



Ajuntament  
de Barcelona



## **DICTAMEN**

**Sobre les Ordenances fiscals de l'Ajuntament de Barcelona 2023**



## **Índex**

### **0. Antecedents**

#### **I. Valoracions**

I.1 De caràcter general

I.2 De caràcter específic

#### **II. Contingut**

II.1 Introducció

II.2 Propostes de modificació en l'avantprojecte

Impostos

Taxes

*El Consell Econòmic i Social de Barcelona (CESB), d'acord amb les competències atribuïdes per la Carta Municipal de Barcelona i pels seus Estatuts, aprovats pel Consell Plenari de l'Ajuntament de Barcelona el 22 de desembre del 2004, amb tramitació i estudi previs fets per la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos, d'acord amb l'article 22 del Reglament de Funcionament, i amb l'aprovació del Ple, a l'empara de l'article 9.A, emet el següent*

## **DICTAMEN**

### **0. Antecedents**

L'objecte d'aquest dictamen preceptiu del Consell Econòmic i Social de Barcelona és el projecte de ordenances fiscals de l'Ajuntament de Barcelona per a 2023, que van ser aprovades inicialment pel Plenari de l'Ajuntament de 19 d'octubre i presentades a la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos del CESB el dia 7 de novembre de 2022.

Els textos posats a disposició de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos i de la Comissió Executiva del CESB en la presentació del projecte d'Ordenances fiscals i Pressupostos municipals 2023 feta per els responsables de l'Ajuntament de Barcelona el dia 7 de novembre de 2022, són els següents:

- **Presentació Projecte d'Ordenances fiscals 2023**
- **Memòria explicativa del projecte d'Ordenances fiscals 2023**
- **Llista d'Ordenances fiscals modificades al projecte d'Ordenances fiscals 2023**

A la reunió de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos celebrada el dia 28 de novembre de 2022 es va debatre el contingut del projecte de les Ordenances fiscals 2023 i es va aprovar una proposta de dictamen, el qual va ser debatut i aprovat per la Comissió Executiva el dia 13 de desembre de 2022 para ser posteriorment sotmès a l'aprovació del Ple del CESB el mateix dia 13.

## **I. Valoracions**

### **I.1 De caràcter general**

Davant del context actual d'incerteses per la situació econòmica en la que ens trobem, el CESB constata el manteniment dels tipus i les tarifes dels impostos i les taxes de la proposta de les ordenances fiscals presentada pel 2023.

La proposta de les ordenances fiscals presentada pel 2023 no presenta canvis rellevants ni destacables. La proposta de la Tarifa Plana dels pagaments dels tributs és la incorporació més destacable.

El CESB valora la incorporació de la Tarifa Plana, que permet, a les persones físiques sol·licitar el pagament domiciliat dels impostos, taxes i preus públics municipals, amb un fraccionament mensual repartit en 11 mesos i seguint una estructura fixa. Els 10 primers mesos una quota de pagament del mateix import i l'últim mes, l'onzè, la quota és de tancament, i per tant, amb els ajustos corresponents.

Amb la tarifa plana, es podrà pagar els impostos, taxes i preus públics següents: Impost sobre els béns immobles, impost sobre vehicles de tracció mecànica, preu públic de recollida de residus, taxa de guals i taxa per la utilització privativa de al via pública.

El CESB considera que aquesta modalitat de pagament fraccionat mensualment dels impostos, preus públics i taxes pot ajudar a la previsió i organització de les despeses de les persones físiques que ho sol·licitin. Així mateix, també es planeja el dubte, davant de la situació econòmica actual, i sobretot davant de l'increment del preu de l'energia, i per tant, de l'esforç que els sectors productius i terciaris han d'assumir, si la proposta de la tarifa plana hagués estat més beneficiosa, per ajudar tot el teixit social i econòmic de la ciutat, si s'hagués inclòs també a les persones jurídiques.

Finalment, i davant de la sentència, no ferma, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de juliol d'enguany, en virtut de la qual anul·la la taxa de recollida de residus municipal generats en els domicilis, el CESB considera importat fer-ne un seguiment.

### **I.2 De caràcter específic**

Sobre l'OF 1.1 l'impost sobre béns immobles:

El CESB considera positiu ampliar el termini per a la sol·licitud de bonificació per l'aprofitament solar prevista per la utilització d'energia solar en edificis d'usos terciaris. Les decisions que puguin ajudar, fomentar i potenciar i contribuir al desenvolupament de les activitats vinculades a l'ús d'energies renovables, i així millorar la qualitat mediambiental de la ciutat de Barcelona, és considera positiu.

L'actualització del valor cadastral, suposa un increment en la recaptació prevista per aquest impost per l'any 2023. El CESB, davant la conjuntura econòmica actual, considera adequat la proposta per l'any 2023 d'ajustar a la baixa el tipus impositiu de l'impost sobre béns immobles.



Sobre l'OF 3.10 Ocupació de la via pública.

Es preveu la pròrroga extraordinària de la reducció del 75% de la taxa de terrasses i esdeveniments a al via pública. El CESB considera que és necessari un equilibri en l'ús de l'espai públic que preservi el seu caràcter. Així mateix, el CESB considera la bonificació i els motius d'ajuda per la recuperació dels establiments de la restauració afectats per les mesures sanitàries per fer front al Covid-19, però posant de manifest que es necessari un seguiment i un control a la recuperació econòmica i a la qualitat de l'ocupació per justificar la pròrroga de la bonificació extraordinària.

Barcelona, 13 de desembre de 2022

Vist-i-plau

  
Secretària General CESB

  
President CESB

## II.1 Introducció

Les previsions d'ingressos per impostos, taxes, i altres ingressos del capítol 3 s'han realitzat en termes de comptabilitat nacional, que, en aquestes figures, equival a criteri de caixa o estimació SEC. Això és, considerar els drets que es preveu recaptar durant l'exercici, ja corresponguin a l'exercici corrent o a tancats. La previsió inicial d'aquests ingressos ascendeix a **1.585,81 milions d'euros**, que representen un increment/disminució del 0,70% respecte de la previsió d'ingressos en termes SEC per a 2022.

La previsió inicial per impostos locals (no incloent els impostos cedits) es xifra en **1.111,34 milions d'euros** (+0,79% en relació a la previsió d'ingressos del pressupost 2022), que es distribueix de la següent manera:

- **L'Impost sobre Béns Immobles (IBI)** presenta una previsió de **745,7 milions d'euros**, dels quals 731,74 milions d'euros corresponen a l'IBI-urbana i 12,82 a l'IBI dels béns de característiques especials (BICE). L'import d'IBI-urbana i dels BICE suposa un increment del 3,95% respecte de la previsió inicial del pressupost de 2022. Pel càlcul de l'import 2023 es té en compte el padró municipal d'aquest impost.
- En la resta d'impostos (Vehicles, IAE, ICIO) remarcar que les seves previsions per a 2023 se situen en nivells similars als de l'any anterior.
- Per al 2023 es preveu que el recàrrec sobre l'impost en estades en establiments turístics s'apliqui durant tot l'any (després que entrés en vigor el juny de 2021), amb una previsió de pernoctacions del 80% respecte del 2019 i amb l'increment de l'import del recàrrec previst en la seva ordenança fiscal.
- S'estima una recaptació de 133,9 milions d'euros a la previsió de recaptació de **l'impost de plusvàlues, (IIVTNU)** (import sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana).
- **Impost d'Activitats Econòmiques (IAE)** amb 89,5 milions d'euros.

Quant a l'estructura dels impostos locals, quantitativament, en primer lloc es situa l'IBI, amb un pes del 60,22 % respecte el total dels impostos directes i indirectes, seguit del IIVTNU (import sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana) amb 133,9 milions d'euros i un pes del 10,8% i l'Impost d'Activitats Econòmiques (IAE) amb 89,5 milions d'euros i un pes del 7,2%.

Els ingressos per capítol 3 s'estimen en 347,5 milions d'euros, el que suposa un increment de 2,1% en relació a la previsió inicial d'ingressos de 2022 en termes SEC.

En la majoria de figures es parteix de la hipòtesi que, en absència de canvis normatius, el rendiment seria en general similar al de la previsió de 2022.

## II-2 Propostes de modificació en l'avantprojecte

L'impacte net de les modificacions normatives contingudes en el projecte per aprovació provisional s'estima en una disminució dels ingressos tributaris de **263.686 euros** respecte de l'escenari de mantenir les actuals ordenances fiscals vigents. A continuació es detalla aquest import en funció de cada figura tributària:

### **Impostos**

- General: Incorporació de la “Tarifa plana tributària”. Millores de caràcter tècnic (simplificació normativa; actualització d'algunes referències, com ara el Portal municipal Norma; adaptació règim notificacions electròniques). Sense impacte econòmic.

- IBI: Bonificació per aprofitament solar: s'incrementa el termini per a la sol·licitud de tres a sis mesos. Regulació del procediment per a la divisió del rebut en el cas de concurrència de diversos obligats. Sense impacte econòmic.

- IVTM: Especificació de la categoria aplicable als “vehicles habitatge” (han de tributar com a turismes, d'acord amb la seva potència fiscal) i els “vehicles especials” (s'assimilen als tractors, també segons potència fiscal). Sense impacte econòmic.

- IIVTNU: Millores de caràcter tècnic (extinció dels usdefruits temporals, especificació de les dissolucions matrimonials per escriptura pública, requisits aplicables a l'exempció dels immobles amb protecció històric artística). Atorgament de facultats de revisió a la Inspecció, derivades de l'aparició de nous paràmetres en l'activitat de revisió per part de l'Administració. Sense impacte econòmic.

- IAE: Separació de determinades reduccions de l'apartat relatiu a les bonificacions. Concreció de l'òrgan competent (AEAT) per a les altes i baixes de l'impost. Sense impacte econòmic.

- ICIO: Es concreta dins els actes subjectes a l'impost “les actuacions de reforma destinades a canvi d'us d'un immoble” (especificació per reduir el frau en la utilització dels assabentats en aquesta tipologia d'actuacions). Es precisa l'exempció de les obres realitzades dins de l'àmbit portuari, que no abastarà aquelles que no tinguin l'estricta consideració d'obres portuàries. S'afegeixen dos nous supòsits d'infracció, d'acord amb la LGT, relatius a la manca de presentació de la documentació requerida per la Inspecció o la presentació de pressupostos d'import inferior al cost estimat d'execució. Sense impacte econòmic.

### **Taxes**

#### **Variació de tarifes i cobertura de cost**

La majoria de les tarifes no s'han incrementat, amb algunes excepcions justificades tècnicament d'increments de les tarifes per assolir un determinat objectiu de cobertura de cost i actualitzar-les segons els seus costos.

### Creació de noves tarifes

En algunes taxes s'incorporen noves tarifes com són els casos de:

- Ordenança Fiscal 3.6: Creació d'una nova taxa per la utilització d'aules de cuina als mercats per activitats gastronòmiques, degustació, showcookings, etc.

- Ordenança Fiscal 3.13: Nova taxa relativa a la visita de l'Hivernacle del Parc de la Ciutadella.  
**Impacte de 160.560 €**

Incorporació de l'espai Museu Martorell a l'actual relació d'exposicions permanents del Museu de Ciències Naturals i actualització de les tarifes del Jardí Botànic. **Impacte de 125.000 €**

- Ordenança Fiscal 3.18: Aprovació d'una nova Ordenança Fiscal de la taxa pel servei de recollida de residus municipals generats en els domicilis particulars.

- Ordenança Fiscal 3.19: Aprovació d'una nova Ordenança Fiscal pels serveis de manteniment d'SPEIS que substitueixi l'actual conveni amb UNESPA, i dotar aquest ingrés de naturalesa de taxa i no de contribució especial. Sense impacte, actualment l'ingrés es via conveni.

### Altres modificacions de taxes:

- Ordenança Fiscal 3.1: Actualització de tarifes del Sector de Seguretat i Prevenció d'acord amb la variació dels costos (de mitjana, el 2,17%, amb congelacions i algun increment aïllat superior). Sense impacte rellevant.

- Ordenança Fiscal 3.2: Actualització de tarifes relatives al préstec de material (entre el 0,77 i l'1,82%) i congelació de la resta de tarifes. Sense impacte rellevant.

- Ordenança Fiscal 3.3: Eliminació de la taxa per llicència d'edifici d'ús turístic, com a conseqüència de la seva eliminació al PEUAT (actualment se sotmeten a règim de comunicació). Sense impacte econòmic.

- Ordenança Fiscal 3.6: Increment de determinades tarifes en un 2% (cànon i actuacions administratives, aparcaments, brossa, traspassos, ocupacions temporals d'espai). L'ús de cambres frigorífiques s'incrementa en un 10%. Nou supòsit de no repercussió de despeses de consums, serveis i manteniments, en mercats que tinguin una oferta comercial mesurada en superfície del 20% o més en situació de vacant. Agrupació de la taxa per a l'activitat de subhasta dels Encants-Fira Bellcaire, que passa de ser una taxa diària a mensual (millora gestió).  
**Impacte de 36.016 €**

- Ordenança Fiscal 3.8: Actualització de tarifes d'acord amb la variació dels costos (entorn al 2%, amb algun increment aïllat superior). Sense impacte rellevant

- Ordenança Fiscal 3.10: Reducció del 50% de la taxa per la utilització de vehicles ECO/Zero Emissions i del 25% per distintiu C en ocupacions per mudances, grues autopropulsades, etc. vinculats a l'aprofitament de l'espai públic. **Impacte de -57.890 €**

Millora de la redacció dels supòsits de no subjecció i reducció vinculats a filmacions realitzades sense finalitat lucrativa. Sense impacte econòmic.

Pròrroga de la reducció extraordinària del 75% de la taxa de terrasses. Sense impacte econòmic