



INFORME SOBRE LA PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DE LES ORDENANCES FISCALS PER A L'ANY 2020

1.- ANTECEDENTS

L'objecte d'aquest informe és la proposta de modificació de les vigents Ordenances Fiscals 3.1 reguladora de les taxes per serveis generals, 3.2 reguladora de les taxes per serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament, 3.8 reguladora de les taxes per prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials i 3.10 reguladora de les taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis, que formula la Direcció de Serveis de Gestió Econòmica i Control de Recursos, de la Gerència de Seguretat i Prevenció, per a l'any 2020.

2.- BASE LEGAL APLICABLE

.- Articles 15, 20 i següents i 57 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

.- Article 11.1 j) de la Llei 22/1998, de 30 de desembre de la Carta Municipal de Barcelona.

.- Article 40 i següents de la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona

.- Ordenances fiscals de l'Ajuntament de Barcelona

3.- CONSIDERACIONS GENERALS SOBRE LES MODIFICACIONS PROPOSADES

ORDENANÇA FISCAL 3.1 REGULADORA DE LES TAXES PER SERVEIS GENERALS

Primer.- La primera qüestió que s'ha de posar de manifest és la conveniència d'incloure els conceptes que integren els diferents tipus d'ocupació.



En aquest sentit, es considera convenient incloure un nou paràgraf a l'article 2 en el sentit següent:

Article 2.- Fet imposable

f) Les autoritzacions, llicències, i la gestió administratiu-tècnica de les comunicacions prèvies dels aprofitaments de la via pública derivats de l'ocupació per rodatges i filmacions, mudances, grues autopropulsades, activitats auxiliars per bastides i reserves concretades a aquesta ordenança. S'entén per:

1. **Ocupacions de l'espai públic motivades per mudances:** Ocupacions dels espais de domini públic municipal quan siguin necessàries o serveixen de suport per les operacions de trasllat, instal·lació, inventari, preparació, desarmat i armat, embalatge i desembalatge, càrrega i descàrrega, estiba, condicionament, manipulació, dipòsit i emmagatzematge de tota mena de bens mobles usats com mobiliari, parament, aixovar domèstic, objectes ornamentals, material d'oficina, documents i biblioteques.
2. **Ocupacions de l'espai públic per grues mòbils autopropulsades:** Ocupació a la via pública per part d'un o més aparells d'elevació de funcionament discontinu, destinat a elevar i distribuir en l'espai càrregues suspeses d'un ganxo o qualsevol un altre accessori d'aprehensió, dotat de mitjans de propulsió i conducció propis o que formin part d'un conjunt amb aquests mitjans que possibiliten el seu desplaçament per les vies públiques, i que requereixen d'una autorització d'us especial pel risc i la perillositat definida en les seves característiques per instrucció general.
3. **Ocupacions auxiliars de l'espai públic per bastides:** **Ocupacions del domini públic municipal** per un vehicle, o més **per la càrrega i descàrrega, muntatge i desmuntatge de bastides tubulars, andamis i elements auxiliars** destinats a les obres de conservació, manteniment o rehabilitació de façanes: Ocupació, a la via pública per operacions per al muntatge i desmuntatge de bastides.
4. **Ocupacions per reserves d'estacionament de maquinària de treball, i vehicles** Tota ocupació temporal de la calçada i espais de la via aptes per a circulació de vehicles a motor i persones per:
 - a. Vehicles industrials, plataformes elevadores o maquinària destinada a la realització de treballs instal·lades sobre vehicles aptes per transportar materials (formigoneres, contenidors, generadors, compressors, equip de bombes de formigó, grues autocàrrega d'elevació, etc) que excloent el seu destí i suport a les ocupacions definides als epígrafs 1,2 i 3 donin auxili a obres de construcció i instal·lació d'equipaments,



- b. Altres usos temporals que requereixin una reserva de vehicles o maquinaria per facilitar l'encotxament, desencotxament i transport de persones per esdeveniments socials, culturals, congressos, acadèmics, comercials , o lúdics.

Segon.- La proposta inclou uns supòsits de no subjecció que representen l'equiparació del règim ja vigent a l'Ordenança Fiscal 3.10 als imports de l'Ordenança 3.1 i, per tant, s'entén jurídicament viable.

Tercer.- En relació a les exempcions i bonificacions proposades, s'aprecia que, en definitiva, són activitats promogudes per les entitats municipals encarregades per la seva execució a tercers, el que no descarta la pròpia titularitat pública de l'activitat i, per tant, l'exempció.

En relació als partits polítics, regeix la normativa de facilitar gratuïtament la utilització dels espais públics en període electoral per l'exercici dels seus drets polítics.

Per tant, la proposta s'entén jurídicament viable.

Quart.- En relació a les tarifes, la proposta inclou:

1.8	Autoritzacions de sol·licituds d'ocupació de la via pública		
1.8.1	<u>Ocupació per MUDANCES, GRUES MOBILS AUTOPROPULSADES, BASTIDES PER MAQUINARIA DE TREBALL I ALTRES RESERVES</u>		
	Tipus A - Vehicle pma ≤3,500 + no mitjans mecànics externs	Autorització x Assabentat	0,00
	Tipus B - Resta de vehicles	Autorització NO Assabentat	38,36
	<u>Ocupació per BASTIDES</u>	Autorització NO Assabentat	38,36
	<u>Ocupació x GRUES</u>		
	Tipus A - Vehicle 2/4 eixos	Autorització NO Assabentat	38,36
	Tipus B - Vehicle 5/6 eixos		38,36
	Tipus C - Vehicle + ≥ 7 eixos		38,36



1.8.2	<u>Ocupacions x MAQUINARIA DE TREBALL I ALTRES RESERVES</u>		
	Tipus A - Vehicle 10 m2		38,36
	Tipus B - Vehicle 30 m2	Autorització	38,36
	Tipus C - Vehicle 30 m2	NO Assabentat	38,36
	Tipus D - Vehicle 12 m2		38,36
	<u>Ocupacions x RODATGES I GRAVACIONS</u>		
	Autoritzacions de sol·licituds d'ocupació de la via pública per rodats de pel·lícules, vídeos, enregistrament televisius, realització de maquetes i sessions fotogràfiques. AUTOLIQUIDACIÓ		
		Autorització NO Assabentat	80,54

Vista l'estructura general de la tipologia de supòsits d'ocupació que figuren a l'Annex de tarifes, la proposta es considera jurídicament viable sempre que:

- Resulti coherent amb la tipologia d'ocupacions que s'ha proposat introduir a l'Ordenança 3.10 i, per tant, la tarifa de l'activitat administrativa i d'estudi s'ajusti a aquelles noves ocupacions de la via
- Vagi acompanyat dels estudis econòmics financers sobre la seva adequació econòmica

La proposta introdueix una clarificació de les tipologies d'ocupació, el que redunda en benefici de la gestió i la sol·licitud dels operadors de la via pública.

Cinquè.- Es proposa introduir un nou article:

Article 9è. Normes de gestió

La liquidació de les taxes per l'autorització, llicència i gestió establertes a aquesta ordenança derivades de les ocupacions sol·licitades i comunicades del domini públic es practicarà d'acord amb les següents regles :

- quan hagi estat objecte de denegació l'aprofitament per impossibilitat d'autoritzar allò sol·licitat, es liquidarà d'acord amb la tipologia d'aprofitament sol·licitat
- en els casos d'autorització expressa de l'aprofitament, es liquidarà d'acord a la naturalesa de l'aprofitament autoritzat i el fet imposable que el preveu.



La impossibilitat d'instruir les sol·licituds d'aprofitament determinarà la meritació de la taxa prevista en aquesta ordenança quan de conformitat amb l'article 68 de la Llei 30/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques s'hagi resolt el desistiment de la sol·licitud com a resultat del transcurs del termini conferit per l'esmena de la sol·licitud o la no aportació d'informes preceptius de les administracions públiques competents per raó de la tipologia i tipus d'ocupació tot d'acord amb les instruccions de gestió de les ocupacions.

Els informes preceptius de les administracions públiques amb competència en matèria de domini públic per raó de les servituds de protecció en matèria d'infraestructures ferroviàries o telecomunicacions, meritaran les taxes per elaboració que estableixin les respectives administracions.

Les modificacions proposades redunden en benefici de la gestió de la taxa.

ORDENANÇA FISCAL 3.2 REGULADORA DE LES TAXES PER SERVEIS DE PREVENCIÓ, EXTINCIÓ D'INCENDIS I SALVAMENT

En relació a l'Ordenança 3.2 reguladora de les taxes per serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament, la proposta regula les taxes per entrada a l'Espai bombers i l'ús i cessió d'espais i equipaments de bombers i les taxes pel manteniment del serveis que presta el Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament.

En relació a l'esmentada proposta, es considera essencial la regulació de l'entrada i la cessió d'espais de bombers i, atès l'extens informe dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Barcelona ens remetem en bloc al mateix, donat que:

- a) Les possibilitats de sotmetre a tributs els usos d'espais públics és ajustada a dret
- b) Existeix una ampla discrecionalitat municipal en relació a la regulació de les bonificacions i reduccions a la taxa que ostenta l'Ajuntament i, per tant, sempre que existeixi una justificació del servei gestor de l'equipament sobre les bonificacions aplicades, redundaran en la finalitat cultural i de difusió de l'espai i en el benefici de col·lectius menys afavorits.



En relació a taxa pel manteniment dels serveis que presta el Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament, es considera ajustada a dret la proposta de regulació, atenent a la potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària reconeguda per la Llei de Bases de Règim Local i la Llei reguladora de les Hisendes locals, que permeten a l'Ajuntament establir i exigir taxes per la prestació de serveis de la seva competència.

En igual forma, en relació a aquesta proposta, s'ha de destacar que l'Ordenança s'alinearà amb les mesures fiscals introduïdes per Ajuntaments com el de Madrid i Màlaga, entre d'altres.

ORDENANÇA FISCAL 3.8 REGULADORA DE LES TAXES PER PRESTACIONS DE LA GUÀRDIA URBANA I CIRCULACIONS ESPECIALS

La proposta:

- a) Modifica la definició de servei especial de Guàrdia Urbana als efectes de diferenciar-lo del servei especial, inclou dos nous apartats per tal de definir amb major precisió el subjecte passiu i, en el mateix sentit, modifica l'apartat corresponent a la gestió de la taxa iniciada d'ofici, atenent a les consideracions contingudes a l'Informe del Consell Tributari, aprovat en sessió de data 19 de juny de 2019.

Tal i com es reflecteix a l'esmentat Informe, tot i que l'Ordenança resultaria suficient per aplicar la taxa d'ofici a les persones que hagin motivat el servei, la seva redacció actual genera una certa confusió.

- b) Modifica les definicions d'autorització per a circulacions especials.

Per tant, les modificacions proposades milloren la redacció actual de l'Ordenança i redunden en benefici de la gestió de la taxa.

En relació a les tarifes, la proposta inclou:

Epígraf II. Circulacions especials i conducció, vigilància i acompanyament de vehicles

2.1 Per cada autorització de vehicle sense acompanyament

24,46



2.2 Per cada motorista i hora o fracció que acompanyi vehicle diürn	57,09
2.3 Per cada motorista i hora o fracció que acompanyi vehicle nocturn	69,39
2.4 Per cada autorització anual per circular un vehicle especial sense càrrega i sense acompanyament (semiremolc, conjunt no excedirà de 20 metres/longitud, 3 metres/amplada i 4,5 metres/alçada)	315,41
2.5 Per cada autorització anual per circular un vehicle especial amb càrrega i itinerari exclusiu de Ronda Litoral (B-10) Sud fins el Port de Barcelona	380,43

La proposta es considera jurídicament viable sempre que vagi acompanyada dels estudis econòmics financers sobre la seva adequació econòmica

ORDENANÇA FISCAL 3.10 REGULADORA DE LES TAXES PER LA UTILITZACIÓ PRIVATIVA O L'APROFITAMENT ESPECIAL DEL DOMINI PÚBLIC MUNICIPAL I LA PRESTACIÓ D'ALTRES SERVEIS

Primer.- Vista la proposta, es considera rellevant incloure els conceptes que integren els diferents tipus d'ocupació.

En aquest sentit, es considera convenient incloure un nou paràgraf a l'article 2 en el sentit següent:

Article 2.- Fet imposable.

A aquests efectes s'entén per:

1. **Ocupacions de l'espai públic motivades per mudances:** Ocupacions dels espais del espais de domini públic municipal quan siguin necessàries o serveixen de suport per les operacions de trasllat, instal·lació, inventari, preparació, desarmat i armat, embalatge i desembalatge, càrrega i descàrrega, estiba, condicionament, manipulació, dipòsit i emmagatzematge de tota mena de bens mobles usats com mobiliari, parament, aixovar domèstic, objectes ornamentals, material d'oficina, documents i biblioteques.



2. **Ocupacions de l'espai públic per grues mòbils autopropulsades:** Ocupació a la via pública per part d'un o més aparells d'elevació de funcionament discontinu, destinat a elevar i distribuir en l'espai càrregues suspeses d'un ganxo o qualsevol un altre accessori d'aprehensió, dotat de mitjans de propulsió i conducció pròpis o que formin part d'un conjunt amb aquests mitjans que possibiliten el seu desplaçament per les vies públiques, i que requereixen d'una autorització d'us especial pel risc i la perillositat definida en les seves característiques per instrucció general.
3. **Ocupacions auxiliars de l'espai públic per bastides:** **Ocupacions del domini públic municipal** per un vehicle, o més per la càrrega i descàrrega, **muntatge i desmuntatge de bastides tubulars, andamis i elements auxiliars** destinats a les obres de conservació, manteniment o rehabilitació de façanes: Ocupació, a la via pública per operacions per al muntatge i desmuntatge de bastides.
4. **Ocupacions per reserves d'estacionament de maquinària de treball, i vehicles** Tota ocupació temporal de la calçada i espais de la via aptes per a circulació de vehicles a motor i persones per:
 - a. Vehicles industrials, plataformes elevadores o maquinària destinada a la realització de treballs instal·lades sobre vehicles aptes per transportar materials (formigoneres, contenidors, generadors, compressors, equip de bombes de formigó, grues autocàrrega d'elevació, etc) que excoent el seu destí i suport a les ocupacions definides als epígrafs 1,2 i 3 donin auxili a obres de construcció i instal·lació d'equipaments
 - b. altres usos temporals que requereixin una reserva de vehicles per facilitar l'encotxament, desencotxament i transport de persones per esdeveniments socials, culturals, congressos, acadèmics, comercials , o lúdics .

Segon.- En relació a les tarifes, la proposta inclou:

- h) Superfície d'ocupació de l'espai públic (S) serà la mateixa en funció del tipus d'ocupació.
 - o Mudances
 - Tipus A i B = 30 m^2 (màxim 2 vehicles)
- Tipus A- Vehicle pma $\leq 3,500$ + no mitjans mecànics externs
Tipus B- La resta de vehicles



Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10
08002 Barcelona
Telèfon 93 402 34 46
Fax 93 402 35 12
www.bcn.cat

- o Bastides = 30 m² (màxim 2 vehicles)
- o Grues: En funció del nombre d'eixos
 - Tipus A = 48,5 m²
 - Tipus B = 76 m²
 - Tipus C = 100 m²

Tipus A- Vehicle 2/4 eixos

Tipus B- Vehicle 5/6 eixos

Tipus C- +≤ 7 eixos

- o Reserves que no constitueixin reserva d'estacionament de les regulades a l'article 34 de l'Ordenança de circulació de vianants i vehicles: En funció de l'activitat que es produeixi
 - Tipus A = 10 m² (màxim 2 vehicles)
 - Tipus B = 30 m² (màxim 2 vehicles)
 - Tipus C = 30 m² (màxim 2 vehicles)
 - Tipus D = 12 m² (PER PLATAFORMA)

La proposta introdueix una descripció dels conceptes (Tipus A, B, C i D) que integren les diferents tipologies, per seguretat jurídica del contribuent.

Tercer.- Es proposa incloure la possibilitat de calcular la quota amb aplicació de mitja jornada de treball (1/2) quan el temps d'ocupació efectiva no excedeixi de quatre hores.

Resulta coherent adequar la quota tenint en consideració que a menys temps menys aplicació de tarifa.

Quart.- Es proposa incloure un apartat r) a l'article 7.2.5 (factor de correcció per classe d'ocupació - FCA):

r) Per mudances, bastides, grues i reserves

2,00

La proposta exigeix que els informes econòmics financers justifiquin el FCA proposat.

En relació a l'expressió reserves, s'ha considerat convenient afegir "d'acord amb l'epígraf 2.2.h)" per seguretat jurídica del contribuent.



Cinquè.- Es proposa incloure les següents tarifes bàsiques a l'article 7.3 j) :

TARIFA BàSICA		PB	S	T	FCA	TARIFA OCUPACIÓ (jornada completa)	TARIFA OCUPACIÓ (½ jornada)
MUDANCES	Tipus A o B	0,4966	30	1	2	29,80	14,90
GRUES	Tipus A	0,4966	48,5	1	2	48,17	24,09
	Tipus B	0,4966	76	1	2	75,48	37,74
	Tipus C	0,4966	100	1	2	99,32	49,66
BASTIDES	-	0,4966	30	1	2	29,80	14,90
RESERVES ESTACIONAMENT	Tipus A	0,4966	10	1	2	9,93	4,97
	Tipus B	0,4966	30	1	2	29,80	14,90
	Tipus C	0,4966	30	1	2	29,80	14,90
	Tipus D	0,4966	12	1	2	11,92	5,96

Les tarifes bàsiques es veuran incrementades pel factor corrector del carrer segons la categoria fiscal del carrer, A,B,C, D o E, segons els dies d'ocupació efectiva i en el cas de tractar-se de més de 2 vehicles el tram d'ocupació es veurà incrementat per conjunts de 2 en 2 tant en els casos de jornada completa com a ½ jornada, exceptuant les plataformes que serà d'una en una.

En relació a les tarifes bàsiques proposades, tan bon punt els informes econòmics justifiquin l'adequació econòmica en relació a la superfície d'ocupació, es considera la proposta jurídicament viable.

Sens perjudici d'això, s'aprecia que la proposta introdueix una millora del tractament gestor de la liquidació dels tributs respecte de les Ordenances vigents, a la vista de la proporcionalitat entre la superfície ocupada i la tarifa prevista i, per tant, es considera jurídicament viable.

Sisè.- Es consideren jurídicament viables les normes de gestió del tribut proposades a l'article 9 de l'Ordenança.



**Ajuntament
de Barcelona**


Gerència de Seguretat i Prevenció
Direcció de Serveis d'Assessorament Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10
08002 Barcelona
Telèfon 93 402 34 46
Fax 93 402 35 12
www.bcn.cat


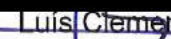
4.- CONCLUSIONS

Vist tot l'anterior, s'informen favorablement les propostes de modificació formulades, amb les consideracions contingudes al present informe.

Barcelona, 13 de setembre de 2019


Susana Tarrasó Huesca
Assessora Jurídica


Vist i dlat 



Luis Clemente Marín
Director de Serveis
Assessorament Jurídic