



Ajuntament de Barcelona

GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
Fax 93 402 79 51

INFORME JURÍDIC

Referència: AIN-2019-1904-2

Assumpte: Aprovació definitiva de l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Barcelona amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire (*Ordenança reguladora de la zona de baixes emissions*)

Sol·licitant: Gerència de Medi Ambient i Serveis Urbans. Ecologia Urbana

Lletrada consistorial: Anna Aguilar Camprubí

1. Objecte

El present informe té per objecte analitzar l'adequació a dret de l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Barcelona amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire (en endavant Ordenança reguladora de la zona de baixes emissions o OZBE), en la versió que, si així ho dictamina la CEUIM, serà sotmesa a l'acord d'aprovació definitiva del Plenari del Consell Municipal. Aquesta versió que s'informa és la que ha estat remesa darrerament a la Direcció dels Serveis Jurídics per part dels responsables corresponents de la Gerència de Medi Ambient i Serveis Urbans.

2. Consideracions jurídiques

2.1 Tal com és preceptiu, la proposta d'Ordenança reguladora de la zona de baixes emissions ja va ser objecte d'informe jurídic abans de la seva aprovació com a projecte normatiu per part de la Comissió de Govern (Ref. AIN-2019-1904, de 09-09-2019); informe jurídic en el qual s'incloua una anàlisi en profunditat de la normativa aplicable, tant europea com estatal i autonòmica, i tant de caràcter general com sectorial i de règim local, amb especial consideració d'aquella que habilita l'Ajuntament a adoptar la mesura consistent en la restricció de la circulació a la Zona de Baixes Emissions (ZBE), per tal de preservar i millorar la qualitat de l'aire.

Correspon aquí, doncs, fer una remissió íntegra a l'esmentat informe, ja que en el període transcorregut des de la seva data d'emissió i l'actualitat no s'ha produït cap canvi al respecte i els fonaments jurídics de la regulació són els mateixos.

2.2 D'altra banda, les esmenes i modificacions que, si escau, s'introduiran al text aprovat inicialment per la CEUIM a resultes de l'estimació d'al·legacions i esmenes formulades durant el període d'informació pública, no desvirtuen la seva adequació a dret, i per tant segueix essent conforme a l'ordenament jurídic. Moltes d'elles



Ajuntament de Barcelona

GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
Fax 93 402 79 51

constitueixen simples millores en el redactat o en la sistemàtica del conjunt del text per tal d'aportar una major seguretat jurídica a la ciutadania que es veurà afectada per l'aplicació de la nova norma (com és el cas de les modificacions dels articles 4, 12.2, 13.1, 14, annex 3, darrer paràgraf del preàmbul, etc.).

La resta de modificacions consisteixen en la introducció en el preàmbul de referències a la crisi climàtica i a la necessitat de reacció urgent per revertir la situació; en la inclusió de la previsió que els vehicles que presten un servei singular puguin ser autoritzats a circular per la ZBE (art. 14.1.c.1, annex 4); en l'aclariment (que ja es deduïa de la redacció anterior) que els vehicles estrangers que no estiguin inscrits al Registre metropolità de vehicles estrangers i d'altres vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions no podran circular dins de la ZBE; en la introducció de l'obligació de mantenir a l'abast de les persones informació anònimitzada sobre les dades produïdes en aplicació de l'Ordenança i sobre la qualitat de l'aire (art. 15 i 16); en l'adequació de la quantia de les sancions al text refós de la Llei sobre el trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària; en la introducció de la previsió que els ingressos obtinguts per les sancions vagin destinats a finançar actuacions orientades a impulsar la mobilitat sostenible (art. 18); en el reconeixement d'una moratòria d'un any per als vehicles de les categories M1 i L quan la persona titular acrediti una determinada renda màxima i que requereix el vehicle per a l'exercici de la seva activitat professional (disposició transitòria primera), i en la previsió expressa que el règim sancionador de l'ordenança no desplegui els seus efectes fins transcorreguts tres mesos comptats des de la seva entrada en vigor (disposició transitòria segona).

Totes aquestes modificacions es poden considerar conformes amb l'ordenament jurídic, però és necessari que a l'expedient restin suficientment justificades, Això és especialment important en el cas de la introducció de la categoria dels vehicles que presten serveis o activitats singulars com a susceptibles de ser autoritzats a accedir a la ZBE i en el cas de la moratòria introduïda per a les persones amb una determinada renda màxima que requereixin del vehicle per a l'exercici de la seva activitat professional.

2.3 L'òrgan municipal competent per a la resolució de les al·legacions presentades i, si s'escau, per a l'aprovació definitiva de l'Ordenança objecte d'aquest informe, és el Plenari del Consell Municipal, de conformitat amb l'article 11.1.e de la Carta municipal de Barcelona.

2.4 Un cop aprovada l'Ordenança, cal procedir a la seva íntegra publicació oficial en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, perquè entri en vigor i produeixi efectes jurídics (article 131.1 Llei 39/2015 i article 70.2 Llei 7/1985), tot això sense perjudici de les obligacions en matèria de transparència que obliguen a la seva publicació en el web municipal.



Ajuntament de Barcelona

GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pi. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
Fax 93 402 79 51

3. Conclusions

3.1 Per tot l'exposat, s'informa favorablement el text de l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Barcelona amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire, en la darrera versió que ha estat remesa a la Direcció dels Serveis Jurídics pels responsables corresponents de la Gerència de Medi Ambient i Serveis Urbans.

3.2 Correspon al Plenari del Consell Municipal d'aprovar, si escau, el text de l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Barcelona amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire.

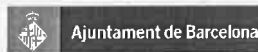
CPIR-1 C
Anna Aguilar
Camprubi
2019.12.05
13:31:59
+01'00'



Anna Aguilar Camprubi
Lletrada consistorial

Vist i plau

CPIR-1 C Juan
Anton Rodriguez
Franco
2019.12.05
13:46:17 +01'00'



Joan-Anton Rodriguez Franco
Director de l'Àrea de Règim Jurídic