 EUR.~~

1. Els fets descrits en els apartats 5 a 9 de l'article anterior són constitutius d'infraccions lleus, i sancionats amb multa de 100 a 500 EUR, excepte aquells que siguin constitutius d'una infracció més específica d'acord amb la normativa sobre publicitat dinàmica o l'Ordenança del medi ambient. Quan aquests fets que s'emmarquin en l'exercici dels drets fonamentals de llibertat d'expressió, reunió o manifestació, no es formularà denúncia.

2. Quan la col·locació de cartells, pancartes o adhesius es faci en senyals de trànsit de tal manera que impossibiliti una correcta visió de la mateixa per part dels conductors i conductores i/o vianants, o bé quan els fets es realitzin sobre monuments o edificis catalogats o protegits i causin danys sobre aquests, les infraccions tenen la consideració de greus, i són sancionades amb multa de 750,01 a 1.000 EUR. Si no es causa dany sobre el monument o edifici catalogat o protegit, o no s'impossibilita la correcta visió del senyal de trànsit, la infracció ha de ser sancionada d'acord amb el previst a l'apartat 1 d'aquest article.

Justificació: Amb aquesta esmena eliminem les sancions desproporcionades previstes a l'article 23 per conductes menors i incorporem un règim específic per a la col·locació de cartells i pancartes, amb criteris de proporcionalitat. Es garanteix així una regulació clara que distingeix entre accions expressives legítimes i danys reals a l'espai públic. Això permet una gestió més justa i equilibrada de la convivència.

15è. Al·legació de supressió de la secció 1a del capítol 5è

Se suprimeix íntegrament la secció 1a del capítol 5è.

16è. Al·legació d'addició d'una nova secció 1a del capítol 5è amb els següents articles 34, 35, 36 i 37

Secció 1a. Obstaculitzar el trànsit de persones o vehicles

Article 34. Usos ciutadans protegits

La regulació continguda en aquest capítol es fonamenta en la llibertat de circulació de les persones i el seu dret a transitar per la ciutat sense ser assetjades o coaccionades, així com en la garantia del trànsit de vehicles en condicions de seguretat.

Article 35. Regulacions

1. Es prohibeixen les conductes coactives o d'assetjament que obstaculitzin o impedeixin de manera intencionada el lliure trànsit dels ciutadans i ciutadanes pels espais públics.

2. Resten igualment prohibides les conductes coactives o d'assetjament per tal de prestar serveis no consentits a persones que es trobin en l'interior de vehicles.

3. Es prohibeix també la realització a l'espai públic de qualsevol tipus d'activitat a la calçada, en els semàfors o envaint espais de trànsit rodat, que posin en perill la seguretat de les persones o activitats que impedeixin de manera manifesta el lliure trànsit per les voreres, places, avingudes, passatges o bulevards o altres espais públics. Aquestes conductes no constitueixen infracció quan s'emmarquen en l'exercici dels drets fonamentals de reunió i/o manifestació, d'acord amb la seva regulació.

Article 36 Règim de sancions

1. Les conductes recollides als apartats 1 i 2 de l'article anterior, tenen la consideració d'infraccions lleus i són sancionades amb multa d'entre 300 i 500 EUR.

2. Quan els supòsits descrits en els esmentats apartats 1 i 2 de l'article anterior posin en risc la seguretat vial la infracció té la consideració de greu, i és sancionada amb multa de 750,01 a 1.000 EUR.

3. En el supòsit descrit a l'apartat 3 del l'article anterior, agents de l'autoritat han d'informar les persones que realitzin les infraccions que les esmentades pràctiques estan prohibides per la present Ordenança. Si la persona persistís en la seva conducta i no abandonés el lloc han de procedir, si s'escau, a formular la denúncia corresponent. La persistència en aquestes conductes és constitutiva d'una infracció lleu, i pot ser sancionada amb una multa d'entre 100 i 300 EUR.

Justificació: Aquesta regulació substitueix el concepte de mendicitat per una protecció clara del dret a la lliure circulació, en coherència amb les directrius de les Nacions Unides que insten a no criminalitzar activitats vinculades al sosteniment de la vida. L'objectiu és sancionar només les conductes que impliquin assetjament o risc real, garantint alhora un tracte digne i una derivació social per a les persones vulnerables. Així es protegeix el bé jurídic sense estigmatitzar la pobresa.

17è. Al·legació de supressió de la secció 2a del capítol 5è

Se suprimeix íntegrament la secció 2a del capítol 5è.

Justificació: No és necessari mantenir aquesta secció perquè les conductes previstes estan regulades a la Llei de Seguretat Ciutadana.

18è. Al·legació de modificació a l'article 43

El projecte modifica l'article 43, el qual proposem el següent redactat:

1. És prohibit fer necessitats fisiològiques, com ara defecar, orinar, escopir, en qualsevol dels espais definits a l'article 3 d'aquesta Ordenança com a àmbit d'aplicació objectiva, llevat de les instal·lacions o elements que estiguin destinats especialment a la realització d'aquelles necessitats.

2. Resta especialment prohibida la conducta descrita a l'apartat 1 en els casos següents:

- a) Quan es realitzi en les immediacions de lavabos públics o de lliure accés públic, tant d'estructura fixa com desmuntable.
- b) Quan es realitzi en les immediacions d'establiments de concurrència pública, tals com establiments musicals o de restauració.
- c) Quan es realitzi en carrers de 4 metres o menys d'amplada.
- d) Quan es realitzi en espais de concorreguda afluència de persones o que siguin freqüentats per persones menors d'edat, o en monuments o edificis catalogats o protegits.

3. L'Ajuntament vetllarà per oferir una xarxa suficient i accessible de lavabos públics, amb l'objectiu d'assolir com a mínim 150 unitats distribuïdes de manera proporcional entre els diferents districtes de la ciutat, i dur a terme accions pedagògiques i de sensibilització sobre el seu ús.

Justificació: Amb aquesta esmena s'incorpora el mandat de les Nacions Unides de no sancionar conductes vinculades a la manca d'accés a serveis bàsics per part de persones en situació de sensellarisme o alta vulnerabilitat. L'Ajuntament ha de garantir primer una

xarxa suficient de lavabos públics i articular respostes socials i pedagògiques, abans d'aplicar qualsevol mesura sancionadora. La dignitat i l'accés als drets han de ser prioritaris.

19è. Al·legació de modificació a l'article 46

El projecte modifica l'article 46, el qual proposem el següent redactat:

1. L'Ajuntament ha de vetllar perquè no es consumeixin begudes alcohòliques en els espais públics.
2. Es prohibeix el consum de begudes alcohòliques en els espais públics, quan pertorbi greument la tranquil·litat ciutadana. Es considera que el consum de begudes alcohòliques pertorba greument la tranquil·litat ciutadana quan:
 - a) Pertorbi el descans veïnal.
 - b) Es realitzi en espais públics inclosos en zones en les quals s'estiguin aplicant mesures destinades a la reducció de soroll causat per l'oci nocturn.
 - c) Es realitzi en grups de com a mínim tres persones o en espais públics en els quals, per la seva morfologia o naturalesa hi hagi un risc real de consum massiu o aglomeració.
 - d) Causi molèsties greus als veïns i veïnes o a les persones que utilitzen l'espai públic, tals com impedir l'ús pacífic d'aquest espai per part dels vianants, o ocasionar una invasió o ocupació de les vies públiques obertes al trànsit de vehicles.
3. Es prohibeix especialment el consum de begudes alcohòliques a la via pública i la resta de llocs de concurrència pública quan el lloc on es consumeixi es caracteritzi per l'afluència de persones menors d'edat ~~e~~ i es realitzi de manera que pugui incitar al consum a aquestes persones.
4. També es prohibeix especialment organitzar, vendre o realitzar circuits o itineraris **amb ànim de lucre** per diversos establiments de pública concurrència o locals d'oci de la ciutat, amb la finalitat principal que les persones que hi participin consumeixin begudes alcohòliques de forma continuada, així com també traslladar o retornar aquestes persones. **Quedaran exclosos de aquesta prohibició las activitats puntuals organitzades sense ànim de lucre i en el marc de festes majors o/i esdentaven de cultura popular.**
5. Les prohibicions a les quals es refereixen els apartats 2 i 3 ~~no són~~ **podran** aplicar-se quan el consum de begudes alcohòliques tingui lloc en establiments i altres espais reservats expressament per a aquesta finalitat, com ara terrasses i vetlladors, **però estigui pertorbant especialment greu el descanso veïnal i quan l'esmentat consum compti amb l'oportuna autorització que les autoritats competents poden atorgar, en casos puntuals.**
6. Les persones organitzadores de qualsevol acte públic de naturalesa cultural, lúdica, festiva, esportiva o de qualsevol altra índole han de vetllar perquè no es produeixin, durant la seva celebració, les conductes descrites en els apartats 2, 3 i 4 d'aquest article. Si amb motiu de qualsevol d'aquests actes, es realitzen les conductes esmentades, aquelles persones ho han de comunicar immediatament als i a les agents de l'autoritat.

Justificació: Amb aquesta esmena es reforça el principi de corresponsabilitat entre l'administració, la ciutadania i els agents econòmics, establint que els establiments autoritzats per a la venda i consum d'alcohol no poden desentendre's de l'impacte que la seva activitat genera a l'espai públic. D'altra banda, s'introdueix el factor d'ànim de lucre com a element determinant per a la tipificació de la sanció i així evitar que activitats comercials promoguin el consum massiu i continuat d'alcohol, amb impactes negatius en la convivència i el descans veïnal.

20è. Al·legació de modificació a l'article 47

Trenta. L'article 47 passa a tenir el redactat següent:

- "1. La conducta descrita a l'apartat 2 de l'article 46 és constitutiva d'una infracció lleu, sancionada amb multa de 100 EUR fins a **600 500** EUR.
2. La conducta descrita a l'apartat 3 de l'article 46 és constitutiva d'una infracció greu, sancionada amb multa de 750,01 EUR fins a 1.500 EUR.

3. La conducta descrita a l'apartat 4 de l'article 46 és constitutiva d'una infracció molt greu, sancionada amb multa de 1.500,01 EUR fins a 3.000 EUR."

Justificació: Aquesta esmena busca garantir la proporcionalitat en l'aplicació del règim sancionador, evitant multes excessives que puguin ser inassumibles per part de la ciutadania. A més, una sanció ajustada i realista pot afavorir una millor eficàcia de la norma, ja que incrementa les possibilitats de compliment voluntari i reducció del conflicte administratiu.

21è. Al·legació de modificació a l'article 51

El projecte modifica l'article 51, el qual proposem el següent redactat:

L'article 51 passa a tenir el redactat següent:

~~"1. Sens perjudici de la legislació penal, les conductes prohibides descrites en els dos primers apartats de l'article precedent són constitutives d'infracció lleu, que seran sancionades amb multa de 100 € fins a 600 EUR.~~

~~2. La conducta prohibida descrita en l'apartat 3 de l'article precedent és constitutiva d'infracció lleu, que se sancionarà amb multa fins a 600 EUR."~~

Les infraccions descrites en l'article precedent són considerades infraccions lleus, sancionades amb multa de 100 fins a 500 EUR."

Justificació: Aquesta esmena busca garantir la proporcionalitat en l'aplicació del règim sancionador, evitant multes excessives que puguin ser inassumibles per part de la ciutadania. A més, una sanció ajustada i realista pot afavorir una millor eficàcia de la norma, ja que incrementa les possibilitats de compliment voluntari i reducció del conflicte administratiu.

22è. Al·legació de modificació a l'article 58

El projecte modifica l'article 58, el qual proposem el següent redactat:

Article 58. Normes de conducta

~~1. Resta prohibit fer un ús impropï dels espais públics i els seus elements, de manera que impedeixi o dificulti la utilització o el gaudi per la resta d'usuaris.~~

~~2. No són permesos els següents usos impropis dels espais públics i dels seus elements:~~

~~a) Acampar a les vies i els espais públics, acció que inclou la instal·lació estable en aquests espais públics o els seus elements o mobiliari, o en tendes de campanya, vehicles, autocaravanes o caravanes, llevat d'autoritzacions per a llocs concrets. No és permès tampoc dormir de dia o de nit en aquests espais. Quan es tracti de persones en situació d'exclusió social, s'estarà a allò que es preveu a l'article 60.2 d'aquesta Ordenança.~~

~~b) Utilitzar els bancs i els seients públics per a usos diferents als quals estan destinats.~~

~~c) Rentar-se o banyar-se en les fonts, els estanys o similars.~~

~~d) Rentar roba a les fonts, els estanys, les dutxes o similars.~~

Article 58. Regulacions

~~1. No està permès acampar a les vies i els espais públics, acció que inclou instal·lar-se en aquests espais públics o els seus elements o mobiliari, o en tendes de campanya, vehicles, autocaravanes o caravanes, llevat d'autoritzacions per a llocs concrets o que es tracti de protestes emparades en l'exercici del dret fonamental de reunió o manifestació.~~

~~2. Resta prohibit dormir de dia o de nit a l'espai públic, quan suposi fer-ne un ús excloent, de manera que impedeixi o dificulti la utilització o el gaudi per la resta de ciutadans i ciutadanes.~~

~~3. Quan la prohibició s'incompleixi per persones sense llar no es formularà denúncia sinó que s'ha d'estar al que preveu l'article 60.2 d'aquesta Ordenança.~~

Justificació: Aquesta esmena adapta la regulació a les directrius de Nacions Unides que insten a no penalitzar la pernoctació o l'acampada quan són resultat de situacions d'exclusió residencial. Es preserva l'ús compartit de l'espai públic, però es distingeix clarament entre l'ús impropï i la necessitat vital, i es garanteix la no sanció de persones sense llar, així com el respecte als drets fonamentals de reunió i protesta.

23è. Al·legació de modificació a l'article 59

Article 59. Règim de sancions

La realització de les conductes descrites a l'article precedent és constitutiva d'infracció lleu, que se sancionarà amb multa de fins a **500 EUR-300EUR.**

Justificació: Aquesta esmena busca garantir la proporcionalitat en l'aplicació del règim sancionador, evitant multes excessives que puguin ser inassumibles per part de la ciutadania. A més, una sanció ajustada i realista pot afavorir una millor eficàcia de la norma, ja que incrementa les possibilitats de compliment voluntari i reducció del conflicte administratiu.

24è. Al·legació de modificació a la disposició final segona del projecte .

El projecte modifica l'Ordenança del medi ambient de Barcelona, de 25 de febrer de 2011. el qual proposem el següent redactat:

Dos. S'afegeix un nou apartat 1 bis a l'article 44-7, amb la redacció següent:

"1 bis. És especialment prohibit la realització de les conductes descrites a l'apartat 1 quan es produeixin en zones considerades d'alta sensibilitat acústica conforme als mapes de sensibilitat acústica i/o els plans específics per a la reducció del soroll. L'Ajuntament ha d'informar la ciutadania de les zones que siguin considerades d'alta sensibilitat acústica o que estiguin afectades per un pla específic per a la reducció del soroll."

L'equip de govern delimitarà zones acústicament tensionades en horari nocturn, on es desenvoluparan les actuacions necessàries per fer complir la normativa en matèria de contaminació acústica i preservar el dret al descans del veïnat.

Justificació: Aquesta esmena permet implementar actuacions específiques i efectives per reduir la contaminació acústica de manera territorialitzada, garantint el compliment de la normativa ambiental i la convivència.

Considerem que el conjunt d'aquestes al·legacions enriqueix el text del projecte de modificació de l'Ordenança de Convivència, aportant-hi una mirada més garantista, inclusiva i centrada en els drets. Esperem que siguin acceptades en la seva totalitat i restem a disposició per explicar-les, debatre-les i concertar-les en el marc d'un diàleg constructiu i col·lectiu que situï la convivència real al centre de les polítiques públiques de ciutat.


Regidor Barcelona en Comú

