

**PROJECTE NORMATIU DE LA MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT DE FUNCIONAMENT DEL  
MERCAT CENTRAL DE FRUITES I VERDURES DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA**

## **PROJECTE NORMATIU DE LA MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT DE FUNCIONAMENT DEL MERCAT CENTRAL DE FRUITES I VERDURES DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA**

### **Preàmbul**

Mercabarna és una empresa pública municipal constituïda com a instrument de descentralització funcional per a la prestació en règim de gestió directa del servei públic municipal de mercats centrals majoristes del peix i de fruita i hortalisses de la ciutat de Barcelona.

Amb la prestació del servei públic de mercats centrals majoristes, Mercabarna té com a objectiu garantir el funcionament eficient i responsable de la cadena de proveïment d'aliments frescos al sector majorista amb criteris de responsabilitat social, sostenibilitat ambiental i transparència.

En el context anterior, el Mercat Central del Peix i el Mercat Central de Fruites i Verdures, que disposen de 80 i 440 parades respectivament, han esdevingut el principal mercat majorista d'aliments frescos d'Europa en volum de comercialització, garantint així l'aprovisionament d'aquests aliments a la ciutadania.

Tanmateix, malgrat que l'article 32 del text refós de l'Ordenança municipal de mercats, aprovat per acord del Plenari del Consell Municipal de 28 de novembre de 2008, estableix que cap venedor pot ser titular de més de la meitat del total de llocs de venda, en els darrers anys s'ha vingut produint progressiu increment del nombre de parades controlades directa o directament per un mateix titular, així com del nombre de parades sobre les quals un mateix titular exerceix un control o influència efectiva en la seva gestió, principalment per formar part d'una mateixa unitat de convivència o per tractar-se de grups d'empreses o d'empreses vinculades.

La tendència exposada ha comportat que, en l'actualitat, el nombre total de paradistes independents s'hagi reduït significativament respecte el nombre de paradistes inicials, el que té un impacte directe i rellevant sobre la lliure concurrència entre els paradistes i, en darrer terme, sobre el servei de proveïment d'aliments frescos als operadors minoristes i a la ciutadania.

Així les coses, atès que el nombre màxim de parades dels Mercats Centrals és limitat i en els edificis que en formen part ja no és possible físicament incrementar el nombre de parades, es fa necessari modificar el Reglament de Funcionament de cada Mercat Central per establir un nou règim d'incompatibilitats en la titularitat de les parades, la finalitat del qual és garantir la multiplicitat efectiva de titulars independents de llocs de venda i evitar situacions de domini de mercat que puguin afectar la lliure competència entre els titulars de les parades en la prestació del servei de mercat majorista.

En concret, mitjançant la present modificació del Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures, s'estableix que cap persona física o jurídica podrà ser titular de més d'un 25% de les parades del mercat o tenir influència efectiva en la gestió de més d'un 25% de les parades del mercat.

A aquests efectes, s'estableixen tres supòsits diferents en els quals es presumeix que existeix influència efectiva en la gestió de les parades: (i) en cas de persones físiques, quan els titulars de les parades formin part d'una mateixa unitat de convivència; (ii) en cas de persones jurídiques, quan els titulars formin part d'un mateix grup d'empreses o tinguin un mateix propietari; i (iii) en qualsevol cas, quan els titulars de les parades, o les persones físiques o jurídiques que controlin als titulars, exerceixin un control o influència significativa en la gestió i explotació d'altres parades, ja sigui directa o indirectament.

Per a garantir el compliment efectiu del nou règim d'incompatibilitats, s'estableix que no es podrà adjudicar cap autorització de parades vacants, ni autoritzar cap pròrroga, cessió o transmissió de les autoritzacions existents, a persones físiques o jurídiques que incorrin en alguns dels supòsits d'incompatibilitat introduïts amb la present reforma. Alhora, es preveu que els titulars de les parades han de presentar una declaració responsable anual en la qual manifestin que no incorren en cap dels referits supòsits d'incompatibilitat.

Així mateix, també es disposa que, en cas que per qualsevol causa sobrevinguda una persona física o jurídica es trobés incursa en alguns dels supòsits d'incompatibilitat, haurà de presentar a Mercabarna un pla d'alienació d'autoritzacions, accions o participacions amb la finalitat de revertir la situació d'incompatibilitat. Aquest pla haurà d'executar-se en un termini màxim de dotze mesos, transcorregut el qual s'extingiran les autoritzacions que hagin provocat la situació d'incompatibilitat. Com a règim transitori, s'estableix que el pla no afectarà les autoritzacions de les quals sigui titular la persona física o jurídica en el moment d'entrada en vigor de la present modificació, sempre que hagi comunicat a Mercabarna la situació d'incompatibilitat en un termini màxim de dos mesos des del referit moment d'entrada en vigor.

Per últim, atès el caràcter demanial de les instal·lacions dels Mercats Centrals, amb la present modificació del Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures també es modifica el precepte relatiu al termini màxim de les autoritzacions per a l'ocupació i explotació de les parades, en el sentit de remetre's al que en cada moment disposi la normativa sobre patrimoni de les administracions públiques, de forma molt similar al que preveu l'article 24 del text refós de l'Ordenança municipal de mercats respecte de les condicions d'atorgament de les autoritzacions d'ús dels mercats municipals de Barcelona.

Aquest Reglament s'estructura en 9 capítols; el primer, sobre l'àmbit d'aplicació del reglament. Règim Jurídic; el segon, sobre l'organització del Mercat Central de Fruites i Hortalisses; el tercer, sobre el funcionament del Mercat; el quart, sobre el control d'entrada, sortida de mercaderies i venda de productes al mercat; el cinquè, sobre obres i instal·lacions; el sisè, sobre cànon i fiances; el setè, sobre neteja; el vuitè, sobre inspecció sanitària i el novè sobre infraccions i sancions, una disposició addicional i una disposició transitòria.

Aquesta norma respon als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, com exigeix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així mateix, es dona compliment als principis de necessitat

i eficàcia atès l'interès general en què es fonamenta la regulació que s'estableix i és l'instrument més immediat per a garantir la seva consecució.

La norma és conforme amb el principi de proporcionalitat, ja que conté la regulació imprescindible per a la consecució dels objectius prèviament mencionats. Igualment, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, i és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. Pel que fa al principi de transparència, la norma ha estat sotmesa al tràmit de consulta pública prèvia i així mateix s'han dut a terme els tràmits d'audiència i informació pública. Per últim, en relació amb el principi d'eficiència, en aquest norma s'ha procurat que la norma generi les menors càrregues administratives per a la ciutadania.

### **Article únic. Modificació del Reglament de funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures**

**El Reglament de funcionament del mercat central de Fruites i Verdures es modifica en aquestes termes:**

#### **U. L'article 6.7 queda redactat de la manera següent:**

«Les autoritzacions s'han d'atorgar per un termini determinat, que no pot superar el termini màxim establert a la normativa sobre patrimoni de les administracions públiques.»

#### **Dos. S'addiciona un nou article 8 bis amb aquest redactat:**

**«Article 8 bis. Règim d'incompatibilitats per a garantir la lliure competència entre titulars de les parades.**

1. Amb la finalitat de garantir la multiplicitat efectiva de titulars de llocs de venda i evitar situacions de domini de mercat que puguin afectar la lliure competència entre els titulars de les parades en la prestació del servei, cap persona física o jurídica pot ser titular de més d'un 25% de les parades del mercat o tenir influència efectiva en la gestió de més d'un 25% de les parades del mercat.
2. Als efectes del que disposa l'apartat precedent, es presumeix que existeix influència efectiva en la gestió de les parades en els supòsits següents:
  - a) En el cas de persones físiques, quan els titulars de les parades formin part d'una mateixa unitat de convivència.  
  
Es considera unitat de convivència la constituïda per totes les persones que resideixen al mateix domicili, bé siguin cònjuges o persones amb una relació afectiva anàloga, bé tinguin un parentiu fins al segon grau de consanguinitat o afinitat.
  - b) En cas de persones jurídiques, quan els titulars de les parades formin part d'un mateix grup d'empreses, en els termes de l'article 42 del Codi de Comerç, i inclús a través d'empreses intermèdies.



- c) En qualsevol cas, quan els titulars de les parades, o les persones físiques o jurídiques que controlen als titulars, exerceixin un control o influència significativa en la gestió i explotació d'altres parades o sobre llurs titulars, ja sigui directa o indirectament, mitjançant drets, contractes, acords de col·laboració, relacions comercials, pactes d'accionistes, partícips o comuners, o qualsevol altre mitjà.
3. Les incompatibilitats establertes en els apartats anteriors s'aplicaran i s'han de complir durant tota la vigència de les autoritzacions.

Els titulars de les autoritzacions han de presentar anualment una declaració responsable en la qual manifestin que no incorren en cap dels supòsits d'incompatibilitat establerts en el present article.

4. No es pot adjudicar cap autorització de parades vacants, ni autoritzar cap pròrroga ni cessió o transmissió "*inter vivos*" o "*mortis causa*" de les autoritzacions existents, a persones físiques o jurídiques que incorrin en alguns dels supòsits d'incompatibilitat establerts en els apartats anteriors.

Per a poder optar a l'adjudicació d'una autorització d'una parada vacant o a la transmissió d'una autorització existent, el sol·licitant ha de presentar prèviament una declaració responsable en la qual manifesti que, amb l'adjudicació o la transmissió de l'autorització, no incorrerà en cap dels supòsits d'incompatibilitat establerts en el present article.

5. En cas que, per qualsevol causa sobrevinguda, una persona titular, física o jurídica, hagi incorregut en algun dels supòsits d'incompatibilitat previstos en els apartats anteriors, haurà de presentar a Mercabarna, en un termini màxim de dos mesos ( 2 mesos) a comptar des de que es produeixi la situació d'incompatibilitat, un pla d'alienació d'autoritzacions, accions o participacions, amb la finalitat de resoldre-la.

El pla d'alienació s'ha d'executar en un termini màxim de dotze mesos (12 mesos) a comptar des del moment en què es produeixi la situació d'incompatibilitat.

Transcorreguts els terminis esmentats, la manca de presentació o execució del pla d'alienació comporta l'extinció de la titularitat corresponent a les autoritzacions afectades per la incompatibilitat.

**S'afegeix una disposició transitòria única, amb el següent redactat:**

**Disposició transitòria**

1. Els titulars de les autoritzacions que, a l'entrada en vigor de l'article 8 bis incorrin en alguns dels supòsits d'incompatibilitat que s'hi preveuen a l'apartat 2n, han de comunicar a Mercabarna aquesta situació en un termini màxim de dos mesos (2 mesos) a comptar des de l'entrada en vigor d'aquest precepte, i han d'assenyalar les parades sobre les quals mantenen una influència efectiva. La

manca de la comunicació comporta l'extinció de la titularitat corresponent a les autoritzacions afectades per la incompatibilitat.

2. Els titulars a què es refereix l'apartat 1 disposen d'un termini de sis mesos (6 mesos) a partir de la formalització de la comunicació per presentar, de forma voluntària, un pla d'alineació d'autoritzacions, accions o participacions, i de dos anys (2 anys) per executar-lo, amb la finalitat de resoldre la situació d'incompatibilitat.
3. Cas que els titulars optin per no presentar el pla d'alienació, les autoritzacions incloses a la comunicació poden exhaurir la vigència prevista però el termini en cap cas podrà ser objecte de pròrrogues. Així mateix, els titulars d'aquestes parades no poden optar a l'adjudicació de parades vacants ni a la cessió o transmissió d'altres al seu favor fins a resoldre la situació d'incompatibilitat.
4. Sens perjudici de l'establert a l'apartat 3, Mercabarna ha de promoure incentius per a resoldre les situacions d'incompatibilitat produïdes per l'entrada en vigor de l'article 8 bis.»

**Disposició final única. Entrada en vigor**

Aquesta norma entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona. També ha de ser publicada en la Gasetta Municipal i en el web municipal, així com en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

██████████ ██████████ ██████████ ██████████

Lidia Redón Paláin  
Responsable Serveis Jurídics  
Mercados de Abastecimientos de Barcelona, S.A  
"MERCABARNA"



Pablo Vilanova Montagut  
Director General  
Mercados de Abastecimientos de Barcelona,  
S.A "MERCABARNA"

