

Exp. 15/2023/DSSG

INFORME-PROPOSTA EN RELACIÓ AMB EL RECURS DE REPOSICIÓ INTERPOSAT PEL GERENT MUNICIPAL CONTRA L'ACORD DEL PLENARI DEL CONSELL MUNICIPAL ADOPTAT EN LA SESSIÓ ORDINÀRIA DEL DIA 29 DE SETEMBRE DE 2023, PEL QUAL NO ES VA APROVAR LA MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT ORGÀNIC MUNICIPAL PER TAL D'APLICAR, PER ANALOGIA, I AMB EFECTES RETROACTIUS DES DEL 15 DE JUNY DE 2019, L'ACORD DE CONDICIONS DE TREBALL DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA ALS MEMBRES DE L'AJUNTAMENT, CONSELLERS/ES DE DISTRICTE, PERSONAL EVENTURAL, COMISSIONATS/DES, PERSONAL D'ALTA DIRECCIÓ, PERSONAL DIRECTIU I SÍNDIC/A DE GREUGES, AIXÍ COM PER REGULAR EL PERSONAL D'ALTA DIRECCIÓ.

I. Antecedents

1. El Plenari del Consell Municipal en sessió extraordinària de 28 de juliol de 2023 va adoptar el següent acord:

(s/n) APROVAR inicialment la modificació del Reglament Orgànic Municipal per tal d'aplicar, per analogia, i amb efectes retroactius des del 15 de juny de 2019, l'acord de condicions de treball de l'Ajuntament de Barcelona als membres de l'Ajuntament, consellers/es de districte, personal eventual, comissionats/des, personal d'alta direcció, personal directiu i Síndic/a de Greuges, així com per regular el personal d'alta direcció; SOTMETRE-LA a informació pública per un termini de trenta dies, de conformitat amb allò disposat a l'article 112 del Reglament Orgànic Municipal; i TENIR-LA PER APROVADA DEFINITIVAMENT en el supòsit que no es presentin al·legacions.

2. Durant el termini d'informació pública, comprès entre els dies 1 d'agost al 13 de setembre de 2023 (ambdós inclosos), es van presentar al·legacions per part dels sindicats UGT i CCOO, les quals es van tractar de forma conjunta per ser substancialment idèntiques.

3. A l'ordre del dia de la sessió ordinària del Plenari del Consell Municipal del dia 29 de setembre de 2023 es va elevar una proposta d'acord (punt 17 de l'ordre del dia) amb el contingut següent:

(015/2023/DSSG) RESOLDRE les al·legacions formulades durant el període d'informació pública, d'acord amb l'informe de la Gerència de Persones, Organització i Administració Electrònica que obra a l'expedient i es dona per reproduït a efectes de motivació; APROVAR definitivament la modificació del Reglament Orgànic Municipal per tal d'aplicar, per analogia, i amb efectes retroactius des del 15 de juny de 2019, l'acord de condicions de treball de l'Ajuntament de Barcelona als membres de l'Ajuntament, consellers/es de districte, personal eventual, comissionats/des, personal d'alta direcció, personal directiu i Síndic/a de Greuges, així com per regular el personal d'alta direcció; PUBLICAR el text íntegre de la modificació en el Butlletí Oficial de la Província a efectes de la seva entrada en vigor, de conformitat amb allò previst a l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local.

4. El Plenari del Consell Municipal, en sessió ordinària de 29 de setembre de 2023, no va aprovar la proposta d'acord incorporada en el punt 17 de l'ordre del dia, atès que requeria majoria absoluta (21 vots favorables) per a la seva aprovació, essent el resultat de la votació el següent:

"20 vots favorables -emesos pels Srs. i les Sres. Jaume Collboni Cuadrado, Maria Eugènia Gay Rosell, Laia Bonet Rull, Albert Batlle Bastardas, David Escudé Rodríguez, Marta Villanueva Cendán, Lluís Franco Rabell, Maria Rosa Alarcón Montañés, Jordi Valls Riera, Raquel Gil Eiroá, pels Srs. i les Sres. Xavier Trias Vidal de Llobatera, Neus Munté Fernández, Jordi Martí Galbis, Victòria Alsina Burgués, Damià Calvet Valera, Joana Ortega Alemany, Joan Rodríguez Portell, Francina Vila Valls, i també pels Srs. Gonzalo de Oro-Pulido Plaza i Liberto Senderos Oliva-; 13 vots contraris -emesos pels Srs. i les Sres. Ada Colau Ballano, Jordi Martí Grau, Janet Sanz Cid, Guille López Ginés, Gemma Tarafa Orpinell, Lucía Martín González, Marc Serra Solé, Carolina Recio Cáceres, i també pels Srs. i les Sres. Ernest Maragall Mira, Elisenda Alamany Gutiérrez, Jordi Castellana Gamisans, Eva Baró Ramos i Jordi Coronas Martorell-; i 4 abstencions -emeses pels Srs. i la Sra. Daniel Sirera Bellés, Juan Bautista Milián Querol, M. Ángeles Esteller Ruedas i Víctor Martí de Villasante-".

5. En data 6 d'octubre de 2023, la Secretaria General, la Intervenció General i la Direcció de Serveis Jurídics han emès un informe conjunt sobre les conseqüències de la falta d'aprovació per part del Plenari del Consell Municipal, en la sessió de 29-9-2023, de les propostes d'acord núm. 16 i 17, relatives a la incoació del procediment de revisió d'ofici i a la modificació del Reglament orgànic municipal, respectivament.

6. En data 6 d'octubre de 2023, el Sr. Albert Dalmau Miranda, gerent municipal de l'Ajuntament de Barcelona, ha presentat un escrit mitjançant el qual interposa recurs de reposició contra els acords del Plenari del Consell Municipal adoptats en la sessió ordinària del dia 29 de setembre de 2023 pels quals, en primer lloc, no es va aprovar la incoació de l'expedient de revisió d'ofici del premi d'antiguitat de l'Acord de condicions de treball i del premi econòmic vinculat a la concessió de la medalla d'argent per antiguitat en el servei del Reglament d'honors i recompenses dels membres de la Guàrdia Urbana de Barcelona i del Servei de Prevenció, Extinció d'incendis i Salvament (punt 16 de l'ordre del dia) i, en segon lloc, no es va aprovar la modificació definitiva del Reglament Orgànic Municipal (punt 17 de l'ordre del dia).

7. Pel que fa a la modificació del Reglament Orgànic Municipal, que és l'objecte del present informe-proposta, el recurs es fonamenta, en síntesi, en que a la vista de l'informe de la Sindicatura de Comptes de Catalunya núm. 14/2023, dels informes jurídics incorporats a l'expedient, i també de l'informe conjunt de la Secretaria General, la Intervenció General i la Direcció de Serveis Jurídics de 6 d'octubre de 2023, es constata la "inexcusable" necessitat de regular en el ROM, per tal de dotar de

seguretat jurídica, l'abonament de determinats conceptes de caire social a certs càrrecs i òrgans municipals, de naturalesa no funcionarial ni laboral, a banda d'aplicar analògicament i, en allò que correspongui, l'Acord de condicions de treball del personal funcionari i laboral. S'exposa, també, que la regulació proposada (a través de la modificació del ROM –que suposa afegir una nova Disposició Addicional 4a-) té per objecte donar compliment al mandat de l'article 53 de la Carta Municipal de Barcelona pel que fa estrictament al personal d'alta direcció (gerencial), atès que estableix que el Reglament Orgànic Municipal ha d'establir el règim dels llocs de treball ocupats per aquest personal.

Així doncs, per raons d'estricta legalitat, interessa l'estimació del recurs i l'adopció de l'acord que es va presentar en el punt núm. 17 de l'ordre del dia de la sessió ordinària del Plenari del passat 29 de setembre, en els mateixos termes i contingut.

II. Consideracions jurídiques

A. Sobre l'admissibilitat del recurs de reposició

La decisió del Plenari del Consell Municipal de no aprovar definitivament la modificació del ROM, en els termes i contingut recollits en la proposta d'acord incorporada en el punt núm. 17 de l'ordre del dia de la sessió ordinària del dia 29 de setembre de 2023, ha de ser qualificada d'acte administratiu sotmès al règim de revisió propi d'aquests previst en el Títol V de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPACAP).

D'aquesta manera, i tenint en compte que d'acord amb l'article 52.2 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (en endavant, LBRL), totes les decisions adoptades pel Plenari del Consell Municipal esgoten la via administrativa (art. 52.2 a LBRL), de conformitat amb l'article 52.1 de la LBRL i l'article 123.1 LPACAP, poden ser impugnades mitjançant la interposició d'un recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que els ha dictat per tal que pugui reconsiderar la seva decisió inicial.

En aquest sentit, atès que l'acte impugnat és de data 29 de setembre de 2023 i que el recurs ha estat interposat el dia 6 d'octubre de 2023, aquest ha estat clarament interposat dins el termini d'un mes previst en l'article 124.1 LPACAP.

Sobre la legitimació del recurrent, el Sr. Albert Dalmau Miranda és el gerent municipal de l'Ajuntament de Barcelona, en virtut del Decret d'Alcaldia ANY2023-20986, de 17 de juny, que forma part del personal gerencial de l'Ajuntament i, en aquest sentit, es pot considerar interessat en el procediment, de conformitat amb l'article 4.1 a) LPACAP en tant que el promou com a titular de dret o interès legítim individual o col·lectiu.

B. Sobre el fons de l'assumpte

Pel que fa a les qüestions de legalitat plantejades en el recurs, es fa remissió i s'acullen les consideracions contingudes en l'informe conjunt de la Secretaria General, la Intervenció General i la Direcció de Serveis Jurídics de 6 d'octubre de 2023.

Per garantir el principi de seguretat jurídica i per motius d'estricta legalitat es proposa estimar el recurs de reposició interposat contra l'acord del Plenari del Consell Municipal adoptat en sessió ordinària de 29 de setembre de 2023, així com aprovar la proposta d'acord continguda en el punt 17 de l'ordre del dia de l'esmentada sessió, en els mateixos termes i contingut.

C. Òrgan competent

De conformitat amb l'article 123.1 de la LPACAP, segons el qual *"Els actes administratius que posin fi a la via administrativa poden ser recorreguts potestativament en reposició davant el mateix òrgan que els hagi dictat o ser impugnats directament davant l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu"* la resolució del present recurs de reposició correspon al Plenari del Consell Municipal, el qual també és l'òrgan competent per aprovar, si escau, el punt 17 de l'ordre del dia de la sessió ordinària de 29 de setembre de 2023, essent necessària la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació (21 vots favorables) d'acord amb l'article 11.3 a) de la Carta Municipal de Barcelona.

D'acord amb allò establert a l'article 3.3 c) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, en virtut del qual es requereix l'emissió d'informe previ del Secretari per a l'adopció d'acords que requereixin majoria absoluta del número legal de membres de la Corporació o qualsevol altra majoria qualificada s'emet, mitjançant el present, en sentit favorable, l'informe preceptiu del Secretari General de la Corporació.

Per tot això, s'estima que l'Im. Sr. Tercer Tinent d'Alcalde pot elevar al Plenari del Consell Municipal la següent PROPOSTA D'ACORD:

"ESTIMAR el recurs de reposició interposat en data 6 d'octubre de 2023 pel Sr. Albert Dalmau Miranda, gerent municipal de l'Ajuntament de Barcelona, contra l'acord del Plenari del Consell Municipal adoptat en la sessió ordinària del dia 29 de setembre de 2023, pel qual no es va aprovar definitivament la modificació del Reglament Orgànic Municipal, amb fonament a les consideracions efectuades a l'informe conjunt de la Secretaria General, la Intervenció General i la Direcció dels Serveis Jurídics

de 6 d'octubre de 2023 i de la Secretaria General del següent dia 10, que obren a l'expedient i es donen per reproduïts a efectes de motivació; i, en conseqüència, **RESOLDRE** les al·legacions formulades durant el període d'informació pública, d'acord amb l'informe de la Gerència de Persones, Organització i Administració Electrònica que obra a l'expedient i es dona per reproduït a efectes de motivació; **APROVAR** definitivament la modificació del Reglament Orgànic Municipal per tal d'aplicar, per analogia, i amb efectes retroactius des del 15 de juny de 2019, l'acord de condicions de treball de l'Ajuntament de Barcelona als membres de l'Ajuntament, consellers/es de districte, personal eventual, comissionats/des, personal d'alta direcció, personal directiu i Síndic/a de Greuges, així com per regular el personal d'alta direcció; **PUBLICAR** el text íntegre de la modificació en el Butlletí Oficial de la Província a efectes de la seva entrada en vigor, de conformitat amb allò previst a l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local."

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

 Ajuntament
de Barcelona (TCAT)
2023.10.10
08:56:22 +02'00'

Anna Martori Salichs
TS Dret

Vist-i-plau,

 Ajuntament
de Barcelona
JORDI CASES
PALLARÈS - DNI
(SIG)
2023.10.10
08:59:27 +02'00'

Jordi Cases i Pallarès
Secretari General